

第十三回 貴族院府縣制改正法律案外一件特別委員會速記録第一號

明治三十二年二月二十五日(土曜日)午前十時三十分開會

○委員長(侯爵細川護成君) 是ヨリ委員會ヲ開キマス、先ヅ此府縣制改正法律案ヲ問題ニ供シマス、ドウカ大體ノ御質問カラ御始メヲ願ヒマス、序ニ申上ゲテ置キマスガ郡制改正法律案ト此府縣制改正法律案トハ相關聯シタル條項ガ澤山アラウト存ジマスカラ御質問ハ兩案連ネテ御質問ニナツテ差支ナカラウト存ジマス

○中西光三郎君 チョット政府委員ニ御尋ネ申上ゲマスガ此府縣制第二條ノ二行目ニ「及將來法律勅令ニ依リ」ト云フ文字ガゴザイマス、本文ハ「府縣ハ法人トシ官ノ監督ヲ承ケ法律命令ノ範圍内ニ於テ其ノ公共事務並從來法律命令又ハ慣例ニ依リ及將來法律勅令ニ依リ府縣ニ屬スル事務ヲ處理ス」トゴザイマスノデ、チョット私共之ヲ讀下シマシタ所デ、又ハ慣例ニ依リ府縣ニ屬スル事務ヲ處理スト致シマシテ及將來法律勅令ニ依リト云フ文字ハ餘リ必要ヲ感ジマセヌヤウニ思ヒマスガ、如何ナル理由ガゴザイマシテ此コトヲ御加ヘニナリマシタモノカ伺ヒタイ

○政府委員(松平正直君) 如何ニモ御尤デゴザイマスガ、斯ウ云フ譯デゴザイマス、「公共事務並從來法律命令」ト云フノハ是マデ既往ノコトニ於テハ勅令バカリデナク命令デモ法律ニ遵由スル規則ガアルカラ茲ニ廣ク言フテ置カスト實際差支ルコトガアル、ソレガ其既往ノコト、ソレカラ「及」カラ以下ハ將來デ、將來ハ必ズ法律ト勅令ニ依リテ行クト云フコトニシテ往カウト云フコトガ法律ヲ重シテ勅令ト云フ文字ヲ入レタ、命令ト云フト省令デモ縣令デモ行ケルカラ將來ハ勅令デナケレバ行ケナイト云フコトニスル爲ニアトニ勅令ト云フ字ヲ入レタノデ、僅ノ字ダガ大變味ガアリマス、既往ノコトニ付テハソレガナラヌト云フト法律ノ分析ガ届カヌ先キデアアルカラドウモ之ニ遵由サシテ行カナケレバナラヌコトガアル、ソレデ既往ノ方ハ法律命令、將來ハ省令勅令アタリデサウ云フ義務ヲ起サシテ行ケナイ、サウ云フコトハ勅令デナケレバ行ケナイト云フコトノ爲ニ勅令ト云フ文字ヲ入レタノデス、サウ云フ意味ヲ以テ御覽ニナルト能ク御分リニナラウト思ヒマス

○關義臣君 政府委員ニ伺ヒマスガ第二條ノ府縣ハ法人トシ官ノ監督ヲ承ケトアリマス、甚ダ私ハ無學文盲デ分ラヌ、府縣ヲ法人トシタノハ日本ガ始メタノデハナク獨逸邊リカラ來タノデアリマスカ、孰レ據リ所ガアツテ來タノデアラウト思ヒマスガドウデスカ

○政府委員(深野一二君) 御答ヲ致シマス、是ハ從來法人ト云フ形ハアツタ唯ダ明ニ茲ニ法人ト云フコトヲ書イタノデス

○關義臣君 サウスルト是マデ自治ノ所ヲ法人ノ形チト仰シヤルノカ

○政府委員(深野一二君) サウデス

○關義臣君 法人ト云フノガ文字ニ現ハレタノハ日本ガ始メテデスカ

○政府委員(深野一二君) 府縣ト云フモノニ對シテデスカ

○關義臣君 府縣ト云フモノハ重ニ獨逸ノ自治制ニ據ツテ來タガ法人ト云フノハ珍ヅラシイカラ伺フ

○政府委員(深野一二君) ソレハモウ是マデ市町村ハ法人ト云フコトガアツタノデス、唯府縣ト云フモノニ對シテ茲デ始メテ法人ト云フ文字ヲ書イタノデス、併ナガラ府縣ハドウカト云フニ矢張り自治デアアツテ法人ノ形ヲ持ツテ居ル、ソレデ茲ニ明ニスルガ宜カラウト云フノデ茲ニ明ラカニシタノデス

○三浦安君 大概分ツテ居ル様ニ思ヒマスガ、大分混雜シテ居リマスカラ現行法ヲ改正ニナツタ大體ノ簡條ヲ承リタイ、ドレガドウト云フ細イ所ハ兎モ角大體ドウガ變テ居ルカト云フコトヲ御説明ニナリタイト思ヒマス

○政府委員(深野一二君) ソレハ大概此要領ハ茲ニ御廻シデゴザイマス、之ヲ述ベテモ宜シウゴザイマスガ大概斯ウ云フモノデス、如何デゴザイマス

○子爵稻垣太祥君 此改正ニ付キマシテ重ナル點ハ複選法ヲ止メテ單選法ニシタノト、夫カラ大地主制ヲ廢止シタノガ重ナル點デゴザイマス、今マデノ複選法ニシテアレバドレダケノ弊害ヲ認メタニ依リテ此單選法ニ變ヘタト云フコトハ御配付ニナツタモノモゴザイマスケレドモ私共實際ニ當リマセヌデ、ソコラガ能ク分リマセヌデ其邊實地ノ例ヲ一ツ舉ゲテ伺ヒタイモノデゴザイマス

○政府委員(深野一二君) 此改正案ノ最モ重ナル點ハ此複選法ヲ廢シテ直接選舉ニシマシタノト、夫レカラ大地主ヲ廢シマシタノガ最モ重ナル點デゴザイマス、此複選法ニ付キマシテハ利益ノ方カラ申シマスルト大變選舉ガ簡便ニ出來マシテ都合ガ宜イ、混雜ヲシマセヌト云フコトノ利益ガアル、併ナガラ今日マデノ經驗ニ依リテ見マスルト複選法デアリマスト町村會ノ議員ト云フモノノガ土臺ニナリマスカラ其弊害ヲ認メテ大ナルモノハ町村會議員ノ選舉競爭ト云フコトガ一番困マルノデアリマス、町村會デ多數ヲ占メテ居ラヌト郡會モ府縣會モイカナコトニナルノデス、ソレデ此町村自治ノ隣保相愛スルト云フ大事ナ機關ガ既ニ競爭ノ基礎トナリマスカラ、ソレデドウシテモ町村ノ人ニ競爭サセルコトハ面白クナイ、是ハ直接選舉ニシタラ宜カラウト斯ウ云フコトガ重ナル原因デアアルノデス、夫レカラ其他ニモ申シマスルト例ヘバ府縣會議員ヲ解散スルトカ云フ様ナ場合、サウ云フ様ナ場合ニ付キマシテモ矢張り元ノ通りニ舉ツテ來ルノデス、ドウシテモ基礎ガサウ云フ風ニナツテ居リマスカラ多數ノ民心ヲ反影ト云フモノガナイ、既ニソコニ郡會議員ナリ極ツテ居ルモノカラ選ンデ來ルカラドウシテモサウ云フコトニナル、ソレデ今日ノ新ラシキ民心ヲ反影サセ様トシマスレバ直接選舉ガ一番宜ラウ、斯ウ

云ウコトガ一番重モナル理由ニナッテ居ルノデゴザイマス

○子爵稻垣太祥君 大地主ノ方ハ……

○政府委員(深野一二君) 大地主ノ方ハ是モ餘程今日マデ認メテ居ル所デハ弊害ガアル過分或ル地方ニ於テハ一夜造リノ大地主ガ出來テ見タリスル様ナコトガアルノデス、ソレト從來デゴザイマスルト公民權ヲ持ッテ居ルモノガ即チ選舉人ニナッテ居ル様ナ形デゴザイマスケレドモ此度ノデハ三圓以上ノ直接國稅ヲ納メルモノト云フコトニシマシタカラ既ニ其地所ヲ所有シテ居ル者カラ選ブト云フ精神ハ其處デ貫クダラウト思フ、ソレデ別段ニ大地主ノ制ヲ急ク必要ハナカラウ却ッテ弊害ガアッテ何ニモ必要ハナカラウ、ソレカラ其大地主ハ其地價デ行キマスノデゴザイマスカラ、今日色々營業稅ナリ何ナリ出來テモ地所ノ所有者バカリデアアルカラサウ云フ特別ノ權利ヲ與ヘテ置ク必要ハナカラウ斯ウ云フ考デアアルノデゴザイマス

○早川周造君 チョット政府委員ニ御尋イタシマスガ、此第五條ノ末項ニ「前項議員ノ配當方法ニ關スル必要ナル事項ハ内務大臣之ヲ定ム」既ニ本條ニ此人口ノ標準ヲ以テ定メルコトニナッテ居リマスガ、此配當方法ハドンナコトニナルノデゴザイマス

○政府委員(深野一二君) 是ハ其普通デ配當イタシマス人口ニナリマスケレドモ人口以外ニ隨分其所ニ依ルト種々ノ事情ガゴザイマシテ、人口ノミデハ其不權衡ヲ來スト云フ様ナ地方ガアルノデゴザイマス、一方ニハ地價ガ澤山アッテ人口ガ少ナイトカ何トカ云フ様ナ所モアルノデゴザイマス、サウ云フ所ハ其人口以外ニ特別ノ標準ヲ立テタイト云フ様ナ其便宜ノ方法ヲ設クル積リデゴザイマス

○早川周造君 尙ホ伺ヒマスガ唯今御辯明ノ如ク各府縣ノ現情ニ照シテ見ルト隨分其縣費ノ大部分ヲ負擔スル箇所デ人口ノ少ナイノモアリ、極小部分ノ負擔ヲスル箇所デ人口ガ多イ、ソレデ自然紛擾ノ絶ヘナイ府縣モアラウト思フ、夫等ニ付テハ無論其配當方法ハ主務大臣ガ別ニ御定メニナルト云フコトハ宜シイデスガ併シ此本條ニ方法ハ人口ニ依ッテ規定スル様ナコトニナッテ居リマスガ、此配當方法ヲ御定メニナッテソレデ十分權衡ガ取レル御考デアリマスカ

○政府委員(深野一二君) ソレハ取レル見込デゴザイマス

○伯爵萬里小路通房君 本案ニ付テ私モ隨分質問ノ箇條ガアリマスケレドモ先刻カラ委員長ノ御宣告モアリマシタケレドモ先ヅ此法案ニ付テ大體即チ其改正ノコトデゴザイマスカラ、スルカセヌカト云フコトモ考ニナリマスケレドモ大體ト云フモノヲ極メテカラ或ハ逐條等モ又思ヒ思ヒ銘々質問スルトカ云フコトニナッテハ如何デゴザイマスガ、今二三御質問ガアリマシタケレドモ暫ク沈黙ヲ致シテ居リマシタガ今ノ様子ヲ追ヒアリマスルト既ニモウ逐條ノ質問ニ至ッテ大體ト云フコトハ後ニナル様ナ話ニナリマスト大キニ前後スル様ナ話デアリマス、併シモウ是ハ諸君ガ大體デナクテ宜イト云フ御考ヲ下ス

ナラ寧ロ私ハ何モ申シマセヌケレドモ諸君ノ御考ニ依ッテハ此本案改正ニ至ッタ大體ト云フコトヲ一ツ御極メニナルノガ順序ダラウト思フ

○委員長(侯爵細川護成君) 萬里小路伯爵ニチヨット伺ヒマスガ大體ヲ極メルト云フ御考デアリマスカ

○伯爵萬里小路通房君 即チ此本案ヲ修正スベキガ最モ要用デアルニ依ッテ是ヲ可トスルトカ、イヤ是ハ要ラヌモノダニ依ッテセイデモ宜イト云フ即チソレガ大體ダラウト思ヒマス

○委員長(侯爵細川護成君) チョット申上マス、ソレハ採決ニナリマス、今ハ質問中デアリマスカラ、質問ハ何處ヲ質問ニナッテモ差支ナイト思ヒマス
○男爵船越衛君 私ハ缺席イタシテ居リマシテ唯今出マシタデゴザイマスガ、私モ萬里小路サンノ様ナ考ヲ持ッテ居ッタ、ソレデ始め缺席イタシマシタカラ如何デアラウト思ヒマシタガ、今萬里小路サンカラ御説ガアリマシテソレハ至當ダラウト思ヒマス、此大體ノコトニ付テ一ツ議シテ大體宜シイ、ソレナラバ逐條ニ行カウト云フノガ一體議事ノ順序ダラウト考ヘル、サウシテ大體ノコトデ政府委員カラ御説明ガゴザイマシテソレニ付テ大體審議シテサウシテ行ク方が至當ダラウト斯ウ考ヘル、私ハ大體ニ付テモ質問ガアルガ……

○委員長(侯爵細川護成君) 御質問ガアルナラドウカ御質問ヲ願ヒマス

○男爵船越衛君 トコロガソコガ逐條ニナルト誠ニ混雜イタシマス、ソレデ唯今萬里小路サンノ御説ノ通りニ……

(「贊成」ト呼フ者アリ)

○委員長(侯爵細川護成君) 大體ノ質問ヲ先キニシヤウト云フノデアリマス
○伯爵萬里小路通房君 今委員長ノ御話ヲ伺ッテ居リマシタガ私ノ意味ハ之ヲ委員長ノ申サレル様ニ考ヘテ居ルデナク、今船越君ノ説モ大體ノ質問デアッテ逐條ハ後ニシタ方が宜カラウト云フ、其事ヲ私が申上ゲタ積リデアリマシタガ甚ダ申シ様ガ粗漏デアリマスカラ委員長ノ御説明ノコトニナッタノデ……

○委員長(侯爵細川護成君) サウスルト御質問ガアルナラドウカ大體ノ御質問ヲ願ヒマス

○男爵船越衛君 本案ハ……抑此府縣制ヲ行ハレタトキニハ餘程マア論ノアッタコトデ此議員ノ選舉法ナゾハ是デナケリヤアナラヌ、地方ノ自治ハ是ニ限ル獨逸法ハ斯ウダ、何處ノ法ヨリ此自治ハ是ニ限ルト云フ餘程政府ハ確信シタコトガアッテ私等ガ地方官デ居リマシテ段々御趣意モ聞イテ何分チヨット考ヘルト餘程錯雜シテ居ル、餘程ムヅカシイコトデヤアゴザイマスガ何分自治ヲ行フニハ是ヨリ良イ法ハナイ、又郡制アタリヲ込メテ大體一ツ話サスト質問ガ起キヌノデスナ、郡制ニ付テモ餘程論ガアッテ郡ニハ財產ガナイ、必ズシモ郡會ヲ起シテ郡ノ自治ヲ爲サスト云フコトハ却ッテ事ガ多端ニナッテ宜シクナイ、矢張舊來ノ様ニシ置ク方が宜カラウト云フノデ此郡制ヲ

起スニ付テモ……郡會ヲ設立スルニ付テモ餘程論ガアツタ、然ルニドウシテモ此複選法、此順序ニナラヌトイケナイ、斯ウ云フ様ナコトデ行ハレタノデ然ルニマダ郡制ヲ行ヒ切ラヌ所ガアル、サウ見ルト云フト普ク實驗上行キ涉ッテ居ルマイカスウ云フ考モアル、ソレデマア先年此郡制ニ付テハ内務省カラ議案ガ出マシタガ一モ二モナク貴族院デハ否決シタ、ソレデドウシテモ之ヲコ、デヤラナクチャアナラヌ、サウシナクチャア自治モ發達セヌ、國家ノ進歩モ出來ナイト云フ、十年經ッカ經タナインニ變ヘナケレバナラヌト云フ土臺ノ趣旨ヲ私ハマア少シク能ク承ハリタイノデドウゾ是ハ三浦サンモ……御承知ノ通三浦サンナゾハ別シテ御議論ガアツタ様ニ思ッテ居リマスガ即チ郡會ナゾニ付キマシテハ餘程ソコノ次第ガ能ク明ニナッテ斯ウ云フ法ト云フモノハ無論申スマデモナイ濫ニ變ヘテハナラヌ國家ノ發達ハ地方ノ自治カラ來ナクテハナラヌ、然ルニ前代未聞ノ改正ヲスルニハ政府ニ十分ノ御研究ガアリ十分ノ御確信ガアリテヤッタノヲ十年經タヌノニ斯ウスル、又以後サウ云フコトハアルマイケレドモ餘所ノ法ガ是ガ宜イトカアレガ宜イトカ云フコトデ或ハ變ルコトガ起ラヌトモ期セラレヌ、餘程其御確信ヲ聞キタイノデ、序ニ私ハ承リタイノハ前ノ内閣ノ時ニ板垣ガ内務大臣ノ時ニ是ハ私ガ聞イタノミデゴザイマスガ、此郡制改革ニ付テハ即チ府縣ノ出張所トシヤウ、ソレデ自治團體ヲ半止メヤウ、半バト云フノハ即チ郡ノ方言ハ北海道ノ様ナ風ニスル外國ノ例ヲ取レバ即チ佛蘭西ハサウヤツテ居ル、即チ府縣カラ出張シテ郡ハ整理シテ居ル、是モ一ツノ便法、郡ノ段階ヲ取ツテ、財產ナインニ求メテ費用ヲ出スト云フコトハ得策デナイ、或ハ宜イ法カモ知レヌ、併ナガラ北海道ノヤウニスルト國庫金ガ多ク要ル、出張所ノ吏員ハ皆國庫カラ出サナケレバナラヌ、サウ云フコトハシナクテモ宜イ、吏員ナドノ俸給ハ今ノ府縣デ出シテ宜シカラウト考ヘマシタコトモアルノデアリマスガ果シテソレモ議ガゴザイマシタカ、アツタカ又止シタカ、止シタラドウ云フ理由カト云フノハ或ハ今度又之ヲ改正シテ又サウ云フ論ガ起ッテ改正セヌト云フコトモ期セラレナイ、其邊モ大略承リタイ

○關義臣君 私ハ船越サンノ御話ガアルニ付テ私モ甚ダ地方ノコトニ付テハ是マデ三四縣地方官ヲ勤メテ居リマシタガ、憂ヘテ居ルコトガアル、ソレデ政府委員ニ御尋シタイコトモアル、就テハ明治二十五年十二月ニ内務省カラ地方官ニ達シニナッテ府縣制郡制ノ實際ニ逆フコトヤラ或ハ不都合ト云フコトハ申立テイト云フコトデアツタ、私ハ二十五年ノ二月デアツタカ即チ内務省ヘ府縣制郡制町村制ニ就テノ意見ヲ合セテ凡ソ百箇條程改正ヲ要センナラヌコトヲ申立テタコトガアリマシタガ然ルニ其折ノ申立テト云フモノハ大體ガ此度ノ様ニガラリト變ルノデハナイ、意見ガアツテモソレマデハ言ハレヌ箇條箇條ニ就テノ意見ダケデアリマシタ、ソレハ若シヤ縣治局ニ存シテ居ルカドウカ、其後私ハ非職ニナッタ後地方官會議ノ折其議ガ出タト云フコトヲ聞イテ居ルガ、今日ハサウ云フモノハ反古ニナッテ無イダラウカ、ドウダ

ラウカ縣治局長ノ政府委員ニ伺ヒタイ

○政府委員(深野一二君) 先ヅ此大體ニ就キマシテハ成程今船越男爵カラ御述ベニナリマシタ通り大ニ此地方制度ニ改正スルノハ重大ナコトデアツテ容易ニ改正ヲスベキモノデナイダラウト思ヒマス、所ガ今度ノ改正ハサウ總テノ根底カラ變ヘルト云フ様ナコトデハナイノデゴザイマシテ今船越男爵ノ申サレマシタ通り府縣制郡制ヲ布イテ自治ノ精神ヲ養フテ行クト云フコトハ最モ必要ヲ認メテ居リマシテ、ソレヲ根底カラ廢シテ仕舞フト云フノデハナクシテソレヲ進歩サセル様ニ今度ノ改正案ハナッテ居リマスカラ精神ニ於テハ少シモ違ッテ居ラヌ、最初ト少シモ變リマセヌ、ソレデ唯今申上ゲマシタ通り此重ナル改正ノ點ハ直接選舉ニスルコトト大地主ヲ廢スルト云フ二點ガゴザイマシテ是ハ數年ノ經驗ニ依リマシテドウシテモ此案ノ通りニシマシタ方ガ宜カラウト云フ考デ前ニモ申上ゲマシタ、ソレカラ其他ノ箇條ニ付キマシテ唯今關君カラ御尋ニナリマシタ通り數年來經驗ヲ致シマシテ各地方長官カラモ種々意見モ出テ居リマス、又コチラモ意見ヲ徵シマシテ或ハ諮問會ヲ開イテ諮問ヲ致シマシタコトモゴザイマシテ段々其地方長官ノ意見ト云フモノモ澤山出テ居リマス其中ヲ餘程是ハ取りマシタノデ、ソレデ、今關君ノ御尋ニナリマシタモノモ大概保存シテゴザイマス、悉ク保存シテゴザイマス、其中ノ宜イ所ノ分ヲ取りマシテサウシテ今日府縣制ニ付テハ理事者ト縣會トノ間ニ色々衝突シテ居ルコトモゴザイマスシ又行政上ニ付テハ便利ナコトモ澤山ゴザイマスカラ地方長官ノ意見ヲ參酌シテ改正ヲ加ヘタノデ、決シテ別段物好キニヤッタト云フ譯デハゴザイマセヌ

○關義臣君 此案ニ付テハ未ダ時間モゴザラズ一々料理シテ一讀モセヌ位ノコトデ松平次官カラ心得ノ爲ニ改正ニナッタ意見書ナドヲ示サレタカラ、ソレハ一讀シテ居ル所ガ大體地方ノコトニ付テハ今度ノ御改正ハ何所ニアルカ知ラヌガ政府委員ノ御參考、又政府委員ハ御承知カラヌケレドモ一體此地方廳ト主務省トノ間ノコトト云フモノガ明治四年初テ上官ヲ以テ地方ノ權限主務省ノ權限ヲ頒タレタ時分ハ餘程簡古デアツタ、既ニ明治十年頃、私モ三縣バカリ地方長官ヲシタ、其時分ハ極端末ナコトマデ主務省ノ意見ヲ伺ヒ又サウ云フ規則ニナッテ居ル様ナコトデ實ニ地方官ハ繁ニ堪エヌノデアアル、煩ニ堪エヌノハ宜シカラウケレドモ地方官ノ威嚴ノ無イコトハ甚シイ、威嚴ノ無イダケ民間ニ響ク所ガ地方官ヲ視ルコトガ古ヘ十年前ノ郡長ヲ視ルヨリ輕ンゼラレテ居ル、十年前ノ郡長ハ固ヨリ判任官デアアル、區長ト云フ様ナモノモアル、郡長村長ツレカラ區長戸長ト云フモノガアルガ其位ノモノ、今日ノ地方長官ト云フモノハ少シモ威嚴ガ無イ、言フテ見ルト輕蔑サレテ居ル、何モカモ主務省主務省ト云ッテツレデ以テ一向其事柄ガ行ハレハセヌ、何デモ主務省ニ往ク、何ノコトハナイ地方長官ハ其名ガアツテモ郵便屋ノ取次見タヤウナモノデアアル、是デハ連モ地方ノ政ガ行ハレルノ大政府ノ意見ガ立ツノト云フコトハ出來ルモノデハナイ、又自治制ト云フモノモ立ッテ居ルガ

自治制デハ勝手ナモノニナツテ來ルヤウナ話デ、ソレデ私共ノ意見デアッテ見ルト大イニ中央ノ權限ヲ割カレテ地方分權ニセラレテ丁度元ト大久保内務卿ガヤラレタヤウナ風ニ地方官ハ主務省モ中央政府モ重シ又地方官モソレダケノ人物ヲ撰バレテ力ノ有ル人物デナケレバイカズ又今日命ジテ二月カ三月デ更ルトカ或ハ一箇年ノ中ニ二度地方官ガ更ルトカ云フコトデハ煩雜ニ堪ヘヌノミナラズ本當ノ事務ガ舉リハセヌ、デドウシテモ地方分權ノ大イナル箇條ヲ撰ンデ中央政府ハ之ヲ指圖シ之ヲ伺ハセ、其他ノコトハ地方長官ニ權限ヲ任セラレテ、其範圍ヲ置イテ任セテ宜シイ、何分其間ニ手數ヲ取り時間ヲ費スノミナラズ人モ澤山要ル、其爲ニ費用モ大變掛ルコトデアアルシ、サウカッテ縣々區々ノ政ヲシテハナラヌ、其邊ノコトハ中央政府カラ大綱ヲ出サレテ其範圍ヲ極メテモ宜イ、サウシテ見レバ中央政府モ地方長官ヲ錚々ノ人物ヲ撰ンデ任セラレルコトデアアルガ今日ノ如ク地方官ト内務大臣各省大臣トノ間ノヤウナ景況デ總テ中央政府ヘマア箸ノ轉ンダマデモ訴ヘテ來ヌナラヌト云フコトデハ到底目途ガナイ、其邊ノコトハ此度ノ……先刻申上ゲタ通りマデ能ク拜見ヲセヌガ一體此改正ニ就テハ其邊ノ思召ガ矢張此中ニ含蓄シ其事ガ現ハレテ來テサウ云フ風ナコトニナツデアアルダウカ、其邊ノコトハ矢張是マデノ通りデ、唯先年私ガ德島縣知事ノ頃ニ御下問ニナリ意見ヲ出シタ其範圍内ノ一箇條一箇條ニ付テ意見ヲ出シタ位ノ改正デアアラウカドウデアアリマスカ、是ハ一日ノ時間ガアリマシタラチヨット考ヘテ是ナラ宜イ是デヤアイカヌト云フ意見モアラウト思ヒマスカレドモ今申上ゲタ通り御趣意ヲ書カシタ書面ハ拜見シタケレドモ此何ニ付テハ拜見シテ居ラヌガ今申上ゲタヤウナ思召デ府縣制ガ改正ニナツテ居ルノデアアリマセウカドウデアアリマスカ

○政府委員(深野一二君) 御尤モナ御尋ネデゴザイマス、ソレ等ノコトニ於キマシテハ餘程注意ヲシタ積リデアアルノデゴザイマス、ソレデ現行ノ府縣制ヨリモ餘程府縣知事ノ權限ニ屬スルコトモ擴ガツテ居ラウト思ヒマス、ソレト此第三百三十六條ニモ既ニ主務大臣ノ許可ヲ要スベキ事項中デモ輕易ナルモノハ勅令ノ規定ニ依ツテ府縣知事ガ處分スルト云フコトニ致シマシテ、其方デ又此上ニモ範圍ヲ擴メテ府縣知事ニ任セタイ、隨分今日ノ現行ノニ依リマスト些細ナコトマデモ内務大臣ニ伺ツテ來ルト云フヤウナコトモアリマスノデ、サウ云フモノハ成ルベク府縣知事ニ任セルト云フ方針ヲ取りマシタノデ、ソレ等ノコトハ餘程現行ヨリモ進ンデ居ラウト思ヒマス

○關義臣君 ソレハ所謂先刻申上ゲタ通り大體ノ上ノ御話デゴザイマセウガ其間餘程事情ガ變ツテ居リハセヌカト思フ

○政府委員(深野一二君) 變ツタ積リデゴザイマス

○子爵稻垣太祥君 此郡制ハ殘ラズ施行ニナリマシタカ、若シ殘ツテ居ルナラドレダケ殘ツテ居リマスカ

○政府委員(深野一二君) 郡制ヲ施行シマセヌ所ハ三府トソレカラ神奈川縣ソレカラ廣島縣岡山縣ソレカラ香川縣、ソレダケデゴザイマス

○山脇玄君 此複選ヲ御廢シニナツタコトニ就テ先刻御説明ガアリマシタガマダドウモアノ御説明デハ十分此複選ヲ廢スル方ガ宜シイト云フコトニハ考ヘラレヌノデアアリマス、デ私共ノ考ヘマスル所デハ唯今ノ御説明ノ重モナル點ハ現今ノヤウニ複選ニシテ置ケバ政黨ノ軋轢ト云フモノガ町村會議員ノ選舉ニモ移ルト云フコトトソレカラ今一ツハズツ上級ノ府縣會ヲ解散ヲスルトシタ所デドウモ其反影ト云フモノガ人民一般ニ及バナイ唯郡會議員ナラ郡會議員ダケニ及ブデアアルカラ一向解散ノ効能ガ無イト云フヤウナマア御説明デアリマス、デ現行ノ此複選法ヲ用井マシタト云フモノハ是ハ極ク簡略ニ申シマシタナラバ選舉人ノ數ヲ限ツテサウシテ其選舉人タルヤ先ヅ其地方デ名望或ハ人望ノアル人ダケニシテソレデ其少數ノ人ヨリシテ選舉ヲサセル、斯ウ云フ現行ノ制度ノ御趣旨デアアラウト考ヘルノデアアル、其趣旨ハ是ハ又衆議院議員ノ選舉トカ云フコトニナリマスルト云フト世界ノ大勢段々普通選舉ニ移ルト云フ傾キデアアリマスカラ次第ニ選舉人ノ資格ヲ擴メルト云フコトハ或ハ宜シイカモ知レマセヌ、併ナガラ此地方制度ナドニナリマスルト云フト餘程又趣キヲ異ニシテ先ヅ學識アリ或ハ其世故ニ通ズルト云フヨリモ其地方ニ土著ヲシテマア一口ニ申シマスルト云フト舊イ家デモアツテサウシテ其土地ノ人望、人望ト云フコトガ最モ此地方制度ニ必要ナコトデアアラウト考ヘルノデアアリマス、サウシテ見ルト云フト此國會議員ノ選舉ナドガ唯選舉資格ガ擴マツテ行クカラ此地方制度上ノ選舉モ擴メテ行カヌナラヌト云フコトハアルマイト思フ、是ハ却ツテ反對ニ一方ノ國會議員ノ選舉ノ資格ガ擴マツテモ地方ノ方ハ段々選舉資格ヲ重クシテ極ク篤實ナ地方制度ト云フモノガ行ハレルト云フ方ニ傾クト云フコトハ却ツテ喜バシイコトデハナイカト考ヘマス、ソレカラモウ一ツ此衆議院議員ナドノ選舉ニ軋轢ノ御話デアリマスルガ如何ナモノデゴザイマセウカ、成程今日ノ選舉ニ致シマスルト云フト複選デアリマスルカラ一旦町村會議員ニ選舉サレタ以上ハ又其議員ガ郡會議員ヲ選ビ又郡會議員ガ府縣會議員ヲ選ブト云フコトニナツテ居リマス、町村會議員ノ選舉ノ政黨熱モ現ハレテ來ルト云フ様ナ傾モアリマセウ、アリマセウガ併ナガラ之ハドウ云フモノデアアリマセウ、今之ヲ單選ニシテ、郡會議員ハ郡會議員ダケデ選舉シ府縣會議員ハ府縣會議員ダケデ選舉スル、サウシテ選舉人ハ一般ニ又此選舉人ガアルトシマスルト今日ノ實際カラ見マシテモ矢張り政黨熱ハ郡會議員ノ選舉ハ郡會議員ダケデ一騷ヲヤツテ、政黨熱ヲ避ケルタメニ改正スルト云ツテモ却ツテ地方ノタメニ騷ガ屢々起ツテ其熱ガ愈々高カマル様ニナラウ甚ダ私ノ憂慮シテ居ル所デアリマス、現行法ノ複選法ヲ單選法ニ改メヤウトスルコトハ前年來屢々衆議院カラ發議イタシマシテ貴族院デハドウモマダ其說ニハ服シ難イ、得失如何ト云フコトハ今日マデノ所デハ却ツテ現行ノ複選法ノ方ガ宜シクハナイカト云フ様ナ傾ガアツテ是マデ衆議院ノ案ハイツデモ貴族院デ重ニ其點デ反對ヲ致シタ次第デアリマス、ドウモ我々ハ未ダ利害得失ハ判明イタシマセヌノミ

ナラズ、今日ノ情況ニ徴シテ考ヘマスルト却テ現行ノ複選法ノ方ガ地方自治體ノタメニハ穩ヤカニ事ヲ處シテ行クコトガ出來ヤセヌカト思フドノ様ナモノデアリマセウ

○政府委員(深野一二君) 成程唯今ノ御心配ノ様ナコトモ或ハ地方デアルカモ知レマセヌデゴザイマスガ今日マデノ經驗ニ依リマスルト政府ハ政黨競爭ガ市町村マデ及ンデ行クト云フ事柄ハ直接選舉ニ致シマシタナラバ免レルダラウト思フノデス、ソレデ今日ノ有様ハドウ云フコトニナッテ居ルカト云ヒマスルト府縣會議員ニナリタイト云フハ自分ガ市町村會議員ニ選舉セラレタノガ基礎デゴザイマス、其方ニ能ク我黨派ヲ養フテ置カヌト自分ガ縣會議員トナルコトガ出來ナイ、斯ウ云フ様ナコトカラシテ其人等ガ運動ヲ致シマシテ詰リ市町村ノ隣保相愛スルコト云フ團體ニ向ッテ競爭ガ激シクナッテ來ル其弊害ハ直接選舉ニナリマシタナラバ我々ハ免カレルダラウト認メマス、成程府縣會議員ヲ選舉スル場合ニハ競爭スルニ相違ゴザイマセヌガソレハ府縣會議員トシテ競爭スルノデ町村ノ自治ニハサウモ關係ハシマイカト思ヒマス

○子爵稻垣太祥君 此御配付ニナリマシテ書類ノ中ニ大地主ヲ廢シタ今マデノ所デハ大キナ土地ヲ所有シテ居ルモノニ權利ヲ與ヘテアツタ、ソレガ營業稅モ實施ニナリマシタノデ大商業者ヲ保護スル必要ガ起リマシテ通ジテ十圓以上ノ直接國稅ヲ納メルモノハト云フコトガ茲ニ書イテゴザイマスガ……

○政府委員(深野一二君) 何デスカチヨット分リマセヌガ……

○子爵稻垣太祥君 大地主ノ制度ヲ廢シテ十圓以上ノ直接國稅ヲ納メルモノハ被選舉權ヲ得ルト云フコトニナリマシタ、サウスルト大地主バカリ許ルシテアルト大商業家ヲ保護スルコトガ出來ナイカラソレデ雙方出ラレル様ニ直接國稅十圓以上納メルモノハ被選舉權ヲ許ス御趣意デアリマスガ

○政府委員(深野一二君) ソレハ斯ウ云フ譯デアアルノデス、現今ノ大地主制ト云フモノハ土地ヲ所有シテ居ル方ガ出デ居リマス、今日營業稅ト云フモノモ實施シマスルト其方カラモ出ナイデ土地所有者ノ方バカリカラ書テハイカナイ不權衡デアラウト云フコトガ大地主ヲ廢シタ理由トシテアリマス

○子爵稻垣太祥君 サウスルト今度ハアベコベニナリハセヌカト思フ多分ノ直接國稅ヲ納メルモノデナケレバ被選舉權ヲ得ルコトガ出來ナイ、サウスルト十圓以下納メルモノハ出來ナイト云フ……

○政府委員(深野一二君) チヨット分リマセヌガ大地主ノ方ハ府縣制ノ方ニハナイノデス、十圓ト云フハ府縣制デ大地主ノ方ハ郡制デアリマス五圓デス

○山脇玄君 モウ一ツ伺ヒマスガ此郡制改正法律案ノ方デアリマスガ今日私共ノ承ッテ居リマスル所デハ今ハ此郡ノ事業ト云フモノハ市町村或ハ府縣ノ如ク公共事業ト云フモノガナイ、重ニ此町村ノ組合ト云フ様ナモノデマア郡内ノ町村ガ寄り合ッテ或ハ學校ノコトナリ或ハ水利ノコトナリシテ居ルモノデアアルカラ郡固有ノ公共事業ト云フモノハ格別ドウモナイ、ソレカラ又將來モ格別此郡ヲシテ此府縣ト市町村ノ間ニ於テ自治ヲ發達サセルト云フ

必要ハ格別ナイト云フヤウナ論モ隨分世上ニアルヤウデアリマスルシ又竊カニ承ル所ニ依リマスルト云フト内務當局者ニ於キマシテモアサウ云フヤウナ一時御調ベモアツタト云フコトモ竊カニ承ッテ居リマス、然ルニ此改正案ヲ見マスルト云フト其郡ノ自治ト云フモノハ益ニ是カラ發達サセテ行クト云フ御方針ニ出タモノデアリマスノデアリマスガ、其邊ハ如何ノモノデアリマセウカ、素ヨリ十分御調査ニナッテ出テ居ルノデアリマセウガ是カラ先キノ御見込ハ矢張郡ト云フモノヲ段々市町村ト云フヤウナ鹽梅ニ自治團體トシテ十分此郡ノ公共事業ト云フモノヲ發達サセテ行ク御考デアアルカ、サウ云フ御考デアレバ詰リ是マデ町村組合トカ云フヤウナモノデ政ヲシテ居ッタモノハ次第ニ此郡ノ公共事業ニスルコト云フヤウナ傾キニシテ行カナケレバナラヌト考ヘマス、其邊ハドウ云フ御考デアリマス

○政府委員(深野一二君) 御答申シマスガ、序ニ先刻船越男爵カラ御尋ニナリマシタ此郡制ヲ廢止スルト云フ議ガ前内閣時分ニアツタカト云フ御尋ネデゴザイマシタガ是ハサウ云フ議論モアツタノデアリマス、ソレデ詰リ此郡廢止ノ議論ノ起リト云フモノハ詰リ郡ノ事業トシテスルモノガナイ、デ一ノ階級ヲ止メタ方ガ却ッテ得策デアルト云フ詮議ガアツタサウデス、併シ其後段段調ベテ見ルト中ニ郡ノ事業ト云フモノハ餘程盛ニナッテ來テ居ルノデ、今日デハ此各府縣ノ郡ノ事業ト云フモノハ益々年ヲ追フテ進歩シテ來ルヤウナ有様ニナッテ居リマス、ソレデ尤モ或縣ニ於キマシテハ寧ロ郡制ハナクテモ宜シイト云フヤウナ縣モ一二アルヤウデゴザイマス、併ナガラ全體カラ申シマスルト此郡ノ事業ハ餘程盛ニナッテ來テ居リマス、最初ハ慣レナイノデ郡ノ事業トシテスルヨリモ矢張此組合ノ事業トシテシタ方ガ宜イト云フ議論ガアリマシタケレドモドウモ此組合事業ト云フモノハ各々其地ニ依ッテ成立ツモノデアリマスカラ十分ノ結果ヲ得ナイノデ、ソレデ郡ノ事業トシテ見マスト大變結果ガ宜シイノデ、ソレデ是カラ先キニ大イニ郡ノ事業ヲ擴張シテヤリタイ、斯ウ云フ考デアアルノデゴザイマス

○男爵船越衛君 ドシナコトガアリマスガ郡ノ事業ハ……

○政府委員(深野一二君) 調ベタモノガアリマスガ郡ノ事業ト云フモノモ男爵船越衛君 サウシテ是マデ一體財產ガナクッテ丁度東京府ノ區ノヤウナ譯デ、區ヲアレフ自治區ニシヤウト云フ論モアツタガドウモアレハ財產ガナイ、元トカラ財產ガナカッタ

○政府委員(深野一二君) 今御目ニ懸ケマス

○中西光三郎君 最早逐條ノ質問ヲ致シマシテモ差支ハアリマセヌカ

○委員長(侯爵細川護美君) マダ大體ノ御質問ガゴザイマスガ

○山脇玄君 モウ一ツ伺ヒタイ

○委員長(侯爵細川護美君) ソレデハ中西君暫ク御待チヲ願ヒマス

○山脇玄君 是ハ詳シイコトハ御調ベニナッテ居リマスマイト思ヒマスガ一體ドンナモノデアリマスガ、例ヘテ見ルト府縣會議員ヲ選舉致シマスニ付テ

マア郡會選舉致スノデアリマス、或ハ郡會議員ヲ選舉スルニハ町村會議員
ガ選舉致スト云フヤウナコトガ出來マセウナラバ一ツ戴キタイデス、府縣會議員
ヲ選フ時分ノ郡會ノ費用、ソレカラ郡會議員ヲ選フ時分ノ町村ノ費用、大體
ノ所ヲ何カ御據所ガアルナラバ一ツ戴キタイ

○政府委員(深野二三君) ツレハチヨット今調ベガゴザイマセヌガ御入用ナ
ラ凡ソデモ取調ベマセウ

○山脇玄君 チヨット私モ詳シイコトハ御調ベガ付クマイト思ヒマスガ大體
御見込ノ付クヤウナコトガ出來マセウナラバ一ツ戴キタイデス、府縣會議員
ヲ選フ時分ノ郡會ノ費用、ソレカラ郡會議員ヲ選フ時分ノ町村ノ費用、大體
ノ所ヲ何カ御據所ガアルナラバ一ツ戴キタイ

○政府委員(深野二三君) ツレハ一ツ取調ベテ見マセウ

○中西光三郎君 唯今山脇君ヨリ御尋ネニナリマシタ郡會議員ノ選舉ニ係ル
費用或ハ府縣會議員ノ選舉ニ係ル費用ハ即チ郡長市長ガ選舉長トナツテ行キ
マスカラ費用ハ地方稅、市稅ヲ負擔ヲ致ス方ニナラウト思ヒマス、又町村長ガ
投票所管理者トナツテ致シマスルノニ係ル費用ハ矢張町村ノ負擔トナリマス、
デ漸ク投票函位ノモノハ地方稅ノ負擔ニナルカモ知レマセヌケレドモ是ハモ
ウ豫テ衆議院議員ノ選舉ニ用井ル投票函ガアリマスカラソレヲ用井マスレバ
別段ツレガタメニ國庫ノ支出ヲ仰ガナケレバナラヌ費用ハナナカト思ヒマス

○政府委員(深野二三君) 唯今ノ御尋ネハサウヂヤアナナデゴザイマセウ、
町村ノ費用等ノ計算デゴザイマセウ

○山脇玄君 サウデス選舉ニ付テデスナ、町村ノ選舉ニ付テノ負擔……

○男爵千家尊福君 モウ大體ノ御質問ハ略々纏ツタモノト承知シテ質問ヲ致
シテ宜シウゴザイマス

○委員長(侯爵細川護成君) 大體ノ御質問ガゴザイマスレバドウカ共方カ
ラ……

○男爵船越衛君 モウ少シ……

○委員長(侯爵細川護成君) ツレデハ千家君暫ク御待チテ願ヒマス

○男爵船越衛君 今郡ノ事業ノ御書キニナツタモノヲ一覽致シマシタ、是デ
郡會ナドノ費用モアルト云フコトデゴザンスガ是ハ元トカラ聯合町村會デ
ヤツテ居ルノデ、何モ是デ必要ト云フコトハ私ハナイト思フンダガマアツレ
ハツレニ致シテ是ガ郡會ガ起ツタカラ新ニ之ヲ郡デスルト云フモノデハナ
イ、元トカラ町村聯合會デヤツテ居タノデ、サウシテ先刻御尋ネ致シマシタ
御述ベニナツタカ知リマセヌガ十年經タヌ中ニ又改革スル、サウスルト云フ
ト又先キデ變ヘニヤアナラヌコトガ生シヤスマイカ、自治團體ナドノコトヲ
無論濫リニ變ルベキモノデヤアナナ、此說明書ニハ追々此復選法ハ何處ヤ
ラニアツタガ、ソレハ止シタトカ、外國ニ例ガアル、外國ニ例ガアルトツレニ
從ツテ始終アルト云フ様ナコトニナツテハ愈々行ケナイ、サウ云フ譯ノモノ
デハナイ、自治團體ノ基礎ヲ極メルニ付テ私ハ甚ダツレヲ氣遣フ、前ニ述ベマ

シタ通り抑モ府縣制郡制ヲ施行サレル時ニ餘程朝野ニ論ガアツテツレデモ此
方ガ宜イ殊ニ複選法ハ最モ必要ナモノデアアル、便利デアアル、町村ノ自治カラ
起ル、是カラズツト起ルカラ宜シイ、此說明書ヲ見ルト獨逸ノ「キシ」ガド
ウヤラ斯ウヤラサウ云フコトデ、ソレ程必要ガナイサウ云フコトデ自治ガ變
ル様ナコトデハ實ニ前途甚ダ私ハ憂慮スル、理由ハドウデモ付ク、付クケレド
モ十年經タヌ中ニ變ルト云フノハ餘程ノ理由ガ無ケレバナラヌ又變ル以上ハ
ドウカ動カヌ様ニ自治ト云フモノハ畢竟元カラ成立ツテ居ル、又此町村制郡制
府縣制ノ行ハレタ時ハ最モ獨逸法ヲ御參考ニ御取リニナツタコト、考ヘテ居
リマスガ獨逸ノ町村ノ自治ト云フモノハ頗ル日本ナドトハ違ツテ居ル、町村長
ト云フモノハアリハシマシテモ是ハ衛生ヤ教育ヲ皆スルノデハナイ、衛生區
ハ衛生區教育區ハ教育區ソレハ自治ニナツテ居ル、ソレデ又先キデ、獨逸ヲ
參考ニ取ツタケレドモ眞ノ要領ヲ得ナカッタデドウモ變ヘナケレバナラヌト
云フ様ナコトガ又起リデモスルト實ニ人民ハ適從スル所ヲ知ラナイ、併ナガ
ラ今日隨分複選法ニモ弊害ガアラウシ大地主制ニモ弊害ガアル、弊害ガアル
ト云フテツレヲ止メル或ハ弊害ダケヲ除クトツレニモ隨分論ノ無イコトモナ
イガ、サウ云フコトモ斷然止メテ此方ニスル、萬古動カヌト云フ譯ニハ行ク
マイガ、ドウシテモ是デナケレハナラヌ、度々言フ様デアアルケレドモ十年前
私が説明ヲ聞イタノト反對ニナツテ居ルカラ又反對ガ生シハシナイカト失禮
ナガラ懸念スルコトデゴザイマスデ、ドウゾモウ一應ドウシテモ是デナケレ
バナラヌト云フ理由ヲ御説明ヲ願ヒタイ

○政府委員(一木喜徳郎君) 唯今ノ御尋ネノ要點ハ詰リ自治制度ノ如キモノ
ハサウ濫ニ變ヘベキモノデナク、斯ウ變ヘタラ將來又變ヘニヤナラヌ必要ガ
起リハセヌカ、又斯ウ變ヘルノハドウ云フ譯デアアルカト云フ御尋デアツタカ
ト思ヒマスガ、ソレデ郡ノ事業ノ調ハ差上ゲテ置キマシタ、成ル程是マデ郡ノ
自治體ガ未ダ發達シテ居リマセヌカラ殊ニ郡制ヲ施行スル前ニ於キマシテハ
聯合町村會デアアルヨリ外ニ致シ方ガナカッタ、聯合町村會其他町村組合ノ如キ
ハ前ニ深野委員カラ申上ゲマシタ如ク協同團結ノ精神ニ乏シイ爲ニ町村ノ折
合ガ惡ク事業ノ進捗ガ思ハシクナイ、ソレデ郡ノ團體ガ出來マスルト事業ノ
進捗ノ上ニ利益ガアルト云フ考ヘデソレ等ノ事業ハ是マデ聯合町村會ノ事業
デアリマシタガ、此郡ノ事業ニシマス爲ニ發達ヲ助ケルコトハ大ニアラウト
思ヒマス、ソレカラ自治體ノ如キハ容易ニ變ベキモノデナイト云フコトハ誠
ニ御尤モノコトデアリマス、ソレデゴザイマスカラ郡ノ如キハ廢シテモ宜シ
カラウト云フ議論モ往々聞エマスガ、政府ハドコマデモ郡ヲ廢シテハナラヌ
折角郡ノ自治體ヲ定メマシタ以上ハ之ヲ容易ニ廢スルコトハ出來ヌ即チ此基
礎ヲ鞏固ニシテ行キタイト云フ考デ今度ノ案ヲ出シタノデゴザイマス、ソレ
カラ何故複選法ヲ廢シタカ大地主ヲ廢シタカト申シマス御參考ノ爲ニ御迴
シテ置キマシタモノモゴザイマスガ、此複選法ハ彼ノ郡制ガ發布セラレマシ
タ當時ニ於キマシテハソレ程ノ弊モ無イト云フ考デアツタノデアリマセウケ

レトモ、ドウシテモ實施ノ結果、競争ノ弊ヲ下級ノ團體マデ注入スルト云フ
様ナコトガゴザイマシテ實際ノコトヲ申シマスルト町村會又ハ郡會ナドハ單
ニ……單ニト申スト少シ極端ニナリマスルガ、府縣會議員ニ選舉セラル、地
盤ヲ造ル爲ニ自分ノ手下ノ者ト云フ様ナモノヲ選舉サシテ置クト云フ様ナ實
況ヲモ、見受ケル様デゴザイマス、自然複選法ノ結果トシテ競争ヲ下級ノ
團體マデ注入スル弊ガ餘程見ヘル様デアリマス、是等ハ當初豫期シテ居ラナ
カッタコトデアラウト思ヒマスガ、其當時ニ於キマシテハ競争ナドハ今日ノ
如ク激シクナカッタデアリマス、然ルニ實施後段々經驗スルトドウモ競争ノ
弊ガ餘程盛ンデアリマス、ソレデ郡制モ追々實施シテ參リマシテ今日ニ於キ
マシテハ三府四縣ヲ除キマス外ハ郡制ヲ施行シテ居ル有様デアリマシテ愈々
經驗上ドウモ差支ルト云フコトヲ認メマシタノデソレデ複選法ヲ廢シマス
ルト共ニ又大地主ノコトニ付テモ弊害ノ多クアルト云フコトハモウ皆サシ御
承知ノ通りデゴザイマス、殊ニ複選法ヲ廢シテ一定ノ資格ヲ以テ選舉權被選
舉權ヲ定メマシテ以上ハ此大地主ト云フモノダケニ付キマシテ非常ナ等差ヲ
設ケルノハ鈞合上非常ニ不權衡ニナツテ參リマシタ、加之選舉權被選舉權ノ
資格ハ法律ヲ定メテアリマスカラ是ダケノ制限ヲ既ニ設ケテ置イタナラバ地
主ノ利益ヲ代益スルニハ最早十分デアラウ、又其當時トハ少シ事情ガ變ツテ
參リマシタノハ追々商業ガ發達シテ來テ此地主バカリデナク、營業稅ナド
ヲ取ル様ニナリ其商業者ニモ多額ノ稅ヲ納メルモノガ出來テ參マシタ、然
ルニ現行法ハ單ニ地主ダケヲ見テ居リマスカラ是等モ當初郡制ノ施行シタ時
カラ見マスルト事情ガ變ツタ點デアリマス、是等ノコトヲ考ヘマシテモドウ
シテモ複選法大地主制ヲ止メタ方宜カラウト云フノデアリマス、斯ノ如ク
色々ノ不完全ノ點ヲ改メテ實施上差支ナイ様ニ致シマスレバ地方ノ自治制度
ノ基礎ガ益々堅クナツテ來ル、從來不完全ノ爲メニ種々ノ支障モ生ジテ
基礎ガ堅クナイト云フコトヲ今日往々見受ケルノデアリマスカラドウカ此制
度ヲ完全ニシ實施上差支ル點ヲ改正シテ、此府縣制郡制ヲドモマデモ維持シ
テ行キ此基礎ヲ鞏固ニシテ行キタイト云フノガ今度ノ法案ノ趣意デゴザイマ
ス、其コトヲ一言シテ置キマス

○男爵船越衛君 御趣意ハ能ク分ツテ居リマスガ私ハ又變ラウト云フノガ一
番懸念デアル又斯ウ云フ様ニ始終變ヘテ行クト遂ニ郡長モ公選センケレバナ
ラヌ、是ハ皆歐羅巴諸國ニ例ノアルコトデ、併ナガラ申スマデモナイ、此自
治ノ基礎ヲ立テルト云フコトハ慣習上歴史ニ因ルノガ第一、餘リ繰返シテ言
フヤウデアリマスガ十年前ニ此制度ヲ立テル時分ニ餘程議論ガアツテ、樞密
院デモ餘程議論ガアツタヤウニ聞イテ居ル、其節ハ此郡長ナドハ無論
公選トナルベキモノデハナイ、又日本ノ歷史上カラ言フト之ヲ維新前ニ較ベ
レバドウ云フモノカ歴史カラ見レバ是ハ代官デアアル、ソレデ先ヅドウシテモ
其趣旨ニシテソレヘ追々機關ヲ付ケタラ宜カラウト云フヤウナ説モアツタノ
デゴザイマスガ斯ウ云フヤウニ變ヘテ行クト遂ニ昔ノ歴史ハマルデ無クナ

ル、ソレデモ能ク治ツテ行ケバ宜イガ蓋シ變ヘシテ行ク、理窟ハ宜イ、
机上デ法ヲ立テルノハ宜イガ實際却ツテ本當ノ自治ハ行ハレマイ、斯ウ云フ
考ガアルデ、十分ニ御練リニハナツタラウガマダ今ノ御説明デヤア郡制ヲ行
ハヌ所サヘアルノニ斯ウ變ヘルト云フノハ失禮ナガラ少シ御輕躁デハアルマ
イカ、ズット初メノ抑々之ヲ立テラレタキニハ餘程議論ガアツテ、朝野餘程ノ
論デ是デヤア日本古來ノ習慣歴史ハマルデ無クナリ、遂ニ郡長モマアソレハ
一部分ダガ公選、府縣知事モ公選ト云フヤウナコトニナツテ、ソレデ日本ガ
治マレバ宜イガ却テ治マラヌト云フ論モ餘程アツタノデ、遂ニ行ハレテ茲ニ
至ツタ、ソレヲ又ハヤ變ヘラレルト云フコトニナルノガ以後ガ私ハ殊ニ餘程
懸念ガアルノデゴザイマスカラ押返シテ御尋ネヨスルノデ、無論是デ愈々オ
ヤシナサツテ變ハラヌ、ソレモ神ナラヌ身ダカラ必ズ何時マデモトハ行クマ
イケレドモドウカ其練ツタ上ニ練リ前途ヲ餘程考ヘテヤツテ貫ハナイトイカ
ヌト云フコトガマア……

○男爵千家尊福君 船越君ノハ御質問デゴザイマスガ
○男爵船越衛君 質問デゴザイマスモ、御聽キナサルト質問ガ分リマス、ソ
コデ左様ナ御見込ガスツカリ立ッテ居マスカト云フコトガ質問デアリマシ
テ、質問ノ前置……

○政府委員(一本喜徳郎君) 政府ニ於キマシテハ此案ハモウ餘程熟考致シマ
シタ上デ出シマシタノデゴザイマス、御承知ノ如クニ此問題ハ餘程長ク存在
シテ居ルノデゴザイマスガ政府ハ容易ニ之ヲ變ヘルコトハ決心シナカッタノ
デゴザイマス、ソレデ既ニ今日ニ於キマシテハ施行後十數年ヲ經テ居リマス
シ先ヅ殆ンド全部施行シテ居リマスノデ、僅カニ殘ツテ居リマスル所ハマア
此制度ヲ改正シマシタラバ實施シヤウ、ドウモ實施ノ上ニ種々差支ヘル點ガ
アルカラ今暫ク延バシテ置カウト云フヤウナコトデゴザイマシテ、殆ンド全部
施行シテ居ルノデゴザイマス、ソレデ此通りニナリマシテ此改正案ガ通過致
シマシテ法律トナリマスレバ最早遠イ將來ノコトハ存ジマセヌガ先ヅ改正ス
ルヤウナコトハ必要ハナカラウト云フ見込デアリマス

○關義臣君 船越君ノハ實ハ質問デハナイト思ヒマスガ質問ニ陷キタラ是モ
仕方ガゴザイマセヌガ……畢竟船越君ノ言ハレノガ質問ナラ船越君ニ伺ヒ
タイ又政府委員ニモ伺ヒタイ、全體初メ樞密院デ論ガアツタ縣制郡制等ノ起
リノ時分ニハ……實ハ私モ長ク地方官ヲシマシタケレドモ既ニ府縣制郡
制……是ハ今度御變ヘナサルノハ最モ私ハ宜シイコトト思フ

○委員長(侯爵細川護成君) 御質問デスカアナタノハ……
○關義臣君 質問デアリマス、ソレデ宜シイコトト思フ、ドウモ之ニ就テハ
先刻政府委員ニ尋ネタカ大體ノ趣意ハ先刻カラ斷ツタ通り一讀致シマセヌカ
ラ是ガ宜イトハ云ハヌケレドモ、果シテ先刻申上ゲタ趣意ガ此改正案ニ含ン
デ居ルナラ最モ妙、速モ變ヘザルヲ得ナイ不都合極マル是マデノ縣制府縣制
デアアル、先刻申上ゲタ趣意ガ之ニ含ンデ居ルカ否ヤヲ申上ゲテ、ソレガ含ン

テ居ラヌト云フナラ廢案デアアルガ含シテ居ルナラ誠ニ結構デアアル、ソコヲ伺ヒタイ

○山脇玄君 段々政府委員ノ説明ヲ承リマシタガ我々ハドウモ疑ガ晴レヌ、唯今又政府委員ノ御説明ヲ伺フテ見テモ此複選法ヲ御廢止ニナツタ理由ナドハドウモ私共ニハ十分感服スルダケノ理由トハ認メヌ、ソレハ如何ニモ町村會議員ヲ選舉スル時分ニ其處ヘ政黨熱ガ一時ニ激シク突込ムト云フコトハゴザイマセウ、ゴザイマセウケレドモソレナラ之ヲ直選ニシタ所デ今日ノ政黨熱ガ町村會議員ノ選舉ニマルデ拔ケルカト云フニ決シテ拔ケヌト思フ、矢張政黨熱ハ町村會議員選舉ニ注入シ郡會議員ノ選舉ニモ注入スレハ府縣會議員ノ選舉ニモ注入スルコト云フコトハ殆ント疑ハナイダラウト思フ、ソコデドウモソウ云フヤウナ所ハ勿論政府委員ト我々トハ見込ミ違フ點デアリマスガ、今之ヲ幾ラ論シタ所ガ水懸論ニナリマスカラ論ズルノデハアリマセヌガ、ドウモソレダケノ理由デ複選法ヲ廢シテ直選ニスルト云フコトハ……

○委員長(侯爵細川護成君) 御質問デスカ

○山脇玄君 質問デアリマス、ソコデ誠ニ現行法ハ即チ簡便ナル複選法ト云フモノハ至極今日ノ實際ニ適シテ居ル、又之ヲドウカ唯今ノ御趣意ニ依リ自治制ヲ何處マデモ維持スルト云フ御考ナラバ之ヲ維持シタ方ガ自治制ノ爲メニ親切ノ御考デアアルマイカ……

(關義臣君發言ヲ求ム)

唯今發言シテ居リマス、モウ一ツハ大地主ノ制度ヲ廢スルト云フノハ是ハ弊害ニ堪ヘナイカラト云フコトデアアルガ、是ハ國體カラ來タノデ、我邦ハ先ヅ農ヲ以テ本トスルト云フヤウナ一ノ西洋各國ヨリ違フ國體デアッテ、斯ウ云フ大地主ノ制度ヲ定ムルト云フノガ至當デアアル、其大地主ノ制度ノ弊害ハ成程我々モ認メテ居ル、餘程弊害ハアル、併ナガラ此大地主ノ弊害ヲ防グノニ大地主ヲ廢セズシテ之ヲ防グニ又一ノ方法トシテ無イコトハナイ、デアアルカラドウモ私共ハ全體ニ通シテ今日府縣制郡制ノ如キ自治體ノ重要ナル法律ヲマダ其實施シテ十分ニ經驗ヲシナイ今日ニ於テ改正スルト云フヤウナコトハドウモ得策デハアルマイ、是マデ承ル所ノ御説明デハ之ヲ改正シナケレバナラヌト云フダケノ十分ナル理由ト云フモノハ私共ノ腹ニハドウモマダ這入リマセヌデアリマス、ソレデ……

○委員長(侯爵細川護成君) 御質問デスカ

○山脇玄君 質問デスカ、ソコデドウデゴザイマスカ

○委員長(侯爵細川護成君) 御質問ナラ要領ダケニ願ヒマス

○山脇玄君 ハイ、クドヒヤウデアリマスガモウ少シ……ドウシテモ今日之ヲ改正シナケレバナラヌト云フ御理由ガアルモノデゴザイマセウカ、無ケレバ無イデソレヨリ先キハ論ニナリマスガ、ドウモ唯今マデ承ツタ點デハ之ヲ今日改正ヲセニヤナラヌ即チ貴族院デモ先刻來申シマス通り詰リ大地主ヲ廢シマシテ複選法ヲ廢スルト云フコトハ今年マデ三四年間モ衆議院ニ同意セズ

シテ潰ブレテ居リマス世界ノ狀況ハドウ變ツタカト云フニ私共ハ兩三年前ト今日ノ有様トハ格別自治制ノ上ニ非常ニ變ツタ點ハ發見イタシマセヌ唯政黨熱ガ熾シニナツタ、今日ノ時勢デアリマスガ其他自治制ヲ改正シナケレバナラヌト云フ理由ハ十分發見イタシマセヌガ別ニ御説明ニナリマシタ外ニ御理由ガナケレバ夫レカラ先ハ議論ニナリマスカラ承リマセヌガ何カ其他今日之ヲ改正シナケレバナラヌ理由ガナイモノデアリマセウカ

○政府委員(一木喜徳郎君) 唯今ノ御質問ハ詰リ見込ミ違ヒニ歸シマスノデアラウト存ジマス、例ヘバ黨派競争ノ弊ヲ市町村ニ注入スルト云フ様ナコトニ付テモ複選法ヲ廢スル廢セヌトニ關係ハナカラウト云フ御話デアリマシタガ、ソレ等モ見込ミ違フ點デアリマシテ政府ニ於キマシテハ複選法デアリマスレバ兎ニ角最下級ノ自治體ニ於テ我黨カラ議員ヲ出シテ置カナケレバ總テノ選舉ニ負ケルト云フコトデアリマスカラ即チ此競争ガ其一點ニ集注シテ從ッテ激シクナルト云フコトハ自然ノ勢ヒデアラウシ又實際ニ於テ其弊ヲ見受ケルノデゴザイマス、ソレデ其他理由ハナイカト云フ御尋デゴザイマスガ其他ニ理由ガナイノデハゴザイマセヌ、唯今申上ゲマシタノガ最も重大ナル理由デアリマス、其他ノ理由ハ何カト云ヘバ唯今ノ選舉ノ任組デアリマスト町村會議員ノ任期ハ四年デアアル、任期ノ四年ノ滿期近クニナリマシテ郡會議員ヲ選舉スル郡會議員ノ任期ハ六年デアリマス、其六年ノ終リニ至ッテ縣會議員ヲ選舉スル、サウ云フ様ニ町村會ガ四年、郡會ガ六年、府縣會ガ四年通シテ十四年程同シ様ナ思想ガ續イテ行クト云フコトガアリマス、是等ハ郡制施行前ノ事情ト變ツタ點デアリマス、當初考ヘテ居ラナカッタ點デ矢張り複選法ノ一ノ缺點ト云ハナケレバナラヌト存ジマス、夫レカラ黨派競争ノ弊害ハ大ニ制度ノ上ニ考ヘナケレバナラヌト思ヒマス、其點ニ於テハ詰リ見込ミ違ヒニ歸スルダラウト思ヒマス

○關義臣君 私ハ建議ヲイタシタイ先刻カラ私モ申上ゲタ、船越君モ長々ト言ハレ山脇君モ長々ト云ハレマシタガ皆申上ル所ハ質問ノ範圍ニ外レテ居ルニ違ヒナイ、私始メ……政府委員ニ伺フコトモ一モ要領ヲ得テ居ラヌ、甚ダ不案内ナ御方モアリ又政府委員ノ御答モ要領ヲ得ナイ、畢竟今度ノ改正ハマダ能ク腹ニ這入ッテ居ラナイ、私始メ腹ニ這入ッテ居ラナイ、松平次官ヨリ御送りニナツタ參考書モチヨットハ見タガ腹ニ這入ラヌ、船越君ノ云ハレ

ルノハ地方長官在職中ノコトヲ云ハレ又山脇君ハ複選法ヲ變ヘテハイカヌト云ハレ、スルト全體複選法ハイカヌ、政府案ノ通りガ宜イ、ソレデ十分此度ノ改正案ヲ腹ニ入レテサウシテ伺ツタ方モ政府委員ノ御答モ要領ヲ得ララウト思フ、コンナコトデ日ヲ暮シテ居ッテ堪マラス、是ハドウカ一日カ一日半延期ヲ願ヒタイ

○山脇玄君 私ハ至極贊成デアリマス、最初私ハ夫レヲ述べ様ト思ツタ、昨日議事日程ニ登ツタノデ殊ニ重要ノ問題デアアル、私共折角政府委員カラ昨晩御廻シニナリマシタモノハ昨晩見マシタガ付デアアルモノハマダ讀マヌ位デ、

何モ、本案ハ一日ヲ爭フテ議サンナラヌト云フモノデハナイ、却ッテ急ガバ廻ハレテ能ク研究シテ來タデ質問シタラ適實ノ質問モ出來ル、今日質問ヲ繼續シテモ速モ要領ヲ得ナイ、迂遠ノ質問ヲシテハ政府委員モ御困リデアラウト存シマスカラ關君ノ延期說ハ御尤ニ存シマシテ私ハ大賛成デゴザイマス

○水野遵君 關君ノ御說ハ一應御尤モデアリマスガ是ハ私ハ御問ナサル御方ハ讀マヌデモ御承知ノコトデアラウト存シマス、殊ニ山脇君ノ如キハ十年前小生等ト共ニ唯今一木君松平君ト同シ位地ニ當ラレタコトモアルカラ此理由書ヲ讀ンデ見レハ思ヒ半バニ過ルダラウト思ヒマス、最早會期モ切迫シテ居リマス今日ニ際シマシテ御二人ヤ三人調査ノナイタメニ是ナリニ延期スルコトハ甚タ私ハ好マシクナイト存シマスカラ今日ハ矢張り質問ヲ繼續シテ、サウシテ尙殘リノ所ハマタ月曜日ニナリ御開キニナッテ質問ニナッテ宜シカラウト存シマス

○山脇玄君 一言辯シナケレバナラヌ、唯今水野君ハ我々此案制定ノ時分ニ加ハッテ居ッタカラ見ヌデモ分ッテ居ラウト云フ御言葉デアリマシタガ怪シカラヌコトデアリマス、ソレハ私ハ法制局ニ居リマシタカラ少シハ關係ヲ致シテ居リマシタケレドモ今日ノ改正ニハ自分ニハ影響ハアリマセヌ、此複選法ヲ廢スルト云フコトハ是マテ貴族院ノ問題ニナッテ居リマスカラ其コトハ考フ以テ居リマス、ケレトモ各條ニ涉リマシテ先刻政府委員ノ説明ガアリマシタガ職務權限ガ新ニ這入ッテ來マシタシ或ハ給與ノコトガ新ニ加ッテ來マシタ、斯ノ如キ重大ノ案ヲ政府ハ會期ノ切迫シタル今日議會ニ提出シタ、貴族院ハ最初極ク暇デアッタ其時分ニ提出サレテ然ルベキデアルニ會期ノ切迫シタ折ニ提出サレテサウシテ急ニ議サンナラヌナドト云フ水野君ハ怪シカラヌコトヲ云ハレル、最モ是ハ慎重ニ研究シナケレバナラヌモノデアル、ソレヲドウモ何トカ彼トカ最初ノ案ノ時加ハッテ居ッタカラ知ッテ居ラウト怪シカラヌコトヲ云ハレル、私共不同意デアル

○關義臣君 今ノ建議ノコトニ付テ私ハ水野君ニ反對シナケレバナラヌ、最モ是ハ重要ナ大切ナコトデアル、併ナカラ斯ウ云フモノヲ政府ガ置カレタノハ當リ前デアル、慎重ニ之ヲ議サンナラヌ、實ハ昨夜參考書ヲ頂戴シタガ見ル間モナイカラトウゾ是ハ一日延シテ貰ヒタイ、水野君ノハソレハ十年前ノ御話シデアル、是ハ如何ニモ山脇君ノ言ハレル通りデ成程水野君モ地方官ヲナサッタラウガソレハ臺灣ノ邊ノ地方官デ必ズ是ハ……

(「無用」「無用」ト呼フ者アリ)

○委員長(侯爵細川護成君) 差止メマス

○男爵船越衛君 チョット一言辯シテ置カナケレバナラヌ、關君ハ皆是ハ腹ヘ入ルマイ、ソレデ船越君ノ質問モ前年ノコトヲ言フトカ言フガ、前年ノコトヲ言フデ質問ガ起ルノデ誠ニ私ハソレガ要點デアル、先年私ハ此コトニ付イデハ餘程……

○委員長(侯爵細川護成君) アナタノハ御質問デスカ

○男爵船越衛君 其質問ハ途方モ無イ様ニ關君ハ申シマスガ私ノ質問ハ決シテ要領ヲ得ヌ質問デハナイト信スル、關君ノ先刻衛ダケヘ對シテノ御辯明ハ甚ダ其當ヲ得ヌト存シマスカラ一應駁シテ置キマス

○委員長(侯爵細川護成君) 唯今關君ヨリ延期ノ動議ガ出マシテ山脇君ノ贊成モアリマスカラ採決イタシマス

○水野遵君 其前ニ願ヒマスカ、人身攻撃ノ點タケハ速記録ヨリ御省キヲ願ヒマス

○委員長(侯爵細川護成君) 宜シウゴザイマス、水野君ノ動議ニハ贊成ガゴザイマスカ

○男爵小澤武雄君 今マ私ガ聽イタ所デハ何モ人身攻撃ノコトハナイト思ヒマスガ……

○關義臣君 私ハ人身攻撃ハシマセヌ

○男爵小澤武雄君 關君ノハ人身攻撃ノ點ハ私ハチットモ認メナイ

○委員長(侯爵細川護成君) 人身攻撃ノ點ガナケレバ差止メマセヌ

○男爵小澤武雄君 アナタガ差止メタノガ間違ヒデ人身攻撃デアッタカナカッタカト云フコトヲ御諮リニナラナケレバナラヌ決シテ唯臺灣ノ地方官ト云ッタバカリデ……

○委員長(侯爵細川護成君) 採決イタシマス、關君ノ動議ニ贊成ノ御方ハ起立ヲ願ヒマス

起立者 多數

○委員長(侯爵細川護成君) 多數ト認メマス、今日ハ延期致シマス
午後零時三分散會

明治三十二年三月二日印刷

明治三十二年三月三日發行

貴族院事務局

印刷者 印刷局