

第二十一回 帝國議會 明治三十七年勅令第百七十七號(承諾ヲ求ムル件)委員會會議錄(筆記)第二回

衆議院

議

明治三十七年十二月十六日午後一時三十分開議

明治三十七年十二月十六日午後一時三十分開議

出席委員左ノ如シ

遠藤

江藤

廣瀬

鹿之助君

良吉君

哲藏君

久政君

加瀬

禧逸君

松本

大吉君

内務次官

山縣伊三郎君

外務省通商局長

石井菊次郎君

大藏省理財局長

水町袈裟六君

内務省警保局長

仲小路廉君

澤

來太郎君

司法省參事官

平沼駿一郎君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

明治三十七年勅令第百七十七號(承諾ヲ求ムル件)

○委員長遠藤良吉君 是ヨリ開會致シマス、會議ノ順序トシテ先づ質問ヨリ始メマス

ルカラ御質問ガアリマスレバ、政府委員ニ御尋ネシテ下サイ

○松本大吉君 私ハ先以テ此ノ勅令ヲ發セヌバナラヌ理由ノ要點ト此ノ勅令が發布

セラレマシタ後ノ效果ハ何ウデアルカ、今一つノ御尋ネハ外國ニ於テ流通スル硬貨、紙幣、銀行券、帝國官府發行ノ證券ノ偽造變造ニ關シ此ノ勅令ハ何レノ國ノモノタルヲ

問ハズ總ア此ノ勅令ニ依テ制裁ヲ受ケルノアリマスカ、更ニ政府がコレマニ此ノ改

正ノ必要ヲ認メラル、以上ハ本議會ニ於テ刑法ノ改正案が提出サレルヤウナコトハアリ

マセヌカ、若シ改正案が提出サレルヤウナコトガアリマスレバ其ノ提出案ト此ノ勅令トハ

抵觸スルヤウナコトハナイカ、先づ此レ丈ケノコトニ就テ質問ヲ致シマス

○政府委員山縣伊三郎君 私ハ極メテ大體ノ説明ヲ致シマス、此ノ勅令が發布セラ

ル、ニ至ルマニハ沿革ガアリマスノデ、其レハ元ト偽造ノ取締ハ行政執行法ニ依テ

取締ヲシテ居リマシタカ此レハ充分ニ取締ヲスルコトガ出來マセヌノデ三十四年十一

月ニ白銅貨ノ偽造ヲ取締ル規定ヲ設ケマシタ所ガ、其後段々銀行券ヲ偽造スルモノ

が出來テ參リマシタ此レハ速モ充分ニ取締ヲスルト云フ譯ニハ參リマセヌノデ二十六

年ノ四月ニ又勅令ヲ以テ不備ノ點ヲ補ヒマシタ、然ルニ其後尙益々偽造變造等が殖ヘ

テ來マシテ此勅令ニテ取締ヲスルニハ餘程困難ヲ感ジマシタノデ本年ノ六月ニ至ツテ止ム

ヲ得ズ此ノ勅令が出来マシタ次第アリマス、此ノ勅令が出来マシタカラ、今日ニ至ルマテノ

效果、又刑法が改正サレルカト云フヤウナコトノ御答へハ他ノ政府委員ヨリ述ベラレマシ

ヤウカラ、私ハ極ク大躰ニ就ア申シテ置キマス

○松本大吉君 繢イテ御尋ネヲ致シマスガ、外國ハ朝鮮以外ニテ偽造變造ナドガアリ

マシテモ、之ヲ取締ル必要ハナインデアリマスカ

○政府委員山縣伊三郎君 只今ノ處ニハ韓國ダケヲ取締ルノデアリマス

○政府委員仲小路廉君 唯今山縣政府委員ヨリ述ベラレマ

ナリ満洲ナドニテ用ヒマスル貨幣ヲ偽造シタモノニハ重禁錮一年、若クハ罰金二百圓ニ處スルト云フ規定ニナシテ居リマスルガ、近來大阪地方ニテ非常ニ偽造スル者が出來テ参リマシテ今迄三百七十件モゴザリマスヤウナ次第、其ノ仕掛けモナカノ大キク、從

テ人數モ多ク集マテ盛ナ方法ア以テ偽造ヲナスヤウニナシテ來マシタ、然ルニ其ノ刑罰ノ制裁ハト云フ僅カニ一年カ二百圓ト云フノアリマスカラ、其ノ得タル利益ト云フモノハ僅カノ刑罰デハ逆アモ補ナヘルモノアリマス、ソレテ大阪ヤ長崎ナドニテハ盛

ニ偽造ヲ致シマシタ、朝鮮ニ持込ムヤウニナシテ参リマシタ、殊ニ今日時局ノ混雜ノ時機ニ乘シテ種々ノ方法手段ヲ以テ益甚シク偽造が行ハレマシテ、又二月以後軍隊が置カレマシタトキヨリ陸軍軍用手形ヲ用フルヤウニナリマシタカラ、若シ之ヲ偽造スルモノハ重科ニ處スベシタルノミアリマス、此レ迄ノ勅令デハ、外國ニテ流通スル貨幣、紙幣、銀行券ノミノ規定デアリマシテ軍用手形ノ如キモノハ罰スルコトが出來ナインデアリマス、ソコデ今日ニ至リマシテハ此ノ軍用手形が出ルト共ニ從來ヨリモ尙一層之が取締ヲスルノ必要ヲ感ジタノアリマス、尙ホ御参考ノタニ偽造シタル貨幣、紙幣ナドヲ持ツテ参リマシタカラ、一應御曰ニ掛ケマス、餘程巧ミニ出來テ居リマシテ、實物ト見誤マル程ウマク出來テ居ルノアリマス

(此時各員偽造ノ貨幣、紙幣ヲ一覽ス)

○江藤哲藏君 平壤地方ニ於キマシテハ、日本ノ舊圓銀ヲ用フルモノガアリマスガ、ア

レヲ偽造シマシテモ尙此ノ勅令ニ依テ罰スルノアリマセウカ、而シテ私ノ實地見マシト

トコロズバ、貨幣ヲ偽造スルノハ獨リ大阪地方ノミデハナク、舟ノ中ニ於テ偽造シテ居ルノ

デアリマス

○政府委員仲小路廉君 三十五年ノ勅令ノ發布サレマシタ當時ハ、百四十七万一千八百七十八箇、犯罪ガ七十四件、此ノ人員ガ百八十二人アリマシタ、其レカラ

ノ勅令第百七十七號ノ施行迄ノ分ハ何ウカト申シマスルニ、二百四十二万六千三箇

デ重ニ大阪ノ方カラ持ツテ行クノアリマス

○廣瀬久政君 銀行券ノコトニ就テ御尋ネヲ致シマスルガ、此ノ銀行券ノ中ニハ第一

銀行ヨリ發行スル一覽拂手形ノ如キモノハ加ワルノデスカ

○政府委員仲小路廉君 無論加ハツテ居リマス

○廣瀬久政君 第一銀行券發行ニ就テ政府ヨリ銀行ニ何カ特別ノ許可ヲナスノアリ

マスカ、又別段ソシナ許可ト云フヤウナモノハナク、勝手ニ發行セシムルノアリマスカ

○政府委員仲小路廉君 政府ハ認可ヲ與ヘルノアリマスガ、其レハ大藏省ノ方ノ政

府委員ニ御尋ネヲ願ヒマス

○廣瀬久政君 其ノ認可ヲ與フルニ仕拂準備ノ規定ガアリマスカ、即チ正貨準備、保

證準備ト云フヤウナコトニ就テ確實ナル準備法ガアリマスカ、其レヲ伺ヒタイ

○政府委員仲小路廉君 サウニ云フ委シコトハ私ヨリ大藏省ノ政府委員カラ述ベラレマ

○政府委員石井菊次郎君 只今ノ御尋不就ア申シマスガ、第一銀行ニテ銀行券ヲ就出スニハ政府が許可ヲ致シマスガ、韓國ノ政府トノ話モアリマスルシ、又銀行ニハ充分監督ヲ要シマスルカ、是レハ長キ經歷アルノデス、今茲テ委シクハ述ベラレマセンガ、モシ御必要トアレバ調べタ上デ申シマシヤウ

○政府委員山縣伊二郎君 此ノ方ハ外務省ノ政府委員アリマスカラ、銀行券ニ就テ委シイ御質問アリマスレバ、大藏省ノ政府委員ニ出席ヲ求メ其ノ上デ御尋ネニナッテハ如何デスカ

○委員長遠藤良吉君 ソレデハ大藏省ノ政府委員ニ出席ヲ求メマシヤウ

(此)時大藏省ノ政府委員ノ出席ヲ請求ス)

○加瀬禧逸君 私ハ其レマデニツ質問ヲ致シマス此ノ勅令ノ精神ハ内國人ナレバ通用サレマスガ、外國人ガ外國ニテナシタルトキハ適用サレマスカ

○政府委員平沼駿一郎君 内地ニテハ内外人ノ區別ハゴザリマセヌガ、外國ニテ外國人が偽造シマシテモ、ソレニハ適用致シマセヌ

○加瀬禧逸君 犯人引渡條約ノ關係ハドウナシテ居リマスカ

○政府委員平沼駿一郎君 其ノ場合ニハ差支ナインデアリマス

○加瀬禧逸君 内地人ガ外國ニ於テ偽造シマシタトキハ……

○政府委員平沼駿一郎君 其ノ場合モ適用致シマス

○加瀬禧逸君 犯地法ニ於テ此ノ勅令ト同様ノ規定ガアリマス、其ノ犯地ノ法ニ依テ處罰セラレタル者、日本ニ渡來シタルトキハ再ヒ此ノ勅令ヲ適用シマスカ

○政府委員平沼駿一郎君 其ノ場合ニモ罰セラレマスカラ、シマリニ重ニ罰セラル、ノデアリマス

○加瀬禧逸君 此ノ刑期ニ就テ伺ヒマスガ、現行刑法第百八十二條ニ、内國ニテ流通スル外國ノ貨幣ヲ偽造シタル者ヲ罪スルニ有期徒刑トアリマスノニ、然ルニ此ノ勅令ニ依リマスルト、外國ニ於テノミ流通スル貨幣偽造變造トハ云ヒナガラ、重懲役トアリマスガ、其レハ罪ガ少シ輕ルトイ思ヒマスガ、此ニハ何カ理由ガアルノデアリマスカ

○政府委員平沼駿一郎君 ツマリ内國ニテ流通セヌ貨幣デアリマスルカラ、内國ニテ害ノ起ルヨリカ、幾ラカ害ノ度ガ輕ルクアリマスカラ、其ノ罪モ輕ルクシタ方ガ宜敷カラウト云フ趣旨ニ外ナラヌノデアリマス

○加瀬禧逸君 ソレデハ外國ノ貨幣ヲ偽造シタモノハ、日本ノ貨幣ヲ偽造シタモノヨリ幾ラカ罪ガ劣シテ居ルト云フノデスカ

○政府委員平沼駿一郎君 其ノツモリデス

○江藤哲藏君 銀行券ノ中テ正金銀行カラ出シテ居ルモノハアリマスカ
リマセン

○松本大吉君 先刻モ伺ヒマシタガ、此ノ勅令發布後ノ效果、又此ノ勅令ハ現行刑

法ト抵觸スルヤウナコトハナインデアリマスカ、尙ホ附加ヘテ刑法ノ改正案ガ此ノ議會ニ提出サレルヤウナコトガ、アリハセヌカ、ソレヲ御伺ヒ致シマス

○政府委員平沼駿一郎君 刑法ノ改正案ヲ提出スルヤ否ヤハ未ダ分リマセング、此

ノ勅令ト刑法トハ併行スルノデアリマス、現今刑法ニ於キマシタモ、刑罰ノ規定ハ設ケテナイノデアリマスカラ、抵觸スルヤナコトハアリマセン

○松本大吉君 今日マテノ效果ハ何ウデアリマスカ

○政府委員仲小路廉君 此ノ勅令施行後ノ效果ニ就テ御答ヘヲ致シマスガ、第一銀行券ノ處分ハ勅令前ニハ四千九百五件デアリマシタガ、勅令施行後十月二十日マテノ分ヲ調査シテ見マスト、一千七百八十六個デアリマシテ、統計ノ上ヨリ申シマスルト直接ニ效果ヲ見ラレヌノデアリマスケレドモ、此ノ勅令發布ガ著シク效果ヲ見タ云フノハ、件數ガ著シク減ツクコトデアリマス

○廣瀬久政君 大藏省ノ政府委員ニ尋ネマスガ、先ツ銀行券ニ就ア……此ノ銀行券ノ中ニ包含スルモノハ現在ハ第一銀行券ノモノ、ミト心得テ居リマスガ、將來モシ信用アル銀行ガ、銀行券ヲ發行シマスル場合ニハ、無論其レヲモ含ムモノト、信ジテ居リマス、ソウ解釋ヲ致シマシテ間違ヒハアリマセング、尙現在第一銀行が發行スルニハ、政府ガ特許ヲナスヤ否ヤ、即チ特許ノ有無、ソレカラモシ特許シタ場合ニハ、其ノ發行額ニハ制限ガアリマスカラ、又保證準備、正貨準備等ノ有無、尙其ノ上ニ銀行券ニ關スル取締ノ要點ヲ逐一御尋ネシタイノデアリマス

○政府委員水町袈裟六君 口只今ノ御質問ニ對シテ御答ヘヲ致シマス、第一、將來モシ他ノ銀行が第一銀行券同様ノモノヲ出シマスルト云フト、其レヲモ包含スルノデアリマス、現ニ正金銀行が北清上海地方ニ、臺灣銀行が廈門等ニ於テ銀行券ヲ出シテ居リマスノデ、將來他ノ銀行が出シマスルヤウナコトガアリマスレバ、其レハ無論包含スルノデアリマス、ソレカラ第二ノ御尋不ハ、第一銀行券發行ニ就テ、政府ハ特許ヲ與ヘルカドウカト云フコトデアリマシタガ、特許ト云フ文字ハ少シ當ラヌカモ知レマセヌガ、許可ヲ受クルノデアリマス、發行ノ順序、監督ノ方針ニ就テ申シマスレバ、ツマリ朝鮮ニテ貨幣が亂雜ニナリ、貿易上ノ取引ヲ沮害サレルヤウナコトガアリマシタハ、誠ニ不便デアリマスノデ、其ノ弊害ヲ除キ日本人朝鮮人共合セテ取引ノ便利ヲ得タイト云フノガ、根本ノ趣旨ナノデゴザイマス、ソレニ就キ第一銀行ハ政府ノ方ニテ、故障ガナイカドウカト云フコトヲ伺ヒニ参リマシタガ、其ノ趣旨ハ至極適當デアリマシタガ、第一ニ注意ヲ要シタルハ、日本ニハ中央銀行ノ兌換券ガアルニ、朝鮮ニテ發行シタル銀行券ガ、内地ニ流通スルコトモアラバ、日本兌換制度ヲ傷ケル譯ニナリマスカラ、之ヲ防ゲノ道ヲ設クト云フコトヲ伺ヒハ獨立國デアル、其ノ國ニ於テ兌換券同様ノ證券ヲ出スハ、餘程不穩當アルカラ、其ノ嫌ヲ除クベキコトデアリマシタ、此ニツノ事凡て都合能ク運ブトシテ、信用ノ維持モ出来ナイ、引替ノ請求ニ應ズルコトモ出來ザルトキハ、最初ノ目的ニ反シマスカラ、許可ノ條件ニ就キ、餘程嚴重ナル注意ヲ用ヒマシタ、銀行券ノ發行高ノ制限ハ置キマセンガ、其ノ取締ノ個條ノ一つハ、引替準備デアリマス、百萬圓發行スレバ、百萬圓ノ引替準備ヲ要スルコトニ致シマシタガ一年モ經シテ其ノ結果ヲ見マスルト、流通モ圓滑ニナッテ居ルノデアリマシテ、現在ニ於テハ兌換券ノ半額ダケニシテモ充分デ、此ノ取締ニテ信用ノ維持ハ充分ト思フノデアリマス、手續ニ屬スル取締ノ方法ハ、朝鮮ノ各領事館ニ委任テ此ノ領事ガ第一銀行ノ支店ニ就キ、毎週發行高、流通高、引上高、準備高ヲ取調ベ、其ノ都度都度ニ大藏省ニ報告スルノデ、此迄テ一度モ此ノ條件ニ違ヒタル事實

モナク、能ク取締ハ出來テ居ルノデアリマス、又毎回ノ發行ニ就ア一々許可ヲ要シマセ
ン、一々許可ヲ受クルコトハ、事實不能デアリマス

○廣瀬久政君 今發行シテ居ル總額ハドレ丈ケデ、又其ノ種類ハ、ドレ丈ケデアリマス

カ

○政府委員水町袈裟六君 今發布ノ總額ハ凡ソ百八十萬圓デ、此ノ事件後著シク

進ミマシタ、此ノ事件前ニハ、頗ル妨害ヲ受ケマシタガ、其ノ頃ノ發行高ハ凡ソ百二十

萬圓位デアリマシタ、種類ハ十圓、五圓、一圓デアリマス、事件後ハ軍用券ヲ出シマシ

タガ、金本位デアリマスカラ、銀ヲ本位トスル軍票ハ氣受ケ惡ルク、ソレデ引キ上ゲヲ代リ

ニ、五十錢、二十錢、十錢等ノ銀行券ヲ發行シ、五月ヨリ出シタル新シキモノガ、三十

萬圓位デアリマス、各種類ノモノハ表ニシテ差上ゲマシヤウ

○廣瀬久政君 尚ホ伺ヒマスルガ、第一銀行が朝鮮ニテ、銀行券ヲ發布スルハ、實際

上ニテハ、至極便利ニシテ結構ナコトデアリマスルガ、日本帝國ノ法律施行地、即チ專

管居留地ニ於テ、此ノ銀行券ヲ發布セシムルト云フニ就テハ、無論日本ノ法律ニ依ラ

ナケレバナルマイト思ヒマス、然ルニ日本ノ商法ノ規定ニ依リマスルト、三十圓以下ノ無

記名式ノ手形ヲ發行スルコトハ、確カニ明文ガアルト考ヘル、又紙

幣類似ノモノヲ發行スルト云フコトモ、云フマデモナイ話デアル、然ルニ第一銀行ガ十圓

以下ノ無記名式手形ヲ發行スルハ、明ラカニ此ノ法律ニ反シテハ居ルマイカト思ヒマス

ガ、政府ハ此ノ事ニ就アハ如何ナル御考ヘデアリマシヤウカ、詳細ニ御説明ヲ願ヒタイ

ノアアリマス

○政府委員水町袈裟六君 其レハ初メ發行ヲ許可スルコトニ就テ、起シタ問題デアリ

マシタガ、極ク嚴重ナル議論ヲナセバ、少クモ不穩當論セラル、ト思フ、今ノ如キ問題

ハ將來起ルダロウト思ヒ、其レニ就キ將來ノ爲メ、法案ヲ提出スルコトニナツテ居リマス

○加瀬禧逸君 今一ツ質問致シマス、未來ニ制定サルベキ、刑法ヲ比較シテ、御尋ネ

ヲスルノハ、チト取越苦勞ノ様ニ聞ヘマスガ、先刻松本君ヨリノ質問ニ對スル政府委員ノ

答辯ニハ此ノ勅令ハ新刑法ト並ビ立ツテ抵觸スルコトガナイト云フ御答デシマスカラ、稍ヤ

安心ハ致シマスルガ、先ニ私ヨリノ質問ニ對シ、此ノ勅令ハ外國人ガ外國ニ於テ、此種

ノ犯罪ヲナシタル場合ニ適用ガナイトノコトデシタガ、一昨年公ニサレマシタ刑法草案三

依リマスルト、外國人ガ帝國外ニ於テ、ナシタル犯罪ニ就アモ、新刑法ヲ適用スルト云フ

コトニ規定サレテ居リマス、ソウスルト此後新刑法草案ト同一ノ刑法が生ル、モノトセバ、

此ノ勅令ハ、刑法ト釣り合ヲ得ヌコト、ナルデハアリマセンカ

○政府委員平沼駿一郎君 先刻ニ申シマシタノハ、現行刑法ニ就ア、外國人ニ適用

セヌコトヲ、御答シタノデス

○加瀬禧逸君 現行刑法ハ無論デス、新刑法ト釣り合ハ如何デス

○政府委員平沼駿一郎君 草案ニ依リマスルト、條文ヲ限シテ適用スルコトニナツテ居

リマス、勅令ハ不權衡ナコトハアリマセん

○加瀬禧逸君 新刑法草案ニハ貨幣偽造ノ場合ヲ罪スルコトニ規定シテアルデハアリ

マセヌカ

○政府委員平沼駿一郎君 現今ノ所デハ致シ方ガアリマセん

○委員長遠藤良吉君 大坂地方ニテ偽造シタル百四十七万幾ラト云フノハ、何ウ云
フ種類アリマスカ

○政府委員仲小路廉君 種々ノ種類ガアリマス中ニハ、朝鮮ニ送ラヌ中ニ、發見シタ

モノモアリ、又送ツテカラ發見シタモノモアリマス

○委員長遠藤良吉君 押收サレタルモノデスカ

○政府委員仲小路廉君 其ノ發見シタル高ガ其レ丈ケデアリマス

○委員長遠藤良吉君 個人々々ニ就キ未ダ使用セザル中ニ、處分ヲシマシタカ、又使

用シタ後ニ處分ヲシマシタカ

○政府委員仲小路廉君 今ハ分リマゼン

○委員長遠藤良吉君 然ラバ何ニ依アズ……

○政府委員仲小路廉君 大坂地方ニテ發見シタルモノニ依ツテアリマス、大坂ニテ使

用シタノデハアリマゼン

○委員長遠藤良吉君 朝鮮ニテ使用シタル分ハ……

○政府委員仲小路廉君 大阪地方ニテハ、束ネエ物品トシテ用ヒテ居ルノデアリマシ

テ、其レフ朝鮮ニ持ツテ行ヅテ、先刻申シタ數ニナルノデス

○加瀬禧逸君 金貨ト銀貨ト紙幣ハ、幾ラ位ノ比例ニナリマスカ

○政府委員仲小路廉君 金貨、銀貨ハナイノデス

○廣瀬久政君 情ヲ知シテ製造シタル職工又ハ幫助シタル者ハ、第四條ノ中ニ包含ス

ルノデアリマスカ

○政府委員仲小路廉君 左様デス

○江藤哲藏君 此ノ勅令ハ誠ニ必要ト認メマスカラ、承諾ヲ與ヘタイト思ヒマス

○加瀬禧逸君 私ハ反對ノ意見ヲ述ベマス、此ノ勅令ノ發セラレタル趣旨ハ誠ニ贊同

スベキ事柄デアリマスルケレドモ、此ノ勅令ニ承諾ヲ與ヘテ將來ニ存セシムルヤ否ヤハ大ニ

考慮ヲ要スベキコトデアルト思フノデアリマス、元來立法事項ハ勅令ノ形式ニ依ルヨリモ

成ルベク法律ノ形式ニ依ルベキコトヲ望ミマスルノテ、此ノ勅令ハ一種ノ刑法デアルカラ、

勅令トシテ存セシムルヨリハ、法律トシテ存在セシメタ方ガ可ナルノデアリマス、殊ニ此ノ

ノ犯罪ヲナシタル場合ニ適用ガナイトノコトデシタガ、現行刑法ト比較

シテ其ノ刑ノ輕キニ過ゲルモノト思ハル、ノミナラズ、新刑法草案若クハ今日ノ進歩シタ

ル刑法法理ニ照ストキハ、外國人ガ、外國ニ於テ此ノ種ノ犯罪ヲナシタル場合ニ適用セ

シメザルハ不備デアルノデアル、故ニ今日ニ於テ此ノ勅令ノ如キ規定ノ存在ヲ必要トスル

モノ、法律ト等シキ効力ヲ生ズル承諾ヲ與ヘルコトハ不可ナリト信ズルノデアリマス、若

シ日モ存在セシメザルベカラザルモノトセバ、別ニ單行法律ヲ制定シテ差支ナイモノト

モノデアリマス、依テ私ハ此ノ勅令ニ承諾ヲ與ヘナイ方ガ宜敷カラウト思フノデアリマス

○松本大吉君 私ハ承諾ヲ與ル方デアリマス、只今反對ノ意見が出マシタガ、未來思

リマス、勅令ハ不權衡ナコトハアリマセん

(賛成者ナシ)

○委員長遠藤良吉君 賛成ガアリマゼン、然ラバ承諾ヲ與フルモノト見テ差支ハアリマ

セヌカ

(「賛成」ト云フ者アリ)

○委員長遠藤良吉君 此ノ勅令ハ承諾ヲ與フルコトニ決シマス
午後二時四十五分散會