

第二十五回
貴族院

新聞紙法案特別委員會議事速記錄第一號

委員氏名

委員長 男爵波多野敬直君

委員

男爵園田 安賢君

副委員長 男爵菊池 大麓君

千頭 清臣君

江木 千之君

安樂 兼道君

男爵關 義臣君

千頭 清臣君

江木 千之君

安樂 兼道君

明治四十一年三月二十二日(火曜日)午後二時二十八分開會

○委員長(男爵波多野敬直君) ソレデハ會議ヲ始メマス、是ハ衆議院案デゴザイマスガ、政府ノ方デハ初メカラ御存シゴザイマセウカラ一應大體ノ御説明ヲ願ヒマス

○政府委員(有松英義君) 今日御審査ヲ願ヒマス 新聞紙法案ハ衆議院提出案デ

其修正案ハ委員會全會一致ヲ以テ可決イタシマシタ、尙ホ此本議ニ上ボリマシタ節ニ

ハニ三ノ修正ガゴザイマシテ、其修正ニ付キマシモ満場一致テ通過イタシマシタノデゴ

ザイマス、政府ハ衆議院ニ於キマシテハ尙ホ此案ニ對シマシテ多少ノ修正ヲ加ヘタイ希

望ヲ申述ベアリマスノデゴザリマス、併ナガラ既ニ唯今ヲ申述ベマスル通り全會一致ヲ以

テ之ヲ可決イタシマシタ、今日ノ場合ニ於テハ全然此案ニ同意ヲ表スルコトニ致シマシタノデゴ

過ハ、衆議院ノ委員會ニ既ニ新聞ノ經營ニ從事シ、又ハ自ラ新聞紙ニ筆ヲ執ツテ居ル

専門家ガ特別委員ト致シテ調査イタシマシタノデゴザリマス、故ニ新聞社トシテ從來不

便ヲ感ジテ居リマシタコトモ、又政府ノ取締上ニ於テ不備アツカ點モ能ク承知シテ居ル

マスル、即チ經驗ヲ重ねタ人ノ手ニ此案ハ成リマシタノデゴザリマス、故ニ現行法ノ不備ナ

ル點トシテ改正ヲ加ヘマシタルガ爲ニ、新聞社ニ於テ大ニ便利ヲ感ズル事項モゴザリマス、

又新聞社ニ關係ノアル人自ラ認メテ今少シ取締ヲ嚴ニシナケレバナラムト云フ必要ヲ感

ゼラレマシタ點ニ付キマシテハ、取締上カラモ都合好ク改正ニ相成ツテ居リマス、政府ニ於テ

ハ取締上尙ホ此以外ニ多少ノ希望ヲ有シマシタナレドモ、此ノ如ク現行法ニ比較イタシマ

スルト大ニ改良サレマシタ跡ガアリマスルノデ、此法案ノ御協賛ヲ得マシテ速ニ成立セムコトヲ希望イタシマスルノデゴザリマスソレカラ然ラバ如何ナル點が新聞社ニ取リマシテ改正ニ依ツテ得ル所ノ利益デアルカト申シマスレバ、其一二ノ例ヲ試ミニ擧ゲマシテ御参考ニ供シタイト考ヘマス、從來新聞紙ノ届出ハ總テ發行人ガ責任ヲ有シテ居リマシテ宛モ發行人ノ所有セル新聞紙ノ如ク相成ツテ居リマスノデゴザリマス、而シテ發行人ヲ變更イタシマスル場合ニ於キマシテ事實ニ於テハ發行人以外ニ持主ガゴザリマスル場合ニ、持主ハ發行人ヲ變ヘタイト考ヘマシテモ、現在ノ發行人ノ同意ヲ得ルコトが出來マセヌ爲ニ持主ノ當惑シタ例ガ度々ゴザリマス、例ヘバ保證金ノ如キ前ノ發行人ノ名義デ納メテアルニ依ツテ發行人ノ署名捺印ヲ得ザル限り、容易易ニ發行人ヲ變ヘルコトハ出來ヌト云

リマシタ、殊ニ豫審ノ關係ニ付キマシテハ、今回此法案が衆議院ニ出マシタ所ノ動機ニナツテ居リマスノデ、豫審ニ關スル事項ハ總テ之ヲ新聞紙ニ掲載スルコトガ出來ザル現行法ノ規定ヲ改メマシテ第十九條ニ於テ御覽ノ通リ規定ニ改正ニナリマシタノデゴザイマス、是等ハマグ其他ニモゴザイマスが新聞社ニ取リテ利益ナル規定デアリ、言論ヲ重ンズル趣旨カラ致シマシテ政府ニ於テモ是ダケ改正同意イタスノハ當然ニアラウト思フ、ソレヲ五百圓以下ノ罰金ニ處ニ反シマシテ取締上便宜ヲ得マスルノハ、例ヘバ保證金ヲ額ヲ殖ヤシマストカ、或ハ是マテ法文ガ不備ニシテ取締上不便ヲ感シテ居リマシタ廉ミヲ修正イタシマスルトカ、若クハ罰則ノ不備ヲ多少修補イタス廉モゴザイマスルトカ、或ハ又是マデ刑事被告人又ハ犯人ヲ救護シ又ハ賞恤スル爲ニスル文書ヲ掲ゲルコトヲ得ザル 規定ヲ改メマシテ、治安警察法ノ例ニ倣ヒマシテ、「犯罪ヲ煽動若ハ曲庇シ又ハ犯人若ハ刑事被告人ヲ賞恤若ハ救護シ又ハ刑事被告人ヲ陷害スル事項」ヲ掲載スルコトニ規定ヲ補ヒマシタリ、又外國カラ輸入シタリ、臺灣カラ輸入シタリスル新聞紙が現行法ニアリマス通リナ行政處分ヲ受ケマシテ發賣頒布ヲ禁止サレマスコトガ、一箇年ニ二回以上ニ瓦リマスト、將來ニ向テ其輸入ヲ禁止スルガ如キ、或ハ新聞紙ノ定義ヲ明カニ致シマシテ取扱上疑義ニ瓦ラサルヤウニシマシタ如キ、或ハ發行人編輯人ノ資格ヲ定メマスニ於テ一二ノ規定ヲ加ヘマシタ如キ、是等ハ政府ニ於テ取締上便利ヲ感ズル點アゴザイマス、以上ハ一例ト致シマシテ、衆議院ニ此案ヲ提出イタシマシタ理由ニ遡リマシテ公平ナル案デアルト申ス爲ニ御参考マデニ申述ベマシタノデゴザイマス、他ハ御質問ニ應シマシテ御答イタスコトニ致シマス

○男爵關義臣君 政府モ多少御希望ハアルケレドモト云フヤウナ御言葉ノヤウニ聽込ミマシタガ、多少ノ御希望ト云フノハドウ云フコトデアリマスカ

○政府委員(有松英義君) 一ツノ例デ申上ゲマスレバ、保證金ヲモウ少シ上ゲタイト考ヘマシタノデゴザイマス、併ナガラ現今ノヨリハ倍額ニナシテ居リマスル規定モアリマスルシ、餘ホドノ増額ニナツテ居リマスカラ今回ハ此邊ニ満足イタス外ハナイト考ヘテ居リマス○江木千之君 チヨット政府委員ニ承テ置キタノデスガ、衆議院ニ提出ニナツタ時ニハ二十二條ニ軍事又ハ外交ニ障碍ヲ及ボスモノト云フヤウナ一項ガアツタ、ソレガ此方ニ回ツテ來タ案ニハ除カレテ居ルヤウデアリマス、重要ナ事項ノヤウデアリマスガ、ドウ云フ譯デアリマスカ

○政府委員(有松英義君) 衆議院ノ特別委員會ニ於テ起草イタシマシタ案ニハ一十三條ニ於テ「軍事又ハ外交ニ障碍ヲ及ボスモノハ」云々トアリマシタノデゴザイマス、何等ノ必要デ掲ゲマシタカハ其邊ハ政府ニ於テハ篤ト研究イタサムトシテ居リマス際ニ衆議院ノ本會ニ於テ理由ヲ述ヘズシテソレダケノ規定ヲ削リマシタノデゴザイマス、併ナガラ軍事外交ニ妨ゲラ致シマスル事柄ニシテ、其程度ガ安寧秩序ヲ紊スニ至リマス場合ハ必シモ特ニ此條ニ別段ノ規定ヲナス必要ハナイコトデアラウト信ジテ居リマス、將來之ニ依テ取扱ヲ致シマス見込デゴザイマス

○男爵園田安賢君 チヨット政府委員ニ御尋ね致シマスルガ、十九條デゴザイマス「豫審ノ内容其ノ他檢事ノ差止メタル捜査又ハ豫審中ノ被告事件ニ關スル事項又ハ公開ヲ停メタル訴訟ノ辯論ヲ掲載スルコトヲ得ス」トアリマシテ、是ガ三十六條デ之ヲ犯シタ

ル者ハ五百圓以下ノ罰金ニ處ストアリマスガ、此點ニ付イテ差止メタトキハ既ニ新聞紙ハ發行シテ居ルト云フヤウナコトガ往々アルデアラウト思フ、ソレヲ五百圓以下ノ罰金ニ處セラレルト云フコトニナルト罪ヲ犯スノ意ナクシテ、往々罰金ニ當嵌メラレルト云フコトガゴザイマスルガ、此點ニ付イテハ、政府委員デハ、別ニ御氣支へ無イノデゴザイマスルカ

○政府委員(有松英義君) 唯今御尋ねノ點ハ此第十九條ノ文面ヨリ解釋ヲ致シマスレバ、檢事が差止メマシタ後ニ掲載イタシタモノデゴザイマセヌ、其制裁ヲ受ケマセヌコトニナラウト思ヒマス、掲載シタ後ニ檢事が差止メマシテモ、其差止メマシテモ、唯今ノ制裁ニハ其場合ニハ、檢事ノ命令ニ違反スルト云フコトニ相成リマセヌカ、唯今ノ制裁ニハ這入リマセヌ事デゴザイマス

○男爵園田安賢君 如何ニモ道理上デ論ズレバ、ソレニ相違ゴザイマセヌガ、併ナガラサウ云フ御解釋デゴザリマスルト、實際ノ取締上如何デゴザリマスルカ、檢事ノ差止メタル後掲載シマシテモ、既ニ檢事ノ命令ノアツタ場合ニハ、新聞紙ハ發行シテ居ツタト云フ口實ヲ以テ掲載スルト云フコトハゴザイマセヌカ

○政府委員(平沼麒一郎君) 其御懸念ハ至極尤デゴザイマスルガ、此點ニ付キマシテハ、之ヲ餘ホド迅速ニ運ビマセヌト云フト、差止メが掲載後ニ參ルト云フヤウナコトガ生ジマスル、搜查又ハ豫審ニ係リマスル事件ニ付イテハ、是ハ掲載シテハナラナイ、其場合ハ餘ホド機敏ニ其取扱ヲ致ス必要ガアラウト考ヘマス、是等ノ點ニ付キマシテハ、種々考慮ヲ要スルコトモゴザリマスル、其處分ノ後レマスル爲ニ害ヲ生ジマスルコトノ無イヤウニ、精々努メマスル考ヘデゴザイマス

○千頭清臣君 チヨット御尋ネシマスガ、此第九條ニ編輯人ノ責任ニ關スル云々其一號ノ「編輯人以外ニ於テ實際ノ編輯ヲ擔當シタル者」トゴザイマスルガ、是ハ現行法ト同ジコトデアリマセウカ、チヨット伺シテ置キマス

○政府委員(有松英義君) 現行法ト同ジデアル意見デゴザイマス

○男爵菊池大麓君 第十九條以下ノコトヲモウ少シ確メテ置キタウゴザイマスガ、「檢事ノ差止メタル検査又ハ豫審中ノ被告事件ニ付イテハ新聞紙ニ掲載シテハナラヌト、斯ウ云フコトハ書イテナラヌ、ア、云フコトハ書イテナラヌト云コトヲ新聞社ノ方ニ知ラセルヤウナコトニナリマスルカ

○政府委員(平沼麒一郎君) 其通りデアリマス、詰リ被告事件ヲ指示シマシテ、其事件ヲ書カセナイト云フコトデゴザイマス、例ヘバドコソコ二人殺シが起ツタ、直チニ捜査ニ著手スル、此人殺シノ事件ニ付イテハ新聞紙ニ掲載シテハナラヌト、斯ウ云フ風ニ檢事ノ方カラ申シマス譯デゴザイマス

○男爵菊池大麓君 此罰則ノ所ハ現行法ノ所ト較ベドウ云フ關係ニナリマスルカ、尤モ簡條が達ヒマスルガ、一體現行トハドウ云フ風ナ釣合ニナツテ居リマスルカ

○政府委員(有松英義君) 衆議院ノ特別委員會が罰則ヲ改正イタシマシタ精神ハ言論ノ自由ヲ重ンズル主義ニ依リマシテ、成ルベク輕キニ處ベル規定ヲ設ケタイト云フノデゴザイマス、ソレ故ニ罰金ニ就イテ申シマスルト、從來ノ罰金ハ、金額ノ低キモノニ至リマスルト、今回ハ刑法改正ノ結果、科料ニナリマシタ、ソレデ罰金例ヘバ百圓以下ノ罰金ニ處スト申ス場合ニハ、情狀ノ輕キモノモアリ得ルト假定イタシマシテ、百圓以下ノ罰金

又ハ科料ニ處スト云フコトニ規定ヲ設ケマシタ、是等ハ即チ言論ノ自由ヲ尊重スルト云
フ趣旨ニ出テタル趣ニ承ハシテ居リマス、又條ニ依リマスルト、例ヘバ三十條ノ如ク第四
條乃至第五條ノ届出ヲ爲サズ若クハ届出ヲ爲スノ實ヲ以テセズト云フ如キ場合ニ於テ、
現行法ハ罰ノ區別ヲ立テ、居リマシタ、單純ニ届出ヲ爲サナイモノト、又届出ヲ爲スノ實
ヲ以テシナ、惡意ノアル場合トハ、區別ヲ致シマシテ、實ヲ以テセザル者ニハ禁錮ノ罰ヲ
規定イタシテ居リマシタ、又ハ罰金ヲ規定イタシテ居リマシタ、本案ニ於テハ總テ百圓以
下ノ罰金又ハ科料ト致シマシテ、其範圍ニ於テ裁判官ガ輕重ヲ裁量スルコトニナリマス
ル、意ハ即チ輕ク致ス精神ニ出テ、居リマス、之ニ反シマシテ例ヘバ行政處分トシテ將ニ
紙面ノ差押ヲナサムト致シマスルトキニ、惡意ニ依リテ此紙面ヲ隠匿スルガ如キ行爲ニ對
シマスル罰ガ、從來缺ケテ居リマス、是等ニハ相當ノ罰が必要デアルト云フ意見カラ禁錮
竝ニ罰金ノ規定ヲ設ケマシタル如ク、或ハ又發賣頒布ヲ禁止セラレマシタル後ニ、其情ヲ
知リナガラ禁止サレタ所ノ新聞紙ヲ、尙ホ發賣頒布スル者ニ對スル書林ノ如キ、取次所
ノ如キモノガアリマシタトキニ、之ニ對スル罰ガ缺ケテ居リマスルニ依リテ、新タニ之ヲ補ウタ
ルが如キ、或ハ發行人編輯人ノ資格ガ法律ニ定メテアリナガラ、其資格ヲ偽シテ發行人
トナリ、編輯人トナル者ニ對スル罰ガ缺ケテ居リマスル、依リテ第二十八條ヲ設ケマシタ
ル如ク、或ハ又發行ヲ裁判所ニ依リテ禁止サレマシタ場合ニ、其禁止ノ裁判ニ違反シテ
發行スル行爲ニ對シテ、罰則ガ現行法ニ缺ケテ居リマスルカラ、新ニ設ケマシタル如ク、
其他凡ソ唯今申連ネマシタ如キ類ヲ、現行法ニ對シマシテ整理ヲ致シマシタノデ、現行
法ノ不備ナルモノニ比較イタシマスレバ、稍、全キニ近ヅイタモノト考ヘテ居リマス
○江木千之君 尚ホ私ハチヨット伺シテ置キタイト思ヒマスルガ、此十九條デスガ、是ハ
餘ホド此今日ノニ較ベルト、新聞社ノ方デハ餘ホド便宜ニナツタラウト思ハレルヤウデスガ、
此差止メタル搜査ト、又ハ豫審ノ被告事件ニ關スル事項ヲ掲載スルコトヲ得ズト云フノ
デアリマスルガ、此分界ハドンナコトニナルノデスカ、此法文デハ議論ガ生ズルヤウニナリハ
シマイカト、チヨット思ハレルガ、檢事が差止メルト云フノミ例ヘバ夜ニ入シテ夜中ニ此事
件ハ掲載シテハイカヌト云フ命令ヲシタト云フトキニ、モウ明日ノ明日配付スル新聞ハ
刷シテ仕舞シテ、スッカリ準備ガ出來テ居ルト云フモノハ翌日之ヲ配達シテモ問ハヌト云
フノデアリマスカ、サウスルト先刻園田君ノ言ハレルヤウニ取締上緩漫ニナルト云フヤウナ
憂モアル、併ナガラ又一方カラ考ヘルト夜中ニ命令ヲ發シテ既ニ其配達ノ手順ガスッカリ
附ケテ居シタ、ソヨニ命令ガ來タカラト云シテ或ハソレヲ皆ソレカラ抹殺シテ仕舞フ
ト云フヤウナコトニナルト翌日ノ新聞ノ配達ハ非常ニ後レテ仕舞フ、併シ取締ノ目的ハ
達シ得ラレヤウカト思フ、或ハ又中ニハモウ命令ガ達シタトキハボツク配達ハ出掛ケル
ノモ、出タノモアルト云フヤウナ場合ニナルト、到底其新聞ハ命令ニ依リテ差止メルト云フ
ヤウナ譯ニハイカヌト云フヤウナコトモ起シテ來ルダラウト思ハレマスガ、其所等ニ付イテハ何
カハツキリシタ分界ノ付ケヤウガアルデアリマセウカ、ドウ云フヤウナ取扱ニナリマセウカ
○政府委員(平沼駿一郎君) 其分界ニ至リマスレバ、唯今仰ゼノ通リニ色々困難ナ事
ガ起ラウト考ヘマスルガ、併ナガラ掲載ヲ禁ズルト云フコトニナルノデアリマスカラ、既ニ檢
事ノ命令ヲ發シマシタ以上デアリマスレバ、其時既ニ印刷ニハ著手シテ居ルト云フ場合
デアリマシテモ、是ハドウモ新聞紙ニ掲載イタスト云フコトハ出來マイト思フ、併ナガラモ

ウ既ニ發送シテ仕舞ツタ、發行シテ仕舞ツタト云フモノデアリマスレバ、是ハドウモ差止メ
ノ方が後ニナリマスカラ、之ニ向シテ法律ニ規定シタ制裁ヲ科スルト云フコトハ是レハ到
底出來ナイコトデアラウト思フ、併シ是等ノ事柄ハ實際ノ檢事ノ手心ニ依リマシテ、不都
合ノ生ジナイヤウニスルコトハ努メナケレバナラヌ事柄デアラウト思ヒマス、被告事件ガ起
ルハ下シマスルノデアリマス、唯今仰セニナリマシタヤウナ不都合ノ起リマセヌヤウナ檢事ノ
取扱ニ依リマシテ十分ヤル途ハアラウト考ヘマス
○江木千之君 餘ホド取扱上ニ注意ヲ要スルデスナ、深イ注意ヲ要スルデスナ
○男爵菊池大麓君 此節大分豫審事件が喧マシイデスガ、現行ノ取扱ハドウ云フ風
デスカ、モウ少シ委シク御説明ヲ願ヒタイ
○政府委員(平沼駿一郎君) 現行法ニ於キマシテハ極メテ廣ク規定シテ居リマシテ、
豫審ニ關スル事項ヲ公判ニ付スル前ニ於テ掲載スルコトヲ得ナイ、斯ウニ云フ意味ノ明文
ニナシテ居リマスノデ、此豫審ニ關スル事項ト相成リマスルト、餘ホド廣イ意味ニ相成リ
マス、豫審ノ取調ニ關係ノアリマスル事柄ハ總テ書カレナイト云フ解釋ニナラウト思ヒマ
ス、ソレデゴザイマスカラシテ、檢事が止メル止メヌニ拘ラズ苟モ其事柄ニ關係ノアリマス
ル事柄ヲ掲載イタシマスレバ罰セラレマスル結果ニナリマス、此法案ヲ提出ニナリマシタ理
由ノ一ツハ、ソレハ餘リ廣過ギルト云フヤウニアツト思フデス、ソレデ今回ハ此豫審ノ内容、
即チ豫審ニ於テ取調ヲ致シマシタ事柄ハ、是ハ在來ノ通り總テ掲載ハナラヌ爲ニ其以外
ノ事柄デアリマスレバ特ニ檢事ノ方カラ指定イタシマシテ、其事件ノミニ付キマシテ掲載
ヲ禁ズルト、斯ウニ云フコトニ致シタノデアリマシテ、現行法ニ比シマスレバ其範圍ハ餘ホド
狭クナリマシタヌアリマス
○男爵菊池大麓君 サウスルト今マデハ豫審ニ關スルコトハ總テ掲載スルコトハナラヌ
カツタデアルガ、實際ハ、ヤツテモ告發シナカツタト云フノデアリマスカ
○政府委員(平沼駿一郎君) 御承知ノ通リ現今ノ檢事ノ取扱ニ於キマシテハ、法律
ニ觸レマシタ場合デアリマシテモ、是ハ格別ノ害ガナイト認ヌマルモノハ警察官モ告發モ
致シマセヌシ、又檢事ノ方デモ起訴ハ致シテ居リマセヌ、特ニ此事柄ニ付キマシテハ處罰
必要ヲ認メルト云フ場合ニ處分ヲ致スコトニナシテ居リマス、是マデ豫審ニ關シマスル事
項モ隨分、新聞ニ澤山掲載サレテ居リマス、特ニ害モ認ヌマセヌモノニ付イテハ起訴ヲ致
シテ居リマセヌ
○江木千之君 本員ハモウ別ニ質問ハアリマセヌ、今日柄大分マダ他ノ委員會ニ出席
シナケレバナリマセヌヤウナコトニナシテ居リマスルデ、相成ルベクハ是ハ速ニ決定セラレムコ
トヲ希望イタシマス、本員ハモウ此案ニ全ク贊成デアリマス
○千頭清臣君 私モ原案ニ異論ハアリマセヌ、贊成イタシマス
○委員長(男爵波多野敬直君) ソレデハモウ御質問ハアリマセヌカ
(「ゴザイマセヌ」ト呼フ者アリ)
○委員長(男爵波多野敬直君) ソレデハ皆サン原案ニ御異議ハアリマセヌカ

○委員長(男爵波多野敬直君) ソレデハ原案ニ可決シマス
午後二時十二分散會

出席者左ノ如シ

委員長 男爵波多野敬直君

委員

男爵園田 安賢君

男爵菊池 大麓君

男爵關 義臣君

江木 千之君

男爵小早川四郎君

千頭 清臣君

絲原武太郎君

政府委員
内務省警保局長 有松 英義君

司法省民刑局長 平沼駿一郎君