

第一十七回 帝國議會 衆議院 工場法案委員會議錄(速記) 第五回

會議

明治四十四年二月二十三日午前十時四十分開議

出席委員左ノ如シ

福井	準造君	八木	逸郎君	田邊	熊一君
小川	平吉君	三浦	盛德君	伊東	要藏君
岡田	泰藏君	富島	暢夫君	古賀	庸藏君
熊本	壽人君	藻寄	鉄五郎君	田川	大吉郎君
森	正君	小寺	謙吉君	藤井	善助君
松元	剛吉君	荒川	五郎君	淺羽	靖君
濱岡	光哲君	細野	次郎君		

出席國務大臣左ノ如シ

農商務大臣 男爵大浦 兼武君

農商務技師 野田 忠廣君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

工場法案(政府提出)

○理事(古賀庸藏君) 唯今カラ工場法案ノ委員會ヲ開キマス

○細野次郎君 私ハ勸業銀行法案ト衝突致シマスルノデ缺席勝デゴザイマシタカラ、私ノ質問致シマストコロハ、モウドナタカラ質問モアリ、答辯ニナツカモ知レマセヌテ甚ダ恐縮デゴザイマスガ、今ドナタモ御發言ガゴザイマセヌカラ 大體申上ダマス、此法案ニ付テ最モ大切ナルトコロハ、夜業禁止ノコトデアラウト思ヒマス、而シテ夜業禁止ト云フノモ、直接ニ唯今影響ヲ受ケマスルノハ、紡績會社デアリマス、其紡績事業ナルモノハ、國家經濟ニ重大ナル關係ノアルコトハ、政府委員ノ述ベラレタトコロニ私モ至極同感デアリマス、啻ニ勞働者ガ憤然ダ、可哀想ダ、工場主ヲ取締ルト云フダケノ意味バカリデモナイノデアリマス、紡績業ノ消長ト云フモノハ、國家經濟ニ重大ノ關係ガアリマスカラ、此點ニ付テ政府が特ニ慎重ノ考慮ヲ費ヤサレタルコトハ多ト致シマス、併ナガラ之ニ付キマシテ此夜業禁止ヲ十五年——多クノ條項ニ十五年ト云フコトノ規定ガゴザイマスガ、有體ニ申マスルト、私ハ此法律ノ上ニ於テ十五年ノ二十年ノト云フヤウナル先キヲ規定シタルコトハ極ク宜クナイコトデアル、若シ夜業禁止ノ必要アリトセバ、モット短イ期間ニ於テ實行スレバ宜シイ、又短イ期間ニ於テ實行ノ出來ナイコトハ縱令之ヲ禁止スル意思ハ確定シテ居リマシテモ、短イ期間ニ於テ實行ノ出ナイコトハ規定シナイ方ガ宜シイ、刑法商法ノ如キ大法典デモ、十五年モ二十年モ立

テバ改正シナクテハ濟マナイ、況ヤ工場法ノ如キハ政府自カラ言明スル如ク、政府ノ理由ト今日ノ狀況ト大變違テ居ル、サレバ此法律モ一年三年ノ後ニハ改正ノ必要ハ見ルカモ知レナイ、又成ルベクサウシタイノデアル、故ニ私ハ寧ロ當局者ガ十五年間モ實行ノ出來ナイヤウナ規定ハ、削除セラレタラ如何デアルカ、無用ノ條文ハ一字モアレバアルダケ繁雜デアッテ、繁文縟禮ハ斯様ナトコロニアルノデアルカラ、御除ケニナツテル如何デアラウカ、又大體ノ利害ヲ考ヘテモ夜業禁止ノ如キ重大ナルコトハ、時ニモ關係ガアル、假ニ不祥ノコトデアルガ將來大戰役モ起ツタ時分ニ、此十五年ガ衝突スルト、今日ハ二割五分ノ休錐ヲシリ害ヲ犠牲ニ供シテモ、戰役ノタメニ夜業ヲシナケレバナラヌ、日露戰役ノトキニハ綿絲ニ不足ヲ生ジタコトガアルノデアルカラ、將來モサウ云フ際ニハ夜業ヲ繼續スル必要ガアルカモ知レナイ、ソレカラ夜業禁止ノ時期如何ト言ヒマスルト、今日ハ二割五分ノ休錐ヲシテ居ル、若シ廢スルナラバ、今日コソ却ジテ其時期デアル、ソレニモ拘ハラズ、年限ヲ長クシタ理由ハ紡績業者ニ準備ノ期間ヲ與ヘルタメデアルト云フコトデアリマスガ、紡績業者ガ此意思ヲ以テ答辯シタナラバ、ソレハ嘘アス、準備ニ五年モ十年モ掛ルモノデナイ、唯紡績業者ノ心事ハ夜業禁止ハ不利益デアル、其不利益ヲ避ケルガタメニ成ルベク不利益ノコトヲ先キニ延バスタメニ、體裁上言ヒ惡イ言葉ヲ他ニ藉リタノデアル、併ナガラ私ハ一二年ノ間ニ夜業禁止ヲシタイト言フノデナイ、唯十五年先キヲ期スルヤウナ規定ハ悉ク削除シタイト言フノテアリマスガ、政府ハ之ニ同意セラル、ヤ否ヤト云フコトヲ伺ヒマス

○政府委員(岡實君) 夜業禁止ハ十五年ヲ期シテ行フト云フノテアルガ、未來ニ關シタモノハモット短クスルカ否ラズハ削除シテハドウカト云フ御質問デアリマス、此點ニ付テハ前回ニ於テモ大略述ベマシタガ、其要旨ヲ簡單ニ辯明致シマス、紡績工業ハ一億ニ近イ資本ヲ卸シテ、其生産額ハ一億四千万ニモ及ブ工業中ノ大工業デアリマス、此大工業ニ對シテ夜業禁止ハドウ云フ結果ニナルカト云フト、二十四時間ヲ十二時間ニシヤウト云フノデアルカラ、非常ナ制限ヲ生産額ノ上ニ起シテ來ルコトハ言フマテモナイ、而シテ一億數千万ノ產額ガアッテ、其產額ガ内地ノ消費ニ供セラレ、又同時ニ外國貿易ノ商品トシテ盛ニ輸出セラレ居ノデアリマスガ、假ニ今俄ニ夜業ヲ禁止スルコトニシタナラバ、細野君ノ御話ノ如ク四步減ト云フコトハ結果トシテ起ルタメニ、外國ニ輸出が出来ナイノミナラズ、内地ノ消費者モ非常ニ高イ綿絲綿布ヲ買ハナケレバナラムト云フ經濟上ノ激變ヲ來タスコト、考ヘルノデアリマス、而シテ此沿革ヲ申シマスルト、衛生會邊リテハ五箇年後ニ禁止ヲシタイト云フ意見ニアッタ、併ナガラ農商務省ハ五箇年後ニ二十四時間働くコロヲ十一時トスレバ、大ナル波動ヲ及ボスコトニアルト考ヘテ、更ニ十年トシテ去年二十六議會ニ提出致シマシタガ、然ルニ紡績業者ハ尙十年デハ作業上ニ大恐慌ヲ來タスト云フ理由ヲ以テ、此提案ニハ大ナル反對ガアッタ云フコトハ、今尙諸君ノ御記憶ニ新ナルトコロデアラウト信シマス、ソコデ此大工業ノ就業時間ヲ半減スルトシテモ之ヲ五年先カラ行フタルカ、七年先トスルカ、或ハモット短クシ

テ一年二年トスルカト云フコトハ、所謂程度問題アリマシテ、其生産額及内外ノ市場ニ大ナル波動ヲ及ボサシメズシテ、能ク其目的ヲ達スルコトハ餘程ムツカシイコトデアリマスカラ、本案カラ之ヲ削除シテ他日必要ノトキニ規定スルガ良イト云フ御説ニ對シテハ、政府ハ同意ヲ表スルコトハ出來ナイノデアリマス、ソレカラ細野サンノ第一ノ論點トシテ、今日ハ二割七分五厘ヲ休錠シテ居ルカラ實行スルナラバ、今日位好イ時機ハナイト云フ御説デスガ、是ハ説明スルマデモナク、綿布需用ノ狀況ヨリシテ一時ノ變態ニ處スル紡績業者ノ臨時的商略カラ來タコトデ、今日我國ニ現存シテ居ル錠數ヲ動カシテ、サウシテ過ギルト云フコトハ斷ジテ言ヒ得ナイノデアリマス、ドウシテモヤカリ希望シテ居ルノデアリマス、此事ハ熱心ニ考ヘテ居ルノデス、ケレドモ目下商略上不利益ナ點ガアルカラシテ、變則ノ方法ヲ執テ居ルノデ、是ガ原則トシテ永久的ニ續クモノデアルトシテ、就業時間ノ半減ヲ行フト云フコトヲ、變則ヲ原則トシテ見ルコトニナッテハ無理デアラウト思ヒマス。

○細野次郎君 大體ニ於テ政府委員ニ同意デアリマスガ、結論ニ於テ同ジ考ヲ持シテ居リナガラ、別ナ結論ノ出ルト云フ感ガアリマス、ト云ウノハ、紡績業者ノ夜業ト云フモノハ、國家經濟ニ重大ナル關係ヲ及ボスト云フコトハ、其通りデアリマス、ソレハ一年經テバ一年ダケ重大デス、今日最近ノ調ハ知リマセヌガ、昨年末ニ於テハ錠數ガ日本全國デ二百萬超シテ居リマス、日露戰爭當時ハ百二三十万、日清戰爭當時ハ六七十万デアッタノガ、十五年後ノ今日ハ三倍ニ達シテ居ル、其比較カラ申セバ政府委員ノ言ハル通り、今日ノ休錠ト云フモノハ決シテ常態ナニ變態デス、日本ノ紡績業ト云フモノハ決シテ是デ進運が止ラナイ、過去ノ通り將來モ進歩スルニ違ヒナイ、十五年經テバ六百万、今一億ト云ヘバ三倍デ三億三ナル、斯様ナコトハ是非シナケレバナラズモノナラバ、一日早ケレバ一日ダケ國家ノ利益デアリマス、ソレデ成程今ノトコロハ變態デセウガ、此變態ニ乘シテ三年、若クバ五年ノ中ニ切脱ケルコトが國家ノ利益デアル、ソレガ今日非常ナ苦痛アレバ、六百万ニ達スレハ更ニ苦痛デアル、紡績業者ノ考ト云フモノハ貧乏人ノ先キ送リデ、先キヘ行クタラドウニカナルダラウト云フ考デアルノダカラ、左様ナル信用ノイコトハ法文カラ除クノガ國家ノ利益ト考ヘマス、私ハ政府委員ノ前提ノ通りデアルノ後ニ是ハ實行ノ出來ルモノデナイ、マダ準備モ何モアリハシナイ、先ヘ行ケバ又延期々々、斯ウ云フ苦シイコトハ先キヘ行ケバモウ二年、モウ五年ト歎願的ニヤシテ來ルニ違ヒナベ、斯ウ云フ不信用ナコトヲ規定シテ置クノハ甚々面白クナイト思ヒマス、故ニ私ハ何トカ其事ニ付テハ政府ノ御再考ヲ願ヒタイ、マダ其外ニ十五年ト云フ規定ガアリマスガ、成ベクナラバ此十五年間ヲ短イ期間ニ實行スルコトガ重大デアルト云フコトナラバ、ドウカ私ノ意見ニ御同意ヲ願ヒタイ

○政府委員(岡實君) 御質問ノ要點 對シテハ今御答シタ通リデアリマス、政府ノ見ルトコロニ依レバ、法律ニ必要ノアル際ニソレヲ規定シテ、ソレヲ成ベク速ニ行フ翌年カラソレ行フヤウニスルガ宜イト云フ點付テハ斷點御同意が出來兼ヌルノデアリマス、唯年限ノ點ニ至ッテハ之ヲ十年ニスベキカ十五年ニスベキカハ、一ノ程度論ニ歸著スルノデアリマスガ、政府ノ見ルトコロハ事甚ダ重大デアルカラ、成ベク當業者ガ自ラ今日十五年ナラ

バ實行が出來ルト云フコトヲ大體ノ上ニ希望シテ、ソレマデニ十分ノ準備ヲスルト云フコトヲ堅ク決心シタ以上ハ、其意見ヲ大體ニ於テ信用シテ、十五年後ニ必ズ之ヲ厲行セシムルト云フ方針デ、將來進ムコトヲ可トスルト存シマス、ソレカラ第二ニ他ニモ十五年ガアルマイカト云フ御質問デアリマスガ、此點ハ先般小寺君カラ御質問ガアツタノデアリマスガ、十五年後ニ更ニ或事業ニ對シテ、紡績其他ノ夜業ヲスル工業ニ對シテ、夜業ヲ禁ズルト云フコトハヤハリ此一段落ノ期間デアリマスカラ、ソレ等ノ不完全ナル不十分ナル寛大ニ過ギルト云フ規定ハ、此機ニ乘シテ引上ケル、サウシテ茲ニ第二期ニ入ルヲ適當ト認メテ、餘り寛大ニ過ギルト思フヤウナ條項ニ付テハ、十五年間ヲ置イテ更ニ引上ケルコトニシタノデアリマス

○理事(古賀庸造君) 小川君、大臣ハ貴族院テ今説明中デアルサウデス、ソコデ今押川次官が代シテ見エマシタ

○小川平吉君 私ハ根本問題デスカラ……今岡田君カラ御質問ガアルサウデス

○岡田泰藏君 私ハ條文ノ全體ニ亘ツテ條文ノ意義ノ不明ナモノ、或ハ條項ノ抵觸ヲシテ居ルトコロガアルヤウニ思ヒマスカラ、簡單ニ御尋ヲシテ「御答ヲ得テ續イテ質問シタトイ思ヒマス、第二條ニ「行政官廳」ト云フ文字が使テアリマスガ、是ハドウ云フ官制上ノ意義デスカ官制デハ地方官廳、或ハ地方官ト云ウヤウナモノハアルヤウデスガ、行政官廳ト云フ文字ハ官制ノ上ニ見當ラヌヤウニ思フ、是ハ縣廳ダケラ云フカ、郡役所モ含ムカ全體ノ法律上ノ關係ハドウナルカ、先づ之ヲ御尋致シマス

○政府委員(岡實君) 御答ヲ致シマス、官制ノ上ニハ成程行政官廳ト云フコトハナインデアリマスガ、併シ此文字ハ從來各省法令中ニ隨分澤山用井テアル、文字デ、即チ地方官廳ニ對スル意味デアリマス、即チ工場法ニ付テハ職權ヲ持シテ居ル行政官廳、ソレハ誰デアルカト云ヘバ農商務大臣、ソレカラ第一次ト致シマシテハ地方長官、即チ北海道長官及各地方長官ト云フ意味ニ使シテ居リマス

○岡田泰藏君 ソレデ疑ガ起リマスガ、此法文ノ中ニ主務大臣ト云フ文字ガ使テアラ、ソレカラ此處デ行政官廳ト云フノハ定義ガケニ用井テ、斯ウ云フ意味ニ書イテアリ、サウスルト主務省及地方廳、又地方廳ノ中ニモ郡役所ナドハ含ムカドウカ、其處が不明デヤナイカト思ヒマス

○政府委員(岡實君) 本案中ニ主務大臣ト云フコトヲ特ニ書イタノハ、此事柄ハ相當重い事柄デアルカラ地方長官限リヤシテハナラヌ即チ行政官廳ノ一タル主務大臣即チ農商務大臣ガ此事柄ニ付テ決定ラスル、或ハ命令ヲスルト云フ意味ニ書イテアリマス、此主務大臣ハ行政官廳ノ一部デアル、其命令ノ中ノ一部デ省令ガアリ、又勅令ガアル如キ意味ニ於テ、無論主務大臣モ行政官廳ノ一部デアリマスカラ、主務大臣ニ限ラテヤラセルト云フ意味デ特ニ主務大臣ト書別ケテ此ニシノ文學ガ本案中ニ對立シテ居ルヤウナ結果ニナッタノデアリマス、此事ハ單ニ工場法ノミニラズ、其他ノ法令中ニモ從來久シキ慣用ニ依テ、斯ク解釋ヲ致シテ居ルモノト信ジテ居リマス

○岡田泰藏君 唯今ノ點ハ今一ツ御考ヲ願シテ置キタイト思ヒマスガ、尙次ノ點ヲレラ行フヤウニスルガ宜イト云フ點付テハ斷點御同意が出來兼ヌルノデアリマス、此事ハ單ニ工場法ノミニラズ、其他ノ法令中ニモ從來久シキ尋致シマス、此第三條ニ「主務大臣ハ業務ノ種類ニ依リ本法施行後十五年間ヲ限り」云々トアリマスガ、業務ノ種類ト云フノハドウ云フ種類ヲ意味シタモノデアルカ、是ハ主務

大臣が判断スル種類ニ付テ、此中ノ條文ニ現ハレテナケレバナラヌ 必要ガアルト思フ、是ダケテハドウ云フ種類ニ主務大臣ガ法文ノ意味ヲ當填メルト云フコトガ分ラヌト思ヒマス
○政府委員(岡實君) 第二項ノ意味ハ、業務ノ仕事ガ若シ衛生ヲ害セズ又危險ト認メタ仕事ト云フ意味デアリマス、御承知ノ如ク業務ニハイロ／＼ノ種類ガアリマシテ、是甚ダシキハ塵埃トカ、粉末ノ如キモノヲ飛散スル業務モアリ、又極メテ清潔デアッテ、一向長時間労働シテモ差支ナイト云フヤウナモノモアリ、一方ニハ五時間労イテモ十時間効クヨリ尙疲レルト云フヤウナ、業務ノ種類ニ依テ専業ノモノガ多クゴザイマス、此處ニ云フノハ極メテ輕易ナル、又衛生上顧慮スベキコトガ少イト云フ種類ノ業務ニ付テ、特ニ時間ヲ延バスト云フコトニ致シタノデアリマス

○岡田泰藏君 是ハヤハリ御一考ヲ煩ハシテ置キタイ、延長スル途ヲ與ヘレバ其延長スペキ業務ノ種類、又其場合ト云フコトガナケレバナラヌ、是ハ當業者ノ方カラ願出ヲレダケノ時間ノ餘裕ヲ得ル利益ヲ示シタモノデ、主務大臣ニ於テ勝手氣儘ニ自分ノ見解ヲ以テ許スト云フコトバカリナラバ、此種類ニ當填マル場合ヲ制限サレテ、サウシテ二時間以上許スト云フコトニナラケレバナラヌノデスカラ、之ヲ現スコトニ願ヒタイト云フ希望ヲ持テ居リマス、次ニ第六條ニ「職工ヲ二組以上ニ分チ交替ニ就業セシムル場合ニ於テハ三ヶ月アリマス、此場合ハ前ノ第五條第一項ノ第三號即チ「晝夜連續作業ヲ必要トスル特種ノ事由アル業務ニ職工ヲ二組以上ニ分チ交替ニ就業セシムルトキ」之ヲ規定シタモノデアルカ、又晝夜連續作業デナイ、外ノ場合ヲ想像シテ第六條が設ケラレタモノデアルカラチヨット分ラヌノテス、前ノ第五條ノ第一項ノ三號ヲ受ケタモノトスレバ無用ノ條文トナリ、又連續作業ノ外ノ作業ニ付テ規定シタモノデアレバ、斯ウ云フ事實ガアルト明白ニ想像ガ附キ兼ネルノデス

○政府委員(岡實君) 第六條ニ付テ御質問デアリマシタガ、第三條ニ付テ尙能ク考ヘテ置ケト云フ御注意モアリマシタカラ、政府ノ見ルトコロ更ニ簡単ニ申上ゲマス、第三條ノ一項ハ主トシテ生絲業ヲ即チ製絲業ヲ見タノデアリマシテ、而シテ羽二重業ニ付テモ亦同様第二項ニ依テ、二時間以内ノ延長ヲ許シタイト云フ考テアリマス、何故ニ生絲業ナリ、羽二重業ニ付テ二時間以内ノ延長ヲ認ムルカト申シマスト、御承知ノ如ク、生絲ノ如キハ格別塵埃モ粉末モ飛バストナク、綿織ト違ヒマシテ、著シキ塵埃粉未ヲ出スモノデナインデアリマス、御承知ノ如ク綺麗ナル纖維ヲ扱フ業務デアリマスカラ、特ニ此一ツノ業務ヲ限リテ第一項ヲ適用スル積リデアル、ト云フコトハ説明中ニモ書キ、又是マデ公ケニ此事ハ辯明致シテ居ル次第アリマス、而シテ此一ツノ業ノ外ニ、尙此他ノ種類ニ付テモ許シ得ラル、カト云フコトニ付テハ、政府ハ種々調査ヲ致シタノデアリマスガ、併ナガラ十四時間ノ制度ト云フモノハ、成ベク狭ク解釋スベキモノデ、是が標準ヲ掲ゲルト云フコトニナルト、其標準ノ中ニ入ルモノハ總テ均霑スルコトニナツテ其解釋ガムツカシクナルデアラウ、是ハ生絲業及絹織物、殊ニ羽二重織物ノ如キモノニ對シテ此例外ヲ認メヤウ、併シ極メテ狹ク認メルト云フ趣意デ、實ハ標準ヲ示サナカッタノデアリマスカラ、其意ノアルトコロフ御諒承ヲ願ヒマス

○岡田泰藏君 其説明通リデ、ヤハリ業務ノ種類ヲ御擧エニナルコトヲ希望致シマス、

書イテアッタモ主務大臣ノ意見デ許ス許サヌヲ考ヘル餘地ヲ與ヘアルノデスカラ、即チ延長ヲ許スベキ業務ノ種類ノ標準ヲ示スト云フコトハ、法文ノ體裁上又實際ニ於テ最モ必要ト考ヘマス

○政府委員(岡實君) 第六條ニ付テノ御尋ハ、職工ヲ二組以上ニ分子交替三就業セシムル場合トアリ、第五條ノ三號ノトコロニハ晝夜連續作業ノ特殊ノ事由アル業務ニ職工ヲ二組以上交替三就業セシムルトキアルガ、此六條ト五條トノ關係如何ト云フ御尋デアッタヤウデス、ソレデ第五條ノ三號ハ均シク職工ヲ二組以上或組ニ分シテ交替ニ就業セシムルモノデハゴザイマスが是ニハツノ制限ガゴザイマス、其制限ハ何カト云フト、即チ大體連續作業ヲ必要トスルト云フ一ツノ制限ガ之ニ附シテアルノデアリマス、即チ二組ニ分シテ交替作業ヲスル業體ノ一種ト御覽ヲ願ヒタインデアリマス、然ラバ晝夜連續作業ヲ必要トスル特殊ノ事由アル業務ハドウ云フモノデアルカト申シマスト、是ハ御手許ニ上ゲテ置キマシタ、昆蟲版摺ノ説明書ニゴザイマス通り、晝夜連續トシテ作業ヲシナケレバ其仕事がマルキリ成立シテ行カヌト云フ種類、即チ必ず連續作業ヲシナケレバナラヌト云フ特別ノ事由ガアルコトヲ必要トスルノデゴザリマシテ、例ヘバ窯ノ業ト申シマスト一旦火ヲ入レバ繼續シテ其火ヲ絶ヤスコトハ出來ナイ、例ヘバ溶鑛鑪ノ作業ト申シマスト、火ヲ絶ヤシタナラバ、其中ノ鐵ガスッカリ冷エテ鐵ノ方ノ溶鑛分が減ジテシマフコトニナツテ、モウ其窯ハ使ヘナイト云フヤウナコトガゴザリマス、サウ云フ種類ノ作業ヲ見テ、是非共晝夜仕事ヲシナクテ其業體ガ成立タヌト云フ、サウ云フ特別ノ事由ノアル仕事ト云フ意味ナノデゴザイマス

○岡田泰藏君 ソレハ能ク分リマシタ、ソレハ分リマシタガ第六條ノ職工ヲ二組以上ニ分子交替スルトキモ、ヤハリ連續作業ヲ晝夜ヤル場合モ、是ハ第五條ノ規定ノ如クニ午後十時カラ午前四時ノ間ハ、事業ノ禁止ノ例外ト云フコトニナシテ居ルノデアリマスカラ、サウスレバ職工ヲ二組以上ニ分子交替セシメル場合ト云フモノヲ取除クト云フテ、又第五條ニハ連續作業ヲ必要トスル場合デ、職工ヲ二組ニシテ交替セシメル場合トカラウ云フモノガ一ツ出ルノガ分ラヌ、是ハ一ツノ場合ガ第三號ノ第六條ノ場合ニ入レバソレデ完全ニ除外サレルノデ此疑ヲ……

○農商務大臣(男爵大浦兼武君) 賓族院ノ方ノ豫算總會テイロ／＼質問モゴザイマシテ、今日ハ分科會ガ初メテ終タトコロデ、成ベク工場法案ト覽絲業ノ委員會ト出席ヲシタノトキアリマスガ、先刻來茲ニ出席スルコトが出來マセヌノハ甚ダ遺憾デアリマシタガ、何カ御尋ノコトガアッタラウト考ヘマシテ一言御斷リヲシテ置キマス

○小川平吉君 私モ少し御尋ブシタノデアリマスガ、後デモ宜ウゴザイマス、晝マデニハ出来ルナラバ……

○農商務大臣(男爵大浦兼武君) 今直グ濟マシテ來マスカラ……

○政府委員(岡實君) ソレデハ引續イテ岡田サンノ御質問ニ御答致シマス、此第五條ハ永久ニ前條ノ規定ヲ適用シタノトキアリマスガ、第六條ノ六ハ十五箇年ヲ限テ、此事ヲ御承知ヲ願ヒタイ

○荒川五郎君 先キニ御尋ニナリマシタ第三條ノ事ニ關聯シテ居リマスガ、此法律ハ大體ニ於テ工場主ト職工トノ關係ニノミノ規定ニナツテアリマスガ、工場ノ設備ト云フ

コトニ付テハ別ニ此法律ガアルノアリマスカ、私共ノ考テハ時間ノ伸縮ハ業務ノ種類ヨリモ、工場ノ設備が大ニ關係スルト思フ、同シ業務ノ仕事ヲシテ居リマシテモ、工場ノ設備ノ不完全ナル處ガ今日非常ニ多イ、ソレガタメニ業務ノ種類カラ云ヘバ、何デモノイ仕事デモ、工場ノ不完全ノタメニ、是テハドウモ大變ニ健康ヲ害スルデアラウト思フヤウナコトノ實地ヲ屢々見ルコトガアルノアリマス、デアリマスカラ、業務ノ種類ニ依ッテ時間ノ伸縮ト云フコトモアルカモ知レマセヌガ、我ミガ實地ニ見ルトコロデハ、工場ノ設備が大ニ關係スルト思フノアリマス、所ガ此法律ハ唯業務ヲ區別サレテ居ルヤウデアリマスガ、全體工場ノ設備ニ付キマシテハ、ドウ云フ取締ガ出來マスカ、其事ヲ委シク伺ヒタイ、ソレカラ又業務ノ種類ヲ何ミト云フコトガナクテモ、伸縮スル時間ヲ定メルノハ、是レノ條件ヲ有シタル工場竝ニ工業ハ時間ヲ延バシテ吳レ、ベ利益デアリマスガ、勝手次第ニ工場主ニモ空望ヲ掛ケテ心配ヲスルコトニナル、政府ニ於テモ分リ切ッタ許サレヌモノデモ、ソンナ書面ヲ持テ來ルト云フモノハ、非常ニ政務ノ煩雜ヲ來スト云フ點カラ、法律ヲ一旦立テル以上ニハ私共ハ職業ノ種類ヨリモ、如何ナル種類ノモノニ許スト云フ條件ヲ示スノハ必要ト思ヒマス、此一點ヲ伺ヒマス。

○政府委員(岡實君) 工場ノ設備ニ付キマシテハ、本案第十三條ノ處ニ持シテ參リマシテ、工場及附屬建設物竝ニ設備ガ危害ヲ生ジ、又ハ衛生風紀其他公益ヲ害スル恐アリト認ムルトキハ、豫防又ハ除害ノタメ必要ナル事項ヲ工場主ニ命シ云々ト云フコトガアリマス、何故然ラバ、一々法律中ニ固定的ニ付テ委シク規定ヲ設ケナカッタカト云フ疑モアリマセウガ、併ナガラ今御述ニナリマシタ如ク工場ノ危害ヲ生ズルカ、或ハ衛生上有害テアルカ否ヤト云フ、其中ヲ執アリ居ル業務ノ狀態ニ關係スルノアリマス、其業務ハ千差万別デアリマスカラ、一々法律中ニ固定的ニ揭示スルト云フコトハムダカシカラウト存ジマシテ、而カモ尙一々法律ニ書キマスルト現存シテ居ル箇條ナドカ、其規定ニ適合シナイモノガ往々ニシテアルカラ、先づ行政官廳が危害ヲ生ジ又衛生上有害、ソレ等ノ點ヲ顧ミテ必要ナル改良ヲ漸次命シテ行クト云フ趣意テ以テ、此十三條ヲ設ケマシタ次第ゴザイマス、ソレテ第一ノ御質問ノ時間ヲ伸縮スルニ付キマシテハ、何ニカ一定ノ條件ヲ指定スル方が宜カラウト云フ御説明デゴザイマシタガ、此伸縮スル條件ニ付キマシテハ、即チ第三條ノ第一項ノ業務種類ニ依リ云々ト云フコトニ引掛ケルコトニ存シマスガ、是ハ業務ノ種類ハ農商務大臣ガ之ヲ指定スル積リテ居リマスノアリマス、即チ如何ナル事業、先程岡田君ノ御質問ニ對シテ御答ヲ致シマシタガ、例ヘバ製絲業ト云フガ如キ仕事ハ、業體其物ガ決シテ危險デナシ、又ハ著ク有害ナルモノニアルト云フコトハ申サナイデゴザイマス、サウシテ業體ハ其業體ソレ自身ニ於テ他業體ニ對シテ顯著ナル條件ヲ持テ居ルモノ、保有シテ居ルモノト云フコトデ、業務ノ種類ヲ指定シサヘスレバ、其指定シタル以外ノモノニ付テハ延長ハ許サヌト云フ方針デゴザイマスカラ、其點ハ差支ナカラウト思ヒマス○荒川五郎君 第十三條ノ規定ハゴザイマスルガ、危險アリトカ衛生ナドト云フコトハ、是ハ非常ナル格段ノアルモノアリマス、危險ニモ大危險モ小危險モゴザイマセウ、衛生デモ十分ニ衛生ニ適フモノモゴザイマセウ、マア之テ許シテ行カウト云フモノモゴザイマセウシ、ソレハ非常ニ違ヒノアルモノアリマス、ソコテ其工場ノ設備がソレヲマルデ或ル箇條ノ下ニ、

是ダケナケリヤ許サヌト、折角產業ヲヤルノシテモ僅ノ資本ノモノハ出來ナイト云フヤウナコトニナクテハ、是ハ國家ノ損デアリマスカラ、ソレハ多少ハ許シテヤラナイト、其一方ニ於テハサウ云フ危険ニモ程度アリ、衛生ニモ程度アリトスレバ、其程度ニ依ッテ時間ヲ參酌スルト云フコトハ、是ハ業務ノ種類ヨリモ必要デアラウト思ツテ御尋致シタノアリマスケレドモ、是ハ業務ノ種類ヲ限ルト云ヒ、ソレカラ又業務ノ種類ヲ指定スルト云フ唯今ノ御話デアリマスルガ、總テ法律デハ命令ヲ以テ定メルトカ云フコトガ書イテアルノアルガ、此四條ニ至ツテハ業務ノ種類ハ別ニ命令ヲ以アデナイノアリマスガ、ソレガアルモノト同様ニ心得テ宜イノアリマスカ

○政府委員(岡實君) 是ハ主務大臣ニ於テ、業務ノ種類ニ依ッテ、二時間以内延長スルノ權限ヲ附與シタモノアリマスカラ、主務大臣ガ此權限ニ依ッテ即チ農商務省令ヲ以テ法律ノ與ヘラレタル權限ヲ行ヒ、同時ニ先程御話致シマシタ指定ヲ行ッテ差支ナイト心得テ居リマス

○小川平吉君 私ハ此法律ヲ段々調べテ見タノアリマスガ、私ノ茲ニ御話シタイノハ、法律デ以テ是非トモ此工場ノ取締ヲ規定シナクテハナラナイト云フ必要ハ何處ニアルカ、ソレカラモウ一ツハ今日急イテ此法律ヲ拵ヘナケレバナラヌ必要ガ何處ニアルカト云フコトニ、結局ハ歸著スルノアリマス、段々昨年以來當局者ガ工場ノ衛生、風紀等ニ注意ヲ拂ヒマシテ、非常ニ熱心ニ研究ニナクタ點ハ私共誠ニ同感ニ堪ヘヌノアリマス、其趣意ニ至ツテハ吾ミモ全ノ同感アリマシテ、ドウカ職工ノ健康ヲ保チ風紀ヲ維持シテ、ソレト同時ニ生産力等ノ調和ヲ圖ルト云フコトノ必要ハ、是ハ無論皆一同ニ認メテ居ルトコロデアリマスガ、唯此法律デ以テ外國ニ於ケル如クニ、規定シナケレバナラヌト云フコトニナリマスルト、ドウモ私ハ餘程疑ヲ抱クノアリマス、法律ト云フモノハ言ウマデモナク誠ニ窮屈ナモノアッテ、チヨット動カスコトが出來ナイ、其後ニハ制裁力ガクッ付テ居リマシテ誠ニムダカシイモノアル、私モ法律家デアリマスルガ、世ノ中ニ種々ノ事柄ガアルノデアリマスルガ、之ヲ直グニ法律デ以テ規定シテ社會ヲ導イテ行カウト云フコトハ、ドウモ原則トシテハ一體面白クナイト思ヒマス、獨リ工場ノコトノミデハゴザイマセヌ、其他ノ事デモ國民ノ權利義務ニ關スル問題ハ別問題デアリマスガ、其外ノ風紀デアルトカオハ衛生デアルトカ云フヤウナコトニナリマスルト、法律ヲ以テ規定スルコトハ、原則トシテアマリ面白クナイヤウニ思ツテ居ル、是ハ古今東西ノ歴史實地ニ顧ミテサウ云フコトヲ考ヘテ居ルノデゴザイマス、又日本ノ近來ノコトニ考ヘテ見マシテモ、大分大キナ法典ナドモ出來、法律ト云フモノモ澤山出來テ居リマスルガ、併ナガラ假リニ民法ノ法典ノ如キモノアモ、權利義務ノ關係ニ付テ一般ノ事柄ハ別デアリマスガ、或ハ親族夫婦宗族ト云フヤウナコトノ關係ノ規定ハ、法律ヲ拂ヘタガタメニ社會ガ良クナツト云フコトハ認メラレナイ、或場合テ法律ノ出來タガタメニ却テ杓子定規ニナツテ來テ、親族關係或ハ宗族等ノ事柄ハ、以前ノ社會狀態ヨリモ面白クナイト云フヤウナ惡現象ヲ呈シタ場合モアルノアリマス、是ハ一例ヲ舉ゲタニ過ギナイノアリマスガ、權利義務ニ關スルコトハ除イテ——除クト云フコトハ廣い意味デ、著シイ權利義務ノ關係ハ變ラナイノアリマス、殊ニ本法ノ如キモ權利義務ノ關係モゴザイマセウガ、直接ニ關係ノアル或ハ風紀デアルトカ衛生ニ關シタル事柄ハ、出來得ルコトナラハ法律デ之ヲ規定スルヨリモ其他ノ方法ヲ以

テ即チ工場ノ事デ申シテ見タナラバ、一般ニ工場主ノ道徳ヲ高メ、若クハ一般ノ社會ノ工場ニ對スル制裁力ヲ強クスルヤウナ、社會ノ制裁ニ關係スルコトハ、道徳等ニ依頼シテ之ニニ加ヘテ是ノミニテハ無論ヤラレメ場合モ澤山アリマセウカラ、之ニ加ヘテ行政力ノ効キ行クナラバ、成ルベク此社會ヲ善キ方法ニ導イテ行クヤウニシテ行キタイト私ハ考ヘテ居リマス、テ法律デ物ヲ定メルト云フコトハ、昔ノ言葉ニアル如ク、民免レテ耻無シ、法律規定ノ許ス限りマテハ行シテ宜イト云フ考ヲ一般ノ人ニ抱カシメテ、法律ノ規定ハ道徳ノ規定デアルカノヤウニ人民ト云フモノハ皆考ヘルモノデアリマス、ソレデアルカラ金ノ利息ヲ法律テ制限スレバ、其法律ノ制限マテハ金ヲ取シテモ宜イト云フコトヲ、道徳上カラ考ヘルノデアル、此工場ノ如キニ致シマシテモ、法律デ條規ヲ立テルト云フコトハ、先づ總テノ人ガ法律ニ規定シテアルトコロヲ標準トシテ、法律ノ許ス限りマテハ拂込シテ行カウ、其許ス境界マデハ行カウトニ云フ考ニ成リ勝ノモノデアル、古來法律ヲ以テ人民ヲ導クトニ云フヤウニシタナラバ、法律ノヤウナ窮窟ナモノヲ設ケテ強イ力ノモノヲ持シテ行クヨリモ、其方が宜イデハナイカ、却ツテ法律デ斯ウ云フコトヲ定メテ行クガタメニ、工場主ハ法律ノ許ス限り、自分ノ利益ヲ圖リ職工ノ方ハ法律ノ許ス限り自分ノ利益ヲ廣メテ行カウト云フ風ニ、雙方ガナシテ來マスルト、即チ上下交々利ヲ争フト云フヤウナ按配ニナシテ、各々自分ノ利益擴張ヲ出來ルダケ擴張シヤウト云フ心ヲ起シテ來ヤセンカト云フ憂ヲ有シテ居ル、デ一體近世ノ日本ノ遺り方ト云フモノハ、法律ト云フモノヲ捨ヘ過ギハセヌカ、法律ニ依リ過ギハセヌカト云フ考ヲ有シテ居ル私ハ一人デアリマス、何デモカデモ法律ニ據ルヤウナ傾キガアリハセヌカ、其產物トシテ斯ウ云フモノが出來タノデハナイカ、一體法律ト云フモノハ私が言ウマデモナク、先ツ其必要が生ジテ已ム得ヌトコロノ狀態が茲ニ發生シテ來テ、始メテ是ニ適當スルコロノ法律が出來ルノハ當リ前デアル、然ルニ近來日本ニ遺り方ハ、ソレ程必要止ムヲ得ザルト云フ狀態ヲ生ゼザルニモ拘ラズ、或ハ學問上、理論上或ハ歐羅巴ヤ、亞米利加ノ異ヅタル社會ノ眞似ヲ致シテ歐米ノ模倣ラスルト云フヤウナ點カラシテ、頻リニ法律ヲ作ルト云フヤウナ惡ルイ風習ガアリマス、本件ノ如キが直チニ惡ルイト云フ譯デハナイガ、一般ノ我日本ノ上下ガ必要ノ起ラザルニ法律ヲ作ル、若クハ異ヅタル社會ノ歐羅巴ヤ、亞米利加ノ模倣ラスルガタメニ、故ナク法律ヲ作ル恐レガアリハセヌカ、是ハ是マニ澤山實例ガアリマス、今日テモ實行ノ出來ナイ法律ガ日本ニハ澤山アル、利益無クシテ有害ナルモノヲ私ハ數ヘ上ダルコトが出來ルノデアリマス、定シテ、職工ノ風紀教育衛生ヲ取締ルマデニ、日本ノ工業界ガ險惡ナル狀態ニ陥シテテ或人ニ聽イタコトガアル、日本ニ於テ工場法ノ無イト云フコトハ、日本ノ耻デアルカノ如ク言ハレタ人モアリマスルケレドモ、私ノ如キハ寧ロ日本ニ於テ工場法ヲ法律ヲ以テ制定シテ、職工ノ風紀教育衛生ヲ取締ルマデニ、日本ノ工業界ガ險惡ナル狀態ニ陥シテ居ラナイコトハ日本ノ名譽デアル、將來ハ卒サ知ラズデアリマスガ、今日此法律ヲ取締ルマニ日本ノ工場ノ有様ト云フモノが險惡ナル狀態ヲ示シテ居ラナイト云フコトハ、日本ノ名譽デアルト云フ私ハ考ヲ有シテ居ル、現ニ左様ナ話ヲ屢々、歐羅巴邊リノ人ニ會シタ時

ナイ、細カイコトナラバ宜イガ斯様ナ重ナル點ヲ命令ニ讓ルト云フナラバ、寧ロ法律ノ力ヲ俟タヌデモ、命令ノ力トカ或ハ行政官ノ處分トカ、則チ之ヲ引括ルメテ行政權ノ力ヲ以テ本法制定ノ目的ヲ達スルコトが出來ルノデハナイカ、必ズシモ法律ニ依ラヌデモ宜カラウト云フ考が起ルノデアリマス、ソレカラ又本法が頻リト法律自身ノ力ヲ用井ヌデ、命令令ノ方ニ總テ大歎ナルコトヲ讓シテ居リマス所以ト云フモノヲ研究シテ見マスルニ、例ヘハ此本法ニ勅令ニ依テ工場ヲ定ムルト云フトコロニ於テ、勅令ニ讓ラザルを得ナイノハ、ドウ云フ譯デアルカト言ヘバ、ヤハリ千差万別ノ工場ニ對シテ、法律ノヤウナ窮屈ナモノヲ一體ニ適用スルコトが出來ナイカラシテ、ヤツバリ自由ニ手心ノ利クトコロノ勅令ニ之ヲ讓ルト云フコトニナツテ居ル、是ハヤハリ工場ノ種類ガ千差万別デ、一方ニ於テハ隨分危險ノ恐レノアル工場ガアル、衛生上ニ於テ有害ナル工場モアル、又一面ニ於テハ先刻當局者ノ言ハレル如ク、或ハ生絲ノ工場ト云フヤウナモノモアツテ、同ジ法律ヲ適用スル工場デモ、斯ノ如キ比較的危險ノ少イ、比較的衛生ヲ害セナイヤウナ、工場モアルソレ等ノモノヲ一様ニシヤウトスルカラ、ドウシテモ勅令ニ多ク讓ルト云フノガ多クナツテ參ルノデアリマス、ソレカラ又殊ニ法律トシテ誠ニ體裁ノ面白クナイト思フ點ハ、先刻細野君モ御尋ニナリマシタコロノ十五年後マデ延バスト云フコトが澤山アル、是等ノ點ハ先刻細野君ノ御尋ニ御答ガアツタノデアリマスガ、急ニ施行ヲ要スル法律ガ十五年後マデノ例外ヲ設ケル、ソレモ一箇所ナラズ二箇所マデ十五年後マデノ例外ヲ設ケルト云フコトハ是亦以テ今日ノ社會ノ實情ニ適シ必要ニ迫ラレテ、已ムヲ得ズ拵ヘタ所ノ法律デナイ、社會ノ必要ノ程度ヲ越シテ、若クハ一方ニ於テハ必要ガアツテモ、他ノ大部分ノ方面ニ於テハ必要ナキニモ拘ラズ、法律ヲ拵ヘルト云フヤウナ點カラ、此ノ如キ非常重大ナル取除ヲナシテ、殆ド法律ノ效力ヲ或點マテ滅却セシムルマテ長年ノ間法律ノ施行ヲ延バスト云フヤウナ、已ムヲ得ザル事ニ至ラタノハ、ヤハリ社會ノ實情ニ適シナイ、若クハ一部分ニ對シテハ適シテモ他ノ大部分ニハ、ソレ程ノ必要ガゴザイマセ又カラシテ、此ノ如キ非常重大ナル法律ノ效力ヲ十五年間モ停止シテシマフト云フヤウナ、大例外ヲ設ケルト云フコトニ至ラタノデアルマイカ、ソレト云フモノハ其基クトコロガ社會ノ實情ニ適シナイカラ來タノデハナイカト云フヤウナ、私共ニハ考が起ルノデアリマス、其外前ニモ申シマシタ通り例外ノ規定ガ澤山アル、斯様ナ例外ノ規定ヲスルト云フモノハ、今日此法律ヲ適用シヤウト思ツタラバ、曰ムヲ得ヌコトデアラウト思フ、是ガ無カツタナラバ益、ソレハタルノデアリマス、工場ノ關係人ト云フモノハ困ルノデアリマス、或ハ延ア生産力ヲ減殺スルト云フヤウナトコロマデモ立至ルノデアリマスカラ、之ヲ行ハウト思ヘバドウシテモ斯ウ云フ風ノ例外ヲ澤山置カナケレバナラヌノデハナイカ、即チ水到リテ渠成ルト云フヤウナ自然ノ順序デナクシテ、水ノ到ラヌノニ渠ヲ掘テ水ヲ引イテ來ルト云フヤウナ傾キガアルデハナイカト云フ私共疑ガ起ルノデアリマス、若シ此日本ノ現在ノ社會ガ歐羅巴若クハ亞米利加ノヤウナ風ニナリマシタナラバ、ソレコソ今日社會制裁若シクハ工場關係人ノ道徳ト

云フヤウナ事ニ依頼シテ、一日モ放任シテ置クコトハ出來ヌノデアリマス、一日モ放任シテ置クコトノ出來ヌ歐羅巴、亞米利加ノ狀態デアリマスカラ、今日我國ノ狀態ガ歐米諸國ノ如キモノデアツタナラバ、是ハ殆ド論ハナイ、固ヨリ法律ヲ以テ嚴重ナル制定ヲシナケレバナラヌ、法律バカリデハナイ、法律以外ニ於テモアラン限りノ力ヲ盡シテ工場ノ取締ヲ定ム、約二箇年位ノ後ニ實施スルト云フ御考ノヤウニ承シテ居リマシタガ、是ハ固ヨリ工場ノ人ノ準備ト云フモノモザイマセウガ、一面ニ於テハ先日來質問ノ答ヲ觀テ見ルト、除外スルトコロノ本法ノ適用ヲセナイトコロノ工場ト云フモノハ、今日マダ確定ノ調ハ付テ居ラヌト云フ風ニ伺シテ居ル、果シテ然ラバ是モドウモ餘程私ハ考ヘモノト思フ、我國ノ現在ニ於キマシテドレダケノ工場ヲ除外スルノデアル、ドレダケノ工場ニ之ヲ適用スルト云フ調査が確實ニ付テ決定シテ居シテ、然ル後始メテ法律ノ發布ト云フコトニナラナケレバ、物ノ順序トシテヲカシノデアル、其調査ハマダ調査中ニアル、確實ノ決定ハ出來ナイケレドモ、先ツ此法律ヲ出シテ然ル後ニ其決定ヲスルト云フヤウナコトノ調査が出來テ、然ル後始メテ法律ノ發布ト云フコトノ調査シテ、日本ノ現は亦ヤハリ前後緩急ヲ顛倒シタモノデハナイカ、第一社會ノ實情ヲ調査シテ、日本ノ現在ノ社會ノ大體が此法律ヲ必要トル、故ニ此法律ヲ出ス、併ナガラ此分ト、此分ト、此ノ出ルト云フコトが順序デハナイカト私ハ思フノデアリマス、ソレ是ノ事ヲ考ヘテ見ルト、昨年已ニ御提出ニナシテ十分ナル雅量ヲ以テ、更ニ撤回サレテ又御研究ニナシテ、今年御出シニナリマシタ其結果ト云フモノハ、餘程民間ノ議論等ヲ容レラレク點ガ歷々トシテ見エルノデアリマスルガ、併ナガラ其タメニ此法律ハ法律トシテハ昨年ヨリモ一層體裁ノ悪イ、取除ノ多イ法律ノ效力ヲ少クスルヤウナモノが出來上ツテシマツタノデアル、私共調ベテ見マシテモ、誠ニ是ガ實否若クハ修正等ヲスルニ付テモ躊躇ヲスルノデアル、ソレデ重大ナル事柄ハ皆勅令トカ、命令トカ、或ハ大臣ノ處分トカ云フコトニ讓シテアルノデアリマスカラ、是ハ茲ニ確乎不拔ナルコロノ必ズ法律ヲ以テヤル必要ガ茲ニアル、又必ズ法律ヲ以テ急イデ今日一日モ早ク制定スル必要ガ茲ニアル、ソレカラ又第二ニハ法律ナケレバ非常ナ不便ガアツテ、行政力ナハ何トモ矯正が出來ナイト云フヤウナ事情ガアレバ、其事情ヲ一ツ一分ニ御話ヲ願テ見マセヌト、此法律ヲ急イデ拵ヘルト云フコトノ理由ガ何分解シ惡イ、了解スルコトが出來ナイトコロニ持ツテ行シテ、私ハ根レバ非常ナ不便ガアツテ、行政力ナハ何トモ矯正が出來ナイト云フヤウナ事情ガアレバ、其來タナラハ藥ヲヤシテ宜シイカ、其病氣ノ出來ヌ中ニ藥ヲ頻リト飲マセルト云フコトニ至シテ、始メテ法律ヲ作ルト云フコトが賢明ナル立法者ト爲スキ仕事ト思フ、一部分ニ必要ガア本ニ於テ法律ト云フモノハ如何様ニナリ行クカト云フコトヲ詳カニ觀察シ、精細ニ調べテ、日本全國ノ調查が出來タトコロデドウシテモ藥ヲ用井ナケレバナラヌト云フコトニ至シテ、始ルカラ、若クハ歐羅巴ニアルカラ直ヤラウト云フコトデハアリマスマイガ、若シ左様ナ事デアツタナラバ、ドウモ私ハ面白クナイト思フ、モウ少シ能ク練シテ、靜ニ社會ノ狀態ヲ見テ

行ツタナラバ、ドウデアラウカト云フヤウナ考ヲ持ツテ居ルノデアリマス、ドウカ其根本ノ事ニ付テ、是非法律デナクチヤ行カナイ急イデヤラナケレバナラスト云フ事情ヲ、モウ少シ精細ニ承リタイト思フノデアリマス

○農商務大臣(男爵大浦兼武君) 唯今小川君ノ御尋ハ、最モ我國ノ法律ノ制度ニ關シ、其制度以上ニ關スルトコロノ大問題ニアリマシテ、今茲ニ其御答ヲ致シマスノニハ、私一己ノ考マデ御話セザレバ御分リニナルマイト考ヘマス、一體ニ私ノ意見トシテハ此法ト云フモノニ掘マサレヌヤウニ致シタイト云フコトハ「丁度小川君ノ大體ノ御精神ト御同感デゴザイマス、然ルトコロ何分此道德ノ論ニナリマスカラシテ、互ニ德義ヲ守テヤル日ニハ、社會ト云フモノハ必ズ健全ニ保存シ且發達スルモノデアラウ、然ルトコロ其論法デ參リマスレバ、總テ治者被治者ハ共ニ德義ヲ守シテ、即チ勞働者モ現今七八十萬人間が居ル工場ト云フモノハ、二万モ三万モアルト云フコトデアルカラ、ソレト共ニ昔ノ主從ノ關係デモツテ其工場主ヲ主人トシ、使レルモノハ從者トスルモノデアラウ、然ルトコロ其居タナラバ、何ゾ必ズシモ法律ハ要ラナイト云フコトニナル、ソレヲ欲スルノデアル、然ルトコロ何分維新以來總テ維新前ノ封建ノ弊害ヲ打破シテ、サウシテ總テ舊慣ヲ破壞スルト云フヤウナ日本ノ國勢ニアッカラ、ソコヘ持テ來テ歐米ノ文物制度ニ依タノデアル、先以テ諸般ノモノヲ歐米ノ文明國ニ則タモノデアルカラ、ソコディロくノ法律が出来タト云フコトハ、爭フベカラザルコトアリマス、私ノ感覺ハ極ク近クナシテ、日本ハ日本流ニヤラナケレバイカヌ、何モ歐米ノ真似ヲシナケレバナラスト云フコトヲ、御互ニ考ヘ出シタノハ、ツイ此頃デアル、ソレハ我國ノ國力ト云フモノガ、ソレダケ殖エテ來タカラシテ、何モ歐羅巴ノ真似ヲセヌデモ宜イ、日本ハ日本流デヤル、斯ウナシテ來タノハ實ニ御同慶デアル、ソレト同時ニ本當ノ文明ガ入ツテ來レバ宜イケレドモ、皮相ノ文明ガ入テ來タカラ何モ斯モドウシテモ注意ヲシナクテハナラスト云フ私ハ今日デアルト思ウテ居ル、而シテ此勞働者ノ如キモノニ對シマシテハ、誠ニ歐羅巴ニ於テハ政治家ノ一番ニ困難シテ居ル——同盟罷工ノ如キ我國ニ於テハ、三十九年、四十年ニイロく同盟罷工ノ類が各地ニ起リマシテ、即チ古河銅山ニ起り、或ハ住友銅山ニ起り、或ハ北海道ニ起り、小サイノハ諸所ニ起ツタノデ、サテ愈々歐羅巴ノ惡風ト云フモノガ入テ來タト云フコトヲ私共感シテ、サスウナシテ來ルト日本ノ若シ小工場ニ再ヒ之が入ツテ來タナラバ、折角我工業が發達シテ各國ノ肩ヲ並ベテ行クト云フコロニ、此ノ如キ惡風ガ入ツテ來タナラバ、如何トモ致方ガナイト云フ感覺ヲ當時持チマシタガ夫是レ社會改良ノ一部トシテ、先以テ工場法案ノ如キ數十万——是ヨリ數百万ニモナリマセウ、勞働者ノ如キモノガツレガ主從ノ考ヲ持ツテ、皆之ヲ行政力——規則モ法律モ何モナシニ唯行政力ヲ以テ行クト云フコトハ、到底吾ミノ微力ニハ及バスト私ハ考ヘタ故ニ、先以テ其婦女幼年ヨリ保護シテ行クト云フノガ、今度ノ工場法案ノ精神デゴザイマシテ敢テ達者ナ男工ヲ總テ検束スルト云フ譯デハナイ、先以テ一番國家將來ノタメニハ、第一ニ婦女幼年者ト云フモノヲ建全ナ體ニシテ、ソレく効カナケレバナラスト云フ積リデアルノゴザイマス、ソコテ今日ノ場合ニ於テ之ヲナゼ急ニスルカト云フコトハ、是ハ我國ノ工場法案ト云フモノハ、モウ十數年前ヨリ何トカ此工場法ヲ拵ヘナクテハナラスト云フ積リデアルノゴザイマシテ、始終政府ニ於テモヤハリ同題デアッテ、衆議院ヨリモ幾度モ建議質問等モゴザイマシテ、始終政府ニ於テモヤハリ同

感デアリマシタカラ調査ヲ致シタノデゴザイマスガ、何分千差萬別ノモノニ向テ適度ノ法ヲ當テルト云フコトハ甚ダ困難デアル、ソコテ何ゾ歐米ノノニ之ヲ倣ウテ拵ヘルト云フト間違が起ルカラ、日本ハ日本流テ日本ノ國情ニ適スルトコロノモノヲ拵ヘナクテハナラスト云フノガ、一番苦心シタコロデアツノデゴザイマス、ソコテサウ論ズルト云ウテハ大變ニナラナイ、立派ナ體裁ノ善イ法律ニシャウトスルト、ドウシテモドコカソコニ害ヲ及ボス所ガアルカラ、ソコデ此勅令命令ヲ以テ融通ヲ附ケテ行カナクテハ、萬一工業折角發達シカケタノヲ阻害スルヤウナコトヲシテハ——誠ニ法ノタメニ我國力ヲ減ズルト云ウテハ大變デアルカラ、ソコデ法律ハ御覽ノ通ニ體裁ヲ爲シテ居ラヌカ知レマセヌケレドモ、ソレハ私モ是ハ成程立派ナ法律トハ思ハヌ、ヤハリ書方ハドウシテモ融通スルトコロガナクテハ、我國ニ適應セヌノデゴザイマスカラ、已ムヲ得ズイロくナ歎ノ缺ケタヤウナモノが出來ル、是ハ誠ニ已ムヲ得ナイ、若シ之ヲ立派ニヤルト丁度翻譯のニナシテ、サウ上ヶモ下ヶモ出來ナイカラ、ソコデ融通ヲ附ケタノデアッテ昨年コンナ勅令ノ多イ法律デハ仕ヤウガナイデヤナイカト云フ段々御議論モゴザイマシタカラ、成ルタケ今年ハソレヲ減ジテ餘程少クシテ尙且ツ斯ウ云フモノが出來タ、ソレハドウシテモ立派ナ法律ヲ作ルト重箱ノ隅ヲ楊子デホジクリト云フヤウナコトニナルカラ、誠ニ困ル、云フノガ所謂苦心ノトコロデアッタノデ、ソレデサテ之ヲ急ニ拵ヘテ一年カ半年ノ中ニ直ニ之ヲ施行シテ、夜業モ五年カ十年ノ中ニ禁ズルト云フコトニナルト、工業ノ發達ヲドウシテモ阻害スルト云フコトニナルカラ、免ニ角此法律ヲ出シテ置テ行政力デ漸次ニ此法律ニ嵌ルヤウニ仕向ケテ、行クテ、サウシテ段々行クテ十五年ニナシテ夜業ヲ禁ズルトカ、何トカ云フコトニシタナラハ益々國家ノタメニ此保護スベキモノ、健全ナル發達ラスルデアラウト云フ積リデゴザイマシテ、先ツ大體モウ時間モナイヤウデゴザイマスカラ是テ止メマスガ、尙又開カレルトキニ御尋ガアレバ又申シマス

○小川平吉君 モウ少シ——大體ノ御趣意ハ略々吾ミモ餘り違ハヌト思フノデアリマスガ、今ノ終ニ御説ノヤウナ譯デ、例外ガ澤山出來、勅令ニ讓ルコトガ澤山出來テ、不體裁ノ法律ガ出來タト云フコトハ是ハソレダケ日本ノ現在ノ事情ニ適スルヤウニ御拵ヘニナシタ點カラ云フト、ソレハ宜シイ「ハイカラ」的デナク實質的ニ出來テ居ルノデスカラ、ソレハ宜シイデスガ、モウ少シ質問ノ趣意ヲ明カニシテ置キマスノハ、詰リ此法律ヲ段々見テ行クト大抵行政命令デ行ケルコトデアル、勅令ト主務大臣ノ腕ノ力デ行ケルコトニナシテ居ルノデアリマス、始メカラ適用ノ範圍ヲ定メルトキニ勅令デ定メル、第一條ニ行クテモ行政官廳ノ勤キガ條件附ニ十歳以上ノモノ、就業ヲ許ス、其次ニ十五年ノ例外ガアル、第十五條ニモ例外ガアル、終リニ先刻私ガ言フヤウニ極メテ重大ナル職工ノ雇入、周旋ノ設備モハリ命令ニ讓ツテアルソレダカラ此法律ヲ施カントスルト、大抵ハ行政命令若クハ行政官ノ腕前ニ譲ツテアル、此法律ハ法律トシテ效力ハ少シホカナイ、ソコテ云フ點ガアリマス、此罰則ト云フモノハ成程私ハ今チヨット忘レマシタガ、行政命令ノミデ大抵命令ニ一一番終リノ罰則——罰則ガ五百圓以下ノ罰金三百圓以下ノ罰金トアル、第十五條ニモ例外ガアル、終リニ先刻私ガ言フヤウニ極メテ重大ナル職工ノ雇入、周旋ノ設備モハリ命令ニ讓ツテアルソレダカラ此法律ヲ施カントスルト、大抵ハ行政命令若クハ行政官ノ腕前ニ譲ツテアル、此法律ハ法律トシテ效力ハ少シホカナイ、ソコテ云フ點ガアリマス、此裁判ノ點が命令ノミデハ出來ナイカ知ラヌガ、其他ノ點ハ大抵命令デ

出來ルデナイカト思フ、取締ガ——先達八木君が御質問ニナリマシテ業務ノ種類ヲモウ少シ分ケタラドウカト云フ御説ガアシタノデアリマス、例ヘバ鑛山デアル、或ハ紡績デアルトカ云フ風ナモノニ對シテ、相當ナル取締ヲスルト云フコトハ、行政官ノ力即チ法律ノ力ナクトモ私ハ出來ルデナイカ、斯ウ云フコトデアリマス、サウシテ行キマスルト無理ニ必要ノナイトコロニマデ適用スルノニ、法律ノ力ヲ俟タヌデモ行政官ノ手テ、即チ命令ノ力ナリ條文ノ力ニ依ツテ殆ド此本法ニ規定シテ居ルトヨロノ大部分、大切な大部分ハ勅令ナリ、行政權ノ作用デ行ケルノデナイカ、斯ウ云フ趣意デアル、若シソレデアルナラバ成ベク法律ハ欲シクナイ趣意デアシタノアリマスカラ、ソレハ左様御承知ヲ願ヒタイ

○政府委員(岡實君) 小川君ノ今ノ御質問ニ簡短ニ御答致シマス、從來ハ御説ノ如ク命令ニ各府縣アヤツテ居ル、併ナガラ職工ヲ雇ウテ、ソレヲ何時間以上働カシテハナラヌト云フヤウナ契約ノ自由ヲ害スルコトガアル、ソレデハドウシテモ私ハ立法事項ニアラフト思フ、然ラバ即チ命令ニ讓タノハドウカト云フト、委任命令ニ外ナラヌノデアリマス、ヤハリ法律ノ委任ヲ持ツテ居ラスト行政官廳ガ此處マデヤリ惡イ、ヤツテ見テモナカク法律上大問題ヲ生ジテ、行政命令ニ契約ノ自由ヲ制限スルハ如何、凡ソ業務ハ誰レモ同様業務ニ從事シテ宜イ、然ルニ或業務ニ女小供ヲ禁止スルハ如何、行政權ノ範圍ヲ超越シタモノデナイカト云フ議論ガ起ラフト思フ、ソレテ本法ニ命令ニ讓リマシタノハ、當然命令事項ノ無イコトモナイガ、命令事項ニアラザルコトモ澤山アルカラ其點ニ付テ行政廳ニ委任スル趣意ガ餘程含マレテ居ル

○理事(古賀庸藏君) 今日ハ散會致シマス

午後零時十四分散會