

第二十七回帝國議會 院 蠶絲業法案委員會會議錄(速記)第二回

會議

明治四十四年二月十五日午前十一時五十分開議

出席委員左ノ如シ

野田 卯太郎君

福田 小次郎君

村上 先君

築山 和一君

橋本 久太郎君

ト部 喜太郎君

平島 松尾君

中島 祐八君

久保田與四郎君

關口 安太郎君

島田 保之助君

武藤 金吉君

翠川 鐵三君

出席國務大臣左ノ如シ

農商務大臣 男爵大浦 兼武君

出席政府委員左ノ如シ

農商務省農務局長 下岡 忠治君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

蠶絲業法案

○委員長(野田卯太郎君) ソレデハ開會致シマス、ドウゾ 大臣及政府委員カラ今日ハ御説明ヲ希望致シマス

○農商務大臣(男爵大浦兼武君) 大體ニ付キマシテハ先日衆議院ノ本會ノトキニ說明ヲ致シテ置キマシタガ、海外ニ於ケル蠶絲ノ生産並ニ消費ノ狀況ニ鑑ミマシテ、益々蠶絲業ノ基礎ヲ鞏固ニシナクテハナラヌ、世界ノ市場ニ優勝ノ地位ヲ占メシメタメニ營業者ノ歩武ヲ一ニ致シテ、以テ此生産品ノ改良發達ヲ圖ルト云フコトハ洵ニ刻下ノ急務ナルト考ヘルノデゴザイマス、然ルニ現行蠶病豫防法ト云フモノハ十分ニ其目的ニ副ハヌノデゴザイマシテ、加之豫防事務所ニ於テモ洵ニ不備ノ點ガ夥カラヌノデアツテ、是ニ於テ新タニ蠶絲業ト云フモノヲ制定シテ、蠶病豫防事務所ノ不備ヲ補ヒ、尙生産品ノ改良ノ統一並ニ蠶絲業者ノ組合ニ關スル規定等ヲ設ケタイト云フコトデゴザイマス、本案ノ要旨ノ箇條ヲ擧ゲマスレバ、第一ニ蠶絲製造業ハ特別ノ技能ト相當ノ設備ヲ要スルモノデゴザイマスカラシテ、之ヲ以テ免許營業トナシタルコト、第二ニ蠶病豫防ノ效果ヲ完ウシテ製品ヲ改良セシメ、兼テ蠶種ノ雜駁ナルコトヲ防グタメニ指定シタル地方以外ニ自家用蠶種ヲ製造セシメザルコト、第三ニ蠶病豫防費ガ近年非常ニ増加シテ地方ノ負擔ニ堪ヘザルモノアルコトヲ認ムルトコロガデゴザイマスカラシテ、蠶種検査ニ關スル手数料ヲ徵集セシムルコト、第四ニハ原蠶種ノ改良統一ヲ期スルタメニ其種類ヲ限定シ、又ハ原蠶種ノ製造若クハ需用ニ關シ或程度ノ制限ヲナスコトヲ得ルノ規定ヲ設ケタルコト、第五ハ營業者ノ氣脈ヲ通ジテ蠶絲類ノ海外貿易ノ發展ヲ圖リ、是ガ改良發達ヲ企圖セシムルタメニ組合ノ設置ヲ勸誘シ、之ヲ結合シテ聯合會トシテ、更ニ聯合會ヲ集メテ中央會ヲ組織セシムルコト、第六ハ蠶病豫防其他ニ對スル監督ノ規定ヲ改正シタルコト、此等ガ今度蠶絲業法ノ提出ノ最モ肝要ナル點デゴザイマス、尙細カイ

箇條々々ニ於キマシテハ農務局長ヨリ申上ゲルコトニ致シマス

○村上先君 チョット議事ノコトニ付テ 本案ニ對シテハ本會議ニ於テ武藤金吉君ノ質問ニ對シテ農務局長カラ大分明細ナ説明ガデゴザイマシタカラ、別ニ此際政府委員ノ細目ニ互ニ說明ヲ致サレズ、直ニ質問ニ入ランコトヲ希望致シマス

○委員長(野田卯太郎君) 先刻皆カラ今日ハ説明ダケ開イテ散會スルト云フ話デアリマシタカラ……

○政府委員(下岡忠治君) ソレデハ大要ヲ搔摘シテ申上ゲマス、各條ニ互ツテノコトハ御質問ニ應ジテ御答致シマス、唯今大臣カラ大體蠶絲業法ヲ制定スル要項ニ付テノ點ヲ列舉セラレテデゴザイマスガ、其各點ニ付キマシテナゼサウ云フ風ニスル必要ガアルカト云フ點ヲ搔摘シテ御參考ニ供シマス、第一ニ現行ノ蠶病豫防法ハ不備ナル、ドウシテモ現行ノ蠶病豫防法ノ改正ヲ行フベキ必要ノ點ガアル、是ト同時ニ蠶絲業界ノ進歩ニ伴フテ其以外ニ積極的ニ規定ヲシテ、是カラ先キ改善進歩ヲ圖ル必要ガアルト云フヤウナコトカラ、サウ云フモノヲ總括シテ蠶病豫防法ト云フノヲ、即チ蠶絲業法ト云フ新タナル法律ニ致シタルデアリマス、併シ其中ニハ蠶病豫防ノコトモ澤山デゴザイマス、先づ第一ニハ蠶病豫防法ニ對スル點ニ付テドウ云フ改正ヲシタルカト云フ、其中ノ一ガ蠶種製造業ヲ免許營業ニシタルコト云フコトガ一デアリマス、御承知ノ通り現行法ノ規定ニ依リマス、所ガ段々製造業者ノ現況ニ見マスルト、一時種ガ賣レサウダト云フ場合ニハ隨分投機的ニ 設備モセズ、又製造業ニ付テノ經驗モナクシテ俄ニ蠶種製造家ニナツテ種ヲ拵ヘル、サウシテ非常ニ廉價ニ賣ルヲ賣シテ、一時胡麻化シテ營業スルト云フ者ガ隨分多クアルデアリマス、從ツテ正當ノ營業ヲシテ是マデ立派ニヤツテ居ル人ミガ影響ヲ受ケル、普通ノ養蠶家ハ廉價ニ種ヲ買ルコト云フ、ツイ目前ノコトニ迷ツテツレヲ買フ、非常ニ其種ガ欲シニハ極マツテ居ルケレドモ、値段ノタメニ制セラレツイ不正手段ニヨリテ拵ヘタル種ガ能ク賣レテ、是マデ信用アリ、順序能クヤツテ居ル營業者ガ非常ナ妨害ヲ受ケルコトガ度ミアル、其故ニ蠶種製造業ト云フモノガ特別ノ技能ヲ要シ、設備ヲ要シ、イロ／＼ノ點ニ於テ特殊ノ業アルニ拘ハラズ、誰デモ彼レデモ勝手ニヤルト云フコトハ取締上イカナナイノミナラズ、是マデ正當ニヤツテ居ル營業者ニ妨害ヲ與ヘルカラ、相當ノ資格ヲ與ヘテ免許營業ニスルト云フコトニシタル宜カラウ、例ヘバ肥料ノ事柄ニシテモ其他警察上ノ取締ニ關スル各種ノ營業モ皆免許營業ト云フ制度ハ澤山行ハレテ居ル、ソレバナシニ自由營業ト云フコトニセズシテ免許營業ニ依ツテ束縛ヲスル必要ガアル、是ハ寧ろ蠶種製造家ヲ保護スル方デ、正當ナル蠶種製造家ヲ保護シテ投機的ニ一時ヤルヤウナ製造家ノナイヤウニシタルコト云フ趣意カラ出テ居ルノデアリマスガ、其資格ハドウ云フ風ニナルカト云フ、初メカラサウウツカシイ資格ヲ定メル譯ニ參リマセヌ、施行規則ニ於テ案モ出來テ居リマス、ツレニ依ツテ見レバ一定ノ桑園ヲ持ツテ居ル、或ハ設備ヲ相當ニ持ツテ居ル、即チ蠶室蠶具ガ備ハツテ居ル、或ハ從來斯ウ云フコトニ付テノ經驗ガア

ルトカ、或ハ一定ノ教育ヲ受ケテ居ル、此人ナラバ蠶種製造業者トシテノ技術ヲ具ヘテ居ル、若クハ自分ニ具ヘテ居ラヌモサウ云フ人ヲ抱ヘテ居ルト云フヤウナコトヲ資格ノ點ニスルコトニシテアリマス、初メカラ非常ニ蠶種製造業者ノ數ヲ少クシテ大變ムカシイ規則ヲ設クルコトニスルト、大打撃ヲ與ヘルカラ、先ヅ初メノ間ハ嚴重ニ資格ヲ設ケズシテ徐々ニ斯ウ云フモノヲ取締リテ立派ニ蠶種製造業者ヲシテ營業ガ立派ニ立ッテ行クヤウニシタイト、斯ウ云フ趣意カラ出來テ居リマス、第二ハ自家用ノ蠶種ヲ製造スルコトヲ大體ニ於テ廢メニスルト云フ規定ヲ設ケタノデアリマス、是ハ餘程從來カラ屢々議論モアリ研究モシタノデゴザイマスガ、段々蠶種製造ト云フコトガ一ノ特別ノ技能ノヤウナ風ニ進シテ來ルニ從テハ、モウ自家用デラヤラヌト云フコトハ廢メテモ宜イ時機ニ到達シテ居ルデアラウ、勿論其非常ニ僻遠ナ地アルトカ、マルデ是マデ養蠶業ト云フモノガ無カッタ處デ、唯自分ノ家デ慰ミ、少シクヤルト云フヤウナモノマデモ取締ル必要ガナイノデアリマス、併シ大體カラ言フテ見マスト種ト云フモノハ成ルベク品位ノ良イモノヲ作ッテ、ソレヲ養蠶ノ製糸用種ニ使フト云フコトガ通常ノ順序デアルカラシテ、先ヅ大體カラ言フト專門家ニ作ラシテ養蠶家ハソレヲ買フト云フヤウニスル方ガ今日ノ時機ニ適合シテ居ル處置デアル、隨ッテ自家用ノ蠶種ハ先ヅ大體ニ於テ廢メ主務大臣ノ指定シタ地方ノ外ハ之ヲ廢メルヤウニシタイ、ト斯ウ云フ考デアリマス、殊ニ一方此難駁ナル蠶種ト云フコトニ付テノ現況ニ付テハ皆サン御承知ノ通りデアリマス、蠶種統一ト云フ問題ノ起ルモノ即チ此點カラ起ッテ居ルノデアリマスカラ、自家用蠶種ヲ認メル儘ニシテ置ケバ益々難駁ヲ獎メルコトニナリマスノデ、其點カラ考ヘテ見テモ即チ蠶種統一ト云フコトノ急ヲ認メル上カラ考ヘテモ自家用蠶種ハ成ルベク之ヲ廢メサスト云フ方針ヲ探ッタ方ガ宜イ、ト斯ウ云フ考デアリマス、併シ今申ス通りニ或特別ノ地方、極ク僻遠ナル方面ニ於テハ主務大臣ノ指定シタ地ニ限ッテ例外ヲ設クルコトニスルト、斯ウ云フ考デアリマス、ソレカラ第二ニハヤリ蠶病豫防法ニ關スルコトニ付キマシテ蠶種検査ノ手数料ヲ徴收スルコトノ規定ヲ設ケタノデアリマス、此規定ハ御承知ノ通り現行ノ蠶病豫防法ノ前ニアッタノデゴザイマスガ、ソレガ消ヘテ今日デハ手数料ノ規定ハナクナッテ居リマス、ソレヲ云ハバ復活スルコトニナルノデアリマス、御承知ノ通り現在ノ蠶病豫防法ヲ掙ヘタ時分ノ見込ノ想像トハ今日デハ非常ニ蠶種検査ガ殖ヘテ來テ居ルノデアリマス、ソレハ此養蠶業ガ進歩シタカラ殖ヘテ來タニ違ヒナイケレドモ、其以外ニ大ナル、殖ヘテ來テ居ル原因ガ一ツゴザイマス、ソレト云フハ現在ノ規定カラ申シマスルト原種ハ梓製ニスベシト云フ規定ニナッテ居リマス、即チ原種トシテ使フトコロノモノハ必ズ梓製ニセヨ、梓製ニスルト母蛾ノ検査ヲスルコトニナッテ居リマス、眞ノ原種——蠶病豫防法ノ認メテ居ル眞ノ原種、御承知ノ通り眞ノ原種カラ製絲用種ガ出來ルモノデアリマス、然ルニ現在ハ原種ト云フ名前ヲ借りテサウシテ梓製ニシテ其物ヲ眞ノ原種以外ノ製絲用種ニ使ッテ居ル部分ガ非常ニ多イト云フノハ、世ノ中ガ進歩シタ結果普通ノ製絲用種ヲ使フモノデスラ梓製ニシテ貫ヒタガッテ、梓製ノヤツヲ需用スルコトガ非常ニ多クナッテ來マシタカラ、現在検査ヲシテ居ルトコロノ全體ガ是デケノ母蛾検査ヲシテ居ルモノト假定スルト、蠶病豫防法ニ於テ眞ノ原種ハ二割カニ割、ソレデケヤッテ居レバ後トハセイデモ宜イコトニナッテ居リマス、然ルニ眞ノ原種以外ニ製糸用種ニ使フモノヲ梓製ニシテ、其梓

製モノヤハリ其検査ヲ受ケルコトニナッテ居リマスルカラ、現行蠶病豫防法ガ豫期シテ居ル原種以外ノ製糸用種トシテ梓製ナルモノモ非常ニ多ク、其モノガ皆検査ヲ受ケテ來ル狀態デアリマス、原種ハ梓製ニスベシデアルノヲ梓製ハ原種ナリト云フ狀態ニ今見テ居ル、ソレガ皆持ッテ來ルト云フコトニナッテ居リマスカラ、現行蠶病豫防法ガ豫期シテ居ル母蛾検査ハ例ヘバ三割位ノモノデアルノニ、ソレガ後七割ハ製糸用種ノ梓製ニ使ハレルモノ、検査ヲシテ居ルト云フ狀態デアリマス、ソレガタメニ蠶病豫防ニ關スル費用モ御承知ノ通り百万圓ニ上ッテ居ルト云フ狀態デアリマスガ、併シ之ハ梓製ト云フモノト、製糸用種トシテ使ッテ居ルモノト、平付シテ製糸用種ニ使ッテ居ルモノトノ割合ヲ見マスルト、ヤハリ平付ガ七割ニナッテ居ル、梓製ハホソノ三割以下ニナッテ居リマス、所ガ段々梓製ヲ希望シテ來テ、平付ヲ減ルコトニナルト、ヤハリ梓製ガ殖ヘル、隨ッテ母蛾検査ガ殖ヘルコトニナッテ居リマス、今日ノ百万圓ト云フモノハ非常ニ將來ニハ殖ヘルト云フコトハ是カラ一方蠶業ノ進歩ノ上カラ云ッデモ、サウ云フ狀況ニ立至ッテ居リマスカラ、サウスルト現在百万圓使ッテ居ルモノガ遠カラズシテマダノ是ガ殖エルデアラウト云フ狀況が見エル狀態デアリマス、然ラバ其金ハサウ云フ風ニナレバ或ハ國庫デウント金ヲ出スガ宜イ、或ハ地方費デ出セバ宜イデハナイカト云フ御論モ出マセウガ、是無論尤モナ論デアリマサルケレドモ、一方國庫ノ方デハ現在デハ十萬圓ト云フ金ヲ出シテ居リマスガ、即チ全體ニ對シテハ一割足ラズノ——蠶病豫防費ノ全體ニ對シテ一割足ラズノ補助シカ出來テ居ラス、其金ヲ今日殖ヤスト云フコトノ財政上ノ狀況デモナシ、サウスルト府縣ノ負擔ガ非常ニ多イ、或地方ニ於キマシテハ十萬圓以上負擔シテ居ル所ガアル、此豫防費ノタメニ少クトモ一萬圓ヤ一萬五千圓負擔シテ居ル所ハ澤山アル、年々歲々此費用ニ付キマシテハ府縣會アタリデモ隨分ヤカマシイ議論ガ起ッテ居リマシテ、所ニ依ルト特別稅トシテ蠶種ニ對シテ課稅ヲシテ居ル所モゴザイマスガ、併シ當業者アタリノ一般ノ話カラ考ヘテ見テモ何處モ同ジャウニ相當ニ取ルノナラバ五十錢モスルトコロノ蠶種一枚ニ對シテ二錢ヤ三錢四錢ハ大シタ負擔デハナイケレドモ、甲縣デハ取ルガ隣リノ縣デハ取ラヌト云フコトニナルト、詰リ甲縣ノ蠶種製造家ハ乙縣ノモノヨリソレデケ負擔ガ重イ、言葉ヲ換ヘテ申セバ製産費ガ多イコトニナッテ居デ、其出來タモノハ甲縣デモ乙縣デモ何レモ一ツニ往カヌカラ、ソレガタメニ不公平ニナルカラ何處モ平等ニ或ハ平等デナクトモ少クトモ、何處モ同ジャウニ取ルコトナラバ敢テ其位ノ負擔ハ構ハヌト云フコトハ能ク言フテ居リマス、現ニ岐阜縣デ取ッテ居ル、所ガ隣リノ愛知縣デハ取ラヌタメニ岐阜縣デハ非常ニ苦情ヲ言フ——蠶種製造家ガ苦情ヲ言フ、所ガ縣ノ方カラ言フト今申ス通り隨分蠶病豫防費トシテ負擔ガ多イカラ何トカシテ手数料ト云フ名義デモ宜ケレバ或ハ稅ト云フ名義デモ宜イカラ、兎ニ角縣ノ負擔ガ斯ウ云フ狀態デアレバ手数料ヲ取ルトカ、稅ヲ取ルトカシテ、蠶病豫防法ノ費用ノ一部ヲ補フコトニシナケレバ非常ニ困ルト云フコトヲ各縣知事カラ澤山言フテ居リマス、マア當業者ノ方デモ今申ス通り負擔ヲ多クスレバ餘リ大ナル苦痛デハナイト云フコトハ當然デアル、一番名案ハ國庫デ負擔スルト云フコトニスレバ一番宜イノデアリマスガ、現在ノ財政狀態デハトモソレハ許サヌ現在府縣デヤッテ居ルコト總テヲ國ガ經營スルト云フコトニナルト、府縣デ百万圓デヤッテ居ル仕事モドウシテモ百万圓ヨリ以上ノ金ヲ費

サナケレバナラヌト云フコトモ覺悟セナケレバナラヌ、幾ラデモ殖エテ行クト云フ有様デアリマスカラ、トモモハ國庫ヲ負擔スルコト云フ譯ニイカス、然ラバ府縣ノ現在ニ於ケル負擔ヲ輕減スル方法トシテ手數料ヲ徵收スルヨリ外ニ仕方ガナカラウ、斯ウ云フ考デ此規定ガ出來タノデゴザイマス、但シ手數料ヲ徵收スルコトヲ得ト云フコトニシテ居ルト規則ガ曖昧デアル、ソレ故ニ甲縣ト乙縣トノ平等ニナルト云フコトモアルカラ、何處モ取ルト云フ主義ヲ定メテ第二十七條ノ規定ヲ設ケタノデゴザイマス、テ此蠶病豫防ト云フコトニ付テハ隨分世間デモ議論ガアリマス、蠶病検査法ヲ設ケタ以來、ソレヲ施行シタ上ニ於テモ效果ヲ疑フデ居ル人が隨分ゴザイマスケレドモ、政府ノ見ル所デハ大體ニ於テハ蠶病豫防ト云フコトニ付テハ百萬圓カラノ金ヲ使ッテ居ルトコロノ實效ハ上ッテ居ルト云フコトハ認メテ居ル、大體ニ於テ百萬圓ノ金ハ決シテ無駄ニナッテ居ラヌ、是ガタメニ日本ノ蠶絲業ノ進歩ト云フコトハ確ニアルト云フコトヲ認メテ居ルノデゴザイマス、現ニ製絲用ニ使フトコロノ梓製ト云フモノヲ見テモ、母蛾検査ガ效力ノ少クナイモノデアルト云フコトガ分ル、弊害ガアル、缺點ガアルト云フコトヲ申シマスレバ、確ニ現行ノヤリ方ニ於テモ缺點モアラウト思ヒマス、ケレドモ併ナガラ今日ハ是ヨリ外ニアル方法ガナイ、段々試驗研究ノ結果又學理上ノ發明モ出來ヌトハ限リマセヌカラ、蠶病豫防ノ效力ヲ多クスルコトヲ講究セヌケレバナラヌト云フ考デゴザイマスケレドモ、今日ノ所デハ他ニ方法ガナイ、細目ノ點ニ改良スベキコトガゴザイマスケレドモ、之ヲ改良スルコト云フコトニ付テモ、名案ガナイモノデゴザイマスカラ已ムヲ得ヌ現在ノ流儀デヤッテ居ル、併ナガラ一方ニ於テハ餘程學理上ノ關係モ多ク又技術ニ影響ノ多イコトデゴザイマスカラ、學理ナリ技術ナリノ研究ヲ進メテ行ッテ、原蠶種ノ豫防ノヤリ方ニ付テハ缺點ノアル所ハ段々ニ矯正シテヤルト云フ考ヲ持ッテ居リマスガ、兎ニ角現行ノ蠶病豫防ノヤリ方ニ付テハ是マデヤッテ居ル外ニ母蛾検査ト云フモノヲ認メテ居ル、現ニ微粒子ノ病毒ニ付テモ近來漸次減ッテ來テ今日デハ「バーセント」位ニナッテ居ル、以前ハ二割五分カラ二割位デアッタノガ、今日デハ段々減ッテ來タ、是ヲ根絶シナイカラ蠶病豫防ノ效果ガナイト斯ウ云フ人モアルカラナカ、是ハ飛デモナイ話デアル、是ハ人間ノ肺病ノ如キモノデ如何ニヨク検査シテ見タ所デ蠶ノ微粒子ト云フモノハ根絶スルコトハトモ出來マイト思フ、今日ノ八分ヲ尙六分ニスルコトカ五分ニスルコトカ云フコトハソレハヤリ方ニ依ッテハ出來マセウ、ソレニ付テハ努メルデケルナラヌト云フコトハ認メテ居ル、蠶病豫防ハ何モ效果ガナイト云フケレドモ、サウ早ク出來ルモノデハナイ十數年來ノ傾向ヲ見テモ微粒子ガ減ッテ行クト云フコトハ確カニ云ヘル、其點カラ見テモ效果アルト云フコトハ分ルデアラウト思フ、其他軟化病ニ付テモ硬化病ニ付テモ總テ豫防上ニ付テヤッテ居ル事柄ハ弊害モアルシ缺點モアルト云フコトハ、ソレハ無論認メテ居ルノデゴザイマスケレドモ、多大ノ金ヲ使ッテタケノ效果ハ舉ガッテ居ルト云フデケル考ハ持ッテ居ルノデアリマス、ソレデ縣ガ引受ケテヤルト云フナラバ、ソレニ對シテ手數料ヲ取ルト云フコトハ之ハ理窟ノ上カラ言ッテモ當然言ヘルモノデアアルノミナラズ、蠶絲業者ノ負擔等モ餘リ多キモノデモナイカラ斷然之ハ手數料ヲ徵收スルコト云フ主義ヲ執ル、斯ウ云フ考デヤッタノデアリマス、ソレニ關シテ國庫補助ニスル規定ヲ削除致シマシタ、是ハ現行ノ國庫補助ノ規定ト云フモノハ御承知ノ通り國庫ハ蠶病豫防ニ對シテ其半額以內ヲ補助スルコトヲ得ト云フ規

定ニナッテ居ル、國庫ガ半額以內ヲ補助スルコトヲ得ト云フ極ク曖昧ナ規定デカラ補助ヲシヤウト思ヘバ補助ガ出來ルノデゴザイマスカラ、其法律ノ規定ニハ餘リ重キヲ置イテ居リマセヌデ、豫防費ガ段々多クナッテ來ルト云フ有様デアルカラ僅カ、十萬圓位ノ補助デハ餘リ効力ノアルモノデナイ、デアルカラ十萬圓ト云フ金ハサウ云フ餘リ効力ノ少イ補助ト云フコトニ使ハズシテ、別ニ蠶絲業ニ付テ早速ヤラシケレバナラヌモノガ澤山アルカラ、將來其方ニ使フト云フコトニシタイト云フ考ヲ持ッテ居リマス、是等ハチヨイト御參考マデニ申シテ置キマス、ソレカラ其次ハ原蠶種ニ關スル規定デゴザイマス、是ハ第十八條ト第二十三條トノ規定デゴザイマスガ、今度ノ豫算ハ衆議院ノ方ハ既ニ通過ヲ致シタノデゴザイマスガ、原蠶種ノ統一ト云フコトニ付テハ施設ヲ政府ガ行フト云フコトニナッテ居リマスガ、併シ之ヲ直チニ強制シテヤルト云フコトハ是ハ餘程考物デアル議論トシテハ一理アル議論デアルコトハ認メテ居リマスガ、ナカノノ之ヲ實際ニ行フト云フ考カラ見マスルト、サウ急ニトモ行クモノデアアリマセヌ、兎ニ角二年ヤ三年ノ間ニ全國ノ統一ヲシヤウト云フコトハ飛デモナイコトデアル、併シ漸進的ニハ確ニ行クデラウカラ、以來其方針ヲ進シテ行カウト云フコトハ豫算委員會大臣ヨリ辯明致シタ通りデアリマス、大體斯ウ云フ主義ヲ將來ハ總テヲ官營ニシテ行カウト云フ考デゴザイマスケレドモ、現在ノ所ハ任意ニ配付ヲシテ強制ヲシナイト云フコトニスル以上ハ、直接ニ此規定ハ影響ガアルト云フ譯デハゴザイマセヌケレドモ、併ナガラ先ニハサウ云フコトヲスルト云フ見込デアル以上ハ相當ナル規定ヲ茲ニ入レテ置ク必要ガアル、殊ニ此地方ニ於キマシテハ或程度マデ之ヲヤッテ居ル處ガアル、又ヤッテ效力ガアル、唯ドコモ同ジヤウニ一律ノ規定ト下ニヤル譯ニ往カヌガ、地方ノ狀況ニ依ッテハ斯ウ云フコトヲヤッテ宜イト云フ所ガアル、全體ニ主務大臣ガ原蠶種ニ關スル種類ノ限定ヲシ、或ハ製造授受等ニ付テ制限ヲスルコトノ出來ル規定ヲ設クルノミナラズ、地方ニ於テモ或地方ヲ限ッテサウ云フコトヲスルト云フコトヲ認メルノハ、時宜ニ適シタル方法デアラウト思フ、現在縣會デ匡正シテ居ルトコロハゴザイマセヌガ、組合デ以テ蠶種製造家ハ此爾ヲ使ハナケレバナラヌト云フコトハ鳥取縣等デハヤッテ居ル此結果ハ大變宜シ、組合ノ規定デモ出來ルコトデアリマスカラ場合ニ依リマシテハ縣會デサウ云フコトヲ出來ナイコトハナイ、サウ云フ方法デシタイ、ソレヲスルニ付テハ鄭重ニ考ヲヤラナケレバナラヌ、第二十三條ニ於キマシテハ地方長官ハ必要ニ應ジテ種蠶審査會ヲ設ケルコトニシテ居ル、種蠶審査會ハドウ云フモノデアルカト云フニ先ツ製絲家養蠶家蠶種製造家及ビ縣廳等ノ技師ト云フヤウナ人ミヲ網羅シテ所謂蠶絲業ニ關スル專門ノ人ミヲ集メテ其人ノ意見ニ依ッテ大體ノコトヲ定メテ、地方長官ガ之ヲ採用シテ行クトニスレバ誤リハナカラウト思フ、机ノ上デ一人ヤ三人ノ者ガヤッタノデハケンノンデアル、又第十八條ノ規定ニ依ッテヤッテ行クデモ宜シ、斯ウ云フ考ヲ持ッテ居リマス、尤モソレハ地方ニ付テアリマスガ、中央政府ニ於キマシテモヤハリ種蠶審査會ト同様ナモノハ設ケル積リデアリマス、昨日協賛ヲ經テ居ル豫算ノ中ニモ費用ノ一部ハ取ッテアリマセウガ、何レコチラデモ種類ヲ製造シタリ、イロノスル上ニ付テハ各種ノ專門家ノ意見ヲ徵サナケレバナラヌ、又第十八條ノ規定ニ依ッテ主務大臣ガ限定ヲ行フ場合ニ於テモ、ドウシテ各方面ノ人ミヲ智識ヲ網羅シテ一定ノ方針ヲ定メテ行カナケレバナラヌト云フ考デアリマス、サウ云フ人ミヲ委員ニシテ審議ヲ兼テ貴フト云フ考ヲ持ッテ居ル、中央

ニ於ケル種繭審査會ト云フモノハ現レテ居リマセヌガ、ヤハリ之ト同様ノモノガ出來ルト云フコトヲ御諒承ヲ願ヒマス、結局原蠶種ニ關スル規定ト云フモノハ主務大臣ガ行フカ地方長官ガ行フカト云フコトニシテ、斯ル制限ノ方法ヲシヤウト云フコトヲデゴザイマスガ、第一ニ種類ヲ限定スルト云フコトハドウシテモヤラナケレバナラス、遠カラズヤレヤウト云フ考ヲ持ッテ居ル、サウ澤山種類ハナシ、種繭審査會アタリ十分ニ研究シテ行ク場合ニ於テモ種類ノ選定ヲシテコレノト云フ位ニ限定スルコトハ大シテムツカシクナイト云フ考ヲ持ッテ居ル製造業受ノ制限ト云フコトマデ行クハ餘程進ム後デアリマスガ、種類ノ制限ハ成ベク早クヤリタイト云フ考ヲ持ッテ居ル、之ヲヤレテモ大シタ苦痛ナイト云フコトハ當業者專門家等ガ皆一致シテ居ルコトデアリマスカラ、此事柄ニ付テハ成ベク早クヤリタイ、蠶種統一ノ目的ヲ達スル上ニ於テモ大キナ一ツノ段階ヲ附ケルコトガ出來ルト云フ考ヲ持ッテ居ル、之ニ付テ辯明シテ置キタイコトハ地方長官ニヤラセルコトニスル鎖國主義トナリ各縣皆別々ニヤル、例ヘバ長野縣、群馬縣、福島縣等ノ地方ハ非常ニ迷惑ヲ受ル、斯ウ云フヤウナ論ハチヨイノ新聞ニ見エルガ、併シハ原蠶種ノ種類ノ制限、原蠶種ノ製造業受ノ制限スルト云フコトデ養蠶家ノ用ユルトコロノ製種用紙ト云フモノニ付テハ制限ヲ加ヘナイ積デアリマス、本當ニ統一ト云フコトヲスル理想カラ申セバ製種用紙マデモ制限シナケレバ統一ハ出來ナイノデアリマスガ、ドウモ養蠶家マデ束縛スルコトハ今日ノ時勢ノ上カラ到底出來ナイ、御承知ノ通り養蠶家ニモ非常ニ巧拙ガアルシ大變價レテ居ルモノモアル、又不慣ノモノモアルワレヲ悉ク網羅シテ斯ウ云フヤウニ變ヘヨト制限スルコトハ非常ナ打撃デ、トテモ今日ノ養蠶家ノ状態カラ言フトソコマデハ出來ナイ、蠶種製造家ニ付テモ制限ガアル、蠶種製造家ト云フモノハ相當ノ技能ヲ持ッテ居ル經驗モアルカラ蠶種製造家ニ對スル制限ト云フ程度ヨリ以上ハ今日ノトコロデハ出來ナイ、ソレ故ニ蠶種ノ供給地ニ當ッテ居ル方面ノ蠶種製造家ハ奮發シテ善イ種サヘ造レバ擴張スルコトハ出來ル、決シテ門戸ヲ閉鎖セラレタ譯ニナルモノナヤナイ、餘程ソコ等ニ誤解ガアリハシナイカト思フ、極ク平タク申スト縣デサウ云フ風ニスルト競争ノ規定ヲ設ケストモ其地方ノ養蠶家ガ此縣デ斯ウ云フ風ニシタノデカラト云フテ、ソコ等ノ地方ニ於ケル蠶種製造家カラ種ヲ買フト云フヤウナ傾向ガアルヤ否ヤ、ソレハ多少アラウト考ヘテ居リマス、是ハ仕方ガナイ如何ニサウ云フモノガアッテモ別ニ規則デ制裁スル譯デヤナイ、供給地ノ人々ガ奮發シテ造レバ從前ノ通りニ往ケル、ソレハサウ云フ趨勢ガ當然デソコハ競争ニ任シテ養蠶家ノ任意ニ任スヨリ仕方ガナイ、斯ウ云フ考ヲ持ッテ居リマス、此規定ヲ鎖國主義デアルト云フテ非常ニヤカマシク言ハレルノハ、少シク考ガ違ッテ居リハシナイカト思フ、サウ云フ考デゴザイマス、ソレカラ其次ニハ同業組合ニ關スル規定デアリマス、是ハ從來中央會ヲ組織スルニ付テハ隨分沿革ヲ持ッテ居ルシ斯ウ云フコトヲ前ニヤラウト云フテ行ハレズニ濟ンダコトモゴザイマスガ、併シ日本ノ蠶業ノ現在ノ状態カラ考ヘマスルト、御承知ノ通り内地ノ生産ヲ合セマスレバ二億ニマデ及ンデ居ルト云フヤウナ大蠶業デアル、殊ニ貿易ノ上カラ言ヘバ、云フヤウナ地位ヲ占メテ居ル、而モ一方ニ隨分競争者モアル伊太利ハアノ通り佛蘭西モ衰ヘタリト雖モ、尙隨分獎勵等ニ付テハヤッテ居ル、支那ノ將來ハ恐レベキモノデアル、人造絹絲ノ状態モ隨分油斷ナラヌモノデアルト云フ風ニ隨分敵ヲ控ヘテ居ル、而モ日本ノ貿易ノ上カラ云ヘバ先ヅ今日ノトコ

ロ大ナル商賣トシテヤレベキトコロノモノガナイト云フ以上ハ此蠶絲業ニ非常ニ入レナケレバナラヌト云フコトハ申スマデモナイノデ、此蠶絲業ハ非常ニ小サイトコロノモノカラ拵ヘテ、ソレヲ非常ニ大キナモノニ纏メテ、サウシテ大仕掛ノ纏メデ、サウシテ大仕掛ノ大工業ノ所ニ持ッテ行ッテ、之ヲ供給シテ行カウト云フ性質ノモノデアリマスカラ、從ッテ非常ニ錯雜シタ關係ヲ有ッテ居ルト云フコトヲ言ヘバ宜カラウト思ヒマスガ、小サイ養蠶家カラ拵ヘテ、サウシテ段々纏メテ非常ニ大キイモノニシテ行クモノデアルカラシテ、利害ノ關係ヤラ種々技術上ノ順序段階等ニシテ、大變錯雜シタ關係ヲ持ッテ居ル、殊ニ養蠶家ト蠶種製造家製絲家ハ或ル程度マデ利害ヲ異ニシテ居ル、從ッテ養蠶界ハ議論ガ多イ、ナカノ一致ノシニクイノモ無理ハナイ、ドウシテモ議論區々ニ岐レル傾向ヲ持ッテ居ルカラシテ、今日ノ趨勢カラ云ッテ見ルト、ドウシテモ全體ノ歩調ヲ一ニシテ、一國ノ蠶絲業ニ關スル國是ト云フモノヲ始終變ヘナイヤウニシナケレバナラス、是ハ誰モ考ヘルトコロデスガ、サウスルニハ先ヅ何カ自治的ノ當業者ノ方ニ於ケル一ノ團體ガアッテ、法律ニ規定シタ團體ガアッテ、意見ヲ纏メルコトニシナイト本當ニ歩調ヲ一ニスルコトハ出來ナイ、近來同業組合ハ百六十モゴザイマスガ、マデ此上澤山出來ルト思ヒマスガ、サウ云フモノヲスツカリ纏メテ中心點ニナルモノガアッテ、蠶絲業界ニ於ケル歩調ヲ一ニスルコトデアナイト政府當局者ニ於テモ仕事ヲスル上ニ於テ見當ガ付カナシ、例ヘバ今度蠶絲統一ノ事業ヲヤルニ就テモ隨分議論モ起ルデセウガ、ソレヲ斯ウ云フ中央會ト云フヤウナモノデ意見ノ纏ッタモノガアルトスルト、非常ニ仕事ハヤリヨイ、地方ニ於テモ其通りデ聯合會ト云フモノガアッテ、ソレデ各種ノコトヲ纏メテ居レバ地方官トシテ蠶業ニ關スル施設ヲ行フニ都合ガヨイト云フトコロカラ系統的ニ同業總會ガアッテ、聯合會ト云フモノガアッテ、其上ニ中央會ト云フモノヲ組織シテ、步調ヲ一ニシテ進ンデ行クコトニシテ行キタイト云フノガ、此案ノ主眼ニナッテ居リマス、近來ハ同業組合ナドモ實ハ餘リ働イテ居ラス、又聯合會ナドモ實ハ有名無實デアルト論ズル人モアリマス、實際私共見テ居ルトコロデモ餘リ同業組合ガ働イテ居ラスト思ヒマスガ、併シ此組合ガナカッタドウカト云フト、ソレハ有ツタ方ガ宜イノデ、何カ必要ノ場合ハ同業者ノ意見ヲ纏メル必要ガアルガ、結局金ガナイカラ事業ヲヤッテ居リマセヌガ、サウ云フ事柄ハ府縣廳ナリ、郡ノ方ニヤラセルガ宜イカモ知レマセヌガ、同業者ガ府縣廳ヤ政府ノヤルニ任セテ、同業者ト一向連絡モ取レナケレバ、チヨット鳥合ノ衆——鳥合ノ衆ト云フト語弊ガアリマスガ、サウ云フヤウナモノデ、本當ノコトハ出來ヌ、ヤハリ官民ノ連絡トナル機關トシテハ少ナクトモ機關ガ要ル、ソレト同ジコトヲ中央政府ニ以テ來テモ同ジコトデアッテ、斯ウ云フコトニ依ッテ雙方ノ間ニ連絡トナッテ、蠶地ニ蠶業上ノ改善進歩ヲ圖ルト云フコトヲ考ヘマシテ此規程ヲ致シマシタ、最モ財政ノ許ス限リニ於テハ政府ノ中央會ヲシテ活動サセ、尙其下ニアルトコロノ聯合會ヲシテ同業者ノ活動ヲナサシムルタメニハ多少經費モ支出シタイト云フ考ヲ持ッテ居リマスガ、是ハ豫算ノ上ノ問題ニ屬スルコトデアリマスカラ、今此處デ言明スルコトハ出來マセヌガ、大體サウ云フ考デアリマス、ソレカラ次ニハ監督ニ關スル各種ノ規定デアリマスガ、從來蠶病豫防ニ關シテヤッテ來タ實際カラ申シマス、弊害ガ多イ、例ヘバ蠶病豫防ニ付テ蛾ノ摺替ヲスルトカ、或ハ微粒子病毒ヲ胡麻化スタメニ非常ニ温度ノ高イ所ニ母蛾ヲ持ッテ行ッテ置ケバ、微粒子ガチヨット分リニクイ、サウ云フ惡ルイ手段ヲスル、其

他惡ルイ例ヲ言ヘバ隨分アリマスガ、サウ云フ不正手段ニ依ッテ蠶種ヲ造ッテ居ル例ハ澤山アルト云フコトハ皆サンモ御承知デゴザイマセウ、現ニ去年ナドモ長野縣デ不正蠶種撲滅期成同盟會ト云フモノガ出來テ居ル位デ、不正ノ例ナドヲ澤山舉ゲテ來シタガ、是等ニ依ッテモ弊害ノ多イ事ヲ證明シテ居ル、此蠶病豫防法ニ關シテ検査員ナドガ之ニ臨ミマシテモ隨分惡ルイコトヲシテ、サウシテ普通一般農業者ヲ欺イテ居ル例ガ隨分多イ、ドウシテモ是ハ相當ニ嚴重ナル方法ニ依ッテ取締リヲシナケレバナラヌノデ、現行規程ニ於テモ相當ノ取締規程ハアリマスガ、尙此度ハ二三サウ云フ點ニ就テ嚴重ナル監督ノ規定ヲ設ケルト云フコトニ致シタノデアリマス、其中ノ一二例證ヲ申上ゲマスガ、第三十五條是ハ世間デモ議論ガアルヤウデアリマスガ、是ハ是マデモ臨檢ト云フコトハ出來テ居ッタ、臨檢シテ行ッテ見テモ愈々證據物件ヲ押ヘテ置カナケレバ技術上惡イコトヲ知リツ、モ、ドウモ仕様がナイト云フ例ガ度ミアル、却テ比較的正直ナ人デアルト、臨檢シテ惡ルイコトヲ言ハレルト、證據物ナドヲ向カラ提供スルガ、少シ横著ナモノニナルト直グ犯罪ヲ湮滅スルト云フコトニ付テノ惡ルイ手段ヲヤル、是マデ當該吏員ガ店舗ニ臨ンダリ、種々ナコトヲシテ看ス、困ッテ居ルコトガ度々アル、ドウシテモ差押ヘルマデ行ク規定ガナイト困ルト云フコトガ度ミアルノデアリマス、ソレデ此三十五條デ現行法ヨリ一步ヲ進メテ臨檢ノ上搜查差押ヘマデスルコトガ出來ル積リデ出來テ居リマスガ、併シ蠶絲業者全體ニ適用スル規定ニナッテ居リマスガ、蠶病豫防ノ目的カラ主トシテ出來テ居ルカラシテ、マサカ横濱ニ於ケル賣込問屋マデ行ッテ検査スルヤウナ趣意デハナイ、主トシテ蠶病豫防、繭ノ賣買等ヲ行ッテ病毒ヲ散布スルト云フコトニ付テノ點ニ於ケル臨機搜查ノ規定デアリマスカラ、此範圍ハ改良實質ニ於テハ廣クナル積リデアリマス、兎モ角モサウ云フ風ニシテ置カスト検査シテサウシテ差押ヘガ出來ルコトニセスト、惡ルイコトヲスルモノハ益々惡ルイコトヲ自由勝手ニサセルト云フコトニナッテ、監督上非常ニ不便ヲ感ズルノデ、斯ウ云フ規定ヲ設ケル積リデアリマス、ソレカラ罰則ノ規定ガ少シ現在ヨリ重クナッテ居ル、是ハ定メテ營業者トシテ苦痛ヲ感ズルデアラウト思ヒマスガ、隨分是マデ御承知ノ通り罰金ノ百圓ヤ二百圓ニ代ヘラレナイ損得ニ影響スルコトデ、罰金ヲ受ケルコトヲ承知シツ、ヤル者ガ多イ、又他ノ刑法ノ改正以來行政法規ニ關スル罰則ヲ見マシテモ此位ナ罰則ノ必要ガアラウト云フコトデ、此罰金ノ規定ヲ少シ現行法ヨリ高メルコトニナッタノデアリマス、監督ニ關スル規定ノ大要ハ細目ノモノガアリマスガ、大體サウ云フ譯デアリマス、此外ニ冷蔵ヲ取締ルコトハ是ハ冷蔵裝置ノ宜シキヲ得ルト否トハ夏秋蠶ニ影響ガアリマスカラ、ソレニ對スル設備其他ニ於テノ取締ヲスルタメニ規定ヲ設ケマシタ、其他蠶種ナリ繭ノ賣買ニ付テ取引市場ニ關スル弊害ガアル、其弊害ニ對シテ取締リスル規定ガアル、其他色々他ノ規定ヲ設ケテアリマス、概要ノ點ヲ御話申セバサウ云フノデアリマス、尙御質問ニ應ジテ御答致シマス

○村上先君 第六條、第二十條、第三十三條、第五十二條ノ命令是ハ草案ガアラウト思ヒマスカラ御配付ヲ願ヒタイ、ソレカラ二十三條ノ二項ノ勅令ノ草案、ソレカラ施行規則是等モ御配付ヲ願ヒタイ

○政府委員(下岡忠治君) 出來上ッタモノモゴザイマスシ、マダ草案ノモノモアリマス他日省議ヲ決定スル上ニ於テ多少變ルモノガアラウト思ヒマスガ、御承知ノ上デ……

○村上先君 宜シウゴザイマス
○委員長(野田卯太郎君) 今日ハ是テ閉會致シマス、二日間休會致シマシテ十八日ニ開キタイト思ヒマスガ、ドナタモ能ク下調ヲ願ッテ置キタイ
午前十一時四十三分散會

明治四十四年二月十五日印刷

明治四十四年二月十六日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷局