

郡制廢止法律案
特別委員會會議事速記錄第一號

付託議案

郡制廢止法律案

府縣制中改正法律案

委員氏名

委員長 伯爵柳原 義光君

副委員長 小松原英太郎君

委員

子爵今城 定政君

一木 喜徳郎君

谷森 眞男君

關 清英君

山田 春三君

阪本鈺之助君

森田庄兵衛君

大正三年三月十八日(水曜日)午前十一時三十一分開會

○委員長(伯爵柳原義光君) 是ヨリ郡制廢止法律案ノ委員會ヲ開キマス

○一木喜徳郎君 直チニ質問シテ宜シウゴザイマス

○委員長(伯爵柳原義光君) 宜シウゴザイマス

○一木喜徳郎君 此案ハ衆議院ノ提出ニ係ル案デ、政府ガ之ニ同意ヲ表シテ居ラルルコトハ、本議場デ内務大臣ノ御説明ニナツタ通りノモノデアリマス、而シテ此案ハ如何ナル趣旨ニ依ッテ提出ニナツテ居ルカ、又衆議院ニ於テ可決ニ至ツタノハ、ドウ云フ理由デアルカト云フコトヲ承知イタシタイ爲ニ、詳細委員會ノ會議録ヲモ取調ベテ見マシタガ、ドウモ私ノ見所デハ提案者モ、慎重ニ調査ノ上デ提案シタモノデナイヤウデアリマス、現ニ或ル議員ヨリ提案者ノ説明ヲ承ッテ見ルト、殆ド策略的ニ之ヲ出シタヤウニ聞エルガドウカト云フ質問ガアリマシテ、之ニ對シテ提案者ハ策略的ト云フコトハ少シ語弊ガアルガ、發案權ガアルカラ發案シタト云フヤウナ答デアッテ、隨ッテ提案者ヨリ他ノ委員ノ質問ニ對スル答モ、頗ル明瞭ヲ缺イテ居ルヤウデ、如何ナル理由ヲ以テ提案シタト云フコト、又之ヲ實行シタ結果トシテ現在ノ財產營造物等ヲ如何ニ處分スルカ、是等ノ點ニ付テ段々質問ノアリマシタニ對シマシテモ、夫等ノコトハ十分ニ調ベテ居ラヌト云フヤウナコトガ往々見エルノデアリマス、又政府ニ於テハ此案ニ御同意ニナツテ居リマスケレドモ、現ニ過日本議場デ内務大臣カラ言ハレタ如ク政府ハ考慮中デアツタ、併シ既ニ政府カラ會テ郡制廢止案ヲ提出シタコトモアルカラシテ、衆議院カラ之ヲ提出ニナツタ場合ニハ、之ニ賛成スルスト云フ辯明デアリマシタ、尙ホ政府委員ガ衆議院ノ委員會ニ於テ述べラレタ所ヲ見マシテモ、曩ニ郡制廢止案ヲ政府ヨリ提出シテ以來已ニ數年ヲ經過シテ居ルコトデモアリ、其後ノ情況ヲ能ク調査シテ見、且又地方ノ情況ニ付テ研究ヲ遂ゲタ上デナケレバ、政府カラ此案ヲ提出スルコトハ出來ナイ、隨ッテ今日マデ政府カラハ提案セヌノデアル、然ルニ衆議院議員ヨリ之ヲ提出ニナツタ以上ハ、固ヨリ會テ政府モ提出シタコトガアルカラ、之ヲ賛成スルト云フ説明デアアル、即チ政府ニ於テモ、今回此案ニ對シテ同意ヲ表スルニ付テ、特ニ調査ヲシタノデハナイカラ、政府ノ調査モ亦不十分ト見エル、斯様ナ次第デアルノミナラ

貴族院郡制廢止法律案外一件特別委員會會議事速記錄第一號

大正三年三月十八日

ズ、之ニ賛成スル所ノ委員ノ言ハレタ理由ヲ調ベテ見マシルト云フト、中ニハ斯ウ云フ理由ガアル、即チ郡ニ事業ヲヤラシテ居ルト云フコトハ非常ナ弊害ガアル、ト云フノハ郡費ト云フモノハ地價ノミニ依ッテ徵收スルノデアアル、地價ノミヲ標準トシテ徵收スルカラ、從テ負擔ガ不公平ニナツテ來ル、府縣費ナリ町村費ナリ斯ウ云フモノハ負擔公平ヲ得ルコトガ出來ル、故ニ郡制ヲ廢止スルガ可イト云フヤウナ賛成論モアル、然ルニ實際今日ノ郡制ニ依リマスレバ、私ノ記憶スル所ニ依レバ、決シテ單ニ地價ノミヲ標準トシテ郡ノ費用ヲ分賦スル譯デハナイ、即チ其府縣内ノ府縣稅町村稅、コレヲ標準トシテ分賦スルヤウニ思ヒマス、且又地方ノ情況ニ依テハ、特別ノ分賦法ヲ設ケルト云フコトモ出來ルヤウナ途ガ開イデアアルノデアリマス、シテ見マシルト單ニ地價ノミヲ標準トシテ分賦スルカラ負擔ガ不公平ニナル、負擔ガ不公平デカラ郡制ヲ廢メルト云フノハ、土臺根本ヲ誤ッテ居ル、斯様ナ次第デアッテ私ノ見所デハ、提案者モ十分ノ調査ヲシタモノデナク、政府モ亦此際特ニ十分ノ調査ヲシタモノデナク、之ヲ賛成スル所ノ委員ノ意見モ亦往々十分ノ調査ヲ缺イテ居ルカノヤウニ思ヒマシマス、私ハ敢テ衆議院ノ委員會ノ經過ヲ批難スルノデアアリマセヌガ、事實サウ云フ經過ノヤウニ見エルノデアリマス、隨ッテ私ハ此提案者ノ提案セラレタ理由ナリ、贊成者ノ贊成セラレタ理由ナリ、其他ノ點ヲ調査シヤウト思ヒマス、當ッテ、頗ル了解ニ苦シムコトガ多イノデアリマス、要スルニ此郡制廢止ノ趣旨ハ、何レニ在ルカ之ヲ解スルコトガ出來ナイノデアリマス、試ニ一例ヲ申シテ見マシルト、例ヘバ郡制ヲ廢止スレバ郡役所ヲドウスルト云フ如キ問題ニ對シテハ、提案者モ始メニハハッキリシタ答ガ出來ナカッタ、ソレカラ結局段々彼此問答ヲ重ネタ末ニ、郡役所ハ廢スルニ及バヌト云フ答ガアッタヤウデアリマス、今私ガ先ヅ政府委員ニ伺ヒタイノハ其點デアリマス、郡制廢止ニハ御贊成ニナツテ居リマスガ、郡役所ヲ廢スル積リデハナイノデアラウトハ思ヒマスケレドモ、其點ニ付テ政府ノ意見ハ如何、郡制ヲ廢止スルト共ニ郡役所ヲ廢シテ可イカ、又之ヲ廢スル御考デアリマスガ、其點ヲ明ニ伺ッテ置キタイト思ヒマス

○政府委員(水野鍊太郎君) 御答ヲ致シマス、此提案ソレ自身ノ規定カラ見マシテモ、郡制ナル主體ヲ廢止スルノデ、郡役所マデ廢スル意味ノナイコトハ明デアリマス、唯衆議院ニ於キマシテ其點ノ提案者ノ意思ガ多少不明瞭デアリマシタガ、結局スル所此法案ハ郡ノ自治體ヲ廢スルニ在ッテ、郡役所ノ廢止ニ非ザルコトハ明瞭ダラウト思ヒマス、政府ニ於テモ亦同一ノ考デアリマス、即チ郡制ヲ廢止シテモ郡役所ヲ廢止スルノデハナイ、郡役所ノ廢止ハ今日ノ狀態ニ於テ行フベカラサルコト考ヘテ居リマスカラ、郡制廢止ハ其必要アリト見マスガ、郡役所ノ廢止マデ、必シモ進ンデ行カウト云フ譯デハナイト思ヒマス

○一木喜徳郎君 唯今ノ御答ニ依ッテ、政府ノ意見ノ在ル所ハ明ニ領承イタシマシタ、ソレカラ次ニ私ハ政府ニ向ッテ要求ヲ致シタイコトガアル、其趣旨ヲ申シマス、此前提治三十九年度四十年度ノ二年ニ亘リマシテ政府ヨリ郡制廢止案ヲ提出セラレタ理由ハ、郡ナルモノハ中間ノ自治體トシテ必要ハナイ、又郡ハ將來ニ於テ發達スルノ望ミガナ

イト云フヤウナコトガ、最モ重ナル理由デアッタヤウニ私ハ記憶イタスノデアル、然ルニ爾來今日迄ノ經過ヲ見マスト云フト、私ノ地方財政要覽ニ依ッテ調ベタ所ヲ根據トシテ申シテ見マス、郡ノ事業ハ爾來餘程ノ發達ヲ遂ゲタ、此郡郡制廢止案ヲ提出ニナツタ時分ニ、政府ヨリ頂戴シタ材料ニ據リマスレバ、當時ニ於テハ郡費ガ三百八十万圓デアッタ記憶イタシテ居リマス、然ルニ今日ハ千万圓以上ニ達シテ居リマスカラ、郡ノ將來ハ發達スルノ望ミノナイト云フコトハ事實ガ反證シテ居ルヤウニ思フ、ノミナラズ衆議院ノ委員會ニ於キマシテ、或委員ノ意見中ニハ、郡制ヲ此儘ニシテ置クト郡ノ事業ガ段々殖エテ來ル、段々殖エテ來レバ益、郡制ノ廢止ハ困難ニナツテ來ル故ニ、寧ロ成ルベク速ニ之ヲ廢スルガ宜シイト云フヤウニ意見スラ見エテ居ルヤウデアリマス、此意見ノ如キハ甚ダ理由ヲ解スルニ苦シムノデアツテ、即チ郡ノ事業ガ、郡制ヲ存續シテ行ケバ、益、發達シテ郡制ヲ廢止スルコトガ出來ナイヤウニナルト云フコトハ、取モ直サズ郡ハ將來益、發達スルト云フコトヲ認メルコト考ヘル、郡ガ發達スルヤウニナルノハ、郡制ハ佳良ナル制度デ、事業ヲ起ス上ニ於テ郡ヲ利用スルガ都合ガ宜イカラ發達スルノデアル、然ニ發達スルカラ之ヲ早く廢止セネバイラヌト云フノハ、了解ニ苦シムノデアリマスガ、要スルニ斯ノ如キ議論ハ、段々郡ガ發達シテ行クト云フ事實ガアルカラデアル、ソコデ私ノ政府ニ御願ヒ致シタイノハ、地方財政要覽ノ調ハ少シ舊イヤウデアリマス、又概略ニ止マッテ詳細ノコトガアリマセヌカラ、郡費ノ數年間ノ比較ヲシタモノ、及ヒ其ノ内譯ヲ頂戴シタイ、是ハ衆議院ノ委員會ニ於テモサウ云フ要求ガアツテ、其ノ要求ニ應ゼラレテ居ルヤウデアリマスカラ、定メテ御調ベニナツタモノガアラウト思ヒマス、其ノ御調ベヲ頂戴シタイ、其中ニハドレダケノ費目ニ依ッテ區別シテ數年間……五年トカ七年トカ、タシカ七年間ノ御調ベガアルヤウニ思ヒマスガ、ソレト郡立ノ學校ノ種類、是モ衆議院ノ委員會ガ要求ガアツテ、政府カラ調ベタモノヲ御提出ニナツタヤウニ承知シテ居リマス、ソレカラ勸業費ノ内譯、是ガアレバ承ハッデ置キタイ、是ハ御調ベガ出來ナカッタドウカ承知シマセヌガ、巡回教師ノ數トカ云フヤウナモノガ、御調ベアレバ伺ヒタイノデアリマスガ、是ハ強ヒテデハゴザイマセヌ求ニ應ジテ出シマシタモノガアリマス、即チ明治四十年度カラ大正二年度迄ノ郡費ノ調ベアリマスカラ差上ゲマス、ソレト郡ノ事業調ベハ、重ナル事業ヲ調ベマシテ事業ノ數、即チ學校圖書館或ハ病院ト云フヤウナ事業ノ個數ヲ調ベテ、衆議院ニ出シタモノガアリマスカラ之ヲ差上ゲルトニ致シマス、ソレカラモウ一ツ巡回教師水產教師等ニ付テノ要求ガ、衆議院カラゴザイマシタケレドモ、是ハ郡ノ豫算ノ報告ヲ取ツテ居ルバカリデアリマシテ、水產技手トカ水產技師ト云フモノ、數ハ實ハ報告ヲ取ツテ居リマセヌ、農商務省ノ方ヲ調ベテ見マシタガ、農商務省ニモ無イノデ、無理ニ調ベマシレバ豫算ノ中カラ拾ヒ出スノデアリマスガ、是モ豫算ノ編製ヲシタノモノノデ、遂ニ正シイ數ヲ得マセヌデシタカラ、渡スコトガ出來マセヌデシタ、ソレカラ勸業費ノ内譯ハ、チヨット是ハ困難ダラウト思ヒマス、豫算ノ報告ニ依リマシテハ、補助費トノ關係ガアリマシタケデ……

○一木喜徳郎君 唯今政府委員ヨリ申サレマシタ、調ベガ困難デアルト云フ部分ハ要求致シマセヌ、大ナル御手數ヲ煩ハスニモ及ビマセヌ、差控ヘマス、ソレカラ次ニ伺ヒタイノハ、郡ノ廢シタナラハ組合ノ設ケガナケレバナラヌト云フコトハ、政府ニ於テモ認メラレル所

デ、是ハ誰モ認メネバナラヌト思ヒマス、組合ノ數ハ何程ニナルカト云フコトハ、確ニ推算ヲ取ルコトハ到底出來ナイダラウト思ヒマスガ、其參考トシテ見ラレデアラウト思ヒマスノハ、初メ郡制ヲ制定シタ際ニ、必ズ其調ベガアツタラウト思ヒマス、其當時ニ於テ全郡ノ組合ノ數、全郡町村ノ組合數ガドレ位アツタカ、是ハ舊ヒコトデアルカラ、御調ベナイカモ知レマセヌカラ、無ケレバ宜シウゴザイマスガ、私ノ記憶デハ二百九十九、三百近イモノデアタト思ヒマス、何カサウ云フ御調ベアレバソレヲ御示シテ願ヒタイ、若シ其數ガ非常ニ多イモノデアルト、其ノ當時ニ於テスラモ既ニ全郡ニ渉ル組合ガ是位アツタ、今日ニ於テ郡ガナカッタラ、其ノ組合ノ數ハ尙ホ一層多クナリハセヌカト思ヒマスカラ其ノ數ヲ承ハリタイ、先キニ郡制廢止ヲ政府カラ提出ニナツタ時分ニハ、各地方官ノ手ヲ經テ調ベラレタ所ノモノニ依ッテ、二百五十モアツタ宜シカラウト云フ御説明モ承ハッタコトガアリマスガ、然ニ其ノ當時ハ郡ノ費用ハ二百八十万圓位デアツタガ、今日ハ千万圓以上ニナツテ居ル、シマスレバ其ノ當時ニ比シテ事業ガ大ニ増シテ居ルコトハ明瞭デアリマスガ、當時二百五十ノ組合デ足レリトスルモノデアレバ、或ハ今日ハ其ノ倍數ニモナラナケレバナラヌト云フ道理ガ出テ來ルカモ知レナイ、ケレドモ是ハ當局者ニ要求シテモ、ドノ位アツタ宜カラウト云フ御見込ヲ御立テニナルコトハ困難デアラウト思ヒマス、此ハ前ハ二百五十デアツタガ、今日ハ經費ガ倍以上ニナツテ居ルコトデアルカラ、二百五十デ宜イト云フコトヲ政府ハ明言ハ出來マシタト思ヒマスカラ、是モ要求シタイトハ思ヒマスガ、無理ダト思ヒマスカラ、唯郡制制定ノ當時、ドレ位組合ガアツタカト云フコトガ、舊イ書類カ何カ分リマシレバソレヲ一ツ伺ヒタイ

○政府委員(小橋一太君) 第一ノ御要求ニナツタノハ此處ニ持ッテ參ッテ居リマセヌガ、多分取調ベタナラバ、其内容ガ分ラウト思ヒマスカラ取調ベテ御答ヲ致シマス、ソレカラ一ツデゴザイマセヌガ、矢張り此ノ前ノトキニ組合數ノ見込ヲ地方長官カラ取ッデアリマスカラ是モ附ケテ上ゲマス、是モ大體二百五十ト思ヒマス

○一木喜徳郎君 尙ホ續イテ伺ヒマス、此郡制ヲ廢セバ費用ガ大ニ減ルカドウカト云フコトハ一ノ問題デアリマス、私共ノ見ル所デアルト、費用ハ減ルマイト云フ考ヘテ有ツテ居リマス、併シソコハ其人ノ見ル所ニ依ッテ違ヒマスガ、要スルニ其費用ガ減ルカ減ラヌカト云フコトハ、今日現在ヤツテ居ル事業ガ無用ノモノデアルカドウカト云フコトニ依ッテ分レルコトデアラウト思ヒマス、尤モ今ノ會議ノ費用トカ、官吏ノ費用トカ云フモノハ別トシテ、事業ノ費用ガ減ル減ラヌト云フコトハ、事業其モノガ無用カドウカト云フコトニ依ッテ決マラウト思ヒマス、我々ノ見ル所デハ無用ノモノハアルマイト思フケレドモ、尙ホ整理ノ餘地ガアルカ、若シ整理ノ餘地ガ無イカドウカ、ソレハ假令ヘ郡ガヤラヌニ拘ラズ、郡ガヤツテ居リマシテモ整理ハ出來ルダラウト思ヒマス、ソレカラ參考ニ伺ヒタイノハ昨年デアリマシタカ一昨年デアリマシタカ地方ノ行政、財政ノ整理ト云フコトガ世ノ問題ニナリ、又政府ニ於テモ行政財政ノ整理ヲ行フト云フ方針ヲ執ッテ種々御盡力ニナツタコトハ承知シテ居リマス、其際内務省ハ地方ニ對シテ大ニ貳費ノ節約ヲセヨト云フコトヲ御訓令ニナツタヤウニ承知シテ居リマス、其結果府縣費、市町村費、郡費ニ於テ餘ホ節約ヲ加ヘラレタヤウニ考ヘマス、ソレデ出來ルダケ地方ノ不必要ノ費用ヲ省クトニ御努メニナツタコト、思ヒマスガ、其結果トシテ郡費ハドノ位増減シテ居リマスカ……増スコトハアリマ

スマイガ、ドレ位減シテ居リマス、即チ其前ニ於テノ郡費ハドレ位、整理後ノ郡費ハドレ位ト云フコトノ比較ヲ見ル表ヲ御示シテ願ヒタイ

○政府委員(小橋一太君) 其數字ハ取調ベテゴザイマス、差上ケマスガ、整理ノ結果ニ依リマシテ府縣費、郡費、市町村費ニ於テ全部比較シテ減シタノハ郡費ガ著シク減シテ居リマス、市町村費、府縣費ニ於テ増加ノ程度ハ市町村費ノ如キハ少イ部ニアルト云フコトノ情況デアリマス、今ノ御尋ノ點ハ郡費ダケ宜シウゴザイマス

○一木喜徳郎君 序ニホカノモ、市町村、府縣ノモ願ツテ置キマス、尙ホ續イテ伺ヒマスガ、矢張り郡制ヲ廢シタラ經費ガドレダケ節約ニナルカト云フ問題ニ關聯シテ居リマス、動モスルト補助費ト云フモノハ無用ナモノデアアル、郡制ヲ廢止スレバ郡出シテ居ル補助費ハ悉ク節約ニナルカノ如キ議論ヲ能ク聞キマスガ、是ハ私共ノ見所トハ大ニ違フカラ、ソレニ付イテ伺ヒタイ、郡費現在補助シテ居ルノハ市町村費、或ハ農會ト云フ斯ウ云フ團體ニ補助シテ居ルモノガ、多イノデアラウト想像シマスガドウデアリマス、若シサウデアラナラバ市町村ニ對シテ補助シマシタモノヲ削リマスレバ、今迄郡費負擔シテ居タモノガ變ジテ市町村ノ負擔ニナルト云フコトダケデ、費用ニ於テハ別ニ節約ニナルコトハ無イ、又農會ニ補助シテ居タモノガ、若シ無クナッタトスレバ郡農會ハ何等カノ方法デ其費用ヲ徵收シナケレバナラヌ結果ニナル、即チ郡ノ負擔ガ農會ノ負擔ニ移ルダケデ、之ガ爲ニ費用ノ節約ニナルコトハ無イト考ヘマス、其他若シ個人ニ對シテ補助シテ居ルモノガアレバ、ソレガ必要デアルカ否ヤト云フコトニ依ツテ、其費用ガ省ケルカドウカト云フ問題ガ決マリマス、若シ其個人ニ對シテ補助ガ必要ナリトシマスレバ、郡ガ止メマシテモホカデアラナケレバナラヌ、又必要無シトシマスレバ郡ガ存在シテ居リマシテモ、斯ノ如キ不必要ノ費用ハ地方財政整理ノ目的カラ、節約シテ止メナケレバナラヌコトニナリマス、郡ガ廢止ニナッタカラ補助費ガ減ルカ或ハ補助費ガ無クナルト云フコトハ、全ク道理ノ無イ考ヘト思フデアリマス、世間動モスルトサウ云フ考ヘガアルヤデアリマス、私ノ伺ヒタイト申シマスノハ表ニ依ツテ御示ヲ願ヒマスノハムヅカシイと思ヒマス、ソレデ大體ノ御見込デ宜シウゴザイマスガ、郡デ補助シテ居ルノハ個人ノデアルカ、團體ニ對スルモノカ、若クハ個人ニ對スルモノカ、個人ニ對スルモノガアレバ個人性質ノモノカト云フコトヲ伺ヒタイト思ヒマス

○政府委員(水野鍊太郎君) 郡ガ其下級團體ノ町村若クハ他ノ公益ノ法人ニ補助ヲ爲シツ、アルコトハ事實デゴザイマス、然カモ其費額ハ郡費ノ約二割ヲ占メテ居ル情況デアリマス、ソレデアリマス、如何ナルモノニ補助シテ居ルカト云フ補助シテ居ルモノノ費目モ分テ居リマス、ソレハ全國ニ付イテ調ベタモノガアリマス、ソレヲ御覽ニ入レマス、ソレハ表ニ御覽ニ入レマス、此際チヨット申上ゲテ置カウト思ヒマス、是ハ實ハ郡費ノ中デ補助費ガ約二割ヲ占メテ居ルト云フコトニ付キマシテハ、豫算分科會ノ時ニ其コトヲ申シマシタ岡田君ノ御質問ガアリマシタノデ、唯今一木君ノ御述ベニナル所ニ依リマス、補助費ナルモノハ矢張り補助費ヲ受ケル事業ガ必要ナコトデアッテ、町村ノ事業ナリ他ノ法人ノ事業ナリ必要ナ事業ナラバ、補助スルノハ郡ガ廢止ニナツテモ他ノ團體カラ其所ニ費用ヲヤツテ之ガ經營ヲシテ行カナケレバナラヌセウカラ、詰リ費用ノ轉嫁デアッテ同シヤウナコトニ歸シハシナイカト云フ斯様ナ御質問ノヤウニ聞キマシタガ至極御尤

ト思ヒマス併シ地方ノ實況ヲ御承知ノ御方ハ能ク御了解ニナツテ居ラウト思ヒマス、特ニ私カラ申述ル必要モゴザイマセウガ、今日補助費ト云フモノハ實ハ種々ナ弊害ガアルノデアリマス、謂ハユル各種ノ事業ニ對シテ補助費ノ分捕ノ弊害ト云フモノハ、何人モ地方ノ事務ニ從事シテ居ル者ハ認メテ居リマス、地方ノ知事カラ出シタ意見中ニモ其コトハ言フテ居リマス、併シ其事必ズシモ利益ノ無イコトノミデハ無イノデアリマセウケレドモ、必ズシモ補助ヲソレホド迄與ヘマセヌデモ宜イト云フコトガ分リマス、郡ナル團體ガアル爲ニ補助費分捕ト云フ事實ガ生ジテ來マス、各費目ヲ御覽ニナレバ分リマス、如何ナルモノニ郡費デ補助ヲ與ヘテ居ルカト云フコトガ分リマス、是ハ今日ノ通弊デアラウト思ヒマス、サウ云フコトハ財政整理ト云フカ行政整理ト云フコトデ、取締ツタラ宜カラウト云フコトデアリマス、ソレハ私共モサウシナケレバナラヌコト考ヘテ居リマス、併シ是ハ必ズシモ理屈ノミデ言フ譯ニハ參リマセウ、此所ニハ地方ノ事情ヲ御承知ノ方ガ多數御出デゴザイマス、御承知デゴザイマセウガ事實其通りデ已ムヲ得ヌデアリマス、ソレデアリマス、サウシナケレバ郡ナル團體ガ無ケレバ、ソレ程ノ補助ヲ要求シナイシ、又補助ガ無ケレバ其事業ハシナイデモ宜イト云フコトニ補助スルト云フ事情モアル、是ハ地方ノ事情ニ基クコトモアリ場合ニ依レバ、黨爭ノ結果モアリマセウ、サウ云フコトデ郡ナル團體ガアル爲ニ、サホド必要ナラザル事ニ補助ヲ受ケルコトガアル、是ハ事實ノ問題デアリマス、理窟ノ問題デナイ、サウ云フヤウナ狀況デアルト私ハ考ヘテ居リマス、是ハ豫算分科會ニ於テ御話ガアリマシタカラ一應申上ゲテ置キマス、今其費目等ヘ取調ベマシテ更ニ御覽ニ入レラウト思ツテ居リマス

○一木喜徳郎君 唯今政府委員ノ御説明ヲ承ツテ一應御尤ト思ヒマス、其補助費ニ關スル弊害ト云フコトハ私共モ認メテ居リマス、ト云フハ獨リ地方バカリデアリマセウ、中央ニ於テモ豫算問題トシテ斯ウ云フ弊ガ往々アル、現ニ今年産業獎勵基金法ト云フモノヲ衆議院ニ御提出ニナリマシテ、今本院ニ於テ審議中デアラウ云フコトニナルカ分リマセウ、此補助費ト云フモノノ使ヒ方ニ付イテハ、餘ホド慎重ナル考慮ヲシナケレバナラヌ、又其ノ局ニ當ル者竝ニ監督ノ任ニ當ル者ハ、十分注意シナケレバナラヌコトデゴザイマス、是ハ獨リ郡ニ限ツタ弊トハ考ヘマセウ、町村ニモ府縣ニモ國ニモ其弊ガアリマセウ之ヲ取締ルコトガ出來ヌカラ團體ヲヤメルト云フニ至ツテハ私ハ其理由ヲ解スルニ苦ム、併ナガラソレハ意見ニ涉リマス、サウシマセウガ、尙ホ費用ノ節約ニ付イテハ種々議論ガアリマス、例ヘバ基本財産ノ積立ニ付イテ、郡ト云フ團體ガ無クナレバ基本財産ノ積立ガ要ラナクナル、サウスルト費用ノ節約ガ出來ルト云フ論ガアル、基本財産ヲ積立テルノハ何ノ爲デアルカ、要スルニ將來増加スル所ノ費用ノ豫備デ、即チ他日ノ負擔ヲ輕クスル爲ニ現在ノ負擔ヲ重クスルノデアルガ、單ニ人民ノ負擔ヲ重クスルノデナイ、現ニ町村ニ於テ積立ヲ獎勵シテ居ル、府縣ニ於テモ獎勵シテ居ル、殊ニ近來災害ノ度ニ起ツテ來ルトキ事ガ起ツタ後ニ於テ負債スルト云フ方法ノ永ク續ケテ行クコトガ出來ルカ、憂フルノデアリマス、サウ積立ヲ獎勵シテ行カナケレバナラヌト思ヒマス、ソレデ郡デヤツテ居ル積立ハ他日ノ増加ニ對スル豫備デアルカラ、此積立ヲヤメルト人民ノ負擔ヲ輕クスルト云フノハ、現在ノ負擔ヲ輕クシテ將來ノ負擔ヲ重クスルコトニナル、之ヲ以テ郡制廢止ノ爲ニ生ズル經費ノ節約ト見ルコトハ誤タ考ヘナイカト思ヒマス、ソレハ意見ニナリマス、補

助費モサウ云フ風デ、補助費ニ弊ガアルカラ郡制ヲ廢スル、郡制ヲ廢スレバ補助費ノ弊ガ無クナルト云フノハ、餘リ單純ナコトデアッテ了解ニ苦シム、弊ヲ生ズルノハ畢竟郡ノミナラス國モ何モ總テノ團體ヲ通シテ補助費ノ弊ガアル、其弊ヲ取締ラナケレバナラヌト云フ理由ニナルケレドモ、決シテ其團體ヲ廢スル理由ニハナラヌト思フノデアリマス、是ハ少シ政府委員ノ御説明ガアッタニ對シテ、意見ヲ述ベルヤウニナリマスカラモウ是デ止メマス、ソレデ今ノ御調ベガアルト云フコトデアリマスカラ、唯今ハ其御調ベ頂戴スルコトヲ求メルダケニ止メマス……、私ハモウ自分ノ要求シマスルコトヲ一應申述ベマシタカラ、又他日更ニ要求イタスコトガアルカモ知レマセヌガ、唯今ノ所ハ是デ止メテ置キマス

○關清英君　チヨット序ニ政府委員ニ御尋シテ置キマスガ、此郡デハ植林ナドハヤッテ居ラスノデスカ、茲ニハ見エヌヤウデアリマスガ、私ナドノ聞ク所ニ依ルト、或郡デハ大分ヤッテ居ルカノ如クニ聞キマスガ……

○政府委員(小橋一太君)　造林事業ヲヤッテ居ルモノハダシクゴザイマス、ソレハ「郡事業數對照」ト云フ、御手許ニ差上ゲテアリマス莧蕪刷リノ中ニ、是ハ造林事業ノ箇所數デアリマスカラ金額ハアリマセヌガ、郡ニ於テ百二十七箇所經營シテ居ルト云フ調ベニナッテ居リマス、是等ノ所ノ造林費ハ幾ラト云フコトハ別ニ調ベテゴザイマセヌ

○關清英君　郡ノ財産ノ御調ベガアリマセウガ、ソレヲ一ツ頂戴スルコトニ致シタイト思ヒマス

○政府委員(水野鍊太郎君)　郡有財産デスナ

○關清英君　ハイ

○政府委員(小橋一太君)　ソレハ今莧蕪版刷ニシタモノガゴザイマセヌカラ、アトデ差上ゲマス

○委員長(伯竈柳原義光君)　府縣制ノ御説明ヲ願ヒマス

○政府委員(水野鍊太郎君)　ソレデハ府縣制改正ノ大體ノ要點デケヲ申上ゲマス、是ハ印刷イタシマシタ、府縣制改正要領ト云フモノヲ差上ゲテ置キマシタカラ、委シイコトハソレデ御覽ヲ願ヒタイノデアリマス、一々ニ當リマシテハ却テ煩雜ニ涉リマシテ御迷惑デアリマセウカラ、極主要ノ點デケヲ申上ゲヤウト思フノデアリマス、此度ノ改正案ハ一部改正デアリマシテ、全部改正デアリマセヌ、其改正ハ主トシテ三十二年以來實際ニ取扱ツタ上ニ於キマシテ疑義ガ生ジタリ、又ハ紛爭ヲ來シタリシタコトガアリマシタ、其實況ニ鑑ミマシテ改正ラシタノガ一ツ、ソレカラ市制町村制ガ明治四十四年ニ改正ニナリマシタ、其規定ト歩調ヲ一ニスル爲ニ必要ガアルト認メマシテ改正ラ企テノガ一ツ、ソレカラ今日ノ實況ニ鑑ミマシテ、是ハドウシテモ斯クセナケレバナラヌト認メマシテ改正ラ企テノガ一ツ、斯ウ云フヤウナ理由カラ此度改正ラ致サントスルノデアリマス、而シテ其重モナル點ハ第一ニ府縣參事會員ノ選舉並ニ任期ニ關スルコトデアリマス、御承知ノ如ク唯今府縣參事會員ノ選舉方法ハ、謂ハル連記制ヲ採テ居リマス、是ハ少數代表ヲ得セシムル障礙ニナルノミナラズ、他ノ法令ニ於テモ多ク今日單記制ヲ採テ居リマスカラ、府縣參事會員ノ選舉モ單記制ヲ採ルコトガ適當ナリト認メマシテ、連記制ヲ改メテ單記制トシタノデアリマス、ソレカラ其次ニ府縣參事會員ノ任期ニ變更ラ企テノデアリマス、今日ハ府縣會議員ノ改選毎ニ之ヲ選舉スベシト云フコトガアリマシテ、即チ具體

的ニ申シマスレバ四年デアリマス、ソレハ此度一年ニ直シタノデアリマス、是ハ何故ニ一年ニ直シタト云フコトニ付キマシテハ、少シ御聽ヲ願ヒタイノデアリマスガ、申スマデモナク、地方ノ實情ニ御通曉ノ方ニハ、能ク御分リナッテ居リマセウケレドモ、府縣參事會ト云フモノハ、府縣ノ議決機關中デモ最モ勢力ノアルモノデアリマス、有形無形ニ勢力モアリ利益モアルモノデアルガ爲ニ、府縣參事會員ノ選舉ト云フモノニハ常ニ競爭ガ多イノデアリマス、競爭ヲスル結果種々紛爭モアルノデゴザイマス、ソレデアリマスカラ府縣參事會員ト云フモノノ任期ヲ長クスルガ宜イカ、短クスルガ宜イカト云フコトハ、餘ホド問題デアラウト思フ、一利一害ハ各アラウト考ヘマス、併ナガラ今日ノ實況ニ鑑ミマスルト、是ハ長クスル方ニ於テ弊ガ多クシテ利ガ少ナイト考ヘテ居リマス、此競爭ノ爲ニ非常ナ紛爭ヲ來スト云フコトモ一ツデアリマセウケレドモ、長ク居リマス爲ニ利モアルト同時ニ又弊モアル、其弊ガ利ヨリ多イト考ヘテ居リマス、ソレカラモウ一ツハ法律上認メタコトデモ何デアリマセヌケレドモ、事實上ニ於キマシテ各府縣ニ私約交替ナルモノヲシテ居ルトデアリマス、私約交替ト云フノハ申スマデモナク多クハ二年デス、二年毎ニ交替ラスルト云フ約束シテ居ルノデアリマス、法律上有效デアルカ無効デアルカハ別問題デアリマスガ、免ニ角事實サウ云フコトガアルト云フノガ今日ノ實況デアリマス、私約交替ト云フコトハ、是ハ法ノ上カラ見て面白クナイノミナラズ、事實ニ於テ種々紛爭ヲ來スノデアリマス、期間ガ來テモ約束ヲ履行シナイトカ、責メレバ前ニ溯ッテ如何ナルコトガアッタトカ、種々ノ紛爭ヲ來ス、ソレハナゼカト云フト四年間モ一人ガ府縣參事會ノ職ニアルト云フコトノ餘弊デアラウト思フノデアリマス、ソレデアリマスカラシテ、斯ノ如キ實情カラ見マシテ、寧ロ之ヲ短クスルガ利益デアラウ、而シテ短クスルナラバ何年ニスルカト云フコトニナリマスケレドモ短クスル以上ハ是ハ寧ロ一年トスルコトガ實際ニ於テ都合ガ好カラウ、今日ノ如キ競爭ノ弊モ防グコトガ出來ルシ、私約交替ノ弊ヲ防グコトガ出來ルシ、種々ノ紛爭ヲ來サザルコトヲ得ルト云フコトニナラウカラ、一年トスルガ適當デアラウト考ヘマシテ、是ガ任期ヲ一年ト致シタノデアリマス、ソレカラ次ニ、今日實際ニ於キマシテ種々紛爭ノ起リマスコトハ、府縣會ノ開閉ニ關スル議長ノ處置ナンデゴザイマス、今日ハ御承知ノ通り府縣會議長ガ其日ノ開閉ノ權ヲ絕對ニ有ッテ居ル、議長一人デ以テ其日ノ會議ヲ開閉スルコトニナッテ居リマスルガ爲ニ、事情ニ依リマス開カザルコトモアル、又開イテモ直グニ閉ズルト云フコトモアル、ソレガ爲ニ府縣會ノ決議セネバナラヌコトヲ遲延セシメタリ或ハ其時ノ多數少數ノ實況ニ依リマシテ種々ノ畫策ヲ爲ス、延ヒテ紛爭ヲ來シテ府縣會ヲシテ適當ナ決議ヲ爲サシメザルガ如キ狀況ガアルト云フコトモアルノデアリマス、ソレデアリマスカラシテ是ハ本規定ヲ以テ、議長ノ開閉ニ關スル權利ニ制限ヲ付スルコトガ必要デアラウト考ヘマシタノデ、其點ニ付キマシテ改正ラ加ヘタノデアリマス、ソレカラ次ニ府縣ノ組合制度ヲ設ケタノデアリマス、是ハ町村ニモ町村組合ガアリ、又市町村村ノ組合モアリマスガ、今日府縣ノ組合ハ無イノデアリマス、物ニ依リマス府縣ニシマシテモ、組合ヲ設ケル必要ガアラウト思フノデゴザイマス、例ヘバ今日實際ニ行ハレテ居リマス癩豫防ノ如キコトハ府縣組合ヲ以テ……事實府縣組合ヲ以テヤッテ居ル、ソレカラ今日マダ實現イタシテハ居リマセヌケレドモ、感化院ノ如キモ府縣共同ノ事業ニ爲スコトガ出來ルノデアリマスカラ、是モ府縣組合ノ制度ガ出來レバ便利デアラウト考ヘマス、其他或ハ病

院ノ如キ、學校ノ如キ、若クハ道路ノ如キモ、府縣組合ヲ設ケマシタナラバ、必ズ利益
スルコトガアラウト考ヘマシテ、府縣組合ノ制度ヲ設ケタノデゴザイマス、其他ニ付キマシ
テハ事務ノ簡捷ヲ期スル爲ニ、府縣行政ニ關シテ主務大臣ノ許可ヲ要スル事項中、輕
易ナルモノハ許可ヲ要セザルコト、致シ、又場合ニ依リマシテハ委任ノ制度ヲ設ケルト云フ
ヤウナ規定ヲ設ケルトカ、之ニ依リマシテ事務ノ煩雜ヲ來シテ居ルモノヲ簡捷ニスル爲ニ、
此規定ヲ設ケタノデアリマス、各箇條ニ付イテハイロ／＼アリマスルガ、主タル點ハ以上
述ベマシタモノデ、アトハ要スルニ市町村制ノ規定ヲ一ニスル爲メ、其他今日解釋上ニ
於テ疑義ヲ生ジ若クハ不備ト考ヘマシタ點ヲ直シマシタノデ、大體ノ趣意ハ以上申述
ベタヤウナ次第デゴザイマス

○委員長(伯爵柳原義光君) 衆議院ノ修正ニハ御同意ニナッタノデスカ

○政府委員(水野鍊太郎君) 衆議院ノ修正ガ餘計デハゴザイマセヌガ、數箇條ニ互ッ
テ居リマス、是ハ多クハ文字ノ不備ヲ補ツタノト、ソレカラ疑ヒガアルカラ斯ノ如ク書イタ
方が明瞭デアラウト云フコトノ爲ニ、修正ニナッタノデアリマスカラシテ、之ニハ全然同意
ヲ致シマシタ、唯實質ニ於テ違ツタル所ハ、六十五條ノ府縣參事會員ノ數ヲ原案ヨリ
一人増シタ、六人トアルノヲ七名ニシ、八名ヲ十名ニシタト云フコトガ實質ノ修正ナ
ンデゴザイマス、其他ハ文字ノ修正ト考ヘテ居リマス、同意イタシマシタ、デ府縣參事會
員ノ六名ヲ七名トシタコトニ付キマシテモ、段々實況ニ付イテ研究ヲ遂ゲタノデアリマス
ガ、政府ニ於テハ初メ斯ウ云フ考ヲ有ッテ居ラナカッタノデアリマス、併シ衆議院ノ修正イ
タシマシタ理由ヲ聽キマスノニ、修正セムト云フ理由ヲ聽キマスノニ、此度ハ少數者ノ代
表ヲ認メル制度ニナッタ、即チ府縣參事會員ガ單記ニナッタカラシテ、今マデノ如ク府縣
會議員ノ多數ヲ占ムルモノガ、必シモ府縣參事會員ヲ多數出スノデハナイ、少數者ト
雖モ府縣參事會員ヲ出スノデアアル、サウスルト云フト、六名ト云フ風ニシテ置キマスルト事
實ニ於テ府縣當局者、即チ知事ガ、常ニ少數者ノ意見ヲ採ルヤウナ傾向ヲ生ズル、御
承知ノ如ク府縣參事會員中ニ、高等官ガ二名出テ居リマスノデアリマスカラ、ソレト少
數者ガ一致シタル場合ニハ府縣知事ハ表決權ヲ、可否同數デアッタ時ニハ表決權ヲ有チ
マスカラ、多少少數者ノ方ニ當局者ガ傾キ得ルト云フコトニナルカラ、ソレハ甚ダ理由ノ
ナイコトデアルト云フコトト、ソレカラ一體六名ト云フノハ偶數デアアルカラ奇數ノ方が宜イ
ト云フ理由モアリマシタ、サウ云フヤウナ理由デ之ヲ一名増スト云フコトニ直ツタノデアリ
マス、其理由ハ必シモ完全ナル理由トモ認メマセヌガ、併ナガラ一面ニ於テ眞理モアルト
考ヘマシタノト、一名増スト云フコトハ必シモ非常ナ不都合ヲ生ズルコトモナシ、理由モ
アルト考ヘマシタノデ、是ニ付キマシテモ同意イタシタノデアリマス、尙ホ委シイ事ハ其餘ニ
參リマシテ御質問ガアレバ申シマス、大體サウ云フコトデゴザイマス

○委員長(伯爵柳原義光君) 如何デスカ、本日モ午後二互リマシタカラ是デ散會イタ
シマス、明日ハ午後一時カラ開キマス

午後零時二十一分散會

出席者左ノ如シ

委員長 伯爵柳原 義光君 副委員長 小松原英太郎君

貴族院郡制廢止法律案外一件特別委員會議事速記第一號 大正三年三月十八日

委員

子爵今城 定政君

關 清英君

一木喜徳郎君

谷森 眞男君

政府委員

內務次官 水野鍊太郎君

內務省地方局長 小橋 一太君

大正三年三月二十日印刷

大正三年三月二十日發行

貴族院事務局

印刷者 印刷局