

第四十回帝國議會 衆議院

東京市區改正條例中改正法律案外一件

(京都市又ハ大阪府ノ市區改正ニ關シ東京市區改正條例及東京市區改正土地建物處分規則ヲ準用シ得ルノ法律案)

委員會會議錄(筆記)第一回

委員會成立

本委員ハ大正七年三月十二日議長ノ指名ヲ以テ左ノ通り選定セラレタリ

漆 昌巖君 米田 穰君 坪田 十郎君

木村 政次郎君 鳩山 一郎君 磯部 尙君

長田 桃藏君 井坂 光暉君 金澤 仁作君

河野 徹志君 高木 正年君 黒須 龍太郎君

横田 孝史君 紫安 新九郎君 戸井 嘉作君

森田 茂君 小川 郷太郎君 高木 益太郎君

漆 昌巖君 米田 穰君 坪田 十郎君

鳩山 一郎君 長田 桃藏君 小川 郷太郎君

黒須 龍太郎君 高木 正年君 横田 孝史君

紫安 新九郎君 戸井 嘉作君 金澤 仁作君

河野 徹志君 高木 益太郎君

年長者漆昌巖君投票管理者トナル

○投票管理者(漆昌巖君)ハ委員長及理事ノ互選ヲ行フヘキ旨ヲ宣告ス

○坪田十郎君ハ投票ヲ用井漆昌巖君ヲ委員長ニ推薦シ理事ノ員數及指名ハ委員

長ニ一任スヘシトノ意見ヲ提出ス

○投票管理者(漆昌巖君)ハ坪田君ノ意見ニ異議ナキヲ認メ自己ハ委員長ニ當選シタル旨ヲ告ク

○委員長(漆昌巖君)ハ理事四名ヲ設ケル旨ヲ述ヘ鳩山一郎君、黒須龍太郎君、金

澤仁作君及小川郷太郎君ヲ理事ニ指名シ引續キ會議ヲ開ク旨ヲ宣告ス

會識

本日ノ出席政府委員左ノ如シ

内務次官法學博士 水野鍊太郎君

内務省地方局長 添田敬一郎君

内務省土木局長 小橋 一太君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

東京市區改正條例中改正法律案

京都市又ハ大阪府ノ市區改正ニ關シ東京市區改正條例及東京市區改正土地

建物處分規則ヲ準用シ得ルノ法律案

(以下速記)(午後一時三十九分)

○委員長(漆昌巖君) ソレデハ是ヨリ東京市區改正條例中改正法律案、外一件ノ

委員會ヲ開會致シマス

○高水正年君 内務次官ガ幸ニ御出ニナリマシタカラ御尋致シマス、此今回ノ改正

案ニ依テ、市ノ區域外ニ互ツテ、市區改正委員會ハ毎年度施行スル事業ヲ議定スルコ

トヲ得ルト云フノガ、第一ノ改正箇條デアリマス、是ハ從來市區改正條例ヲ、此市ノ

區域内ニ施行セラレテ居ッタノト全ク意味ガ違ツテ、今度ノハ市ノ區域外ノ町村ニ互ツテ

市區改正事業ヲ行フニ就テハ、其町村ニ對シテ負擔ヲ命ズルト云フコトニ是ハ解釋シテ

ケレバナラヌ、サウ云ウ風ニ法案ノ改正ガ讀メルノデアリマス、此點ニ付キマシテ、一應政

府ノ御意見ヲ御話ヲ願ヒタイ、謂ハ、此案ノ御說明ヲ願ヒタイト思ヒマス、其上テ又御

尋ヲ致シマス

○委員長(漆昌巖君) 政府委員ハ本案ノ說明ヲ先キニシテ、ソレカラ今ノ高水君ノ

御尋ニ對シテ……

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 承知シマシタ、ソレデハ本案ノ大體ノ趣旨ノ

說明ヲ申上ケマス、本案ノ大要ハ昨日日本議場ニ於キマシテ、内務大臣カラ說明セラレ

タノデアリマスルガ、今少シク詳シク申上ゲヤウト思フノデアリマス、本案改正ノ要點ハ三

ツデアリマス、第一ニ現行ノ市區改正條例ト云フモノハ、東京市ニ限ラレテアッタ、東京

市ノ市區改正ニノミ適用セラレ、案ニナツテ居ッタ、然ルニ御承知ノ如クニ東京市接續

ノ町村ト云フモノハ、漸次ニ發達シテ參リマス、又東京市ト接續スル町村トノ利害關

係ト云フモノガ、密接ニナツテ參リマシタノデ、道路ノ事ト云ヒ、防火ノ事ト云ヒ、衛生

ノ設備ト云ヒ、總テノ事柄ガ、東京市ト並ニ東京市ヲ周ツテ居ル町村トガ、相聯絡シ

相調和シテ此事業ヲ行フノテケレバ、東京市モ完全ナル市區改正ノ目的ヲ達スルコト

ガ出來ズ、又附近ノ町村モ同一ノ恩惠ニ浴スルコトガ出來ヌト云フノデアリマス、東京

市區ノ改正ヲ以テ足レリトシナイノデアリマス、同時ニ東京市ニ接續シテ居ル町村ノ市

區改正ヲスルノガ、第一ノ趣意デアリマス、之ニ付テハ市ト町村ノ關係費用ノ負擔ノ如

キ、其他事業執行ノ事ニ付テノ規定ヲ、明カニシテ置カケレバナラヌ、此關係ヲ明カニ

スル爲ニ、改正ヲ行フノガ第一ノ點デアリマス、第二ハ市區改正ノ事業ハ、今日デハ

東京市ノミガ主トシテヤツテ居ッタ、其他ノ都市、即チ大阪ノ如キ、京都ノ如キ大都市

ガ、矢張東京ニ於ケルト同シ風ノ市區改正ヲ行フ必要ガアルト云フコトヲ認メルコトニナ

リマシタ、固ヨリ今日デハ是等ノ都市ニ於キマシテモ、市ノ事業トシテ、市區ノ改正ヲ行フ

タコトガアルノデアリマス、併ナガラ大體ノ計畫ヲ立テ、又費用ノ負擔ヲ明カニスルコト

ニ付キマシテハ、東京市ニ適用シテ居ル市區改正條例ノ如キモノ、若クハ土地建物處

分規則ノ如キモノヲ適用スルコト、非常ニ便利ニナリマス、現ニ大阪市、京都市ノ如キ

ハ、來年度ヨリ根本的ノ市區改正ヲ爲サウト云フ議ガアリマシテ、之ヲ實行セントスル

旨ノ申立モアッタノデアリマス、此際ニ於キマシテ之ヲ東京市ニ止メナイデ、東京市區改

正條例ヲ、大阪市ナリ、京都市ニ擴張スルコトガ必要ト認メマシテ、東京市區改正條

例並ニ土地建物處分規則ヲ、大阪市並ニ京都市ニ適用スルコト云フ規定ヲ設ケタノガ

第二デアリマス、ソレカラ第三點ト致シマシテハ、從來此法律ハマダ市制施行前ニ發布

セラレタモノデアリマスカラ、其規定中ニ東京市ト書クベキ所ヲ「區」ト書クトカ、其他

種々ノ文字上ノ缺點ガアッタノデアリマスカラ、是ハ單ニ文字ノ修正ニ止マルノデアリマ



御意見モアリマセウガ、是ハ事實ヲ申上ゲマス、是ハ内務省側ノ者ガ言フト可笑シイノデスガ、適當ノ裁決ヲシテ居ルト考ヘテ居リマス、ソレハ實際問題ニ就テ幾ラモ御話シテモ宜シイノデスガ、其移轉料ノ額ナドニ付テ、移轉ヲ命ゼラレタル者カラ隨分不服ガ出ル、其時ニ東京市ヲ定メテ裁定額ト命令ヲ受ケテ者ノ要求額トガ、隨分多イ差ガアリマスカラ、ソレ何時モ不服ガ出ル、内務省ニ於テ之ヲ審査スルニ方リマシテ、特別ニ土地若クハ建物ノ評價ニ關スル専門ノ委員ヲ設ケテ居リマシテ、サウ云フモノニ特ニ實地ニ當テ調査セシメル、其結果ト云フモノハ、往々ニシテ東京市ノ裁定額ヨリ非常ニ高クナル、土地建物ノ所有者ノ申請通りニハ行カナイニシテモ、東京市ノ裁定額ヨリ餘程多クナルト云フコトガ、今日ノ實際上ノ事實デアリマスカラ、之ニ對シテ非常ニ不満足ヲ土地所有者ニ與ヘルト云フコトモ無イ、先ヅ此位ノ程度ノ所デアルト云フノガ、實際ノ實況ニ適フコトデアラウト思ヒマス、而シテ内務大臣ガ之ヲ裁定スルニ當リマシテモ、是ハ餘程土地所有者ノ利害ヲ鑑ミマシテ、其近傍ノ土地建物ノ價格ト云フモノヲ調査シテ——慎重ノ調査ヲシテヤラナケレバナラヌト云フコトデ、今日之ヲ實際ニヤツテ居ルノデアリマス、特ニ土地收用審査會ナドノ如キモノガ無クテモ、非常ナ不都合ハ無イト思ヒマス、尙ホ之ニ付テモウツ申上ゲテ置キマスノハ、東京市區改正條例ナルモノハ非常ニ舊イ法律デアリマシテ、其當時東京市ノ市區ヲ改正スル爲ニ出來タ法律デアリマスガ、今日デハ東京市ノミナラス、隣接町村ニモ及ビ、更ラ進ンデ大阪市、京都市ニ迄及ボスト云フコトニナツテ居リマス、實ニ都市ノ計畫法ト云ヒマスカ、都市ノ經營法ト云ヒマスルカ、内務省ニ於テモ根本的改正ヲシタイト考ヘテ居リマシテ、今日ノ市區改正條例ト云フモノハ十分テナイト思ヒマス、是ハ東京市ノ市區改正條例、大阪、京都其他ノ大都市ニモ及ボシテ宜シイト思ヒマスガ、都市經營ノ上ニ於テ、今日迄ハ根本的の制度ト云フモノガ無イ、是ハ他ノ國デハ何處デモサウ云フモノガ出來テ居ッテ、其經營法ニ基キテ都會ノ經營ヲ爲シマスルカラ、整然タル市區ガ出來マスガ、今日デハマダサウ云フ基進トナルベキ法律ガ無イデアリマス、前ニアリマシタ磯部君ノ御質問ニ付テモ、政府ハ御尤ト思ッテ居リマス、是ハ質問ヲ待タナイデモ、内務省ニ於テハ案ガ出來テ居リマス、是ハ都市政策ノ上カラ考ヘマシテモ、ドウシテモサウ云フモノガナケレバナラヌト思ヒマスカラ、是ハ此議會ニハ間ニ合ヒマセヌデアリマシタガ、何レノ時ニカ此法案ヲ出シテ、大都市ニ對スル經營、又ハ其政策ニ關スル根本法ト云フモノヲ拵ヘナケレバナラヌト云フコトヲ考ヘテ、何レサウ云フ法案ヲ制定シタイト思フデアリマス、併ナガラ今日ノ所ニ於テハ、此法ニ依テヤル外ナイト考ヘマシテ、此法ヲ適當ニ應用スレバ差支ナイト考ヘマスカラ、或ハ高見君ノ御懸念ガアルカ知レマセヌガ、此點ハ行政上十分ニ注意ヲシテ、適當ニ運用シテ行キタイト考ヘテ居リマス

來ノ東京市カラ云フト、市ノ區域外ニ互ツテ事業ヲ經營シツ、アルノデアリマス、デ此條文ヲ待タザレバ、區域外ニ互ツテ事業ヲ經營シ得ザルコトガ現在ノ法律ニ於テ定メラレテ居ル、之ヲ改正スルヲ意見デ此案ガ出タノデアリマス、或ハ現在東京市ノ區域外ニ互ツテ居ラヌト云フ意味デ、新タニ斯ウ云フコトガ出來ルト云フ規定ヲ御設ケニナツタノデアリマス、ソコヲ一ツ伺ッテ見タイノデアリマス、ソレカラ十四條デス、是ハ今度ノ改正案ノ根本デアラウト思ヒマスガ、此十四條ニ付テ多ク大ノ疑義ヲ生シテ居ルノデアリマス、十四條第一項ニ依リマス、市及隣接地ノ町村ニ關係スル事業ハ、誰ガ營造物ノ主體ニナルト云フコトデアリマス、例ヘバ東京市ノ水道ハ郡部カラ東京市ニ互ツテ居ル、ソレカラ下水モ郡部カラ東京市ニ互ツテ、設定スルヤウニナツテ居リマス、其營造物ノ主體ト云フモノニハ、誰ガナルト云フ意味デ法案ガ出來テ居ルノデアリマス、ソコヲ一ツ聽イ見タイト思フデアリマス、是ハ非常ニ關係ガアルト思ヒマス、ソレカラ第二項ニ「營造物ノ管理ニ付テハ前二項ノ例ニ依ル」ト云フコトガ書イテアリマスガ、御承知ノ通り營造物ト云フコトニ付テハ、法律學者間ニ於テ種々ノ議論ガアリマシテ、或ハ今日一定シタカ知レマセヌガ、私ノ學ビ得マシタ時分ニハ、マタ一定シナカッタノデアリマス、營造物ト此所デ謂フノハ、營造物ト云フ意味ガ議論デアツテ、質問スル必要ハナイト思ヒマス、併シ御説明下サレマスナラバ重寶ト思ヒマスガ、此所デ質問ハ致シマセヌ、何レ後デ研究シテ、具體的ニ此問題ノ上ニ於テ御確メヲ置キタイト思フデアリマス、東京市デ現在市區改正事業トシテヤツテ居ルモノハ、公園デアルトカ、水道デアルトカ、下水デアルトカ、火葬場デアルトカ、共同墓地デアルトカ、電氣鐵道デアルトカ、電燈デアルトカ云フヤウニ、種種ノ事業ヲヤツテ居ルノデアリマス、是等ノ事業ト云フモノハ、第十四條第二項ノ營造物ト云フモノニ包含シテ居ルヤ否ヤ、居ルト云フコトデアレバ、此管理ヲ前二項ノ例ニ依ルト云フコトニナルト、ドウ云フ工合ニ各町村若クハ市ト云フモノガ管理シテ行クコトガ出來マス、サウ云フコトノ規定ヲ明細ニ御答ヲ願ヒタイノデアリマス

○政府委員(小橋一太君) 御答致シマス、御尤ナ疑問デアリマス、實際東京市ノ事ハ能ク御承知ノ方デアリマス、特ニ吾々ノ疑問トシテ居ル所ノ御質問デアリマス、第一條ノ東京市ノ區域外ニ互リテ事業ヲスルト云フ此事ニ付テハ、從來市區改正條例ハ市外ニ及ボスコトヲ得ナカッタノヲ、及ボスヤウニシタノミデアルカ、然ラバ既往ニ於テ水道ナリ、下水ナリ、或ハ公園ナリ東京市外デ經營スルコトガ、適當デアルヤ否ヤト云フ問題ノヤウニ承ツタノデアリマス、是從來ノ市區改正條例ノ規定ノ解釋トシテモ、東京市ノ開發上必要ナル事業ノ爲ニ、東京市外ニ及ボシテ水道ナリ下水ナリヲ經營スルキニハ、差支ナイト云フ解釋ヲ執ツテ居リマス、之ニ付テハ實ハ段々疑義ニ涉ル事ガアリマス、併ナガラサウ云フヤウナ次第デアリマスカラシテ、先ヅ以テ疑問ニ對スル事ヲ明瞭ニスル爲ニ、此度十四條ノ改正ニ依テ、市外ノ町村ト共ニ仕事ヲスルノヲ適當トスル仕事モアル、從來市區改正事業ヲ施行スルニハ、市自身ノ發意ニ依テ、市ノ利益ノミヲ本位トシテ市外ニ及ボシテ居リマシタガ、其事業ノ性質ハ、或ハ接續町村ト共通ノ利害關係ヲ有ツテ居ルモノハ、其經營ヲ東京市ガ爲スルコトシテ置イテ、矢張關係町村ノ方デ幾分負擔ヲ爲シ、場合ニ依テハ、事業モ關係町村ニ於テ施行サセル方ガ適當ナリト云フ考デ、第一條ノ改正ヲシタ譯デアリマス、ソレカラ第十四條ノ一項二項ニ付テ、市區改正事業ニ依テ出來

上リタル、營造物ノ管理ニ付テノ管理主體ハ如何、斯ウ云フ問題ノヤウニ思ヒマス、是モ御尤ナ御尋テ、營造物ノ性質論、若クハ管理ノ所屬等ニ付テハ頗ル議論ガアルノデアリマス、此趣意ハ營造物ガ市區改正事業トシテ出來上ツタ場合ニ、例ヘバ道路ナリ、或ハ公園ナリ、或ハ水路ナリ等ガ出來上ツタ場合ニハ、先ヅ其利害關係ノ市ト町村ト共同シ得ルモノモアルシ、又單ニ市ノミガ經營管理スベキモノガアルデアリマスカラ、其利害關係ノ歸屬スル所ニ依テ、第二項ノ但書ニ依テ、或ハ町村ニ於テ多少持タセル、或ハ町村ガ管理スベキ性質ノ營造物デアツテ、町村ガ東京市長ニ管理ヲ託スルヲ適當トスル場合ニ於テハ、東京市長ニ管理シテ貫フツコトヲヤウナ途ヲ開イテ、出來上ツタ營造物ノ管理ヲ完カラシムル、斯ウ云フ考デアリマス、而シテ其營造物ガ、公園或ハ其他特ニ東京市ノ營造物トスベキ性質ノモノハ、是ハ東京市ノ營造物トシテ、東京市長ガ管理スル場合モアリマス、道路ノ如キ、其性質ガ市ノ營造物ニ非ズシテ、寧ろ國家ノ營造物ト認ムルモノニ付テハ、其營造物ニ關シテハ法規ノ命ズル所ニ依テ、自ラ管理ガ定マル場合モアリマス、要スルニ是ハ第十四條ノ末項ノ改正ハ、其利害共通ノ場合ニ於テ、其管理宜シキヲ得セシムルト云フ趣旨ヲ以テ改正セラレタデアリマス

○黒須龍太郎君 御説明ヲ承リマシタガ、一寸實際ニ就テ考ヘテ見マスト、未ダ疑義ガ殘ツテ居ルデアリマス、之ヲ他ノ都市ニ適用スルト云フコトニナリマス、他ノ都市ニ於テハ直チニ重要ナル問題ガ生ズルと思フデアリマスカラ、具體的ニ能ク説明ヲ願フテ見タイト思ヒマス、例ヘバ東京市ト新宿トハ大木戸テ分レテ居ル、昨日本會テ高松正道君ガ、新宿ノ方ノ道ガ惡ルイト云フテ非常ニ攻撃セラレタガ、現在ノ制度カラ言ヘバ、出來上ツテカラハ東京府ノ管理ニ屬シテ居ル、東京市ノ管理デアリマセヌ、併シ彼ヲ市區改正ヲスルトキニハ、東京市ガヤツテ居ルデアル、出來上ツタモノハ誰ガ管理シテ居ルカト云フト、東京府ガ管理シテ居ル、所ガ此法文テ行キマスルト云フト、東京府ノ管理ヲ廢メテ、内藤新宿町ト東京市テ管理スルト云フ事ニナルデアルカ、ナラナイノカ、是ハ具體的ニ説明ヲ願フテ見タイト、ソレカラ電車デアリマスガ、電車ト云フモノハ、東京市ノ電車ハ御承知ノ通り郡部ニ互ツテ居リマスガ、彼ノ電車ノ如キモノガ郡部ニ互ツテ居ルノハ、各町村ニ於テ之ヲ管理スル、若クハ事業ノ際ニハ各町村ガ之ヲ執行スルコトニナルト云フ意味デアリマス、ソレカラ出來上ツタモノハ、サウ云フ場合ニハ、營造物ノ主體ト云フモノハ東京市デアアルデアリマス、ソレガ營造物ハ可分的ニナツテ、或ル點丈ハ町村、或ル點丈ハ東京市ノ物ニナルト云フコトニナルデアリマス、實際問題ニナルト云フト、其他下水ノ事ナリ、水道ノ事ナリ、電燈ノ事ナリ、種々ノ問題ガ事實東京ニ於テ御覽ニナル通りアルデアアル、サウ云フ事ニ付テ具體的ニモウ少シ詳細ノ説明ガ無イト云フト、此法律施行ノ結果、非常ニ紛擾ガ生シヤシナイカト思フ、御説ノ通り第十四條ノ但書ニハ、町村長ハ其執行ヲ東京市長ニ委託シ云々ト云フ事ガ書イデアリマスガ、是ハ別問題ト致シマシテ、原則ト云フモノハドウ云フ事ニナルデアアルカ、東京市テ電車ガ出來ル、水道ガ出來ル、電燈ガ出來ルト云フト、執行モ管理モ市ト各町村ト云フモノガ分レテアルト云フ事ニナルヤウニ、御制定ニナツタヤウニ見ユル、此事ハ實際ニ於テ不便ガ生シヤシナイカ、實際ノ御意見ヲ承ツテ見タイト思フ

○政府委員(小橋一太君) 今御尋ノ第一點ノ如キ、即チ市區改正事業トシテ道路ヲ開鑿シテ、リウシテ出來上ツタ後ニ於テハ、其管理ヲ府ノ管理ニスルト云フ事ハ、今日其通りニナツテ居リマス、私共モ御尋ノヤウニ、矢張道路ニ對シテ其方法ハ或ル場合ニハ宜シクナイト思フガ、是ハ道路ノ性質ニモ依リマセウシ、關係町村ノ其使用程度ニモ依リマセウガ、サリナガラ元々東京市ノ費用ニ依テ、市外ニ道路ヲ延長シナケレバナラヌ場合ニ於テハ、關係町村ノ利害關係等モ考慮シ、成ルベク管理維持ノ適當ナルヲ得ンガ爲ニ、第十四條第二項但書ニ依テ東京市長ヲシテ管理セシムル、サウ云フ途ヲ執ツテ市區改正ノ結果ヲ將來ニ有效ニシテ行クト云フ積リデアリマス、電車——是ハ市ノ他ノ經營ニ屬シテ居リマシテ、今日は市區改正事業其モノニナツテハ居リマセヌノデ、市區改正事業トシテ生ジタル營造物トハ、電車其物ハ認メテ居リマセヌ、ソレカラ水道ニシテモ下水道ニシテモ、是ハ市外ノ町村ガ利用スル關係等ヲ考慮シ、或場合ニ於テハ町村及市ノ利害ヲ考慮シテ、サウシテ町村長ノ管理ニ移スヨリモ、寧ろ東京市長ニ管理セシムルト云フ事ガ多カラウト考ヘテ居リマス

○黒須龍太郎君 能ク實ハ具體的ニ御答ガ出來テ居ルカドウカヲ疑フテ居ルガ、先刻ノ御答辯ニ依ルト、第一條ノ第二項ノ改正案ハ、現在ノ法令ニ於テモ足レルモノノデ、疑フ起ストイケナイカラ、明確ニ規定シタト云フ意味ニ歸著シヤウト思ヒマスガ、其通り承ツテ置イテ宜シイカドウカ、ソレカラ今一ツ伺フテ見タイト、東京市ノ如キハ郡部ニ向ツテ種々營造物ヲ持ツテ居ルガ、此法律ガ出來タ結果遡及ト云フ效力ヲ生ズルヤ否ヤ、若シ遡及スルコトニナレバ、管理權上云フモノニ付テ直グ争ガ起ツテ來ル、第十四條ノ第二項營造物ノ管理ニ付テハ云々ト云フ規定ニ依テ、管理權ノ争ガ起ツテ來ル、ソレカラ事業ノ執行ニ付テモ前ニアリシ營造物ニ新タニ加工スル場合ニナルト、矢張今度ノ條例ヲ適用スルコトニナラウト思フ、其場合ニハ東京市ガ從來資本ヲ卸シテ居ル營造物ガ、多少後ニ修繕ヲ加ヘルト云フ爲ニ、ソレガ市及町村長ニ於テ執行シテ、サウシテ其管理權ト云フモノハ、亦市ト町村ト分レル結果ヲ生ズルと思フ、サウ云フ事ガ無イカ否ヤ、其事ヲ具體的ニ御確メシテ置キマス

○政府委員(小橋一太君) 第一條ニ付テハ御尋ノ通りガ主タル理由テ御坐イマス、尙ホ第十四條ノ改正ト關聯シテ、此改正ヲ必要トシタデアリマス、ソレカラ既往ノ東京市ガ、市外ニ有スル公園ナリ水道ナリハ、此管理ハドウ云フ風ニ遷リ變ルカ、遡及スルヤ否ヤト云フ御尋ハ御尤ト思ヒマス、ソコハ實際音ミトシテモ疑問トシテ、相當研究致シマシタ、是ハ此條例ガ施行サレテ效力ヲ生ズルト同時ニ、管理權ノ所屬ハ十四條第二項ノ規定ニ依テ、内務大臣ニ於テ之ヲ定メテ、東京市ガ從來管理シテ居ル市外ノ營造物ハ、東京市長ヲシテ管理セシムル必要アリト認ムルモノハ、直チニ其效果ヲ生ズルト同時ニ、管理權ヲ持タセル勅令ヲ發布シタイト考ヘテ居リマス

○黒須龍太郎君 幸ニ水野次官ガ御臨席下サイマシタカラ、能ク御相談ノ上テ、間違ノナイヤウニ御答ヲシテ戴キタイト思ヒマス、唯今政府委員ノ御説明ニ依リマス、此條例ガ出來ルト、現在東京市ガ郡部ニ掛ツテ經營シテ居ル營造物ニ效力ヲ及ボスコトニナル、第十四條ニ依テ更ニ事業ヲ追加スルヤウナ場合ガアレバ、市ト町村ニ於テ執行權ヲ平等ニ有スルコトニナル、但シ勅令ノ定ムル所ニ依テ、委託トカ執行トカ爲サル場合ハアリマスケレドモ、ソレニシテモ法律ノ結果ニ依テ委託若クハ執行スルノデスカラ、此

法律が及ボスコトニナル、即チ遡及スルコトニナル、是ガ遡及スルコトニナレバ、東京市ノ利害カラ言フテ非常ニ關係ヲ持ッテ來ルト思フ、故ニ此條例ガ通過シテ結果、此效力ガ東京市ノ過去ノ營造物ニ遡及スルヤ否ヤ、遡及スルコトニナレバ、新タニ事業ヲ追加スルヤウナ場合ニハ、矢張其營造物ハ市町村ト分ケテ實行スルコトニナル、又出來上ツタモノハ、市町村ト分ケテ之ヲ管理スルコト云フコトガ原則ニナルヤ否ヤ、内務大臣ガドウスウストカ、勅令ニ依テドウスウスト云フノハ例外テ、原則トシテハ、前ノ通りニナルカドウカト云フコトヲ明カニ伺フテ置キタイ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 一寸他ノ委員會ニ行ッテ居リマシタカラ、前ノ行懸リヲ承知シテ居リマセヌノデ、或ハ十分分御答ニナラヌカモ知レマセヌガ、要スルニ東京市ノ市區改正ノ事業ヲ、東京市ノ區域外ニ互テ議定スルコトガ出來ルト云フガ、此度ノ改正ノ第一點デアリマスガ、是ハ今日モ東京市ノ市區改正ノ事業ハ、區域外ニ互テ事ハアル、公園ノ如キ、道路ノ如キ、區域外ニ互テ決議シテ居ル、是ハ今日ノ制度モ出來ルト思フ、但シ費用ノ負擔ノ如キガ今日ハ明カデナイカラ、之ヲ明瞭ニシタラ宜カラウト云フデアリマス、然ラバ其營造物ノ主體ガドウ云フ風ニナルカト云フコトハ、實際ニ於テモ又學問上ニ於テモ研究ヲ要スル問題デアル、是ハ吾々ノ見ル所ニ依レバ、營造物ハ其營造物ヲ設立シタ者ニ屬スルト解釋スルノガ適當デアル、例ヘバ王子ニ東京市ノ公園ガアル、王子ノ公園ハ何レノ團體ノ營造物デアル、アルカト云ヘバ、是ハ東京市ノ經營建設シタルモノデアルカラ、東京市ノ營造物デアル、ソレカラ水道下水モ同ジデアリマセウ、若シ假リニ近接町村ノモノガ東京市内ニアツタラ、其主體ハ近接町村ニ屬スルモノデアルト解釋スルガ適當デアル、唯ダ道路ノ如キガ、殊ニ近接町村ト市トノ關係ヲ明カニスル必要ガアル、東京市ノ道路ヲ造ッテ、接續ノ道路ハ此度ノ規定ニ依ルト町村テ造ル、サウスルト道路ハ市町村ト二ツノ團體テ造ルコトニナル、而シテ道路ノ事ニ關シマシテハ、道路ハ一體國ノ營造物ト云フ解釋ヲ執ッテ居リマスカラ、其營造物ノ歸屬主體ガ何レデアルカト云フ問題ハ起ラナイ、唯ダ其管理ガドウ云フ風ニナルカト云フ問題ガ起ル、道路ノ如キハ管理ヲ明カニシテ置カケレバナラヌ、普通ノ状態カラ言ヘバ、東京市内ニアル道路ハ東京市ガ之ヲ管理シテ、東京市外ノ道路ハ東京市外ノ公共團體ガ管理スルト云フノガ、適當ノ事ニナルデアラウト思ヒマスガ、今日道路法ト云フヤウナ根本法ガアリマセヌカラ、多少ノ疑ヲ生シマスガ、ソレハ即チ市區改正條例ノ十四條ノ規定ニ依テ、管理者ヲ定メテ宜カラウト考ヘマス、御質問ノ要點ハサウ云フデアリマシタラウカ

○黒須龍太郎君 私ハ不敏ニシテ能ク分リマセヌガ、今少シ御聽申シタイ、道路ガ國ノ營造物ト云フ御論デアリマスガ、内務省側ハサウ云フ御意見ヲ執ッテ居ルカ知リマセヌケレドモ、東京市ガ元來管理シテ居ル道路ハ、一概ニ國ノ營造物デアナイト思フテ居ル、今申シタ營造物ノ管理ニ付テハ、色々議論ガアリマスガ、私ノ論カラ云フト、國ノ營造物ニハ限ラヌト思フ、ソレハ別トシテモ、内務省ノ意見ト違ッテ居ル、内務省ノ意見デハ、東京市内ノ道路ハ悉ク國ノ營造物ト解スルカ知レマセヌガ、行政裁判所ノ解釋トハ違ッテ居ル、或點マデハ國ノ營造物、或點マデハ市町村ノ營造物ト云フコトニ裁判所ガ解釋シテ居ルト思フ、故ニ其點ニ付テ更ニ御考慮ヲ求メタイノハ、其事柄ガ直グト十四條ニ適用ノ關係ガアルト思フ、ソレニ付テ争ガ起ルト思フ、「市區改正事業ニ依リシタル營

造物ノ管理ニ付テハ前二項ノ例ニ依ル」ト書イテアル之ヲ適用シテドウナリマスガ、唯今水野政府委員ノ御說明通り、郡ト東京市ニ跨ッタ道路ノトキハ、貴方々ノ議論カラ言フト國ノ營造物ト云フコトニナリマセウ、一面カラ言フト適用シナイデモ宜イト云フヤウニ思ハレバ、此中ニ國ノ營造物ト云フモノガ入ッテ居ルカドウカ、入ッテ居ルト云フナラバ、前二項ニ依ル例ト云フノハ國ノ營造物デアルガ、管理ハ市又ハ町村ガ、平等ニ竝ンテ管理スルコトヲ許ス積リデアルカドウカ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 營造物ノ問題ハ、學者ノ間デモ議論ガアリマス、實例ニ於テモ黒須君ノ御尋ノヤウナ事ガアリマス、是ハ法律問題トシテハ固ヨリ研究ノ餘地ガアリマス、實例ハ行政裁判所デハ、里道ノ如キハ町村ノ營造物ト解釋シテ居リマス、内務省デハ從來法令ノ根據ニ於テ、國ノ營造物ト云フ解釋ヲ執ッテ居リマス、併ナカラ免ニ角説モ岐レテ居リマスカラ、其問題ハ此所デ學問的ニ研究スル必要ハアリマセヌガ、即チ道路法ガ出レバ明カニナリマス、ソレハ別トシテ此問題ヲ明カニスレバ宜イノデ、營造物ト云フ主體ト管理ハ別ニ視テ居リマス、此法律ハ即チ御尋ノヤウニ、東京市ガ一ツ道路ヲ造リ、接續シタ道路ヲ町村ガ造ルト云フトキニハ、其管理ハ前二項ノ例ニ依ルト云フコトデアリマス、東京市ノ道路ハ市長ガ管理スル、接續町村ノ道路ハ、其地ノ町村長ガ管理スルコト云フノガ原則デアル、併ナカラ「勅令ノ定ムル所ニ依リ町村長其執行ヲ東京市長ニ委託シ又ハ内務大臣東京市長ヲシテ之ヲ執行セシムルコトヲ得」トアリマスカラ、必要ノアツタトキニ勅令ノ定ムル所ニ依テ、町村長ニ東京市長ガ管理サセルコトニナラウト思フ、又内務大臣ガ東京市長ニ管理セシムルコトモアル、前二項ノ例ニ依ルトアリマスカラ、執行ノ規定ヲ準用スルコトニシタラ差支ナカラウト思ヒマス

○黒須龍太郎君 其事ニ關係シテ事實ニ就テ御說明ヲ願ヒタイ、今日東京市デ市區改正デモ出來上ルト郡部ノ道路ハ東京市ノ管轄ニ屬スルデアリマス、サウ云フコトハ將來止メテ、市又ハ町村ニ管理ヲサセルト云フコトニナル意味デアリマスガ、具體的ニ御答ヲ願ヒタイ、此十四條ノ管理ノ規定カラ見レバ、市又ハ町村ノ二者孰レカ、或ハ二者兩立シテ管理スルコトニナルト思ヒマスガ、今日認メテ實行シテ居ル管理ト云フモノハ、絶對將來ハ止メサセルト云フ方針カドウカ伺ヒタイ、ソレカラ十條ノ改正ニ付テ質問致シマスガ「精算帳及計表ヲ製シ翌年通常會議ノ初メニ於テ之ヲ東京府區部會ニ報告シ」ヲ「其決算ヲ東京市會ニ報告シ」ニ改ムト云フ改正ガ出テ居リマス、此改正ハドウ云フ意味デ出タカ、決算ヲ報告スルト云フコトガ必要デアルト同時ニ、期限ハ從來ノ如ク一定シテ置クコトガ必要デアナイカト思フ、從來ノ期限ノ規定カ或ハ不備アルカモ知ラヌガ、改正案デハ「翌年通常會議ノ初メニ於テ」ト云フ字ガ削ッテアリマスカラ、報告ノ期限ガ無イ、是ハドウ云フ譯デアリマスガ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 初ノ御尋ノ點ハ、私カラ御答致シマス、此法律ノ十四條ノ三項ニ市區改正事業ニ依リシタル營造物ノ管理ニ付テハ前二項ノ例ニ依ル」トアリマスカラ、町村ノ道路ナラ町村長ガ管理スル必要ノ場合ハ、町村長ガ東京市長ニ委託スル場合モアル、ソレカラ内務大臣ガ東京市長ニ管理セシムルコトモアリマスカラ、市區改正事業ニ依テ生シタル管理ハ、此營造物ニ依テヤルコトニナリマス

○政府委員(小橋一太君) 十條ノ改正ハ、實質上ニ何モ加ヘナイ積リテ改正シマシタガ、元ノ市區改正條例ニハ「翌年通常會議ノ初メニ於テ」トアツタノデ、是ハ元ノ府縣會議規則ノ臨時會通常會ト二ツニ別ケテ置イテ、毎年一回通常會議ヲ必ズ開クト云フコトデ、一年一回ト云フヤウニ定メテ居ルノデアリマスカラ、其通常會議ノ初メニ於テ必ズ出セト云フコトヲ規定シタノデ、今日東京市會ガ數次開カル、場合ニ於テハ、其通常會議ノ初メニ於テト云フ期限ヲ指定スル必要ハナイト云フコトデ、是ハ削ツタノデアリマス

○黒須龍太郎君 今ノ十條ノ御説明ハ説明トシテ承ッテ置キマス、モウ一ツハ十四條ノ二ノ末項ノ「前二項ノ規定ニ依ル費用ニ關シテハ市區改正ノ費用ノ例ニ依ル」是ハドウ云フ意味デアリマス、從來ノ市區改正ノ規定カラ云フト、何所ニ該當スルコトニナリマス、之ヲ能ク説明シテ戴キタイ

○政府委員(小橋一太君) 御答致シマスガ、從來ノ市區改正條例ハ、黒須君ハ御承知デアルト思ヒマスガ、今ノ郡部ニ及ボシタ場合、或ハサウ云フ場合ニ於テハ、即チ市區改正條例ノ第三條ノ特別賦課ノ場合、ソレカラソレニ附帯シタ第五條ノ如キ費用ノ河岸地ノ收入、ソレニ賦課徵收等ハ關聯シタ規定デアリマス、ソレハ矢張其關係ヲ適用スルト云フヤウナ意味ニ汎ク書イテアリマス、主トシテ第三條ノ關係ノ事デアリマス

○黒須龍太郎君 今ノ關聯シテ今一ツ質問シマスガ、ドウモ此書方デハ能ク分ラヌノデアリマス、第十四條ノ二ノ第一項「前條第一項又ハ第二項ノ規定ニ依リ要スル費用ハ東京市又ハ東京市及事業地ノ町村ノ負擔トス」斯ウ書イテアル、終リヘ來テ唯今申シタ「前二項ノ規定ニ依ル費用ニ關シテハ市區改正ノ費用ノ例ニ依ル」ト書イテアル、町村ノ方ノ負擔ニ付テハ、現在ノ市區改正ノ費用ノ規定ニ依ルト云フコトナラバ、是ハ意味ガ取レマスケレドモ、末項ノ規定ト云フモノハ、東京市又ハ東京市及事業地ノ共同デアル場合ト云フモノガ含マレテ居ル、是ハ東京市ニ關スルモノニ付テハ、別ニ「例ニ依ル」ト云フコトヲ書ク必要ハナイト思ヒマス、東京市及事業地ノ町村ト共同シテアル場合ニハ、例ニ依ルノダト云フコトハ必要カモ知レヌガ、從來ノ規定ニ依テ、東京市一個ノミニテアルト云フ場合ニハ、末項ノ規定ハ必要ハナイト思ヒマス、例ニ依ル必要ハナイ、自分ガ例デアル、ダカラ此所ニ「例ニ依ル」ト書イタ意味ハ、ドウ云フ意味デアルカト云フコトヲ御尋シタノデアリマスケレドモ、今ノヤウナ二條及五條ノ通りダト云フコトニナルト、此規定ノ書方ガ不明瞭ノヤウニ思ハレマス、今一遍御説明ヲ願ヒマス

○政府委員(小橋一太君) 第一條ノ改正ニ付テハ、先刻水野次官ノ御答ニナツタ通りデアリマス、私モ其通りニ御答シタ積リデアリマスガ、即チ從來市一個ノ市區改正トシテ市外ニ及ボス場合ハ、市區改正條例ノ解釋上ヤッテ居タ、其事ヲ明カニスルト同時ニ、尙ホ其事業ガ獨リ市ノミニ利益ニ非ズシテ、其事業ノ經過地ノ町村ガ利益ヲ受クル場合ガアル、其場合ニ於テハ矢張市外ニ及ボシテ、費用ノ負擔ノ關係ヲ十四條ノ二ニ於テテ等ヲ明カニシタノデアリマス、隨テ其市區外ニ及ボシテ其費用ヲ負擔スル場合ニ於テハ、市區改正條例ノ特別賦課ノ途ヲ開ク、斯ウ云フ趣旨ニ於テ「前二項ノ規定ニ依ル費用ニ關シテハ市區改正ノ費用ノ例ニ依ル」ト書イタノデアリマス

○高木益太郎君 私ハ先刻局長ニ一寸書面ヲ差上ゲテ置キマシタガ、ソレニ付テ御尋致シマスカラ御覽ヲ願ッテ置キタイ、第九條ニ於テハ「東京府知事ハ毎年四月ヨリ翌年三月マデヲ一周年度トナシ前年十月マデニ東京市區改正委員會ニ於テ議定シタル市區改正事業ニ屬スル收支豫算ヲ立テ東京府區部會ノ決議ヲ取リ内務大臣大藏大臣ノ認可ヲ受ケテ之ヲ施行スベシ、東京府知事前項ノ認可ヲ受タルトキハ之ヲ東京市區改正委員會ニ報告スベシ」斯ウナッテ居ルノデアリマスガ、是デアルト事實内務省ノ關係ニ於テハ、仕事ヲスル前ニモ收支豫算ニ付テ十分ニ監督シ、ソレカラ仕事ヲシタ後ニ於テモ、亦施行上ニ付テ内務大臣ガ又監督スル、是ガ爲ニドウモ東京市ノ仕事ガ非常ニ遷延シテ、遂ニ年度内ニ出來ナイ、内務省ナリ大藏省ナリ多忙ナコトガアルノデアリマスカラ、非常ニ差支ヲ生ズルノデアリマスガ、是ハ前ノ方デ既ニ内務省ヲ監督ヲ爲スッテ御出デアルカラシテ、後トノ方ノ認可施行ト云フ方ニ付テハ唯ダ開イテ置ク、報告ヲ受ケルト云フ位ニ止メテ、一遍ノ監督ニ止メテ、二度ノ監督ヲナサル手續ヲ——一度目ノ方ヲ略スルコトハ出來ヌカドウカ、即チ今アナタノ御手許ニ上ゲテアルヤウニ、條文ノ修正ヲ願フ譯ニハ行クマイカ、ソレヲ一ツ御尋シテ置キタイ

○政府委員(小橋一太君) 御答致シマスガ、是ハ先刻内務次官カラ説明ガアツタヤウニ、市區改正條例及土地建物處分規則ハ、御承知ノ通り非常ニ舊イ規則デアリマシテ、全體細微ノ點ニ涉ッテ研究致シマスレバ、改廢ヲ要スル事モ多少アルダウト思ヒマスガ、此度ハ最モ急務トスル事ヲ先ヅ以テ改正スル、市區改正ヲ實行スル地方ニ之ヲ適用シタイト云フ趣旨デアリマスカラ、各條ニ互ツテ先ヅ審議スレバ、夫、攻究ノ餘地ハアルカト思ヒマスガ、今高木君ノ御意見ニ屬スル事柄ハ、是ハ實ニ市區改正ノ事實ニ付テ、内務省ガ——市區改正委員會ガアルコトハ、内務大臣ノ監督ノ下ニ別ノ機關トシテ働イテ居ルコトガ——ソレカラ是ハ大藏大臣ハ關與シテ居ナイ、最初ノ決定ノ上ニ關與シテ居ナイト云フ事モアリマスカラ、矢張監督上カラ來テ、先ヅ以テ内務大臣ノ認可ヲ經ル、而モ特別負擔ノ事ガアリマスカラ、大藏大臣ノ認可ヲ經ナレバナラヌノデアリマスカラ、御意見ノ通りノ修正ハ少シ面倒ト思ヒマス

○高木益太郎君 唯今ノハ御手許ニ修正ノ點ヲ出シテ置クノデアリマスガ、此度ハ急務中ノ急務ニ付テ御提案ヲ爲スツタノデアルカラ、モウ少シ簡易ニ市區改正ノ事業ヲヤルヤウナ立場カラ御考慮ヲ願ッテ置キタイ、ソレニ止メテ置キマスガ、第二ノ御尋ハ唯今水野次官ノ仰セニ依ルト、本來内務省ハ都市ノ經營ニ付テハ、根本的ノ調査ヲ爲ス考デ、一ノ基準ヲ極メテ積リテ、近キ中ニ其點ニ就テハ實行セラル、ヤウナ御考ノアルコトヲ伺ッテ、甚ダ満足スルノデアリマス、果シテ然ラバ昨今ノ新聞紙上ニ現レテ居ル所ノ魚市場問題、是ハ市區改正事業中ノ、衛生其他非常ニ重要ナ關係ヲ持ツノデアリマスガ、之ヲ極ク下ノ下級ノ警察官ガ認可——大昔ノ魚市場ノ如キモノニ心得テ、至急移轉セヨ、斯ウ云フ事ノ命令ヲ下シテ居ルト云フ事ヲ開イテ居ルノデアリマス、既ニ内務省ガ大帝都ノ根本的調査ヲスル、斯ウ云フ御方針デアッタナラバ、例ヘバ市場ニシテモ、火葬場ニシテモ、墓地ニシテモ、其他色々ノ問題ニ付キマシテハ、根本的ノ方針ニ副フヤウナ工合ニシナレバナラヌト考ヘル、現ニ市區改正事業中ニ、市場問題ハ東京市民ニ對スル食品ノ供給機關デアリマス、之ヲ東京ノ中央ニ置クカ、倫敦若クハ巴里ノ中央

市場ノ例ニ依テ中央ニ置クカ、或ハ或國ノ如ク一區内ニ一箇所宛置クカ、前ノ市區改正委員長ハ、一區内ニ一箇所置クト云フ斯ウ云フ御意見アリマシタ、委員長ノ資格ヲ仰シヤツタカ存ジマセヌカ、免ニ角サウ云フ御意見モ伺フコトモアリマシタ、中ノ問題デアラウト思フ、而シテ是ハ經濟機關デアラ、餘程重要ナ關係ヲ持ツモノデアラ、ソレカラ移動スルニ付テハ、如何ナル方法デアラカ、例ヘバ市區改正モ規則ニ依テ、今日ニ於テハ此費用ヲ當業者が負擔スルトナッテ居ルガ、其負擔ノ關係ハドウナッテ居ルカ、ソレカラ農商務省ノ關係カラ云ヘバ、一地區一箇所ニ市場ヲ許ス分置制テ許スカ、斯ウ云フ事モ大變ナ問題デアラ、色々ノ利害關係ガアルヤウニ思ヒマス、昨今新聞見ルト、當業者以外カラ或方面ニ向テ、市場新設ヲ主張スルガ如キ者ガアッテ、此株式勃興熱ヲ幸ヒ、眞ノ當業者ノ利益ヲ計ラズ、公益ノ上カラテ、株式會社ヲ組織シテヤルヤウナ事ガ新聞記事ニ出テ居リマス、甚ダ遺憾ニ思フ、斯様ナ眞面目ナ問題ニ付テ當業者以外ノ者ガ手ヲ出シテ、權利ヲ取ルト云フ考カラ、市場ヲ整理スル意思ナクシテ、ソレガ一時熱ニ浮カサレテ、所謂其間ノ歩合ヲ取ツテサウシテ他ヘ賣飛バシテ、後ハ野トナレトナレト云フヤウナコトデアラナラバ、困難スル者ハ少クナイト思ヒマス、デアリマスカラ、是ガ爲ニ市民ノ感ヲ生ズル者ガ少カラヌノデアリマス、他ノ場合ト違フ、水野サンハ親切ニ市ノ問題ニ付テ始終御研究デアリマスカラ、今仰セノ通り根本的ニ調査ヲヤルト云フナラバ、矢張是ニ關聯シテ市場ノ問題モ根本的ニ調査シテ戴キタイ、東京市會ハ御承知ノ通り、現在ノ場所ヲ改良シテ此所ニ置クベキモノデアルト云フ事ハ、滿場一致ヲ以テ決議シテ、内務省ニ即チ御手許ニ出テ居ル、又此市場ノ存否如何ト云フ事ハ、財政上、經濟上、社會上、色々ノ點カラ見マシテ十分ニ研究シナケレバナラヌ、然ルニ根本ノ問題、都市經營策ヲ立テルマデハ、内務省ハ方針ヲ定メタト云フニ拘ラズ、下僚ノ警察署ガ市場ノ問題ニ向ッテ色々ノ命令ヲスル、併ナガラ中ニ市場問題ノ研究ハ、吾ミガ申上ゲルマデモナク、大浦サンガ警視總監時代カラ二十年來、市民ノ方ニ於テモ十分ニ研究シタノデアリマシタ、未ダ周圍ノ色々ノ事情ト共ニ、此經濟機關ノ移動スベキヤ、移動スル必要ガアルヤ否ヤト云フ事ハ、餘程重要ナ關係ヲ持ツ、之ヲ周圍ノ關係ヲ定メナイテ、警視廳ガ權力ヲ以テ壓迫シタルト、徒ラニ迷ヲ生ジテイカヌ、而已ナラズサウ云フ當業者以外ノ者ガ、濫リニ魚ノ株式會社ヲ拵ヘテ、サウシテ權利ヲ賣飛バシテヤルヤウナ事ガ方一アツタ日ニハ、非常ニ數萬ノ市民ニドノ位困難スル者ガ出來ルカ知レヌノデアリマシタ、斯ウ云フ關係ハ吾ミガ申上ゲヌモ、水野サン御承知デアリマス、ドウツ斯ウ云フ事ハ都市ノ根本問題ノ御調査ガ濟ム迄ニ、其中ニハ戰爭モ落著シヤウ、サウスレバ財源ノ關係色々ノ關係デ、十分ニ決定スベキ適當ノ機會ガ來ルト思ヒマスカラ、ソレ迄ハ——調査スル迄ハ、現状ヲ其儘ニシテ置クト云フ御考ヲ伺フコトガ出來ララウカ、ドウデアラウカト云フ御尋ヲ致スノデアリマス

ル譯ニ行キマセヌ、是ハ色々沿革ノアル問題デアリマシタ、適當ニ解決ヲ施サネバナラヌト考ヘテ居リマス、然ラバ如何ナル解決法ガアルカト云フコトニ付キマシテハ、爰ニ確ニ申上ゲルコトハ出來ナイ、ソレカラ都市ノ經營ニ付キマシテ、内務省ニ於テモ調査ヲ致シテ居ルト云フコトハ、此都市經營ノ事ハ申スマデモナイ大問題デアリマス、ソレト同時ニ假リニ都市經營ニ關スル案ガ出來マシテモ、ソレヲ既ニ成立ッテ居ル諸般ノ施設物ニ應用スルコトハ、出來ルカ出來ナイカト云フコトモ餘程問題デ、殊ニ東京市ノ如キ相當ナ設備ガ出來テ居リマスモノニ對シマシテ、之ヲ直チニ適用スルコトガ出來ルカ出來ヌカト云フコトハ、餘程考究シナケレバナラヌ、ソレデアリマスカラ、根本法ノ定マル迄總テノ事ヲ停止中止スルコトニモ、イカヌ事情モアルデアラウト思ヒマス、ソレカラ又此都市經營ニ關スル諸般ノ制度ト云フモノヲ定メマスニハ、色々費用ガ掛リマスコトデアリマス、財政ノ問題ニモ關係致シマス、私共ノ考ヘテ居ルヤウナ案ガ、實行ガ出來ルカ出來ヌカト云フコトモ考ヘネバナラヌ、又斯ル法案ハ、果シテ一年トカ一年半ノ中ニ出來ルカドウカト云フコトモ、確カニハ申上ゲラレマセヌ、私共ハ成ルベク早ク斯ウ云フコトハ拵ヘルガ宜イトハ考ヘテ居リマシタ、ソレハ必ズシモ其通りニ行クト云フコトヲ申上ゲル譯ニ行カナ、免ニ角都市經營ニ付キマシテハ、相當ニ研究シテ居ルト云フコトヲ申上ゲタ次第デアリマス、隨テ魚市場ノ問題ノ如キモ總テ之ヲ此際中止シテ、新シク起ル事柄ニ付テ、何等手ヲ染メヌト云フコトヲ申上ゲル譯ニ行カヌ、要スルニ是等ノ事ハ、十分考慮シテ處分スルノ外ハナイト云フコトヲ此所テ御答スル外ハアリマセヌ

○高木益太郎君 是ハ申上ゲルマデモナイノデアリマスガ、ドウカ一ツ親切ニ——水野サンニ失禮デアリマシタ、東京市民ガ職業ヲ失ツテ、内務省ニ何万人ト云フ人間ガ押掛ケルト云フコトノ出來ナイヤウニ御心配ヲ願ッテ置キタイ、局外ノ人ガ無暗ニ追込メテ、其處へ行カケレバ特權ヲ取ラシテ仕舞ウト云フコトガ出來テ仕舞ウト——今ハ安心シテ居ルカラ宜イノデアリマス、東京市會ガ現在ノ場所ヲ改良シテヤルト云フ決議ニナッテ居ルカラ何モ思フナイ、若シ壓迫的ニナッテ、反對ノ事ガ起ルト大變ナ事ニナリマスカラ、是ハ起ッテカラデハイカヌノデアリマス、起ラヌ前ニ御注意シテ置キタイ

○委員長(漆昌巖君) 高木君ニ御相談シマスガ、ドウデアリマスカ、參考書デモ要スルコトニシテ、今日ハ此位ノ所テ止シテハ……

○高木益太郎君 マダ一二分申上ゲタイ、今ノ都市經營ノ根本問題ニ付テハ、本案ヲ審議スル上ニ於テモ、高木正年君カラ現在ノ土地建物處分規則ガ不完全デ、然ルニ之ニ對シテハ、内務省ハ目下ノ焦眉ノ急ノモノヲ一ツ改正シタイ、吾ミガ内務省ノ說ニ從ハウカ、高木正年君ノ發議ニ從ハウカト云フコトニ付テ迷ッテ居リマスガ、今次官ノ仰セニ依ルト、先ツ一年カ一年半ノ中ニ必ズ出ストハ言ヘヌケレドモ、内務省トシテハ、都市經營ノ根本問題ニ付テハ心配シテ居ルト云フ御話デアリマス、其御心配ノ區域ト云フモノハ、内務當局バカリノ手テナクシテ、是ハ或ハ工業家ノ方面、或ハ實業家ノ方面、或ハ帝國大學ノ學者ノ方面、或ハ商業會議所ノ方面、各機關ノ都市ノ計畫ト云フモノ、ドウスルト云フコトノ一ツ委員ヲ拵ヘル、サウ云フ委員組織ニシタイト云フ意味ニ聞エタノデアリマスガ、官民合同ノ第一流ノ人物ヲ集メテ、サウシテ根本的ニ都市經營ヲスルト云フコトガ一番必要デナイカ、ソレガアッテ初メテ此問題ガ定マルノデアリマス、

其點ニ於テ政府ノ方針ハ、ドウ云フ御考ヲ持ッテ居ルノデアリマスカ、之ヲ確メテ置キ  
タイ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 全ク高木君ノ御説ノ通り、都市ノ計畫ヲ定  
ムルト云フコトハ、單ニ一部ノ官條——ト云フハ言葉ガ惡イカ知リマセヌガ、免ニ角役  
人丈デ定メルコトハ宜シクナイノデアリマスカ、サウ云フモノヲ定メルニハ、是ハ商業家モ  
入ルガ宜シ、工業家モ入ルガ宜シ、建築ニ關スル方面ノ人モ入ルガ宜シ、學者モ宜シ、  
成ルベク色ミナ人ノ意見ヲ參酌シテ、之ヲ定メルト云フコトガ適當デアリマスカ、若シ  
出來得ベクシバト云フコトヲ申シタ、若シ事情ガ許スナラバ、サウ云フ委員會ヲ設ケル方  
ガ適當デアルト云フコトヲ申シタガ、成ルベクハサウ云フ方針ヲ執リタイ、併ナガラ是  
ハ費用モ要ルコトデアリマスカ、内務省ノ考丈デハ中々行ハレナイ、色々其方面ニ對シ  
テ折衝スル必要ガアリマス、果シテ其通りニ行クカ行カヌカト云フコトハ申上ケラレマセヌ  
ガ、若シ事情ガ許スナラバ、出來得ベクシバ委員會ヲ設ケテ慎重ニ研究ヲシタイ、斯ウ  
云フ考ヲ持ッテ居リマス、果シテ其通りニ行クカ行カヌカハ、確ニ責任ヲ以テ申上ケル  
ニ行キマセヌケレドモ、サウ云フ主義ヤルコトガ適當デアルト云フ考ヲ持ッテ居リマス  
○戶井嘉作君 一寸伺ヒマスガ、先程黒須君カラノ質問ニ御答ニナリマシタ、道路法  
案ノ事デアリマスガ、是ハ近ク即チ當議會ニ御提出ナサル順序デアリマセウカ、ドンナモ  
デアリマスガ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 實ヲ申上ケレバ、道路法案ヲ是非出シタイ  
ト考ヘテ、内務省ト致シマシテハ、極力此法案ノ制定ニ從事致シテ居リマスガ、道路ニ  
關スル問題ハ中々範圍ガ廣イ、陸海軍ノ國防ノ關係モアリマス、商工業ノ關係モアリマ  
ス、又道路ヲ使用スル方面、例ヘバ交通機關ノ關係モアリマス、ト云フ風ニ、色々ノ方面  
ニ涉ルコトデアリマスカ、是非此議會ニ出シタイト云フコトデ、非常ニ努力ヲシタケレド  
モ、ドウモ段々會期ガ切迫シテ來ル際ニ、斯ル重大ナル法案ヲ提出スルノハ不穩當デア  
ルト云フノデ、遂ニ此議會ニ出スコトガ出來ヌノハ洵ニ遺憾デアリマス、是ハ此議會ニ出  
スコトハ出來ナイニシテモ、早晚出サナケレバナラヌト考ヘテ居リマス、本議會ニハ甚ダ遺  
憾デアリマスガ間ニ合ハナイカト思ヒマス

○戶井嘉作君 此問題ガ新聞紙並ニ各方面ノ噂ニ依テ、非常ニ御努力デアルト云フ  
コトヲ承知致シマシタ、吾々ハ其御提案ノアラムコトヲ希望シテ居リマシタガ、唯今ノ御  
説明テ見ルト甚ダ残念デアリマス、ドウカ鋭意御提出ノコトヲ茲ニ切望シテ置キマス

○黒須龍太郎君 一ツノ點ガアリマス、先刻政府委員ノ説明テ見マシタ、鐵道ハ市  
區改正ノ計畫ニ入ッテ居ナイト云フ御説明テ御坐イマシタ、又實際ノ取扱ガソナ風  
デハナイカト思フ節モアリマスケレドモ、市區改正委員會ヲ拵ヘテ、サウシテ東京市ヲ發  
布ニナリマシタ「東京市區改正新設計」ト云フモノ、中ニハ、鐵道ト云フモノガ入ッテ居  
リマス、是ハ水野政府委員ハ委員長デアラセラレシ、又他ノ政府委員モ御關係デアリ  
マスカラ、御承知デアラウト考ヘテ居リマスガ、此鐵道ト云フモノハ、東京市ヲ告示シテ  
居ル新設計ニハ入ッテ居リマス、假リニ入ッテ居ラナイト云フコトデアレバ、鐵道ト云フモ  
ノヲ、新設計ノ中ニ入ル、意思無キヤ否ヤト云フコトヲ御尋シテ置キタイ、ソレカラ第十  
四條ノ事ヲ、今一ツ水野政府委員カラ明カニ御尋ヲ得テ置キタイと思ヒマス、此第十四

條ノ規定ハ、現在ノ東京市ノ營造物ヘ遡及スルヤ否ヤト云フ事、ソレ丈明カニ御答ヲ  
得テ置キタイ

○政府委員(小橋一太君) 第一回ハ先刻私が御答致シマシタ如ク、東京市テ目下  
經營シテ居ル電氣事業ト云フ……

○黒須龍太郎君 鐵道デス

○政府委員(小橋一太君) 電氣鐵道デス、電氣鐵道ハ市區改正ニ依ル所ノ營造  
物デアイト云フコトヲ申上ケタノデアツテ、此市區改正委員會ニ於テ設計計畫ヲ決メテ  
居ル、此新設計ト云フ今仰セニナリマシタ鐵道ト云フコトハ、此所ニ書イテアルノハ、是  
ハ鐵道ヲ經營スル者ガアツタ場合ニ、此線路ヲ選シ敷設スルト云フ方針、竝ニ設計  
アツテ、此鐵道ノ線路ノ決メ方ニ付テハ、尙ホ攻究スル餘地モアルデアリマセウガ、是ハ  
既ニ設計シテ之ニ依ラシムル、東京市自身ガ經營スル場合モ、民間經營者私設會  
社ニ於テ經營スル場合モ、路線ニ依ラシムルト云フ意味ニ於テ設計ガ決ツタノデアツテ、  
鐵道其物ヲ政府事業トシテ執行スルト云フ趣意デアリナイデアリマス、先刻御尋ノ東京  
市ノ電氣軌道ガ、市區改正ノ規定ニ依ル營造物デアイト云フコトヲ申上ケタノデアリ  
マシテ、是ハ市ガ他ノ方法ニ依テ經營ヲ行クト云フノデアリマス

○黒須龍太郎君 之ヲ入レル見込ハ御坐イマセヌカ

○政府委員(小橋一太君) 市區改正事業ハ其モノトシテ、電氣事業ノ經營ヲ入  
レルト云フ事ハ如何デアラウカト思ヒマスガ、都市ノ經營上交通機關ノ整備、交通機  
關ノ連絡系統ト云フ事ニ對シテハ、是ハ市ノ——都市ノ經營上、當然研究シナケレ  
バナラヌモノデアリマスガ、經營其モノハ市區改正事業トスルコトハ、是ハ私ハ考モノダト  
思フノデアリマス、ト云フノハ、此高架鐵道ナリ、或ハ地下鐵道ノ如キモノデモ將來經營  
サレテ、都市ノ交通ヲ改善セムトスル場合ニ當ツテ、之ヲ市區改正事業トシテ是丈スル  
ト云フコトハ如何デアアルカ、寧ロ民間經營者ノ適當ナル者、市ノ經營上適當ナル設計  
者ニ依テ、其事業ヲ經營スル途ヲ開イテ置イタガ宜シカラウ、斯ウ云フ考ヲ持ッテ居リ  
マス

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 黒須君ノ第二ノ御尋ハ能ク明瞭ニ分リマ  
セヌガ、從來ノ市區改正ト云フモノハ、既ニ終ッテ居ルノデアリマス、ソレデアリマスカラシ  
テ、ソレニ付テハ問題ハ起リマセヌガ、詰マリ將來東京市並ニ東京市ノ區域外ニ於テ  
施行スベキ、市區改正事業ニ付テノ負擔關係ヲ十四條ノ二ニ明カニシテ置ク、斯ウ云  
フ趣旨ハ十四條ノ一ト云フモノガ出來テ居リマスカ、既ニ執行シ終ツタモノハ、此適  
用ハ無イコトニナリハセヌカト思ヒマスガ、又ソナ事デアナイカト思ヒマス

○黒須龍太郎君 私ガ先刻質問シマシテ政府委員ノ答アル所ニ依レバ、例ヘバ郡部  
ノ市區改正ニ依テ行ヒタル改正道路ノ管理權ガ府知事ニアツタモノガ、此條例ニ依テ  
新タニ市又ハ町村ニ歸スルト云フノデアリマスカ、先刻、御説明テ見ルト、現在東京  
府ナリ東京府ノ府知事ノ權限ニ屬シテ居ルモノハ、此條例執行ノ結果、市又ハ町村  
ノ管理ニナルト云フ御説明デアリマセウ、此條例其モノガ、營造物ニ對シテ管理ガ遡及  
スルト云フコトニナリマセウ、サウスレバ此第十四條ト云フモノハ、全部遡及ノ效力ヲ有  
ツコトニナリハシナイカ、一部丈ケ遡及スルト云フ事ハドウ云フ譯デアアルカ、之ヲ明カニシ

テ貫ハナイト、東京市ノミナラズ、其他ノ土地デモ迷惑ノ掛ル問題ト思フカラ、明カニシテ置イテ下サイ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) ソレハ迦及ト云フ言葉ガ一寸不明デアリマスケレドモ、此所ニモ書イテアリマスヤウニ「勅令ノ定ムル所ニ依リ」云々、斯ウ云フ事ハ何レモ明瞭ニシテ置カナイト疑ガ起ルノミナラズ、争ガ起リマスカラ、ソレハ規定ニ依テ明カニシテ置カナケレバナラズ、サウ云フヤウナ事ハ何レ勅令デ定メル積リテ、勅令ノ定ムル所ニ依ルト云フコトヲ特ニ書イテ、命令ニ讓リマシテ、サウ云フヤウナ事柄ニ付キマシテハ、十分ナル精密ナ規定ヲ拵ヘテ置キタイト、斯ウ云フ考ヲ持ッテ居リマス、御尋ノヤウナ誤解ヲ解キタイト思ッテ居リマス

○黒須龍太郎君 ソレハ少シ説明ガ違ッテハ居リマセヌカ、能ク此所ハ明カニシテ置カナイト困ル事ガ出来テ参リマスガ、勅令々々ト仰シヤイマスケレドモ、「勅令」ト書イテアルノハ、御覽ノ通り唯ダ各町村長ガ執行ヲ依託スルト云フ規定ト、ソレカラ内務大臣ガ東京市長ニ執行セシムルト云フ規定シカ無イノデスヨ、其次ノ項ニ行ッテ營造物ノ管理ニ付テハ、前二項ノ例ニ依ルトアルカラ、前二項ノ規定シカアリマセヌ、前ノ規定ヲ適用スルト云フコトニナルノデスガ、前二書イテアル本體ハ何カト云フト、今ノ依託關係ト、内務大臣ガ東京市長ヲシテ之ヲ執行セシムルト云フコトシカ無イノデアリマスカラ、過去ニ於テ出来テ居ル營造物ノ管理ト云フコトニ付テハ、此條文ニ依テヤラセルト云フコトハ、出来ナイノヤナカラウカト思ヒマス、併シ出来ルト云フ御見込デアリマス

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) ソレハ今能ク此所ヲ相談シマシタガ、サウ云フヤウナノ過去ノ事デモ、詰マリ此將來ノ事デモ、市區改正事業ニ依テ生ジタル營造物ノ管理ニ付テハ、既ニ前二項ニ依ルト云フコトデアリマスカラ、前二項ノ主義ニ依テ決メルト云フ譯デアリマス、併シ前項ノ事ハ東京市内ノハ東京市長ガ執行スト云フノデ、管理ノ事ハ總テ二項ノ例ニ依ッテ管理スル、其市外ノ營造物ニ付テハドウスルカト云フト、町村長ガ執行シ若クハ管理スル、但シ勅令ノ定ムル所ニ依テ、町村長ガ其執行若クハ管理ヲ東京市長ニ依託スルカ、又ハ内務大臣ガ東京市ヲシテ管理ヲセシムルト云フ規定デアリマス、サウ云フコトニナッテ居リマスカラ、市區改正事業ニ依テ生ジタル營造物ノ管理ガ、一番主ナルモノデアリマス、其管理ノコトニ就キマシテハ、前二項ノ例ニ依テヤルカラ、從來ノモノデモ、此法律施行後生ジタモノデモ、勅令デ定マルト云フ意味デア出来テ居リマス

○委員長(漆昌巖君) スウ云フ参考書ヲ願ッテ、後ハソレヲ御覽ニナッテカラ御質問ニナルヤウニ致シタイト思ヒマス、東京市區改正條例全文、土地建物處分規則、東京市ノ從來ノ成績ノ概要、是丈ノモノヲ戴クコトニシタイト思ヒマス

○黒須龍太郎君 市區改正委員會ヲ拵ヘタ「東京市區改正法規」ト云フモノガアリマス、是ニ大抵纏ッテ居リマス、之ヲ御取寄ニナルト大抵分リマスカラ、之ヲ御取寄ニナルヤウ希望致シマス

○法學博士小川郷太郎君 若シ唯今御話ニナリマシタヤウナ都市計畫法トカ、都市經營法トカ云フモノガ多少關聯スルト思ヒマスカラ、若シ内務省デサウ云フ御取調ニナッタモノガアツタラ、參考トシテ御示シテ願ヒタイ、ソレカラ大阪市ナドモ、一ノ市トシテ

ノ案ヲ持ッテ居ルヤウニ思ヒマス、外國デモ此問題ハ八釜敷イモノデアリマスカラ、其邊ノ御取調ガアツテ、御差支ガナケレバ御示シテ願ヒタイ、今一ツハ市區改正ヲシマスルト、必ズ豫算ノ關係ガ出来ヤウト思ヒマス、大阪市ナリ、京都市ナリ、其他ドウ云フ計畫ヲシ、ドノ位ノ豫算ノ見込デアルカ、ソレモ分ッテ居レバ御示シテ願ヒタイ

○政府委員(法學博士水野鍊太郎君) 都市ニ關スル計畫案ハ、未定稿ト云フヨリモマダ意見モ決定シテ居ラヌ、又御覽ニ入レテモ御參考ニナルマイト思ヒマスカラ、ソレハ差上ゲルマデニハ進ンデ居リマセヌ、大阪ノ豫算案ハ市ノ當局者カラ聞イテハ居リマスガ、マダ市會ノ決議モ經テ居ラヌヤウデアリマスカラ、此所デ申上ゲルマデニハ進ンデ居リマセヌ

○委員長(漆昌巖君) ソレデハ明後日午前十時ヨリ開會致シマス、本日ハ是デ散會致シマス

午後三時二十五分散會

大正七年三月二十五日印刷

大正七年三月二十六日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷局