

健康保險法案特別委員會議事速記錄第一號

委員長	子爵片桐	貞央君
副委員長	江木	翼君
	北里	
男爵	武井	柴三郎君
男爵	上山	守正君
男爵	平野	滿之進君
男爵	福原	長祥君
金杉		俊丸君
横山		英五郎君
章君		

○政府委員（男爵四條隆英君）　本案ヲ提出イタシマシタ理
由ヲ簡單ニ申上ガタイト思ヒマス、御承知ノ如ク勞働力ヲ唯
一ノ收入ノ資源ト致シテ居リマスル勞働者ガ、病氣トカ怪
我トカ云フ災害ノ襲來イタシマス爲ニ、一方ニハ收入ノ途
ヲ失ヒマスルシ、他ノ一面ニハ醫藥等ノ費用ヲ必要ト致シ
マスガ爲ニ、往々勞働者ニ付テ其家族ヲ驅チテ、窮境ニ陥ラ
シムルコトノ例ニ空シカラメコトハ、皆様ノ御承知ノ通り
デゴザイマス、而シテ是等ハ不斷カラ斯様ナ場合ニ備ヘル
爲ニ、他日ノ計ヲ考慮セシメテ置ケバ宜シト云ヤウナ譯
デアリマスケレドモ、彼等ノ知識道徳ノ程度ガ低イ事デゴ
ザイマスシ、爲ニ遠キラ慮テ將來ノ計ヲ爲スト云フ念慮ニ
乏シイノデゴザイマスシ、又往々之ヲ爲シタイト思ヒマン
テモ其餘裕ガゴザイマセヌデ、彼等ヲ圍繞シテ居リマス種々
ノ誘惑ノ爲ニ誤ラレテ、容易ニ其目的ヲ達スルト云フ事ハ
甚ダ困難ナコトト思フノデアリマス、サレバ強制ノ手段ニ
依テ彼等方平素取得イタシマス所ノ收入ノ一部分ヲ割イ
テ、之ヲ蓄積シ以テ將來生計ノ基礎ヲ鞏固ニシムルト云
フコトハ、人道上カラ申シマシテモ亦經濟上カラ申シマシ
テモ、共ニ必要缺クヘカラサル事デアラウト思フノデアリ
マス、而シテ此保険制度ハ此目的ヲ達シマスル上ニ付テ、最
モ必要トスル方法デアルト云フコトハ、私ガ此處デ申述べ
ル迄モナナイ事ト思フノデアリマス、今ヤ此工場工業制ノ發
達イタシマシタ諸國ニ於キマシテハ、疾病災害保險ヨリ始
マリマシテ廢疾、老衰及ビ遺族等ノ保険ニ及ビ、又最近ニ於
テハ失業保險制ノ實施ヲ見ルニ至タコトハ皆様ノ御承知
ノコトデアリマス、而シテ此度我國ニ於キマシテ實施イタ

シマスル爲ニ、茲ニ提案イタシマシタ所ノ健康保険法案ハ所謂疾病保険ト災害保険ノ一部ヲ併セ行ハントスルモノデゴザイマシテ、疾病負傷ニ罹リテ居ル者ハ其治療回復ヲ速力ナラシメ、又妊娠婦ノ保護ヲ致シテ母體及ビ乳兒ソ健康ヲ保障シ、専ラ労働力ノ減殺ヲ低減スルコトニ意ヲ用ヒ、日常頻々タトシテ起ル一時的ノ障害ノ除却ヲ圖ルコトヲ努メントスルノデゴザイマス、勿論サレバト申シテ、永久的ノ障害ノ除却ヲ輕ンジテ居ルト云フ譯デハゴザイマセヌケレドモ、此種ノ保険制度ヲ立テ之ガ運用ヲ圓滑ナラシムル爲ニハ、尙ホ一層精密ナル調査ノ完了ヲ待テ之ヲ實施イタシマセヌケレバ、甚ダ困難デアル故ニ先づ此労働者ノ最モ多クノ場合ニ、困難イタシテ居リマスル所ノ、一時的ノ障害ノ除却ヲ目的トスル所ノ健康保険法案ヲ實施イタシマシテ、其運用ニ伴フテはヨリ漸次整理事セラレテ參リマスル所ノ施設ニ對シテハ、本法實施ノ實驗ニ依テ其完成ヲ期シタイト、斯様ニ考ヘテ居ル次第ゴザイマス、今回茲ニ提案イタシマシタ健康保険法ノ内容ノ大體ハ御一讀下サイマシタナラバ、明瞭ナコトト思ヒマスガ極ク簡単ニ其内容ノ大體ヲ申上ゲマス、右申上ゲマシタヤウナ趣旨ヲ立案イタシマシタノデ、今回行ハレマスル所ノ労働保険ヲ以テ救濟セントスル事項ハ、所謂疾病及ビ負傷ニ對シテ事實上ノ治療ヲ致シマシテ、其爲ニ休業ヲ致シテ居リマス間ノ、賃銀ヲ得ラレナイ間其生活費ヲ補償イタス爲ニ、手當金ヲ支給イタシマス、又分娩ニ關シテハ、分娩、產前產後ノ休養ヲ要スル間手當金ヲ支給イタシマス、又死亡ニ對シテハ埋葬ノ費用ヲ支給イタサウト云フノガ、本案ノ目的デゴザイマス、而シテ被保險者ノ範圍ニ付マシテハ、御承知ノ如ク近來ノ此種ノ保険制ハ、成ルベク廣イ職業ニ從事イタシマスル勞働者及ビ中流以下ノ賃銀所得者ヲ、包含セシムルト云フ事ヲ理想ト致シテ居リマスケレドモ、何分我國ニ於キマシテハ、マダ一般ノ勞働事情ガ十分整成イタシテ居リマセヌモノモ、少クナインゴザイマス、又保險ノ實施ヲ必要ト致シマスル所ノ諸般ノ基礎材料ノ蒐集ガ、甚ダ困難デアル等ニ鑑ミマシテ、最モ本案ヲ實施イタシマスルニ比較的の材料ノ整ウテ居リマスル所ノ工場、礦山、其他工業的ノ事業ノ從業者カラ、之ヲ實施イタシテ之ガ實施ノ經驗ヲ得テ、且ツ一面相當材料ノ整成スルヲ待チマシテ、他ノ範圍ニ推シ及ボシテ行キタイト云フ考ヲ持テ居ル次第アリマス、尙ホ又此保険ヲ擔當イタシマシテ參リマス者ニ付キマシテハ、御

承知ノ通り此保険制度ノ最モ恐レテ居リマス所ハ、假病ヲ以テ保険ノ給付ヲ受ケヤウト考ヘテ來ル者ノ取扱テゴザイマス、是等ノ關係ヲ考慮イタシマスト大體相互組織ノ組合ヲ以テ之ヲ實施イタシマスト云フコトガ、是ハ歐米各國ノ立法例ニ付テ見マシテモ、亦學者ノ議論等ヲ參照イタシマシテモ實際之ヲ可ト致シテ居ルノデゴザイマスケレドモ我國ニ於キマシテ從來是等ノ組合ノ運用ノ實際上ノ成蹟ニ鑑ミマシテ又一般ノ勞働保険ニ關シテ經驗等ノ乏シイ所モ考慮イタシマシテ今直ニ之ヲ全部相互組織ノ組合ニ依テ運用セシムルト云フコトハ、必ズシモ万全ノ策デハナイト云フ風ニ認メマシタカラ、一部ニハ是等ノ組合ニ依テ運用ヲ致ス事ノ確實デアルト云フヤウナ場合ヲ除キマシテハ他ハ實施ト監督ヲ致シマス、政府ノ干涉ヲ致シマス所ノ保険ヲ以テ實施イタシテ行キタイト云フ風ニ考ヘテ居ル次第ゴザイマス又是等ノ健康保険組合ノ事業ノ經營ニ付キマシテハ政府ハ十分ナル監督ヲ致シマシテ濫リニ此ノ保険ノ目的ヲ失フヤウナコトノナイヤウニ十分ナル監督ト指導ヲ努メテ行ク考デゴザイマス、而シテ此保険給付ニ付テ大體申上ゲマスルガ此本法ニ於キマスル保険給付致シマシテハ疾病ト負傷ニ關シマシテハ、事實上必要ナル治療ヲ加ヘルト云フコトヲ本則ト致シテ居リマス、而シテ是ガソノタメニ休業中勞務ニ服スルコトガ出來又爲メニ、賃銀ヲ得ルコトガ出來マセヌ間其爲メニ所謂賃銀ノ百分ノ六十二ニ相當スル傷病手當金ヲ支給、出スト云フコトニ致シタノデゴザイマス、又死亡ニ付キマシテハ賃銀ノ二十分ニ相當スル埋葬費ヲ支給シ分娩ニ付キマシテハ二千圓ノ分娩費ヲ其休業中賃銀ノ六割ニ相當スル出産手當金ヲ支給致サウト云フノデゴザイマス、而シテ此疾病負傷ニ付キマシテハ此保険ニ於テ引受マスル期間ハ從テ百八十日ニ減定イタシマシタ次第ゴザイマス、是ハ内外ノ統計ニ付キマシテ見マシテモ、大體六箇月ヲ經過イタシマスレバ殆ド大部分、所謂病氣ハ治療シテ行ケルヤウニ見受ケラレルノデゴザイマス、我國ノ實際ノ事例ニ付テ見マシテモ、先づ大體九十九治療ヲ遲延セシメテ休業ノ手當金ヲ成ルベク餘計取ルト云フヤウナ不心得ノ者ノ出來マスル事ハ、此保険制度ヲ實施イタシテ参リマス上ニ於テ其基礎ヲ薄弱ナラシメルヤウナ

コトニナリマスルシ、又労働能率ヲ減殺セシメマシテ保険ノ所謂精神ヲ没却スルコトニナリマスカラ、此點ニ付キマシテハ特ニ嚴重ニ監督ヲ致シマシテ、苟モ不正ノ手段ヲ以テ保険ノ給付ヲ受ケヤウタル者ヤ、又療養ニ關シマシテ其指揮ニ從ハザル者ニ對シテハ制裁ト致シマシテ、保険給付ノ全部又ハ一部ノ支給ヲ爲サヌデモ宜シト云フヤウナ規定ヲ設ケマシタウナ次第デゴザイマス、ソレカラ此保険費用デゴザイマスルガ此健康保険ニ要シマス費用ハ先づ保険ノ利益ヲ受ケマスル所ノ被保險者ト被保險者ヲ使テ居リマス事業主ニ於テ負擔ヲ致シマスノガ條理デハゴザイマスケレドモ、又他ノ一厘ニ於キマシテ、此制度ノ如キハ詰り國家ノ産業ノ發達ヲ圖ル上ニ於キマシテ、最モ必要ナ施設デアラウト考ヘマスカラ、國家モ相當是ガ費用ノ其一部ヲ負擔スルコトヲ至當ト認メマシテ本保険ニ要シマス費用ノ中デ保険給付ノ一割ト云フモノトソレカラ保険ノ監督ニ要シマスル經費ヲ國庫度之ヲ負擔シ、其他ハ被保險者及ビ事業主ガ之ヲ負擔スルト云フコトニ致シマシタ次第デゴザイマス、而シテ此事業主ト被保險者トノ間ニ於テ、保険料ヲ分擔イタシマス割合ハ原則ト致シマシテ、先づ半々即チ切半主義ヲ採ルコトヲ妥當ト認メタ次第デゴザイマス、即チ危険率ハ特ニ高イ或ハ被保險者ノ負擔ノ部分分担或ル限度ヲ越エマス場合ニハ是ハ特ニ其業務ノ性質ガ、自然危險ガ多イトカ、病氣ニ罹リ易イト云フヤウナコトニ就業致シテ居ルコトデゴザイマスカラ、是等ノ場合ニハ事業主ノ負擔ノ割合ヲ相當増加スルコトヲ至當ト認メマシテ、斯様ナ規定ヲ設ケタ次第デゴザイマス、尙ホ此保険ノ實施、運用ニ付キマシテ相當保険ニ對シ、色ムナ争訟等モ自然起ルコトト思ヒマスルガ、是等ガ一々面倒ナル手續ニ依リマシテ争訟ヲ採決デ參ルト云フコトハ徒フニ時ヲ費シ又時期ヲ失スルト云フヤウナ恐レガゴザイマスカラ特ニ保険審査會ナルモノヲ設ケマシテ、而シテ其審査ノ採決ニ對シマシテ、尙ホ不服ナル者ノ保険給付ニ付キマシテハ通常裁判所ニ出訴スルノ途ヲ認メ、又保険料其他徵收金ノ賦課等ニ關シマスル事柄ニ付キマシテハ、訴願若クハ行政訴訟ノ途ヲ開イタ次第デゴザイマス、右ハ大體デゴザイマスルガ、只今申述ベタヤウナ趣旨ヲ以チマシテ斯様ナ健康保険法案ヲ成案イタムシタ次第デゴザイマス、尙ホ其他ノ點ニ付キマシテハ又御質問ニ應ジマシテ御答ヲ申上ガタイト考ヘマス○委員長(子爵片桐貞央君) 一寸皆サンニ御諮詢致シマスガ、此際大體ニ付テノ御質問ヲ願ヒマシテ、大體ノ質問ガ濟ミマシタナラバ逐條ニ亘フテ御質問ヲ願ヒタイト思ヒマス○上山満之進君 異議ナシ○委員長(子爵片桐貞央君) ソレデハ其ヤウニ質問ヲ願ヒ

マス
○男爵平野長祥君 極ク大體ニ付テ伺ッテ見タイト考ヘマスルガ、今回此提案ニナリマシク所ノ健康保険ハ、只今御説明ノ通り疾病傷害、此二點デアリマスカラ、或ハ失業、老廢其他ノモノハドノ位ノモノニ加ヘルコトナルト云フ積リデアリマスカ、甚ダ其内容ヲ覗フヤウデ恐縮デアリマスルガ、是ハ健康保険ハ一日モ今日ハ遅ラセラル事ガ出來ナイ、急ヲ要スルト云フ點ニ於テ或ハ調査會ノ調査ノ進行ガ遅レタトカ、其他ノ理由ニ依リ今回ハ兎モ角モ此二點ダケヲ調査濟ニナツテ居ルガ爲ニ御出シニナツタノデアツテ、他ノ點ニ於テ未ダ調査ノ運ビガツカヌカラ先づ先ギニ出シタト云フノデアリマセウカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 御答致シマス、成程理想カラ申シマスレバ労働保険制ノ如キハ、大分疾病ナリ、災害ナリ、或ハ老廢ナリ各種ニ付テ行フ必要アルコトハ、勿論認メナケレバナラヌコトト考ヘマスガ、御承知ノ如ク此永久的傷害ニ屬スル者ニ於ケル救濟手段方法ニ付テハ、尙ホ多少利害得失ヲ考究ナケレバナラヌ點モ少クナイト思ヒマス、ノミナラズ只今申上ゲマスヤウニ、是等ノ長期ニ亘リマス所謂基礎材料ニナリマスヤウナモノハ、ナカノ之ヲ調査致シマスコトモ容易デ無イノデアリマス、サレバト申シマシテ決シテ之ヲ等閑ニ付シテ居ル譯デハゴザイマセヌガ、疾病トカ負傷トカ云フモノハ日常常々、而カモ多數ニ起り得ルコトデアリマス、此所謂救濟ヲ致シマスレバ他ノ所謂癆疾トカ、遺族ノ扶助トカ云フモノヨリモ餘程必要ノ程度ガ遠ウト思フ、而カモ是等其他ノモノハ未ダ十分ニ調査方完了ゼザルガ故ニ、之ヲ待テ居ルト云フ理由モ無イコトト考ヘマス、先づ最モ多クノ場合ノ救濟致シマス建康保険法ヲ實施致シマスト云フコトガ、今日ニ於テハ最モ急務中急務デアル、斯様ニ考ヘテ居ル次第デアリマス。

○男爵平野長祥君 此疾病災害ト云フ點ニ於テ、今回健康保険法ヲ御提出ニナ。テ只今御説明ノ如ク、尙ホ其他ノ點ニ於キマシテモ今後著々調査等ニ於テ其歩ヲ進メラレル御見込デアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 従來存シマスル共済組合ノ中ニ於キマシテ、全く本法ト全然同一若クハ同一以上ト云フモノハ、是ハ見様ニモ依リマスケレドモ極メテ少イ、一二特別ノ例外ハゴザイマスケレドモ、其他ノ共済組合ハ數ハシク本法ヨリ低イ程度ノモノト存ジマス

○政府委員(男爵四條隆英君) 一二見様ニ依リマシテハ、是ヨリ宜イト云フ點モ有ルカモ知レマセヌガ、又他ノ點ニ於テソレヨリ低イト云フヤウナコトガアリマシテ、一概ニ申サレマセヌガ、先づ少ナクトモ是位ノ程度ニ近イト云フモノハ極メテ少數デゴザイマス

○金杉英五郎君 若シ有力ナル共済組合方既ニ出來テ居ルト云フ話デアリマシタナラバ、ソレハ現行法ノ組合ト云フガ、此法案ニモ一カラ八マデアリマスガ、海員ノ保険ト云フコトハ無論別トシテ、海上ノ労働者、海上勤務ノ労働者ニ付

コトニ直グニ振替ルコトガ出来ルモノニアリマスカ
○政府委員(男爵四條隆英君) ソレハ勿論隨意ニアリマス
ガ、之ニ變更シ得ルノデアリマス

○金杉英五郎君 強制保険ニ加入サセナクテモ宜イノデス
カ

○政府委員(男爵四條隆英君) 義務ハ負フテ居リマス、假
令共濟組合ハ持テ居リマスケレドモ、本法ノ所謂勞働者ヲ
使用シテ居リマスモノガ、本法ノ適用ヲ受ケマスカラ、自然
ソレガ強制加入ヲ認メナケレバナラヌ、而シテ本組合ニソ
レマデヲ健康保険組合ニスルト云フコトハ出來ルコト思
ヒマス

○委員長(子爵片桐貞央君) 大體ニ付テ御質問ガゴザイマ
セヌカ、大體ニ付テノ質問ガゴザイマセヌケレバ逐條ニ移
リダイト思ヒマス

〔上山満之助君「賛成」ト呼フ〕

○委員長(子爵片桐貞央君) ソレデハ逐條ニ致シマス、チ
ヨット伺ヒマスガ、一條申上ゲマセヌデ一章ヅツニシテ
御質問ヲ願ツタラ如何ニアリマスカ

〔上山満之助君「賛成」ト呼フ〕

○委員長(子爵片桐貞央君) 第一章總則、第一章ニ御質問
ハゴザイマセヌデスカ、アリマセヌケレバ 第二章ニ移リマ
ス、第一章ニ御質問ガナイヤウデゴザイマスカラ第三章ニ
移リマス、第三章ニ御質問ガゴザマセヌケレバ……

〔委員外議員藤本閑作君發言ノ許可ヲ求ム〕

○委員長(子爵片桐貞央君) 此際ニ皆サンニチヨット御諮詢
リイタシマスガ、委員外ノ御方カラ質問ヲ許シテ貰ヒタイ
ト云フ請求ガアリマスガ……

〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○委員長(子爵片桐貞央君) ソレデハ三章ニ御質問ガアル
サウデスカラ、此際御質問ガアルサウスカラ此際御質問ヲ
願ヒマス

○委員外議員(藤本閑作君) 三條ノ標準報酬ニ關スル事
項ハ勅令ヲ以テ之ヲ定ム、其勅令ハドウ云フモノガ出マス
ルカ知レマセヌガ、從前私共ガ炭山ノ方ニ經驗ガゴザイマ
スカラ、其方カラ割出シテ、其鑛山ノ鑛夫扶助規則、アレニ
依リマスト、何日分勤クト何日分ノ常備金ヲナルト云フコ
トニナツテ居リマス、此何日分ト云フ其日給ノ算出ノ基礎、
三十日勤イタ貨銀ノ平均額、其三十日間ノ中十日程勤イテ
二十日休ム、其中ニ、十日勤イテナ一、三十日ナラ三十圓ト
見マスト云フト一圓ト云フ平均ニナル、是ガ事實ノ上ニ於
テ非常ニ困テ居ルノデアリマス、何故困ルカト申シマス
ト、詰リ能ク勤クモノハ一箇月三十日ノ中、二十日以上二十
五日位勤キ得ル……

○委員長(子爵片桐貞央君) チヨツト伺ヒマスガ、ソレハ第
三條デスカ

○委員外議員(藤本閑作君) 第三條ノ標準報酬ト云フコト
ニ付テ……

○委員長(子爵片桐貞央君) ドウカ御續ケヲ願ヒマス

○委員外議員(藤本閑作君) ソレデ能ク勤キマスルモノ
ハ二十日以上二十五日位勤キマスモノデゴザイマスカラ、
一日ノ賃銀ノ儀高ハアマリニ少ナイ、怠ケル方ニナリマス
ト云フト、働く時分ニハ非常ニ勤キマスケレドモ、一日働く
テ一日休、能ク働く者ノ半分ハ働く者ノ半分ハ働く者ナ
スカラ、一日ノ所得ハ怠ケル方ガ場合ニ依ルト云フト平均
額ハドウシテモ多イ、ソレデソコガ甚ダ從前ノ實驗デ因ツテ
居リマスノデ、其コトハ工務局長アタリデハ再々意見ヲ申
上ゲマシタケレドモ、マダ何等ノ規則ノ改正ガ出来ナイカ
ラ、今度ノ法ニ依テハ矢張從前ノ前申シマシタ鑛夫扶助規
則、是ハ確カ農商務省ノ省令カラ出テ居ルモノデアルト記
憶シテ居リマスガ、矢張アア云フ風ニ御ヤリニナル御考デ
アリマスカラドウデアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 御答ヲ申上ゲマスガ、現在
ハ鑛業法ナリ、若クハ工場法ニ依テ居リマスルケレドモ、是
ハ日給幾ラト云フコトヲ書イテ居ルノデアリマシテ、茲ニ
掲ゲテ居リマスケレドモ、標準報酬ノ率ノ立方ガ違ツテ居
ノデアリマス、今度ハ鬼ニ角具體のノ一々個々ノ賃銀ニ依
テ決メテ参リマスト、是ハ非常ニ手續モ繁雜デ、又事件ガ
起ツタ時ニ、其事實ヲ調べナケレバコトガ決マラヌト云フヤ
ウナコトデハ、迅速ニ決定イタシテ行クコトガ出來ナイヤ
ウナ譯デアリマスカラ、アア云フ標準報酬ト云フモノヲ立
テマシテ、其標準報酬ノ幾ラニ當ルノデアルト云フコトデ、
ズンノ始末ヲ付ケテ行クト云フコトデ、標準報酬ト云フ
コトヲ書イテ居ルノデアリマス、現在ノ鑛業法工場法ニ書
イテアリマス様ニ、日給ノ何日分ニ依テ居リマス現在ノ日
給トハ違フ、ソレカラ標準報酬ノ定メ方デアリマスガ、是ハ
事業ノ性質ナリ又ハ其種類ニ依リマシテ、餘程實際ノ事情
ニ適應スルヤウニ定メマセヌト、一方餘リ標準報酬ノ決メ
方ガ實際ヨリ較ベテ、高クナリマスレバ、寧ロ假病ト云フヤ
ウナモノヲ誘發スル處ガアル、實際ノ必要ヨリ低スギルト
シテモ給付ト云フコトガゴザイマス、唯給付ト云フ文
字ニ付テ……

○政府委員(男爵四條隆英君) 只今御尋ノ事ハ四章ノ第四
十條ニ「被保險者ハ疾病又ハ負傷ニ關シテハ療養ノ給付ヲ
ノデアリマス、其範圍ニ於テ願ヒタイ

○委員外議員(藤本閑作君) 今私ハ給付ト云フコトニ付
第一條ニモ給付ト云フコトガゴザイマス、唯給付ト云フ文
書イテゴザイマス、ソレヲ一方カラ申シマスト、保險者ガ不
抵是ハ石炭ヲ一噸掘ツテ幾ラ、斯ウ云フコトニ總テナツテ居
ル、所謂請負作業デアル、ソレカラ坑内ノ坑道ノ修繕ヲシマ

シテモ、此處カラ此箇所マデ三間ナラ三間、十間ナラ十間ノ
間ヲ斯ウ云フ方法ノ作業ヲシテ、是ガ何百何十圓總テ請負
デアル、サウ云フコトハドウ云フヤウナ振合ニナ、テ居リ
マス

○政府委員(男爵四條隆英君) ソレ等モ矢張仕事ノ請負ヲ
致シテ居リマシテモ凡ソ彼等ノ生活上ノ關係カラ一日デハ
ドノ位ノ賃金トシテ當リ得ルカト云フ事ハ、彼等ノ間ニ自カ
ラアルト思ヒマス、ソコデサモナケレバ、中々生活ヲ致シマ
スニ、家族モ養テ行カナケレバナラヌ事デアリマスカラ、凡
ソノ何ガアルノダラウト思ヒマス、ソレ等ノ能ク實際ノ事
情ニ適合スル所ノ標準報酬ト云フモノヲ定メタイト考テ居
ル次第ニアリマス、隨ツテ勅令ヲ定メマス場合ニ種々各方面
ニ諮詢イタシマシテ適當ニ致シタイト云フ斯様ナ考デ居リ
マス

○委員外議員(藤本閑作君) サウスレバ勅令デゴザイマス
レバ九州ナラバ是ダケ、中國ナラバ是ダケ、北海道ナラバ是
ダケト相當ニ御分ケニナル考デアリマスカラ、全國ヲ唯一率
ニ御定メニナル御考デアリマスカ

○委員外議員(藤本閑作君) 地方的ニ定メル考ハ有ツテ
居リマセヌガ、其所謂定メ方ニ付マシテハ大體勅令ヲ以テ、
斯様ナモノニ付テハ斯様ダト云フ風ニ決メテ行キタイト云
フ考ヲ有テ居リマス

○政府委員(男爵四條隆英君) 藤本サンニ一寸申上ゲマスガ
今マデハ第三章ノ終リノ四十二條マデ済ンデ居リマス、其
範圍内ニ於テ御尋ヲ願ヒマス

○委員外議員(藤本閑作君) 此範圍ニ御尋ネ致シスガ、給
付ト云フモノハ病氣ニ罹リ……病氣ナラ病氣ト云フ場合ニ
此醫者ノ方ノ詰リ藥トカ療治ト云フ事ノ外ニ何デスカ、例
ヘバ滋養物ガ要ルトカ入湯ニ行カナケレバナラスト云フ時
分ニハ總テ一切ノモノガ含ムノデアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 御答申上ゲマスガ、ソレハ:
○委員長(子爵片桐貞央君) 藤本君ニ一寸申上ゲマスガ、
今御質問ハ四章ニアルノデアリマスガ後程ニ願ツタ方ガ宜
イト思ヒマス唯今ハ三章ノ終リノ四十二條マデ済ンデ居ル
ノデアリマス、其範圍ニ於テ願ヒタイ

○委員外議員(藤本閑作君) 今私ハ給付ト云フコトニ付
第一條ニモ給付ト云フコトガゴザイマス、唯給付ト云フ文
書イテゴザイマス、ソレヲ一方カラ申シマスト、保險者ガ不
抵是ハ石炭ヲ一噸掘ツテ幾ラ、斯ウ云フコトニ總テナツテ居
ル、所謂請負作業デアル、ソレカラ坑内ノ坑道ノ修繕ヲシマ

ヤウナ弊モ起ラヌトモ限リマセヌ、ソレデゴザイマスカラ
茲ニ於テハ保險者ノ義務ノ程度ヲ定メル必要ガアリマス、
又療養ニ對シテ不十分ナリシテ訴訟ヲ起スヤウナ弊害ニ
陥ルト云フコトモ甚ダ面白クナイコトト思ヒマスデ、此
アリマスカラ四章ニ移リマス
○北里柴三郎君 是ハ何モカモ少シ込ミ入ヅタコトハ勅令
勅令ト云フコトデ出テ居リマスガ、例ハ五十條ノ分娩シ
タル時ノ費用ナドニシテモ亦分娩ノ前後ナドト云フヤウナ
コトハ、是ハ法律案ニ書ク譯ニ行キマセヌノデスカ
○政府委員(男爵四條隆英君) 御答申上ゲマスガ、是ハ產
後ノ分ニ付マシテハ今日始六週間ト云フコトハ餘り異論
ガナイヤウデアリマスガ、產前ノ所謂保護ニシキマンシテハ、
各國トモ區々ニナツテ居リマス、國際勞働條約ニシマシテ
モ一方ニ於テハ付議中デアリマスケレドモ、是ハ六週間ト
云フコトデ條約ヲ結ンデ居リマスニ拘ラズ各國共區々ニナ
テ居リマス、其點ハモウ少し實際ノ事例ヲ集メマシタ上
デ決メタイ、斯様ニ考ヘテ居リマス、故ニ勅令ニ譲リマシタ
ノデアリマス

○北里柴三郎君 其事例ハ日本ノ事例ニ過ギナインオデスガ、
是ハ各國デ大分違フダラツト思ヒマス

○政府委員(男爵四條隆英君) 各國ノ事例モ参考ニスルト

云フ意味デ實ハ今外國ニ衛生官ヲ出張サセテ居リマス、近
々ニ歸フテ參ルノデアリマス、ソレ等ノ點モ亦利害等モ講究
シタイ、斯ウ云フ意味デ成案イタシマス場合ニ之ヲ参考ニ
致ス積リデアリマス

○男爵武井守正君 一年内百八十日トアリマスガ、一年ニ
跨ガタ場合ニハ百八十日デナリノデアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 是ハ所謂一年ノ内百八十日

デアリマシテ、年ガ變リマシテモ亦百八十日致シマス、詰リ
一年間ノ中百八十日間、即チ六箇月間ハ治療イタシマス、其
以上ノモノハ此處デハ扱ヒマセヌ、年ガ變リマスレバ、又ソ
レハ扱フノデアリマス

○男爵武井守正君 八月カラ支給イタシマシテ五箇月デ其
年ガ濟ンデ其翌年ニナリマシテ又一月カラ六月マデ又ヤ
ラウト云フノデアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) 左様デアリマス

○男爵武井守正君 サウスルト十一箇月モヤルト云フ風ニ

ナリマス、サウ云フ積リデアリマスカ

○政府委員(男爵四條隆英君) ソレハ大體此保險率ガ百八
十日デ治療スルモノトシマシテ基礎カ計算シテゴザイマス

カラ、一年一年ニ計算ヲ詰リ打切テ行ク事ニナリマスカラ、
保險經營ノ上ニ於キマシテ其基礎ヲ危クスルト云フ虞カナ
イノデアリマス、ソレデソサウ云フヤウナコトノ結果ニナ
ルノデアリマス
○委員外議員藤本闇作君 四十五條ニ其期間傷病手當金ヲ
支給スルト云フ事柄ガゴザイマスガ、是ハ獨身者トソレカ
ラ家族ノ多イ者トデハサウ云フ場合ニソコヘ差ノ付ク者デ
ゴザイマスカ、之ヲ見マスト獨身者デアルト、家族ノ多イ少
ナイニ拘ラズ、平等ニ百分ノ六十ト云フモノヲヤルト云フ
事ニナツテ居リマスガ、家族ノ多イ少ナイト云フ事ハ、御考
慮ノ中ニ入ツテ居リマセヌカ、何カ別ニ御考ヘガアリマスカ
○政府委員(男爵四條隆英君) 大體百分ノ六十ト云フモノ
ヲ決メマシタノハ、此ノ工業ニ從事イタシマス所ノ工業勞働
者、鑛山ニ從事イタシマス鑛大等モ、生計調査ノ結果大體最
低率ニ必要ナル限度ト認メマシタ次第デゴ
ザイマス、是ハ既ニ現在ニ於テモ災害等ノ場合ニ於テハ工業
保險者ガ單獨ニ責任ヲ以テ既ニ百分ノ五十ト云フ者ヲ負擔
シテ居ルノデアリマス、今回ハ所謂保險ニ於キマシテモ從
業者モ平素ヨリ賃銀ノ先ヅ大體ニ於テ半額、百分ノ五十ト
云フモノヲ出シテ居ル譯デアリマス、保險料ガ……斯ウ云
フヤウナ譯デアリマスカラ、是ガ百分ノ六十二ナリマシテ
モ大シタは從業者ノ方カラ見マンシテモ、大シタ増加デハ
ナインオデアリマス、斯ウ云フ譯デアリマシテ、先ヅ生計ヲ維
持シテ参リマスニ於テハ賃銀ノ六割位ハ支給シナケレバナ
ラヌト云フ統計上ノ基礎カラ此額ヲ定メマシタ、理想ト致
シマシテハ、モウ少し高いコトヲ實ハ望ンデ居ルノデアリ
マスガ、斯ウ云フ譯デゴザイマシテ、先ヅ百分ノ六十ト云フ
モノハ生計ヲ維持シテ参リマス限度ノ必要ト認メマシタノ
デアリマス

○委員外議員藤本闇作君 私ノ實見シマス所デハ、ドウモ各
工場、各炭山邊ニモ共濟會トカ、ソレニ似寄ツタ方法ヲ調查
會、其他ノ他ノ方法デ幾分カ救濟スル途ハ大抵實行シテ居ル
所ガ多イヤウニ聞イテ居リマスガ、夫等ノ者ガヤツテ來マシ
タ所ハ、休ンダ折ニ療養費費ノ以外ニ、療養手當ヲヤル事ヲ
實行シテ居ル所ハ餘程少ナイ様ニ聞イテ居リマス、唯私ノ
憂フル所ハ病氣ノ爲ニ仕事ヲ休ンデ居ラモ手當ヲ貰ヘルト
云フコトニナリマスト、ソコニ其種々ナル弊害ガ起キハシ
ナイカト云フ事ヲ非常ニ憂ヘルノデアリマス、ソレカラ又
病氣モ、モウ仕事ニ何等差支ナイト云フ風ニ素人眼カラ
見マンシテモ、矢張當人ノ所デハマダ病氣ガ癪ホラヌト云フ、
醫者ニカケマシテモ、其間醫者ハ平素ノ交際モアリマスカ
ラ、患者ガ惡イト云ヘバ強イテ藥ヲ出ス、斯ウ云フ事デ從前
實見上非常ニサウ云フ場合ニ、如何トモ仕方ガナイ困リテ居
往々アルモノデスカラ、非常ニ困ルノデス、實際上……

○金杉英五郎君　只今藤本君カラノ御質問デアリマシタガ、何レ疾病及負傷ノ診断ナドト云フコトハ細則デ後デ御定メニナルコトデアラウト思ヒマスケレドモ、トウモ醫者ガ事業主ノ方ニ加擔シテ居ルモノモアラウシ、ソレカラ勞働者ノ方ニ加擔シテ居ルモノモ…加擔ト云フトオカシイデスガ、偏シテ居ル、サウ云フ場合ニハ之ヲ歐羅巴ニモ亞米利加ニモ澤山起ツタ例ノヤウニ存ジテ居リマスガ、少シ意見ニナリマスガ、斯ウ云フ場合ニハ其土地ノ醫師會カナンカニ診斷ヲ任せルヤウニシタラ餘程工合ガ宜イト思ヒマスガ、サウ云フ御考ハゴザイマセヌデスカ

ト云フコトニ定メテ、之ニ政府ノ代表モ調印シテ居ラレルノデアルシ、政府ハ之ヲ入レル積リデ多分権密院ノ方ニ廻シテ居ラレルデハナイカト思フノデアリマシテ、六週間ハ必要デナイト云フヤウナ意味合ニ只今聞エマシタガ、ソレデアルト私ハ穩カズナイト思ヒマスガ、如何デアリマスカ○政府委員(男爵四條隆英君) ソレハ御答申上ゲマスガ、先程モ北里サンヨリノ御質問ニ御答イタシマシタヤウニ、若シ假ニ目下權限アル機關ニ附シテ居ルノデアリマスガ、之ガ同意ヲ得ナカツ場合ノ意味デ私ハ申上ゲタ譯デゴザイマス、同意ガナカリシ場合ニ尙ホ外國ノ條例等ヲ見テ、ソレラノ點ヲ考慮スル必要ガアル、斯様ニ申上ゲマシタノデ、決シテ其方ヲ無視シタト云フ譯デハナイノデアリマス、

國カラ歐羅巴ノ方へ此強制保険ノ爲ニ相當ノ有力ノ機關カラシテ調査ニ行カレタ結果ガ新聞ニ出テ居リマシタ、其新聞ヲ見マスト、米國カラ調査ニ行カレタ方ハ、今ニ強制保険ニハ種々ノ弊害ガアルカラシテ、米國ハ實施スペキモノデナイト云フ結論ニナッテ居ルト云フコトヲ、チョット見タノデアリマスソレハ兎モ角ト致シマシテ此本法ヲ御實施ニナリマスニ付テハ、政府ハ外國ニ御出張ニナッテ、實地ヲ御取調べガアツタノデアリマスカ、尙ホ伺ヒタイト云フコトハ、此全國ノ工場ヤ石炭山ノ實地ニ付テモ御取調べニナリマシタ上デ此本案カ出來タノデアリマスカ
○政府委員(男爵四條隆英君) 御答申上ゲマスガ、此労働保険制ヲ實施シタイト云フコトハ、政府ト致シマシテハ、實ハ昨今俄ニ思付イタ譯デハナインデアリマス、既ニ工場法制定ノ當時カラ勞働保険制ノ必要ナリト云フコトヲ疾ニ認メテ居ル譯デアリマス、斯様ナ譯デアリマスカラ、農商務省トシテハ屢々海外ノ是等ノ法令、並ニ實地ノ上ニ付テノ省至るニ及ベテ改メ居ツツガアリマス、尙ド工場ヤ石炭山ニ

其無制限ニ醫師ト治療方法ヲ保険者ノ任意選擇ニ任せルト
云フコトニナリマスレバ、之ハ又一面ニ於テ費用ガ増加イ
タシテ參リマス、又假病其他不當ニ日限ヲ遅延スル云フ
傾向ヲ生ジ來マス、サレバト申シマシテ他ノ一面ニハ御醫
者サンノ方ノ立場モ十分ニ考慮シナクチヤナラヌ、之等ノ
點ヲ所謂圓滑ニ支障ナク運用シテ行クト云フコトガ保険ヲ
實施イタシテ參リマス上ニ餘程重大ナコトト考ヘテ居リマ
ス從テソレラハ大體先づ御醫者サンノ方ト能ク了解ヲ遂
ゲマシテ、成ルベク此保険運用ノ上ニ支障ノナイヤウニ移
テ行キタイト云フ風ニ考ヘテ居ル次第アリマス、之等ハ
餘程重大ナ關係デアリマスカラ、尙ホ能ク各方面ニ詳問ナ
リ了解ヲ遂ゲマシテサウシテヤッテ行キタイト只今ノ所考
ヘテ居リマス

○北里柴三郎君 之ハ此附則ノ期日ハ勅令ニテトアリマスカ、此法律ハ……
ガ、之ハ此勅令ノ期日ヲナンナサル前ニ、今ノ色々細則ヲ定メラレルコトガ定タ上デゴザイマスカ、此法律ハ……
○政府委員(男爵四條隆英君) 大體施行ハ大正十二年度ヨリ
リ施行シタイ考ヘデアリマス、従ツテソレラノ總テノ施行ニ必要ナ勅令ヲソレマデニ制定イタス必要ガアル譯ニアリマス
○北里柴三郎君 十二年度デスナ
○政府委員(男爵四條隆英君) ハイ
○委員長(子爵土桐貞央君) 七章、附則ニ御質問ガナイヤ

○男爵平野長祥君 四章ヲ賛同シテ宜シノテフ
○委員長(子爵片桐貞央君) 四章デアリマス
○男爵平野長祥君 五十條ノ此出產手當金 ノコト

○委員外議員藤本闇作君　此法律ハ十二年度ノ初メカラ御
御質問云願ヒマフ

ニ於テ都合デアッテ、特ニ勅令ニセラレタト云フコトデア

○政府委員(男爵四條隆英君) 其點ハ……ソレテ之ヲ宣施
イツシテ參リマスニハ、諸般ノ準備ヲ致サヌケレバナリマス

後ノ日數ニ略ボ御腹案ガアリマスカ、其點ヲ……

レ是ハ來年度ノ豫算ニ必要ナル經費ヲ計上シテ御協賛ラ
ハナケレバナリマセヌカラ、ソレマデニハ 大體確定イタシ

問題ニ對シテ御答申シ、外道リニ、西行ハ、り合ハ、方ハ、公

ニナルト考ヘテ居リマス
○委員外議員藤木闇作君 磨日本會議デ東郷男爵カラノ御

シタイレ云フニシテ此賴令ニ付リ、シタ力様ノ謂云ニシテ
イマスカラ、今別ニ之ト云フ腹案ハゴザイマセヌガ、之ハ產

御質問デアリマシテ、ソレニ對シテ政府ノ御答覆ハソレト
反對ノ御説明デアッタヤウニ同ヒマシタガ、私ハ外國ノ事ハ

○江木翼君　只今人間の少しある不穏當たりの心思に
マスガ、鬼ニ角華府會議ニ於テ條約案トシテ前後各六週間

貴族院健康保險法案特別委員會議事速記錄第一號

一年三月二十日

問ハ終了シタモノト認メテ御異存アリマセヌカ

〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○委員長(子爵片桐貞央君)然ラバ終了シタモノト認メマス、今日ハ是デ散會イタシマス

午後二時三十五分散會

出席者左ノ如シ

委員長 子爵片桐 貞央君
副委員長 江木 翼君

北里

柴三郎君

男爵武井

上山

滿之進君

男爵平野

長祥君

男爵福原 俊丸君

金杉 英五郎君

桂之助君 開作君

政府委員

農商務省工務局長 男爵四條 隆英君

農商務書記官 謄

桂之助君

委員外議員 藤本