

イマス、此表ニ依リマスト、大正五年度ニ於キマシテハ、普通保險ノ新契約ノ一ケ年平均金額ハ七百七十七圓、斯ウナッテ居リマス、期末現在契約ガ六百二十六圓トナッテ居リマス、ソレカラ大正十年ノ十月、請リ此表ニ於キマシテハ最近ノ表デゴザイマスガ最近ノ數字デアリマスガ、之ニ依リマスト、新契約ガ千五百五十六圓、期末現在契約ハ三百二十九圓、斯ウナッテ居リマス、ソレデ丁度新契約ノ比較致シマスト、七百七十七圓ガ千五百五十六圓ニナリ、現在契約ニ於キマシテ六百二十六圓ガ百三十九圓、斯ウ云フ調ニナッテ居リマス、ソレカラ第一ノ御尋ノ二百圓三百圓ノ民間保險、普通保險ト云フ方ノ狀況ト云フコトニ付キマシテハ、其裏ノ頁ノ四頁ヲ御覽下サイマスト、普通保險金額別調書ノ第一ニ、二百圓、三百圓、五百圓以下、ソレカラ更ニ五百圓ヲ超ユルモノ、斯ウ云フ風ニナッテ居リマシテ、明治四十三年度カラ大正九年度マデノモノヲ先ヅ掲ゲデアリマス、ソシテ矢張大正五年度ノ數字ヲ見ルト、五百圓以下ニ於キマシテハ、件數ニ於キマシテ十四万七千四百九十九、金額ニ於キマシテ七百三十四万八千五百八十一圓、ソレガ大正九年度ニ於キマシテハ、件數ハ二十五万三千二百四十件、數ニ於キマシテハ七千三百萬ガ一億二千六百五十七万、斯ウナッテ居リマス、此點ニ於キマシテモ増加ヲ致シテ居リマス、尤モ單リ此五百圓以下ノ契約ニ限リマセヌ、凡テ此五百圓以上ノモノモ、普通保險ニ於キマシテハ、大正五年度カラ較ベマスト、今日ノ現在ニ於キマシテハ、非常ニ増加致シテ居リマスガ故ニ、唯ガ此數字ガ増加シタト云フコトヲ以テマシテ、直ニ今日デモ此五百圓ノモノガ非常ニ多クナッテ来タ——却テ多クナッテ来タトハ申サレナイト考ヘルノデアリマスガ、ソレハ其下ノ百分率ヲ御覽下サレバ、大正五年度ニ於キマシテ、件數ニ於キマシテ五十一百分ノ五十一、金額ガ百分ノ三十二・四デアリマシタモノガ、今日ハ件數ニ於キマシテ四十二、金額ニ於キマシテ、二十斯ウナッテ居リマスガ故ニ、此普通保險ノ全體カラ見マシテ、五百圓以下ノ契約ト云フ所ヲ見マスト云フト、此百分ノ比率ガ、當時ノ件數ニ於テハ百分ノ五十一デアッタノガ、今日ハ百分ノ四十二、金額ハ百分ノ三十二・四ガ、今日ハ百分ノ二十トナッテ居ル、斯ウ云フコトニ數字ガ出テ居リマス

○武内委員 政府委員ハ此簡易生命保險ノ方ガ普通民間ノ保險ヨリモ高イカラ、廉イ民間ノ保險ノ方ガ得策デアル、斯ウ云フヤウナ御意見デアッタヤウデゴザイマスルガ、申スマデモナク此簡易生命保險ハ一種ノ社會政策デアリマシテ、サウシテ民間ノ保險ニナリマスルト、保險契約ヲスル手續

ガ中々面倒臭イ、サウシテ又一旦契約ヲ致シマシテモ、種々ノ小理窟ヲ付ケテ其被保險金ヲ支拂ハウトモ、シナイ、ソレデハ智慧ノ多イ人トカ、世故ニ馴レタ人トカ、斯ウ云フヤウナ人ハ宜シクゴザイマセ、ケレドモ、一般下級ノ人、或ハ労働者ト云フヤウナモノニナリマスルト云フト、縦シ利率ガ少々高クトモ、保險料ガ高クトモ、矢張手續ノ簡單ナルコトヲ希望スルト云フヤウナコトニナルト思フ、此保險料ガ少々高クテモ此簡易保險ノ方ニ注込ム、斯ウ云フ意味ノ下ニ保險ニ付スルト云フコトカラ、政府ノ方ニ於キマシテ、國民ノ一部ニサウ云フ希望スル所、其方ノ保險ヲ好ム者ヲ、故ラニ民間ニ入ラタラ宜カラウト云フ事デ、押ヤル必要ハ少シモ認メナイノデアリマスルガ、又モウ一ツノ點ハ、金額ガ多クナル、死亡率ガ多イ爲ニ、是モ考慮セネバナラヌ、成程死亡率ハ、金額ガ多クナレバ、或ハ多イカモ知レマセヌ、矢張身體ノ弱イヤウナ人ハ成ベク保險ニ入ル人ガ多イ、又身體ノ弱イ人ハ死亡後幾ラカノ金額ヲ要スルカラ、少シハ多イデアリマセウガ、併シ是モ所謂社會政策デアリマス、カラ、死亡率ガ多少多クナレバ、多クナル利益、保險ノ範圍ヲ擴張シテ、社會ノ安寧ニ資スルト云フ方針ヲ執テ行クコトガ、現代ノ要求ニモ適フモノト私ハ考ヘルノデアリマス、此二點ニ付テ政府委員ノ御考ハドウデアリマスカ、承テ置キタイ○秦政府委員 民間ノ保險ノ方ハ掛金率ガ割合ニ廉イ、ソレノ方ガ宜カラウト云フコトヲ申シタノハ、何モ其方ニ押シヤルト云フコトハ實ハ考ヘテナイ、民間ノ保險ノ方デヤル範圍ト、簡易生命保險ノ方デヤル範圍ト云フモノハ、矢張區別ヲ付ケテ置カケルベナラヌト大體ハ思フノデス、ソレデ今御話ノヤウナ趣旨ハ、ソレヲ進メテ行クト云フト、或ハ保險國營、即チ會社デヤテ居ルノデ手數方面側デアルトカ、或ハ中々容易ニ保險金ヲ拂ハレナイ、不便不利ガアルト云フ方ヲ進メテ行ケバ——保險國營ニシタ方ガ宜クハナイカト云フコトニ進ンデ行ケバ行ク譯デアルガ、サウ云フ御趣意デナイカモ知レマセヌガ、其方ノ議論ニナレバ、ソレハ別問題ニナリマスノデ、簡易生命保險ノ本來ノ趣意ト云フモノハ、初メ申シマシタヤウニ之ニ依ッテ民間保險業ニ代ラウト云フヤウナ趣意ガ少シモ無イト云フコトハ、其當時政府當局ハ辯明シテ居ルヤウナ次第デアリマシテ、決シテサウ云フ趣意デナイ、詰リ制定當時ノ趣意ト今日モ同ジデアリマスガ、此保險ノ恩澤ニ浴セシムルト云フコトガ大切デアル、貧富ノ懸隔ト云フモノガ生ズル色々ナ缺陷ヲ防グ爲ニハ、保險ノ恩澤ニ浴セシムルト云フコトニシナケレバナラヌ、即チ言ヒ換ヘレバ、保險思想ト云フモノ、無イ人ニ保險思想ヲ吹込ム、サウシテ保險ニ入ラセルト云フコトガ大體ノ骨子ニナッテ居ル、所デ民間ノ方デモ生命保險業ハ舊

クカラヤッテ居テ、其事ニ努メテ居ルノデアルガ、併ナガラ中々是ガ總テノ所マデ普及シナイ、又保險ノ何タル事ヲ十分ニ理解スルト云フ事ハ、相當智識ノアル者デアッタナラバ理解スル、併ナガラ今簡易保險ガ主トシテ目的トシテ居ルヤウナ部分ニ付テハ、中々民間ノ生命保險ヲ利用サセヤウト云フコトハ、普及ガ出来ヌト云フコトガ一ツアル、其等ノ人ニ便利ニ無審査デ、サウシテ金額ハ少イケレドモ、其程度ノ保險ニ入ラセシム、サウシテ保險其モノ、恩澤ニ浴セシムルト云フ必要ガアル、斯ウ云フ様ナ事ガ骨ニナッテ居ル、サウシテ此制度ガ置カレテ来テ居ルト云フコトニナッテ居リマス、其故ニ其本年ノ目的ヲ達スル上ニ於テ、相當デアルト云フ所ノ保險金額ノ引上ラスルト云フ考デアリマシテ、其他ノ部分ニ付テハ——ソレ以上ニ付テハ民間ノ保險業ノ方デ普及サセテ行ケバ、ソレデ掛ケルノハ掛ケルデアラウ、斯ウ云フ風ニ吾々ハ考ヘテ居ル、ソコデ先ヅ此程度ヲ以テ、今日ニ於テハ簡易生命保險トシテハ宜カラウ、斯ウ云フ趣意デアリマス

○武内委員 此簡易生命保險ノ制限ヲ致シマシタ當時ニ於テハ、私モ非常ニ之ニ盡力シタ一人デアリマスガ、其當時ニ於テモ民間ノ保險業者ハ熱烈ナ運動ヲシテ、保險金額ノコトデモウルサイ程運動サレマシタ、矢張金額ノ低下ヲ迫ラレマシタケレドモ、抑切ッテヤッタ、ヤッテ見ルトソレ程ノ不平モ無ク、又民間ノ事業ヲソレ程壓迫スルトモナク、サウシテ簡易生命保險ガ是程發達シタト云フヤウナ歴史ヲ有ッテ居ル、此根本ノ理窟トシテ、矢張下級ト云フト語弊ガアリマスカ知レマセヌガ、要スルニ金持デナイ側ノ人、資本階級ノ人デナイ、或ハ労働者デアルトカ、貧乏ナ人デアルトカト云フヤウナ人ニ、恩澤ニ浴セシムルト云フコトガ根本ノ精神デアルトスレバ、矢張此保險ヲ取ッテ、ソレガ間ニ合フ程度ノモノニシナケレバ、是ハドウシテモイカナイ、ソレガ此簡易生命ノ骨子デアル、唯タ金ヲ預ッテ、其金ヲ政府デ利用シヤウト云フコトガ目的デモナケレバ、何デモナイ、所ガ此當時ノ制定シタ時ト今日ト較ベテ、物價モ既ニ三倍ニモナッテ居ル、千圓モ五百圓モナラ漸々積立テ行クナラバ遺族ノ者ガソレデ、葬式モ出スコトガ出来ル、又當座ノ凌ラスルト云フ出来ルト云フヤウナコトニナリマスガ、此金額ガ少ナケレバ、明文ハ恩澤ニ浴セシムルノガ目的デアッテモ、其趣意ニハ結局副ハナイヤウニナルデアリマスルカラ、之ヲ強テ其儘御説明ニナッタヤウナ理由ニ依ッテ、此金額ヲ上ゲルコトヲ惜ム理由ハ少シモ無イト思フ、金額ガ高クナッテモ辛抱シテ、五百圓デ宜イト云フコトニナル、從前ノ通り百圓二百圓デハ、家族ノ多イ人デアレバ、三百五十圓位ハ何モナラヌト云フノデ、五百圓ニシテ置ク方ガ、其法ヲ制定致

シマシタ精神、即チ此一般ノ人ニ——下級ノ人ニ保險ノ恩澤ニ浴セシムルト云フ趣意ガ徹底ヲスルト思ヒマスカラ、サウ云フ意味ニ於テ之ヲ五百圓トスルト云フコトニ政府ノ御同意ヲ願ヒタイト思フノデスカ、ドウシテモ御同意ガ出來セヌデアリマセウカ

○泰政府委員 其點ハ當局トシテモ、始終考慮致シマシタ御話ノヤウナ點モ一理アルト吾々ハ考ヘテ居ル、併ナガラ此制限額ノ高ラドレダケニスル、是ハ簡易保險法ノ出來タ時モ、原案ハ三百圓デアッテ、非常ニアレハ議論ガアリマシテ、遂ニ兩院協議會迄開イテ、確カ現在ノ二百五十圓ニナツタノデアリマスノデ、是ガ失張簡易生命保險ト云フモノハ、一方カラ云フト獨占的ノモノニナツテ居リマシテ「モノボリ」ノヤウナコトニナツテ居ル次第デアリマスノデ、此制限金額ヲ定メルニ付キマシテハ、サウ云フ風ナ御話ノヤウナ事モ一應御尤ト吾々モ考ヘテ居ル、物價等ノ點カラ云ヘバサウデアリマスルケレドモ、亦一般ノ生命保險業ト此協調スル程度ヲ保チタイ、斯ウ云フ考ヲ持テ居ル次第デアリマス、先ヅ此程度ヲ御協賛アラシムコトヲ願ヒタイト思ヒマス

○武内委員 マダ皆サシノ御質問ガアレバ、私ハ斯ウ云フコトニ願ヒタイ、此問題ニ付テハモウ少シ考慮シ研究ヲシテ、政府ト懇談的ニ御話シタイ、今直ニ此問題ヲ決メズニ後廻シトシテ、サウシテ今日ハ次ノ此健康保險ノ方ヘ移ラレシコトヲ——是ハ即決シナイデ、即決スルト云フコトニナレバモウ少シ質問ガアリマスガ……

○鈴木委員 武内君ノ御説頗ル御同感デスカ、要スルニ現在ノ二百五十圓ヨリモモト増シタイト云フ御精神ニ至ツテハ、委員共通ノ考ト思ヒマス、實際ノ問題ト政シマシテ此普通ノ生命保險會社デスカ、元ハ三百圓ヲ最低トシマシタガ、近頃ハ五百圓ニナツテ居リマス、所ガ若シ無診査ノ政府ノ五百圓ノ保險ヲ餘リ宣傳サレルト、生命保險會社ガ餘程打撃ヲ受ケマス(サウ云フモノデハナイト呼フ者アリ)イヤ吾々ハ多少経験ヲ持ッテ居ル上ガレ、其點ニ付テ若シ深ク之ヲ主張サレルト云フト、却テ是ガ成案トナラヌデアリマシト云フヤウナ杞憂モアルカノ如ク思フ、其點カラ言フテモ、此邊デ一ツ御同意ニナツラドウカト思ヒマス、モウ一ツハ此簡易生命ノ成績カラ見ルト、餘リ五百圓ナドトシテ無診査ニヤルト、國家ガ非常ニ損ヲスルコトガ出來ハセスカト思ヒマスデアリマスカラ先ヅ此邊ノ所デ一ツ——問題ハ極ク簡單ナノデ、吾々ノ方ノ仲間デハ、此儘討論ニ移ッテモ差支ナイヤウニ思ッテ居リマスガ……

○武内委員 急グコトハ知ツテ居リマス、成ベク早クヤリタイケレドモ、大切ナ問題デ、一遍決メテシマヘバ四五年動カ

セマセヌカラ、急グコトハ知ツテ居リマスガ是ハ後廻シニシテ……

○鳩山委員長 質問ハモウアリマセヌノデスカ
○「アリマス」ト呼フ者アリ
○鳩山委員長 如何デスカ、桑山政府委員カラモウ一應説明ヲシタイト云フコトデアリマスカラ、ソレヲ伺テハ……
○異議ナンシ「異議ナンシ」ト呼フ者アリ

○桑山政府委員 只今此保險金額ヲ五百圓程度ニ持ッテ來タラドウカト云フヤウナ御話ガゴザイマシテ、物價ノ騰貴ト申シマスルカ、或ハ貨幣價值ノ下落ト申シマスルカ、其方カラ申シマスルカ、或ハ貨幣價值ノ下落ト申シマスルカ、御手許ニモ差上ゲテアリマスルカ、第三輯ノ七頁ノ所、東京市內御賣物價ノ指數表ト云フモノガ、差上ゲテゴザイマス、之ヲ見マスルト大正五年ノ指數ガ百五十七ニナツテ居リマス、十年ガ二百九十八、倍ニナリマセヌガ、稍々倍ニ近イ程ノ數字ニナツテ居リマス、此方カラ申シマスルカ、貨幣價值ノ下落ト申シマスルカ、此方カラ申シマスルカ、今日二百五十圓ト制限ラシメテ、當局ト致シマシテ行クコトガ適當デナイカトモ考ヘラレマス、當局ト致シマシテ行クコトガ適當デナイカト分調査ヲ致シマス、デゴザイマシタガ、一方又此簡易保險ノ制限額ラシメテ、御承知ノ通り無診査ノ保險デアリマスガ故ニ、弱者ノ加入ヲ防止スルト云フ事ニ努メナケレバナラヌコトニナツテ居ル、ソレデ只今弱者ノ加入ヲ防止スル方法ト致シマシテハ、郵便局ノ窓口ニ於テ、若クハ保險ノ關係吏員ガ、被保險者ニ面接ヲスルト云フコトニナツテ居リマス、其法ニ依リマシテ、弱者ハ成ベク入レナイヤウニ致シテ居ルノデゴザイマスガ、ソレニシマシテ先程次官カラ御話ガゴザイマシタガ如ク、此保險金額ガ上ツテ參リマスルト、自然身體ノ弱者ガ餘計入レルト云フヤウナ傾向ヲ持ッテ居リマス、是ハ簡易保險ニ限リコトデハナク、普通保險ニ於テモ、終身保險ノ死亡率、養老保險ノ死亡率、約倍以上ニナツテ居ルト思ヒマス、是ハ何ト申シマスカ、兎ニ角高イ金ノ方ニハドウシテモ弱者ハ比較的入り易イ、ソレデハ御醫者ノ診査ヲ致シマスルト云フヤウナ普通保險ニ於キマシテモ、終身保險ノ方ガ養老保險ノ方ヨリモ死亡率ガ高イ、況シテ私ノ方ノ簡易保險ノ如ク醫者ノ診査ヲ行ヒマセズ、唯々普通ノ人ハ望身ヲ致シマシタケケノ程度ノ診査方法ト致シテハ、ドウシテモ高額保險ニ弱體者ノ加入ヲ至ク防止スルコトハ——是ハ防止ニハ努メテ居リマスケレドモ——至ク防止スルコトガ出來マセヌ、一寸率ヲ申上ゲテ見マスルト、五十圓以下ノモノニ付テハ、私共ノ豫定致シテ居リマス死亡豫定率デアリマスガ、ソレニ對シテハ

割ト云フコトニナツテ居リマス、實際ノ死亡率ガ百圓以下ニナリマスト九割ニナリマス、百五十圓以下ノ階級ニ於キマシテ、丁度豫定通りニ死ンデ參リマス、二百以下ニナルト豫定ヨリモ二割多イ、二百五十圓以下ニナルト豫定ヨリモ四割多イ、是ガ只今迄ノ實績デゴザイマス、此狀況ヲ以テ二百五十圓以上、三百圓以下、或ハ三百五十圓以上、四百圓以下、五百圓以下ト斯ウ段々ニ計ッテ參リマスルト、モウ既ニ三百五十圓ノ所デ、大體豫定ノ十割マデノ超過ニナリマス、豫定率ト申シマスノハ、是ハ明治四十五年ノ内閣デ拵ヘマシタ日本人ノ死亡生産表、ソレヲ本ト致シマシテ、二割ヲ加ヘタモノガ率ニナツテ居リマス、ソレノ倍程ニ三百五十圓ニ引上ゲマスルトナツテ來ルガウカト考ヘマス、サウスルト斯ウ云フ風ナ程度ニ死亡率ガ高マルモノト致シマスレバ、是ハ事實デハゴザイマセヌ、只今申シマシタ通り推測デゴザイマスケレドモ、若シ斯ウ云フ風ニナツテ來マスルト、之ヲ更ニ三百四十圓以上ニ持ッテ以ル、サウスレバ更ニ此死亡率ハ多クナツテ來ルノデハナカラウカト思ヒマス、飽迄モ引上ゲテ行キマシタ結果、成程物價騰貴ノ方ノ關係カラ申シマスレバ引上ゲルノガ五百圓程度方適當デアリカモ知レヌケレドモ、亦保險金額ヲ上ゲレバ上ゲル程死亡率ガ高クナツテ來ル、サウスルト簡易保險其モノ、基礎ヲ危クスルコトガナイデハナイカト思ヒマス、實ハ當局ト致シマシテハ、其邊モ考慮ニ置カナケレバ、ナラヌコトト考ヘマス、斯ノ如キ點カラ致シマシテモ、兎ニ角豫定通り十割ノ程度ノ所ナラバ、マアヤツテ行ケルノデハナカラウカ、之ヲ更ニ引上ゲルト云フコトハ、能ク々々考ヘテ見タ上デナクテハ出來ナイコトデハナカラウカ、斯ウ云フ考カラ致シマシテ、先ヅ三百五十圓ト云フコトガ、簡易保險其モノ、爲ニ適當ナ額デアリナカラウカト斯ウ考ヘマス、ソレデ只今、御話モゴザイマシタケレドモ、此普通保險トノ關係ニ付テハ、私共ト致シマシテハ、至ク別ナ考ヲ持ッテ居リマシテ、普通保險ト此簡易保險トハ、決シテ衝突スルモノデハナイト、斯ウ考ヘテ居リマス、此金額ガ五百圓ニナリマシテモ、七百圓ニナリマシテモ、決シテ普通保險ト衝突スルモノデハナイト信ジテ居リマス、唯々此簡易保險自體ノ爲ニ、斯ウ云フ風ニ死亡率ガ保險金額ト共ニ増ストスレバ、先ヅ十割増位ニ止メタ方適當デアラウト云フノデ三百五十圓ト致シマシテ、ドウゾ其邊ヲ御諒承願ヒマス

○板野委員 今ノ保險金額ト死亡率ノ高マル、彼所ヲ聽漏ラシマシタカラ、恐縮デスカ今一應……

○桑山政府委員 五十圓以下ニ於キマシテハ、豫定ノ八割、百圓以下ハ豫定ノ九割、百五十圓以下ハ豫定率ノ通り、二百圓以下ハ豫定ヨリ二割増、二百五十圓以下ハ豫定ノ四割増

易生命保險ノレ自身ノ土臺ガ覆ヘル、澤山ニ死亡者ガ出テ、此保險ヲ經營シテ行ク上ニ於テ非常ナル支障ヲ來スト云フヤウナコトガ若シアリトスレバ、是ハ土臺ガ覆サレルノデアラフテ、折角簡易生命保險ヲヤラウトシテモ、是ハ國有補助デモ餘計特ニ之ニ出セバ特別デアリマスケレドモ、兎ニ角簡易生命保險トシテ之ヲ成立タセテ行クコトソレ自身ガ、餘程困難ニナツテ來ルト云フコトガ心配ニナルノデアリマス、是ハ決シテ前カラ分テ居ラナカッタ事デハナイ、分テハ居ルガ、實際ヤツテ見ルト、尙ホソレハ死亡率ガ先キニ行ク程高クナルト云フコトガ明カニナツテ、隨テ此制限額ヲ高メルト云フコトニ付テハ、高メタイコトハ高メタイノデアアルガ、併ナガラ餘リ之ヲ高メテ、サウシテ死亡率ガ多イ爲ニ、生命保險ノレ自身ガ支障ヲ來スト云フコトニナツテ見レバ元ヲ失ツテシマウ、元モ子モ無クナルト云フ譯ニナルノデアアルカラ、ソコハ餘程注意ラシナクシテレバナラヌト云フコトヲ申シタ次第デアリマス

○板野委員 私ハ此所デ理窟ヲ言フノデモナイ、意見ヲ闡ハスノデモナイガ、モウ一ツ申シテ置キマス、今ノ高額ナ者ニ死亡率ガ多イ、ダカラソレヲ餘リ増スト、保險ノ基礎ヲ危クスルカモ知レヌト仰シヤル、此百圓ノモノハ八割、今桑山局長カラ先刻承リマシタ二百五十圓マデノ者ニ付テ、此豫定ヨリハ増ストカ少ナクナッタカ云フ實際ニ出テ割合、是ハ現在ノ事實デアアルカラ動かナイガ、之ヲ以テ推セバ高額ノ者ニ付テハ死亡率ガ——死亡者ガ多ク出テ、保險ノ基礎ヲ危クスルカモ知レヌト云フ點ハ豫想ニ止マル、何モ此數字カラ當然出テ來ルノデハナイ、ダカラ、政府ノ方カラ見レバ危險カモ知レヌ、基礎ヲ危クスルカモ知レヌ、併ナガラ一面カラ言ヘバ基礎ヲ危クシナイカモ知レヌ、此點ハ水掛論デス、ダカラ是ダケハ維持ハ出來ヌ、ソコデ今參考ノ爲ニ御配付ヲ戴イタ第一輯ノ方ニ依ツテ見ルト、普通保險ニ付テノ金額、普通ノ保險ノ實際ノ成績ヲ見マスルト、二百圓ノモノニ付テハ、明治四十三年ニ於テハ件數ガ二・四ト云ツタヤウナモノガ、大正九年ニ於テハ〇・〇ト云フコトニナリ、ソレカラ三百圓以下ノモノハ明治四十二年ニ二・五ト云フモノノガ、大正九年ニハ一・〇ノ某、五百以下ノモノハ四一・〇云々ノモノガ、大正九年ニハ稍、是ト似タル四二・〇云々トナツテ居ル、更ニ簡易生命保險ノ實施サレタ大正六年ノヤツト較ベテ見レバ、二百圓三百圓ト云フモノニ付テハズント下ツテシマツテ居ル、ソレガ五百圓以下ニ付テハ餘リ違ハナイ、今ハ二百圓三百圓ノ保險ハ用ヲ爲サストシテ世間ハ顧ミナイ、是ハ數字ノ上ニ現シテ居ル、唯々問題ニナルノハ五百圓位ノモノニ付テ問題ニナツテ、餘リ減ツテ居ラヌト云フコトニナルノデスカラ、所謂次官ノ仰セニナツタ普及トカ、保險ノ

恩澤ヲ受ケシムルトカ云フナラバ、實際ニハ二百圓三百圓、コンナモノニ付テハ恩澤モ何モ世間ハ顧ミナイ、國民ハ顧ミナイ、顧ミナイモノハ何モ恩澤ハ無イ、本當ニ恩澤ヲ受ケシメヤウト云フナラバ、彼等ガ實際ニ見テ、保險トシテ扱ッテ居ル五百圓位ノモノニ付テ見ナクチヤナラヌ、ソレハ此數字ガ明ニシテ居リマスカラ、本當ニ保險ノ恩澤ヲ受ケシメルト云フナラバ、彼等ガ之ニ依ツテ保險ノ恩澤アリト信ジテ居ル程度ノモノニ依ラナクシテバナラヌ、是ハ此統計ニ依リマス、五百圓位ノ者ニナツテ初テ餘リ増減ガ無イ、多少ハ増シテ居リマスガ——ソレカラ其他五百圓ヲ超ユルモノナドハズン——増シテ居ル、少ナイモノハ顧ミラレナクナツタ、多イモノガ増シテ來ル、此數字ニ從ヘバ、顧ミラレナイヤウナ三百圓前後ノモノヲヤルト云フコトハ時代後レダ、斯ウ云フ事ハ數字ノ上ニ於テ明デアルト思フ、私ハ是ダケ言ヘバ五百圓ニ増サナクシテバナラヌコトハ政府デモ御認メニナツテ、御遠慮ニナルノハ局長ノ御言葉ニアツタ、普通保險ト云々ト云フヤウナ點ダケデハナイカト思フ、隨分民間ノ運動ガアルコトヲモ新聞デモ承知シテ居リマス、大體斯ウ云フ簡易保險法ガ出來ル時ナドハ、武內君ト同ジ黨ニ居ラレル其有力者ナドハ大分議論シテ居ラシイ、私ハ是レナラバ局長ノ仰セニナル普通保險トノ競合ハ無イノデ、是ハ女人ガ仰セニナルノデスカラ次官モ耳ヲ傾ケラレテ、適當ナ事ニ御決メニナツテハドウカト是ダケ申上ゲテ置キマス

○桑山政府委員 只今御話ニナツタ事ト、又前ニ御話シマツタ事ニ付テ、私ガ申シ漏ラシムルコト云フ趣意デ、簡易保險ガ出來タト云フコトヲ申述ベマシタガ、ソレハ其通りデアリマスガ、保險金額ノ制限額ガ二百五十圓ダカラ恩澤ハ被ラナイトカ、是ハ五百圓ダカラ恩澤ヲ被ルトカ、或ハ千圓デナケレバ被ラナイトカ、サウ云フ所謂金高ニ依ツテ、是ハ被ルコトニナルトカ、何ントカ云フヤウナ御話ニナツテ居ルガ、吾々ハサウハ考ヘテ居ラナイ、詰リ貯金ナドモ同ジ事デアリマスガ、保險モ矢張一種ノ貯金見タヤウニ考ヘラレルガ、貯金思想ノ無イ者ハ幾ラ收入ガアツテモ貯金ヲシナイ、ソレト同ジヤウニ保險モ保險ニ入ルト云フコトニ依ツテ、不時ノ場合ニソレガ非常ニ工合ガ好イ、金ヲ或ル程度マデ自由ニシ得ル人ハ、五十圓ヤ百圓ハ詰ラナイ、併ナガラ斯ウ云フ簡易保險ニ入ツテ行ク人ノ如キハ、五十圓デモ容易デナイ、又ソレニ對スル掛金ヲシテ行クト云フコトニ付テハ餘程勧誘スル、殊ニ月々取りニ行クト云フヤウナコトデ、便利デアルト云フノデ漸ク還入ル、殊ニ普通ノ生命保險ノヤウニ、年ニ四回トカニ拂込ラシナクシテバナラヌ、溜メテ置イテ拂込ラシナクシテバナラヌト云フコトハ非常ニ臆怖デアツテ、假令五十

圓デモ百圓デモ拂ヒ難イト云フヤウナ實際ノ状態デアリマスカラ、總テサウ云フ者ニ付テ民間保險ノ方デ、十分ニ届カナイ所ニ付テ此簡易保險ハ届カシテ行キタイ、斯ウ云フノガ元來ノ趣意デアリマス、保險ノ恩澤ニ浴セシムルノニ、五百圓デナクシテバシナイトカ、千圓デナクシテバ浴シナイト云フヤウナ思想トハ、少シ違フダラウト思ヒマス、ソコデ此度二百五十圓ノ百圓上ガヤウト云フコトニ付テハ、成ベクサウ云フ風ニシテ行クナラバ、尙ホ民間保險業ノ方デヤラナイ所ニ手ヲ届カシテ行カレヤウト斯ウ云フ考デアツテ、民間保險業ノ手ノ届カナイ所マデ競争的ニヤラウト云フ考ハ無イ、斯ウ云フ趣意デ制限金額ノ如キモ餘程攻究ニ攻究ヲ重ネマシテ、之ガ決定スル迄ニハ色々、研究致シマシタノデ、先ツ此程度デアラウト云フコトニナツタ次第デアリマス

○武田委員 一寸桑山サンニ伺ヒマス、保險料ガ高ケレバ高イ程死亡率ガ多イ、其數字ハ先刻御説明ニナツタガ、其多クナツタ原因モ御調査ニナツテ居リマスカ、ドウ云フ譯デアリウ云フ風ニ死亡率ガ高クナツテ居ルカト云フ原因ヲ伺ヒタイ、モウ一ツハ豫定標準ニナツテ居ルカト云フ點ヲ伺ヒタイ

○桑山政府委員 金額ガ高イ程死亡率ガ高イト云フ事ニ付テ、其原因ハ何カト云フ御話デアリマスガ、原因ニ付テハ私モ實ハ推測シカ立チマセヌ、先程申上ゲマシタヤウニ——私ノ方デモサウデゴザイマスガ、普通保險ニ於テモ、養老ノ保險ノ死ニ參リマス場合ト、終身保險ノ死ニ參リマス場合トハ、確カ終身保險ノ方ガ、養老保險ノ倍以上死ヌルヤウニ考ヘテ居リマス、是ハ同ジ醫者ガ診ルノデアリマスガ、終身ノ保險ノ方ガ死亡率ガ高イ、斯ウ云フコトニナツテ居リマス、サウ云フ方カラ考ヘマス、矢張是ハ人ノ人情トデモ申シマスコトガ、多少還入ツテ居ルノデハナイカト思ヒマス、比較的高額保險ノ死亡率ガ多イト云フノハ、丁度普通保險ニ於テ、養老ナラバ將來受取ルト云フ期待ノアル人ガ還入ルノデ、死亡率ガ低イ、或ハ死ンダ後デナケレバ受取レナイト云フモノニ付テハ、死亡率ガ高イト云フノト、同シ原因カラ來ルノデハナイカト推測スルノデアリマス、ドウ云フ原因ト云フ事ニ付テハハッキリ調べタコトハアリマセヌガ、比較的高イ保險ニハ、身體ノ弱者ガ還入ルコトガ多イ、斯ウ云フコトデハナイカト思ハレルノデス、ソレカラ豫定率ニ付テ御尋ガアリマシタガ、先程申上ゲマシタヤウニ、大體明治四十五年デアリマシタカ、内閣ノ發表致シマシタ日本國民ノ死亡率デゴザイマスガ、ソレヲ基礎トシテ、ソレノ二割餘計死ヌルモノト見タモノガ基礎トナツテ居リマス、ソレヲ更ニ實際ニハ五十圓以上、五十圓以下、百圓以下百圓以上、二百圓以上、二百圓以下、斯ウ云フ風ニ各階級毎ニ違

入テ來ル人ノ年齢ヲ調べ、ソレニ二十歳ノ人、三十歳ノ人、四十歳ノ人ト云フノ、各死亡率ガ定テ居リマス、サウシテ死亡率ヲ乗テ行クト豫定率ガ出テ參リマス、ソレニ較ベテ多イトカ少ナイトカ斯ウ云フ事ニナリマス、ソレカラ先程ノ板野サンノ御話ニ對シテ併セテ申上ゲテ置キタイト思ヒマス、先程普通保險ニ二百圓以下三百圓以下ト云フモノ、計數ガ極メテ少ナイト云フ御話デゴザイマシタガ、漸次サウ云フ傾向ハ持ッテ居リマスガ、ソレガカラト云ウテ、三百圓内外ノ保險ガ需要者ガ無イト云フ譯デアリマセヌ、先程ノ御話モ御尤デハアリマスガ、ソレハ普通保險ニハ需要者ガ無イト云フコトダケデアリマシテ、三百圓内外ノ此案カラ申シマスレバ、三百五十圓以下ノ程度ノ保險ハ、需要者ガ無イト云フノデハナイ、御承知ノ通り普通保險ト此簡易保險トハ非常ニ違ヒマシテ、普通保險ハ集金ノ方法モ執ラナイトカ、又日掛ノ方法ヲ執ラヌトカ、年々一度カ二度シカ取ラナイ、斯ウ云フ事デアリマスカラ、若干ノ保險料ハ掛ケ得ル、纏々金ヲ掛ケ得ル人ガ居ルコトニナッテ居リマス、其程度ノ人ハ三百圓ヤソコノモノハ要ラナイ、詰リ必要ガ無イ、是位ノ金ハ仕様ガナイ、斯ウ云フコトニナルノデアリマス、一方ノ簡易保險ノ方デハ、普通保險ガ及バナイト云フ所ヲ補フト云フヤウナ趣旨カラ出来テ居リマス、其爲ニ月掛ノヤウナ方法、此方カラ金ヲ取ルヤウナ集金ノ方法ヲ採、テ居リマス、其方ノ簡易保險ノ成績ヲ申シマスト云フ、現在二百五十圓以下ノ方ニ百方ヲ超エテ居ルヤウナ狀況デアリマスカラ、日本ノ今日ノ狀況ニ於キマシテ、三百圓ヤソコノモノデハ、保險トシテハ値打ガ無イト云フコトハドウカト考ヘマス、普通保險トシテハ御話ノ通りデゴザイマスケレドモ、簡易保險ノ方ノ側デ行ケバ、普通保險ノ及バナイ所ニ這入、テ行カウト云フ趣旨ニ副フ譯デアリナイカト思ヒマス

○板野委員 サウスト結局ハ經濟事情ダケニ依ッテ決定スベキモノデハナイカト思ハレル、此普通保險トソレカラ簡易保險トノ組立ガ違ヒマスカラ、ソレハ今局長ノ仰シヤク通りデアリマスケレドモ、是方以前ハ二百圓三百圓ト云フ少額ノモノデモ相當ノ保險契約ガアツタ、所ガ今日デハソレガ無クナツタ、無クナツタト云フノハ、矢張今日ハ經濟界ノ發展ト申シマスガ、經濟界ノ事情ガ變タニ付テ、二百圓三百圓ト云フヤウナモノハ、殆ド其必要ガ無イトシテ願ミラレナクナツタモノトシテ見ルノ外ハナイト思フ、普通保險ノ減ツタノモ矢張ソレニ依ッテモノダ、サウスト簡易保險ノ金額ヲ決定スル上ニ於テ、幾ラガ相當カト云フコトヲ決定スル唯一ノ標準ハ、矢張經濟界ノ事情ニ見ル外ハナイ、經濟界ノ事情ニ依リ、物價其他ノ關係カラ見レバ、之ヲ拵ヘタ

當時二百五十圓ノモノハ、殆ド今日ノ五百圓ニ當ルト云フコトニナレバ矢張之ヲ倍額ニシナケレバナラヌト云フ決論ニ到達スルヤウニ思ヒマスガ、如何ナモノデスカ

○桑山委員 是ハ意見ノ相違ト云フコトニモナルカ知レマセヌガ、此三百圓以下ハ普通生命保險ノ方デ著シク減、テ來テ居リマス、是ハ簡易生命保險ノ出來ル時分カラデアリマシタガ、其少シ前カラデアリマシタカ、三百圓以下ノ小口ノモノヲ民間保險業者ニ委セナイコトニシタ、是ハ農商務省ノ監督デアリマスガ、監督上ノ實際ノ遣方デアリマシタカ、ソレガ爲ニ是ハ著シク減、テ來テ居ル、又一方ニハ民間ノ保險業者ト致シマシテハ、一々醫者ノ診察ヲシテ、サウシテ手續ガ掛ルノデアリマシテ、費用ガ掛ルコトデアリマスカラ、同ジ一口デアレバ成ベク多ク、例ヘバ百圓ト云フモノハ五百圓ニ勸メルトカ、六百圓ニ勸メルトカ、ソコハ勸誘ガ勸誘シマシテ、少シデモ多クソレヲ増サシテ、同ジ醫者ノ診察ノ爲ニ要ル費用ハ一口ニ付テ掛ルモノデアリマスカラ其保險金額ヲ成ベク旨ク勸誘シテ、高イ所ニ持ッテ行クト云フコトニ一方ハ致シテ居ルノデアリマス、サウ云フ關係此民間ノ保險ハ、一千五百五十圓ニ今日ハハナッテ居リマスト云フ風ニ高ガ昂ッテ居ル、ソコデ今日御話ニナ、クヤウニ三百圓以下ハ僅ノ金デアツテ、保險ニ入ッテ居ッテモ値打ガ無イト云フノテ、減ッテ參タト云フヤウニ御斷定ニナツタヤウデアリマシタガ、吾々ハ必シモサウハ見テ居ラス、即チ三百圓以下ハ民間保險業者ニハ之ヲヤラセナイト云フコトノ農商務省デ方針ヲ執ッテ居ル、是ハ何年デアリマシタカ、今記憶シマセヌガ、兎ニ角此簡易保險ノ出來ル前カラサウ云フ方法ヲ執ッテ居ルカラ、大正三年カ二年頃デアリマセウカ、兎ニ角大正五年ニ簡易保險法ガ出來マシタカラ其前デス、サウ云フ譯デアリマスニハ著シク民間ノ高率ガ減、テ來タ、之ヲ以テ直ニ三百圓トカ三百五十圓ノ金デハ實際ニ保險ニ入ッテ値打ガ無イト云フノデ、是ハ減ッテ來タト云フコトノ若シ御斷定ニナルナラバソレハ事實ト斷斷シテ居ラヌカト私ハ思ヒマス

○武内委員 桑山サンニ一寸御尋シマスガ、此被保險額ガ、多ケレバ多イ程、死亡者ガ増加スルト云フ件デアリマスガ、此原因ヲ十分ニ御調査ニナラナイト云フコトハ甚ダ遺憾デアリマス、私ハ斯ウ云フ風ニ考ヘル、此金額ノ少イモノハ、或ハ勞働者デ言ウテ見ルナラバ、其娘トカ子供トカト云フヤウナ者ガ這入ル、サウシテ金額ノ多イモノハ、澤山ナ家族ヲ持ッテ居ル比較的の老人ガ這入ル、或ハ繁累ノ多イ者ガ這入ル、金額ノ多イ方ニ這入ル、サウ云フ關係デ此死亡率ニ相違ヲ來シテ居ルノデアラウ、斯ウ私ハ思フ、其結果トシテ既ニ此豫定率ヨリモ四割多イト云フノハ、其以上ノ金額ガ無イ

カラ、又一番繁累ノ多イ人、或ハ老人トカ云フヤウナ人ハ二百五十圓ノ所ヘ集、テ居ルカラ、今度ハ此金額ガ殖エタラ、更ニ引上ゲテ其死亡率ガ殖エル、是ハ何ボ増シテ來テモ金額ガ多クナツテモ、此二百五十圓ノ所ニ集リ得ル人ハ五百圓ノ所ヘ集、テ來ルノダ、其率ニ於テハ金額ガ殖エル程、其割合ニ死亡率ガ多クナツテ來ルト云フコトハ無イト私ハ考ヘマスガ、其點ニ付テノ御意見ハドウデス

○桑山政府委員 先程一寸申上ゲマシタガ、豫定率ハ各金額別ニ五十圓以下、百圓以下、百五十圓以下、二百圓以下、二百五十圓以下、其金額デ置キマシテ、其階級ニ入テ來テ居ル人ノ年齢ヲ調べマシテ、其年齢ニ對シマシテ、此國民ノ死亡率ヲ乗テ行ッテ居ルノデアリマスカラ、年寄デモ若イ人デモ現ニ入ッテ居ル人ヲ基トシテ、ソレガ出來テ居リマス、ソレガ四割超過トカ、二割超過トカ云フ意味デアリマスガ、年ヲ取ッテ人ガ多ク高率ノ保險ニ入ルカモ知リマセヌ、低イ保險ニハ或ハ若イ人ガ入ルカモ知レマセヌガ、其年齡ヲ基トシテ出來テ居リマス、ソレガ四割超過トカ二割超過トカ云フコトデアリマスカラ、サウシテ見ルト全ク身體ノ弱イ人ガ入ル、斯ウ云フコトニナッテ來ルカト思フ

○武内委員 先程私ガ年齢ノコトヲ申上ゲタノハ、矢張年齡デ比例ヲ取ル爲ニ申上ゲタノデアリマス、強イ人ト弱イ人デモ宜シイ、強イ人ハ金額ノ少イ所ニ入ッテ、弱イ人ガ金額ノ一番多イ所ニ入ッテ居ル、今度金額ガ殖エタカラト云フテ、弱イ人ガ——弱イ人ノ變更ガ無イ、弱イ人ガ其金額ニ入ッテ來ルカラ、サウストレバ矢張率ハ豫定率ヨリモ四割多イカラ、四割多イト云フコトニ止マルベキモノデ、ソレガ率ガ高クナッテ行クト云フコトハナイト私ハ思フ

○桑山政府委員 サウ云フ風デゴザイマス、大變好都合デゴザイマスケレドモ、先程申上ゲマシタヤウニ、五十圓ト百圓ト較ベマシテモ、一割違ヒマス、又百圓ト百五十圓トデモ一割違ヒマス、百五十圓ト二百圓デモ亦一割違フ、二百五十圓ト二百圓トデモ二割違ヒマス、ソレデ只今ノ事モ幾分アルダラウト思ヒマス、ケレドモ、現在ノ二百五十圓以下ヲ五十圓刻ミ上ゲテ見テ參リマシタ、更ニ其豫定率ヲ實際ノ死亡率ヲ見テ行キマス、金額ガ少ナケレバ少ナイ程死亡率ガ少ナイコトニナリマス、サウスト御話ノヤウナコトハ幾分ハアルカモ知レマセヌガ、今申上ゲマシタヤウニ推定スルコトハ已ムヲ得ナイト思ヒマス

○武内委員 此頂戴致シマシタ材料ニ依ッテ見マスルト、是モ色々考モ違ヒマセウト思ヒマス、大正十年ノ百六十四ニ對シテ、十年度ハ二百六十五トナツテ居ル、是方先刻來問題ニナツテ居リマス、當時ノ經濟ト現今ノ經濟ト違ッタト云フ事ガアル、又普通保險ノ方デアリマス、新規契約ガ大正

五年方七百七十五デアル、十年ノ十月ニハ一千五百五十六トナテ居リマス、是ハ普通ノ保險ガ矢張經濟狀態ニ觸レテ段々金額ガ違フタト云フ事ト同ジニナルト思ヒマス、ソレカラ先程來金額ヲ増加シタ場合ニ付テ御話ガアリマシタガ、收支計算ヲ見マス、大正九年度ハ保險料ニ對シテ保險金ヲ支拂フタノガ一割五分五厘程デ、極メテ少ナイ、ソレカラ一ツ保險ニ對シテ——收入ニ對シテ保險料ガドノ位掛ツテ居ルカト云フト、一割六分ニナツテ居ル、民間ノ保險料ノ方ハ此金額ハ三割三分二厘ニモニナツテ居リマス、サウスト民間ノ保險ニ較ベルト、國家ノヤツテ居ル簡易保險ノ方ガ非常ニ儲ケテ居ルヤウニ思ハレマス、ソレデアリマスカラ、例ヘバ之ヲ金額ヲ倍ニ致シマシタ所デ、倍ノ保險金ヲ支拂フタ所デ、三割カラソコ——デアリマスカラ、決シテ之ガ爲ニ一方ガ脅サレト云フコトハ、收支計算ノ上カラハ絕對ニ無イヤウニ思ヒマスガ、ソレニ對シテモ尙ホ當局者トシマシテハ、五百圓ニナツタナラバ殖エルト云フ確タル豫定ガゴザイマセウカソレヲ伺ヒタイ

○桑山政府委員 最後ニ御尋ノ點カラ先ニ申上ゲマス、御案内ノ通り成程保險料ノ總收入ニ對シテ、キウシテ保險金ノ支拂ノ高ト云フモノハ、是ハ比較シテ見マスレバ、極ク少ナイ額デアリマス、併シハ保險料ノ中ニハ、責任準備金ニナル額ト事務費ニ——詰リ會社デ申シマスレバ、營業費、私ノ方デ申シマスレバ事務費ニ當ル額トガ保險料ノ中ニ這入ッテ居ル譯デス、ソレデ事務費ニ當リマスル額ハ事務ヲ執行スル上ニ於テ必要ナ金デ、残りノ責任準備金ニ充テル金ガ積立テラレテ行ク譯デアリマス、デアリマスカラ其年ノ保險料ト云フモノ、總收入ト、其年ノ保險金ノ支拂高トヲ比較シマスレバ、全ク御話ノヤウナ事ニナツテ參ルト思ヒマスケレドモ、ソレハ責任準備金トシテ積ンデ置カナケレバナラヌ金ガ澤山アルノデス、ソレデ、直ニ收入ガ幾ラアルカ、又支出ガ幾ラアルカ、之ヲ倍額ニシタ所ガ、收支ノ關係上ニハ差支ナイト一寸申シ兼ネルカト考ヘマス、ソレカラ普通保險ノ平均保險金額ガ五年ノ當時ニ七百七十七圓デアッタガ今日ハ一千一百圓ニナツタト云フコトデアリマスガ、普通保險ノ方ニ於テモ漸次保險金額ハ上ツテ行ク傾向ガアル、是ハ洵ニ結構ナ事ト考ヘマス、サウ云フ事トカ、又第一ニ御話ニナリマシタ指數ノ關係ト云フ事カラ申シテ參リマス、只今ノ制限額ヲ或ハ五百圓程度マデ上ゲルコトガ適當カトモ思ヒマスケレドモ、一方先刻申上ゲマシタヤウニ、簡易保險ノ基礎ヲ危クスルヤウナ事ニナルト是亦大變ナ事デアリマス、サウ云フコトヲ考ヘマス、ドウシテモ此程度デ一應打切ルコトニ致シタイ、斯ウ云フ考ヘデアリマス

○金光委員 只今ノ桑山局長ノ御答辯ニ依レバ、保險金ノ支拂高ガ民間ノ支拂フタ收入保險料ニ對スル支拂保險金ノ割合ヨリモ、簡易保險ノ支拂保險ノ割合ノ方ガ少ナクッテ保險ノ上ニ於テ洵ニ結構デアアル、斯ウ云フ意味カラスレバヤウデアリマスガ、私ハ是ハサウ云フ原因デハナイ、他ノ原因デハナイカト思フ、民間ノ三割三分ト云フモノハ或ハサウ云フ數字デアリマセウガ、是ハ條件モ何モ無クッテ支拂フノデス、簡易保險ノ方ハ削減期ガアツテ、一年二年ノ間ハ支拂フ期間ガ極ク少ナイ、殊ニ又簡易保險モ創メタ日ノ淺イ事デ、削減期間ノ保險金ノ支拂ノ最モ多イ時期デアルカラ、ソレデコンナニ少ナイノデアツテ、決シテ同ジ狀態ニ於テ政府ノ方ガ少ナイト云フコトハアルマイ、必ズ同ジ狀態デアレバ多イノデアリマス、多イト云フナラバ局長ノ御説明ナリマシタヤウニ、大部分ハ豫定死亡率ヲ超過シテ居ル——大部分ハドウカ知リマセウガ超過シテ居ル二百圓二百五十圓ト云フ約半數ノ契約ヲ占メテ居ル部分ニ付テ二割乃至四割超過シテ居リマスカラ、之ヲ總平均デ見タナラバ何レカニ數字ガ出テ居リマセウガ、中々全體ニ於テ超過シテ居ルト思フサウシテ見レバ支拂保險金ガ民間ノ營業ノ分ヨリ政府ノ分ガ少ナイト云フコトハ言ハレナイデアリマセウガ

○桑山政府委員 私ハサウ云フコトハ申上ゲナイ積リデアリマスガ、私ノ申上ゲマシタノハ、只今御尋ノゴザイマシタヤウニ、民間保險デハ保險金額ガ大正五年當時カラ較ベテ、七百圓位ノモノガ千圓ニナツテ居ルト云フ狀況デアルトカ或ハ物價指數ノ點カラ申シマスレバ、五百圓ニ上ゲルト云フコトハ適當カモ知レヌ、簡易保險自體ノ爲ニ安全ト云フ側カラ引上ゲルト云フコトハ、考慮シナケレバナラヌト申シマシタノデ、普通保險ガ營業費ガドウ云フ關係ニナツテ居ル、簡易保險ハドウ云フ關係ニナツテ居ル、後ニ金額ヲ引上ゲテ宜イト云フコトハ私ハ申シマセヌ

○金光委員 五十圓以下ガ豫定數ノ八割死亡者ガアツタ、二百五十圓以下ハ豫定數ノ四割死亡ガアツタト云フノハ、現實ノ死亡數デ届出ノアツタモノデスカ、或ハ保險金ヲ適當ニ支拂フベシト云フ御決定ノ割合デアリマスカ

○桑山政府委員 現實ニ死亡シマシタ者ノ數ニ依ツテノ割合デアリマス

○鳩山委員長 質問終了シタモノト認メテ宜シウゴザイマスカ

□マダアリマスガ「ト呼フ者アリ」

○鳩山委員長 成ベクナラバ是デ終了シタコトニシテ戴キタイノデアリマスガ……

□ソレデハ宜シウゴザイマス「ト呼フ者アリ」

○鳩山委員長 ソレデハ質問ハ是デ終了致シマシテ、午後一時カラ引續キ此會議ヲ開キ、討論ニ入ッテ採決致シタイト思ヒマス——是デ休憩致シマス

午後零時十三分休憩

午後一時十九分開會

○鳩山委員長 午前ニ引續イテ會議ヲ開キマス、質問ハ午前中ヲ以テ終了致シタノデアリマスガ、討論ニ是カラ入りタイト思ヒマス

○鈴木委員 政府提出ノ原案ニ賛成致シマス

○武内委員 原案ノ三百五十圓トアルノヲ五百圓ト云フコトニ致シタイ

○板野委員 武内君ノ修正意見ニ賛成致シマス

○鳩山委員長 外ニ討論ハアリマセヌカ

○金光委員 私ハ修正説反對ノ意見ヲ述ベマシテ、原案ニ賛成ノ意ヲ表シタイト思ヒマス、蛇足ヲ添エルヤウデアリマスガ、此機會ニ於テ斯様ノ意見モアルト云フコトヲ申シテ置キマス、何故之ヲ五百圓ニ増額シテハイケナイ、三百五十圓ニ止メナケレバナラヌカト云フコトヲ簡單ニ申上ゲテ置キマス、元來此簡易保險ト云フモノヲ、是ハ社會政策ノ一端デアルト云フコトニ誤ラレテ居ル方ガアルヤウデアリマスガ、此保險其物ハ、決シテ社會政策デモ何デモナイ、保險ガ社會政策デアルト云フナラバ——保險ガ社會政策ト云フナラバ、是ハ或ハ中ツテ居ルカ知レマセヌガ、此簡易保險其物ハ決シテ是ハ社會政策——事業デアルト云フコトハ出來ヌ、何故カト申シマスナラバ、此簡易保險モ同ジクノ普通保險ニ過ギナイ、唯々制限ヲ易クシ、簡便ニシタト云フニ過ギナイ、デ普通ノ保險ト何等變ル所ハナイ、此制限ヲ簡便ニスルコトニ依ツテ、無審査保險又ハ小口保險ト云フモノヲ、民間ニ於テモ十數年前カラ當局ニ許可ヲ出願シタモノガ澤山アルガ、政府モ見ル所ガアルカラ、是ガ許可ヲ差控ヘテ居ルノデアリマス、又三百圓以下ノ料金ト云フコトニシテ營業ヲ申請スル者ニモ許可シナカッタ、尙ホ無審査ノ保險モ、小口保險モ、同ジク許サレナカッタノデアリマス、デ是ハ民間ノ事業トシテ成立タト云フモノデナイ、サウシテ何ガ社會政策カト云フテ思想家ガ非常ニ論議シタガ、ソレハ詰リ資産ノ運用——此簡易保險ニ依ツテ集メタ積立金ヲ運用シテ、社會的事業ニ使用スルト云フコトカラ、之ヲ社會政策ナリト云フテモ、此資産ノ運用ガ社會ノ爲デアルガ故ニ社會政策ナリト云フナラバ、強テ簡易保險ニ依ラヌデモ宜シイ、郵便局デヤツテ居ル貯金ヲ低利ニ廻シテ、簡易保險ト同ジヤウナ方法ニ、住宅資金其他ノ社會的事業ニ放資シテモ宜シイ、サウ云フ事ヲシマシタナラバ、郵便貯金ハ社會的事業ナリ

ト謂ハナケレバナラヌ、サウスルト同ジ理由ニナルノデア
リマス、所ガ私共ノ考デハ此保險ニ依テ——簡易保險ニ依
テ蓄積シテ、所謂細民カラ集メタ金ヲ以テ社會的事業ニ充
テルコトハ、是ハ最モ當ラ得ナイ方法デアルト思フ、何故ト
申シマスルニ、此細民即チ勞働者其他比較的資産ノ乏シイ
階級ノ者カラ集メテ蓄積シタル、此保險ノ積立金ナルモノ
ヲ以テ、自分等ガ其恩惠ニ浴スル事業ニスルト云フコトデ
アルナラバ、或ハ宜シイカモ知ラヌケレドモ、自分等以外ノ
人、即チ他ノ階級ニ屬スル者、寧ロ中産階級ニ屬スル者ノ住
宅資金ニ利用スルト云フコトデハ、細民ノ金ヲ以テ他ノ慈
善事業ヲセヨト強ユルノト同ジ結果ニナルノデ、不合理モ
甚シイノデアル、簡易保險ナルモノノ所ナラバ、所カラ觀察シ
テ考ヘルト、是ハ最モ間違ッタ觀察ノ仕方デアラウト思フ、
若シ政府ガ之ヲ社會的事業ナルガ故ニ、此簡易保險ナルモノ
ノヲ保護シナケレバナラヌト云フテ、幾ラカ補助シタト云フ
ニ止マツテ此事業自身カラ云フタナラバ、何等其點ニ付テハ
社會政策ナリトハ云ヘヌ、尙ホ社會政策ニ非ズト云フコト
ニ付テハ、幾ラモ申スベキ論據ガアリマスケレドモ、本會議
ノ際ニ於キマシテ述ベルコトニシテ、此所デハ他ノ點ハ省
略致シテ置キタイト思ヒマス、ソレカラ尙ホ保險業ト云フ
モノハ、段々上カラ金額ノ多イ者資産ノ多イ者カラ始メテ、
資産ノ少イ者比較的下級ノ者ニ及ンデ行クノデアル、最初
ニ保險金ノ掛ケ易イ者カラ勸誘ヲ始メテ、段々掛金ノ困難
ナ者ニ及ンデ行クノデアルカラ、保險思想ガ普及スルニ從
テ、保險金額ガ増加スル傾向ガアル、ソレハ現ニ數字ノ示シ
テ居ル所ニ於キマシテ——此政府ガ御提出ニナリマシタ材
料ヲ拜見致シマシテモ、簡易保險ノ實際ノ數字ハ大正七年
ニ於テ一件新契約ガ七百七十七圓デアッタ、ソレガ最近千
圓ニナツテ居ル、此増加ノ割合ガ五割弱ニナツテ居ル、物價ノ
高イ此經濟市場ノ狀況カラ云ヘバ、二倍以上ニナラナケレ
バナラヌノガ、五割以内ノ程度デ止ツテ居ルナラバ、若シ經
濟市場ニ變化ナカリセバ増加シナケレバナラヌト云フコト
ハ定ツテ居ル、然ルニ今日ノ經濟狀態カラ見ルニ、今日ヨリ
物價ガ高クナラウトハ考ヘラレヌ、現ニ亞米利加ノ如キモ、
物價ノ指數ハ二割強ノ増加ニナツテ居ル位デ止ツテ居ル、日
本ハ二倍以上ノヤウデアリマスケレドモ、今後物價ノ調節
トカ、憲政會議諸君ノ御絶叫ニナツテ居ル通りニ、段々物價ヲ
低下セシメナケレバナラヌト云フ今日デアリマスカラ、定
メシサウ云フ政策ガ實行サレララウト思フガ、サウスル
ト益々増加シナケレバナラヌガ今日ノ保險契約ハ、一件當
リノ金額ハ今日以下ニ下ルコト、思フ、若シ現狀ヲ維持シ
テ居ルトシテモ下ルベキ運命ヲ持ツテ居ル、下ルベキ傾向ノ
アルノデアルカラ今日ヨリ下ル、下ルコト、ナルナラバ、此

千百圓ト云フモノハ益々下ラナケレバナラヌ、但シ此簡易
保險金額ノ引上ニ依ツテ、今マデ二百五十圓デアッタノヲ三
百五十圓マデ取ル爲ニ、普通保險ノ下ノ方ノ小口ガ殆ド簡
易保險ニ吸收サレル爲ニ、普通ノ保險率ガ減ルト云フ見込
ガアリマスカラ、ソレハ相殺シテ差引ドウ云フ結果ヲ見ル
カ、益々普通保險ノ契約ハ低下スベキ傾向ヲ持ツテ居ル、又
サウ云フ理由ガアル、ソレカラ……〔本會議デ〕ト呼フ者ア
リト云レドハ此所デハ省略致シマシテ——サウ致シマセウ
○鳩山委員長 討論終結ニ御異議アリマセヌカ
〔異議ナシト呼フ者アリ〕
○鳩山委員長 ソレデハ採決致シマス、武内君、及板野君ノ
御賛成ニナツタ修正案ニ御賛成ノ諸君ノ舉手ヲ願ヒマス
〔舉手者 少數〕
○鳩山委員長 少數デ否決ニナリマシタ、原案ニ付テ採決
致シマスガ、原案ニ付テ御賛成ノ諸君ノ舉手ヲ願ヒマス
〔舉手者 多數〕
○鳩山委員長 多數——決定セラレマシタ、ソレデハ簡易
生命保險法中改正法律案ノ審議ハ之ヲ以テ終リマシタ、健
康保險法案ヲ審議致シタイト思ヒマス、御異存ゴザイマセ
ヌカ
○武内委員 當委員會デ審議スベキ議案ガ澤山アリマシテ
政府カラ提出ニナリマシタ健康保險法案ノ外ニ失業保險、
尙澤山ノ案ガアルノデアリマス、其等ハ餘程以前ヨリ出テ
居リマスノデアリマスカラシテ、順序トシテ他ノ案ヲ審議
スベキガ當然ト考ヘルデアリマスカ、此機ニ於テ政府委員
ノ御意見ヲ承ツタ上デ、其順序ヲ變更シテモ宜シイト思フ
デアリマスカ、一應同ツテ置キタイト思ヒマス、政府ニ於キ
マシテハ此健康保險、失業保險ノ如キモノモ、極力御審査ヲ
急ガレテ、本年ノ議會ニハ之ヲ提出サルヘキ御覺悟ガアル
カドウカト云フコトヲ承ツテ置キタイ
○四條政府委員 失業保險ニ付キマシテハ、目下ソレノ
主管ノ内務省ニ於キマシテ、失業ノ事實等ニ付テ調査ヲ進
行シテ居ル模様デアリマス、是ハ私ノ方トシテハ所管ガ違
ヒマスカラ何時其成案ヲ見ルカト云フコトハ中上ゲルコト
ハ少シク困難ト考ヘマスケレドモ、調査ヲ致シテ居ルト云
フコトハ事實デゴザイマス、是ダケ御答申上ゲマス
○武内委員 サウ云フ御事情ガゴザイマスレバ、政府提出
ノ健康保險ヲ此際御審議ニナルコトニ付テ、異存ハアリマ
セヌ
○板野委員 一寸議事ノ進行ノ事ニ付テ申シテ置キマス、
此委員會ハ工場法ノ委員會トナツテ居ツテ、何時モヤツテ來ル
ト工場法ノ方ニ這入ラスデ、何時モ政府案ノ方ニ失敬ラス
ト云フ事デ、吾々ハ常ニ指ヲ咬ヘテ忍ンデアリマスガ、殊ニ

政府案ノ時ニ政府委員モ朝バラカラ御出勤ニナリマスガ、
工場法ノ方ニナツテ來ルト、此間ハ政府委員ノ方ハ此方ヘ御
出席ガ願ハレナイデ、委員會方潰レタコトモアル、健康保健
ノ方ハ先キニオヤリニナルコトハ、洵ニ贊成デアリマスガ、
ドウカ工場法ノ委員會ノ時ニモ之ト同ジヤウナ程度デ御勉
強ヲ下サルコトニナリマスレバ、政府案ノ健康保健法ヲ先
キニスルコト……
○四條政府委員 工場法御審議ニ付テ、私モ度々工場法ノ
委員會ニ顔ヲ出スノデアリマスガ、大分集テ居ラヌ、モウ
政府委員ニ御通知ガアリサウナモノト思フテ待ツテ居ツタコ
トガアリマス、兎ニ角其御通知ニモ接シマセヌ、又他ノ方ノ
委員會ニモ出席シテ居ラヌヤウナコトモゴザイマス、決シテ
此御提案ニナツタ工場法中改正法案ヲ、輕シテ居ルヤウナ次
第デハゴザイマセヌ、其邊ハ右中上ゲマシタヤウナ事情デ
ゴザイマスカラ、ドウゾ惡シカラズ御諒承ヲ願ヒタイノデ
アリマス
○鳩山委員長 御異存ガゴザイマセヌヤウデスカラシテ、
健康保健法ノ審議ニ入りマス、政府委員ノ説明ガアリマ
スカ——極ク簡單ニ一ツ説明ヲ願ヒマス
○四條政府委員 此健康保險法案ヲ提案シタル事實ニ付キマ
シテハ、昨日本會議ニ於キマシテ、農商務次官ヨリ大體ノ趣
意ヲ御述ニナリマシテゴザイマスカラ、茲ニ重ネテ詳シク
申上ゲル必要モ無カラウト思ヒマスガ、今回茲ニ健康保險法
案ヲ提出致シマシタノハ、所謂此勞働力ヲ唯一ノ收入ノ資
源トシテ居ル賃銀勞働者ハ、頗ル不安ニ脅カサレテ居ルノ
デアリマシテ、勞働者並ニ其家族ハ、災害、疾病、又ハ痲疾、
又ハ失業等ノ苦痛ト缺乏トニ伴フ所ノ經濟的ノ、危險ニ常ニ
侵サレテ居ルヤウナ次第デアリマス、ソレデアリマスカラ
是等ノ不安ヲ一日モ早ク之ヲ除キマシテ、サウシテ安心シ
テ諸般ノ産業ニ從事スルコトノ出來得ルヤウニ致スト云フ
コトガ、急務中ノ急務デアルト信ズルノデアリマス、而シテ
今回茲ニ提案致シマシタ健康保險法案ナルモノハ、要スル
ニ災害若クハ疾病ニ依リマシテ勞働者ノ之ケマスル所ノ障
害、即チ短期ノ障害ヲ成ルベク速ニ之ヲ除却致シマシテ、之
ニ依ツテ失フ所ノ勞働力ヲ成ベク速ニ回復セシムルト云フ
趣意ヲ以テマシテ提案致シタ次第デアリマスガ、併ガナラ
一方ニ於テハ又永久ノ障害ニ對シテモ、相當ノ考慮ヲ加ヘ
ルト云フコトハ是ハ當然ノ事デアリマスケレドモ、御承知
ノ通り日本ニ於キマスル勞働事情等ハ、今日ニ至リマスル
迄モマダ十分ニ鮮明ニナリマセヌヤウナ傾モゴザイマス、
マダ從來ニ於テ此種ノ制度ガ初カラ試ミラレタコトガ無い
ヤウナ譯デゴザイマシテ、未ダ十分ニ經驗ヲ持ツテ居リマセ
ヌト云フヤウナコトカ致シマシテ、此永久ニ於キマスル

所ノ障害ヲ除キマスル部分ニ付キマシテハ、先ヅ單ニ障害ノ除却ヲ圖リマスル所ノ此保險制ヲ先キニ致シマシテ、而シテ其施行ノ經驗ニ鑑ミマシテ、漸次其方ニマデ及ボシテ行キタイト云フ趣旨ヲ以チマシテ、今回此健康保險法案ヲ提出致シマシテ次第デゴザイマス、右様ノ次第デゴザイマスカラ、何卒十分御審議ノ上ニ御協賛ヲ冀フ次第デゴザイマス

○柿原委員 此法案ハ大體カラ拜見シマスルト、此保險事業ハ政府直營ノ分ト、組合トニ岐レテ居ルヤウデアリマスガ、主トシテ組合ヲ主ニシテ、其組合員ニ非ザル者ノ保險モ政府直營ヲ遣ルヤウニ見受ケマスルガ、政府直營ノ分ト組合ニ遣ラセル分トノ優劣ニ付テハ、政府委員ノ御考ハ如何デスカ

○四條政府委員 此保險法ノ立法ニ於キマシテ、健康保險法ニ於テ、政府方直接營ムノト組合ニテラセル分ト二ツノ立方ヲ立テマシタノハ、御承知ノ通り此趣旨ハ保險制度ヲ運用シテ參リマスル場合ニ於テ、最モ慎マナケレバナラスノハ、假病ノ取締ニ在ルノデアリマス、成ベク此假病ニ依ッテ此保險ノ事業ノ基礎ヲ脅カサル、ト云フコトハ、避ケルヤウニシテハ、ハナラヌ、又保險ヲ實施シテ參リマス場合ニ、其經費等ニ於テモ、餘程節約ヲ加ヘテ行カナクテハナラヌ、斯様ナ次第デアリマシテ、此保險ヲ實施致シテ參リマスル上ニ於テハ、相互組織ノ組合ヲ以テ、實行致シテ行クト云フ事ガ、最モ適當デアルト云フコトハ、外國等ニ於キマスル學者ノ議論ヲ見マシテモ、又實際外國等ニ於テ行ハレテ居リマスル國ノ狀況ニ徴シマシテモ、殆ド異議ノ無イ事デアルト思フノデアリマス、併ナガラ一面ニ於キマシテハ、御承知ノ通り我國ノ工業ノ發達ノ狀況ニ見マシテモ、又他ノ一面ニ於テ斯様ナル自治組織ノ組合ノ運用ノ狀況カラ、鑑ミマシテモ、之ノミヲ以テ實行致シテ行クト云フコトハ、餘程考慮シナケレバナラス、斯様ナ理由カラ致シマシテ、先ヅ保險ノ基礎ヲ危ウセンヤウナ所ニ於テハ、成ベク相互組織ヲ以テ組合ニ依ッテ此保險ヲ運用シテ參ル、而シテソレニ遣ラレマセヌヤウナ所ノ其漏レタル部分ヲ、政府ガ全部之ヲ拾ッテ此保險法ヲ運用シテ行キタイト、斯様ナ趣旨ヲ以テ立テマシタ譯合デアリマス

○柿原委員 今ノヤウナ御趣旨デ組合主義ガ出來テ居ルト云フト、近頃日本ノ大工場ニ行ハレテ居リマスル救済組合ノ施設、又ハ現行工場法ノ適用範圍内ニ於テ行ハレテ居リマスル傷病救済ト云フヤウナモノト比較シマシテ、本案ニ定メラレテ居リマスル所ノ救済ノ程度ハ、差シテ進ンデ居ラスヤウニ認メラレマスルガ、サウ致シマスルト、現在ノ日本ノ大工場ナドデヤッテ居ルヤウナモノヲ標準ニシテ、現在

行ハレテ居ラスヤウナ小サイ所ガ、主ニ新シク適用ヲ受ケルト云フヤウナコトニナルヤウニ、事實上カラシテ認メラレマスルガ、是デハ隨分實行上ニハ各地ニ於テ傷病ノ救済ヲ受ケル標準ナドニ、不一致トカ云フヤウナ事ヲ來ス處ハナイカト考ヘルノデアリマス、非常ニ進ンダル施設デアルナラバ、ソレニ向ッテ新シキ時代ノ要求ニ依ッテ、是ガ一段進ンダ法規トシテ取扱ハレテ、新シキ氣持ヲ加フルコト、思ヒマス、其點ニ於テ現在日本ノ大キナ工場ナドデ居ルハレテ居リマスルモノト、是ナドノ二ツノ程度ノ厚薄ハ、如何ナル標準ニ依ッテ今日是方提案サレテ居ルカト云フコトヲ一寸伺ッテ置キマス

○四條政府委員 只今御尋ノ點ハ、本法ニ定メタル所ノ給付程度以上ニ相成テ居ルモノガ多クアルヤウニ御述ニナリマシタガ、恐ラク是ハ個々ノ場合ヲ調査致シマセスト一概ニハ申サレマセヌケレドモ、先ヅ大體本法ニ於テ定メタル所ノ給付ト稍々匹敵シ得ル位ノ程度ノモノハ、今日アリマス所ノ民間工場ニ於ケル救済組合等ニ就テ見マシテモ、殆ド數フルニ足ラヌ位ノモノデアラウト思フノデアリマス、大體ハ今日民間工場ニ於テ、種々救済ノ組合ヲ設ケマシテヤッテハ居リマスケレドモ、其程度ハ是等ニ較ベマスルト餘程低イノデアリマス、又一面只今ノ工場法等ノ扶助規定等ニ基キテ、相當ノ事ヲヤッテ居ルハナイカト云フ御尋デゴザイマスケレドモ、此扶助義務ニ依ッテヤッテ居リマスルノモ、是ハ極メテ現在ノ扶助規定ノ限度ハ低イノデアリマス、而シテ之ヲ單獨ニ此程度ヲ引上ゲルト云フコトハ、御承知ノ通り日本ノ工業ガ一般ニ中小工業ガ多イノデアリマスカラ、是等ノ中小工業ニ單獨ニ責任ヲ負ハシテ、其負擔ノ程度ヲ上ゲルト云フコトハ、産業上ニ少カラザル影響ヲ及ボスコトヲ考慮致シマシテ、寧ロ危險ヲ分散セシメテ、而シテ此保險ニ付スルヤウニ致シタ次第デアリマス、デアアルカラ只今御述ニナリマシタヤウニ、民間ノ工場ニ於テハ、是ヨリモ遙ニ以上ノ給付ヲ致シテ居ルヤウナコトハ、ソレハ聊カ事實ニ反シテ居ルヤウナ感ジガ致スノデアリマス、勿論ソレハ相匹敵スルモノハ二、三デハゴザイマセヌケレドモ、是ハ寂々タルモノノデアリマス、故ニ一般ノ工場ニ普及的ニ是位ノ所謂給付ヲシテ行ク、而シテ勞働力ノ減退ヲ防ギ、又其等ノ回復ヲ迅速ナラシメルニ必要上、是等ノ給付ヲ定メタト云フヤウナ次第デゴザイマス

○柿原委員 現行工場法ノ適用範圍ヲ以テ、本法ノ適用範圍ヲ定メラレテ居ルヤウデアアルガ、現行工場法ノ適用範圍ハ比較的狭イヤウニ考ヘラレマス、尤モ現在日本ノ狀態ニ於キマシテ救済ノ必要ヲ感ジテ居ルモノハ、ソレヨリ以下ノ小サイ家庭工業ニ在ル、サウ云フ所ニハ最モ必要ヲ感

ズルカノ如ク考ヘラレマスルガ、其適用範圍ニ付テハ、之ヲ以テ適當ト御認ニナルノデアリマス

○四條政府委員 只今ノ御話ニ依リマスルト、工場ノ適用ノ工場ヨリモ、寧ロ適用ノ無イ工場ノ方ガ非常ニ廣ク存在シテ居ルヤウノ如ク御話ニナリマシタガ、是モ大分事實ニ反シテ居ルヤウニ考ヘルノデアリマスガ、成程工場ノ數ハ日本ノ工業ガ非常ニ小規模デアリマスルガ故ニ、適用工場ヨリモ適用外ノ工場ノ方ガ、工場ノ數カラ見マスルト確ニ多イノデアリマス、併ナガラ其工場ニ從業致シテ居リマス所ノ勞働者ノ數ハ、大體ニ於テ工場法ノ適用ヲ受ケテ居ル工場ニ從業シテ居ル者ガ、百五十万人ヲ算シテ居ルニ拘ラズ、適用ヲ受ケテ居リマセヌ工場ノ從業者ハ、僅ニ三十万人位ニシカナルマイト思フ、先ヅ五分ノ一ニ過ギヌト思ヒマス、而シテ此保險ニ於キマシタ、工場法適用ノ工業ノ從業者ヲ強制加入ニ致シマシテ所以ノモノハ、是等ノ工場ニ在リマシテハ、比較的能ク調査モ届イテ居リマス、隨テ是等ノ所謂工場法ノ適用ノアル工場、及鐵業法ノ適用ヲ受ケテ居リマス事業、及工場ニ對スル所謂保險ノ基礎材料ガ、比較的完備致シテ居リマスカラ之ヲ強制加入ニ致シマシタ、其他ノ工業的事業ト申シマシテモ、勿論此保險法ニ於キマシテハ、任意ニ包括加入ノ途ガ付イテアルノデアリマス、斯様ナ次第デアリマスカラ、本案ノ程度ヲ以テ、必シモ其目的ヲ達スルニハ不都合ハ無イト信ジテ居ル次第デアリマス

○武田委員 只今ノ點ハ私モ御伺シタイト思フ、テ居リマシタデアリマシタガ、一應御説明ハ承リマシタガ、工場法ノ適用ヲ受ケル勞働者ハ百五十万デアッテ、工場法ノ適用ヲ受ケナイ勞働者ハ三十万ト云フヤウナ御話デアリマスガ、勿論工場法ノ適用ヲ受ケナイ勞働者ノ數ノ少ナイコトハ當然デアリマセウガ、併シ少ナイト申シテモ、三十万ノ勞働者ヲシテ保險ノ恩惠ニ浴セシメナイト云フコトハ、甚ダ如何ノヤウニ思ヒマスガ、ソレニ對シテ何カ適當ナ御考案ガアルデアリマセウカ、又ハ斯ウ云フ保險法ガ通過スルト同時ニ工場法ノ適用ヲ受ケナイ勞働者ヲシテ此恩惠ニ浴セシムル趣意カラ、工場法ノ十五人ト云フ範圍八十人、若クハ適當ノ範圍ニ御擴張ニナルト云フ御考ガアリマセウカ

第五類第二十七號 工場法中改正法律案委員會議錄 第三回

大正十一年三月十四日

テ居ル次第アリマス、尙ホ工場法ノ改正問題ニ付テハ、是ハ全ク別個ノ問題デアリマシテ、此法案ノ制定ノ上ニ付キマシテハ、其點ハ考慮致シテ居ラヌ所デアリマス

○武内委員 比較的筋肉労働者ヲ社會政策ニ冷淡ナリト考ヘタ現内閣方、本法ヲ提案サル、ニ至、タノハ吾々ノ多トスル所デアリマス、大體此案ヲ通過致シマスルト、我國ノ保險學者ヤ、實業家ヲ集メテ御制定ニナツタダケ、大體ニ於テ、非常ニ能ク出來テ居ルト思ヒマス、唯私ハ一點ダケ政府當局ニ御確メラシテ置キタイ點ガアル、ソレハ本法ノ第十二條ニ「政府ノ事業ニ使用セラルル者ニ關シテハ本法ノ適用ニ付キ勅令ヲ以テ別段ノ規定ヲ爲スコトヲ得」ト云フ規定ガアルノデアリマス、政府ノ事業ニ從事スル者、所謂官業労働デアリマスガ、官業労働ノ最モ多數アル所ハ陸軍海軍、ソレカラ鐵道、此三省ノ大臣ニ御確メ致シテ置キタイと思ヒマス、本法ヲ各主務官廳ニ於テ御使ニナツテ、居ル労働者ニモ御適用ニナルノデアリマスカ、ドウデアアルカト云フ問題デアリマス、之ヲ特ニ御尋致ス所以ハ、丁度豫算總會ノ時ニ國民黨ノ大口君カラ同ジヤウナ仕事ヲ、例ヘバ電氣ノ仕事ニ付テモ、或ハ逓信省デモヤツテ居ル、陸軍デモヤツテ居ル、海軍デモヤツテ居ル、サウ云フモノヲ統一シテヤレバ經費モ廉ク上ルシ、又研究等モ都合好ク出來ルケレドモ、政府ハ之ヲヤツテ居ナイ、成ベク之ヲ統一シタイト云フ御意見ノ演説ガアリマシタガ、其時ニ高橋總理大臣ハ、大口君ノ御意見ニ全然賛成デアリ、併シソレガ中々實行ガムツカシイ、追々ニハヤルガ實行ハムツカシイト云フ、其趣旨其目的ニ付テハ全然御同意ナルニ拘ラズ、兎ニ角實行ヲ非常ニ危ンデ居ラレタノデアリマス、ソレヲ聯想致シマシテ、私ハ此點ニ付テ御確メ致シタイト考ヘマスノハ、本案ハ特ニ民間ノ工場、若クハ鑛山ニ之ヲ適用スルコトハ勿論デアリマスガ、十二條ニ特ニ官業労働ニハ適用シナイトハ、キリハ書イテアリマセヌガ、政府ノ事業ニ使用セラル、者ニ付テハ、勅令ヲ以テ別段ノ定ヲ爲スト云フコトガ書イテアル、サウシテ密ニ聞ク所ニ依リマスルト、官業ノ労働ニ付テハソレノ救済ノ組合ガアル、其組合ニ於ケル給付ト云フモノハ、現在ニ於テハ此保險ニ依テ保護スルヨリモ、ソレ以上ノ保護ガアルカラ、本法ヲ適用スル必要ガ無イト云フヤウナ御議論ガアルト云フコトヲ聞クノデアリマスガ、若シサウ云フ御議論デニ適用シナイト云フコトニナリマスレバ、民間ニ於テモ先刻ドナタカノ御質問ノ中ニモアリマシタガ、労働者ヲ保護スル爲ニ、組合デヤツテ居ル給與ハ、此保險ニ規定シテ居ルモノヨリ餘程良イモノガアルノデアリマス、模範視サレテ居リマスル所ノ鐘紡ノ救済組合ノ給付ト云フモノハ能ク行届イテ居ル、サ

ウ云フモノガアルニモ拘ラズ、特ニ保險法ノ適用ヲシタイト云フノハドウ云フノカト云フト、救済組合デヤツテ居ルノハ所謂恩惠的デ、一言ニシテ申セバ之ニ恩惠ヲ施シテ居ト云フノデアアル、所ガ現代ノ労働者ノ希望シテ居ルノハ、事業主カラ恩惠ヲ受ケルト云フヤウナ意味ニ於テハナクシテ、權利トシテ斯ウ云フ給付ガ受ケタイト云フノガ、現代ノ労働者ノ切ニ希望スル所デアリマス、故ニ縱シ十錢ノ給付ヲ恩惠的ニ受クルヨリモ八錢デ宜シイ、權利トシテ取りタイト云フノガ労働者ノ希望デアリマシテ、又現代ニ於ケル労働問題ノ是方眞髓ナノデアリマス、デアリマスカラ此給付ガ良イカラ、悪イカラト云フコトニ依ッテ、此保險法ヲ適用スルカ適用シナイカト云フコトヲ定メヤウトスレバ、民間ノ工場ト比較シテ其間ニ衝突ガ起ツテ來ルノミナラズ、比較ニナラナイ、サウ云フ事ハ理由ニナラナイ、其理由ニナラナイ理由ヲ付ケテ、尙ホ官業ニ此保險ヲ適用シタクナイト主張サレルトカ云フコトヲ聞イテ居ルノデアリマス、所ガ尙ホ深く立入ッテ聞キマスルト、ソレハ表面ノ理由デアッテ、實際ハ自分ノ使ッテ居ル労働者ニ向ッテ、農商務省ノ所管ノ下ニ保險法ヲ適用サレルト云フコトニナツテハ、此方ノ權限ヲ侵サレルトデアアル、サウ云フ威信ニ關スルハ、此方ノ權限ヲ舊式ノ御議論ノ上ニ、此官業労働ニ之ヲ適用スフヤウナル舊式ノ御議論ノ上ニ、此官業労働ニ之ヲ適用スルコトヲ拒マレルトデアアルト云フコトモ聞イテ居ルノデアアル、丁度ハ今ノ總理大臣ノ御演説デ思合ハサレル事ハ、彼方此方デヤツテ居ル事ヲ、ソレヲ統一シヤウト云フト困難デアリ、理由トシテハ勿論國家ノ經濟トシテモ宜シイノデアアルガ、統一ガ困難デアリ、ソレノ權限ヲ縮小サレルト云フコトヲ小柄ニ執ッテ、容易ニ同意シナイカラ困ルノデアアルト云フコトヲ言ハレタト思フノデアリマス、ソレト同ジヤウナ歸結ニ到著スルヤウニ考ヘラレマスノデアリマス、只今私ノ述べマシタ事ハ、無論道聽塗説ニ止マルノデアリマシテ、確實ナ事デナイノデアリマスガ、現ニ昨年十一月ニハ、官業労働者ハ御承知ノ通り大阪ニ大會ヲ開イテ、サウシテ保險ヲ是非制定シテ、ソレヲ總テニ適用シテ貰ヒタイト云フ決議ヲシテ居ル、其希望ハ今日ニ於テモ續イテ居ル譯デアリマスカラ、此際ニ特ニ陸軍大臣、海軍大臣鐵道當局ニ御確メテ致シテ置キタイと思フノハ、即チ私ノ申シタヤウナ事ハ一種ノ風説デアッテ、政府ニ於テ此案ヲ歡迎シテ、其所管ノ労働者ニモ此法律ヲ適用スルト云フ御決心ガ有ルノデアアルカ、無イノデアアルカ承ッテ置キタイ

○四條政府委員 私ハ只今御尋ニナリマシタ點ニ付テ、此本法ヲ制定サレマシタ趣旨ヲ大體ニ涉ッテ申上ガマス、只今御述ニナリマシタヤウナ御心配ハ無イヤウニ致シテ居ル積リデゴザイマス、勿論此規定ニ基キマシテ、假令官業ノ從業

者ニ對シマシテモ本法令ヲ適用スルノデゴザイマスガ、併シ本法ヲ適用致シマスガ、其適用ニ付キマシテ、勅令ヲ以テ別段ノ規定ヲ爲スコトヲ得ルコトダケヲ書キマシタ所以ノモノハ、御承知ノ通り政府ノ事業ニ使用セラレテ居リマス者ノ中ニハ、此十三條ニ掲ゲテアリマス、一年ノ報酬千二百圓ヲ超ユル職員ト云フヤウナ此限度ニ於キマシテ、無論官吏ニ居ルノデゴザイマス、是等ノ官吏ハ身分ニ伴ヒマシテ、自ラ恩給法ノ適用ヲ受ケテ居リマスカラ、此所謂健康保險ニ依リマシテ受ケマス所ノモノハ、是ハ公法上ノ權利ト認メテ居リマスカラ、二重ノ權利ヲ付與スル必要ハ無イト思フノデ分リマス、ソレデ其等ノ關係ニ於キマシテ、ドウ致シマシテモ特別ノ規定ガ設ケマス必要ガ起ルノデアリマス、決シテ只今武内サンガ御心配ニナリマシタヤウナ、官業ノ工場ダケニハ、本法ノ適用ヲ除クノデハナイカト云フ御心配ハ無イヤウニ致シテ居ルノデアリマス、吳々モ申上ガテ置キマスガ、本法ノ規定ハ其儘適用致スノデアリマス、適用ハ致シマスガ、性質上出來マセヌ、只今申上ガテ職員等ニ對シテハ、是ハ別段ノ規定ガ設ケナケレバナラヌ、斯様ナ意味合デ特ニ此十二條ヲ置イテアルノデアリマス、各官省何レモ此點ニ於テハ何等御異論ガアル譯デアリマセヌ、是ハ私共ヨリ一般的ニ申上ガテ置キマス

○武内委員 四條サンノ御意見ハ能ク伺ヒマシタガ、左様ニ承知シテ宜シイデスカ
○山梨國務大臣 其通りデアリマス、尙ホ詳細ノ事ヲ説明スル爲ニ、茲ニ説明委員ヲ設ケテアリマスカラ、ソレヨリ申上ガテ宜シウゴザイマス、大體ニ於テハ異論ハアリマセヌ
○鳩山委員長 中川君、此際アナタノ方カラモ……
○中川政府委員 鐵道省ト致シマシテモ、今陸軍大臣ノ御答ト同一デゴザイマス
○武内委員 只今ノ御答辯デ私ハ満足致シマシテ、是デ質問ヲ終リマス
○鳩山委員長 モウ質問ハゴザイマセヌカ
□無シ無シト呼フ者アリ
○金光委員 一寸直覺的ニ考ヘマシテ、埋葬料ガ最低ガ十圓デ、八分宛費ガ二十圓ニナツテ居リマスガ、普通傷害保險トハ違ヒマスガ、普通是マデヤツテ居リマシタ傷害保險ニ於キマシテ、死ンダ場合ニ澤山金ヲヤルノハ遺族扶助ノ意味ヲ含マレテ居ル、地方ハ埋葬デアアルカラソレトハキツチリ合ヒマセヌガ「普通傷害保險」民間デヤル場合ハ、怪我ヲシタ場合ニハ死ンダ場合ニ千圓ヤルノニ對シテ二圓ヤル、一日日給二圓ヤルト云フ事ニナツテ居リマス、之ヲ假ニ健康保險法デ二圓ヤル場合ハ、日給凡ソ三圓取ツテ居ル者ニ該當スル、三圓取ツテ居ル者ガ死ンダ場合ニハ、六十圓ノ埋葬料ヲ貰フ

ト云フコトニナリマス、普通ノ傷害保險千圓ト云フコトデ、大變其間ニ著シキ相違ガアリマスガ、ソレハ今申上ダタヤウナ傷害保險ノヤウニ、遺族扶助ノ意味ヲ含シテ居ルト云フナラバソレマデ、アリマスガ、此埋葬料ハ直覺的ニ考ヘテ少シクハナイカト思フノデアリマス、埋葬スル場合ニ遺族扶助料ハ別ニ考ヘルニシマシテモ、戸主ガ死シテ場合生計ヲ維持スル者デアルカラ、假ニ戸主ト見テ戸主ガ死シテ場合ハ、其生計ヲ維持ニ對スル妻ナリ子供ナリノ労働者ガアル場合ガ多イノデアルカラ、サウ云フノハ矢張三日ナリ四日ナリ休メバナラヌ、此休ム者ニ對スル補給ノ意味デ、此埋葬料ヲ少シ遺族扶助ト云フノデアリ、死亡ニ對シテ埋葬ト云フ一ツノ事項ニ對シテ必要ナク經費ト見マスカラ、其意味カラ考ヘテ二十圓ハ少シイヤウニ思ヒマシタガ、是ハ別ニ私ハ修正意見ヲ出スト云フノデアリマセヌガ、何カ其點ニ於テ、特ニ二十圓位デ置クト云フ意見ガアッタノデアリマスカ

○四條政府委員 御答申上ゲマス、此健康保險法ノ中ニ書イテアリマス、健康給付ハ、純然ク埋葬料デアリマス、而シテ遺族ニ與ヘマス遺族扶助ハ、健康保險法ガ成立致シマスレバ、之ニ關聯致シマシテ無論致サナケレバナラヌト思ヒマス、而シテ此遺族扶助ハ工場法ニ於テ定マツテ居リマシテ、其方ハ工場法ノ規定ヲ受ケルモノダラウト思ヒマス、又此保險ハ先程申シマシタヤウニ、成ベク一時的障害ヲ速ニ回復シタイト云フコトニ重キヲ置イテ居ルノデアリマシテ、病氣ヲ直ス、怪我ヲ治療スルト云フコトニ重キヲ置イテ居ル、死亡ナルモノハ其場合ニ於テハ實ハ已ムヲ得ザル結果デ、其死亡ニ對シテ餘リ力ヲ入レルト云フコトハ、此保險法ノ主タル目的デハナイノデアリマス、自然サウ云フヤウナ意味ニ於テ、所謂治療トカ、療養トカ、或ハ其間ノ休養手當ト云フモノニ力ヲ入レテ居ルノデアリマス

○金光委員 傷病手当金ガドレ位ノ程度ニ在リタイト申ス譯デモナイノデアリマスガ、獨逸アタリデ労働保險實施ノ當時、傷病手当金ノ爲ニ大分假病者ガ澤山ニナツタ、調ベテ見タラ、半數以上假病者デアッタト云フヤウナ弊害ヲ生ジテ、其後手当金ノ金額其他ニ付テ、修正シテ事方アルト云フコトヲ聞イテ居リマスガ、是ハ病氣ノ種類、病氣ノ程度、非常ナ大手術ヲ受ケルトカ、或ハ傳染病デ非常ニ療養費ガ要ルト云フヤウナ場合ニハ控除期間ニ差ヲ付ケル、或ハ支給金額ニ差ヲ付ケルト云フヤウナ必要ハ無いデセウカ

○四條政府委員 所謂傷病手当金ノ率デアリマスガ、成程獨逸等ニ於キマシテ制定セラレマシタ當時ニ於テハ、先ヅ大體百分ノ五十ト云フコトニナツテ居リマシタ、併シ一方労働保險ニ對シマス所ノ立法ノ趨勢ヲ見マスレバ、漸時傷病

手当金ハ増加スル趨勢ヲ迎リツ、アルヤウニ見受ケル、又一面ニ於テ現在日本ニ於ケル職工等ノ生活状態ヲ調査致シテ見マス、先ヅ大體傷病手当金トシテハ、凡ソ此位ノ程度デ支給スルコトガ適當デアラウト云フコトデ、斯様ニ定メマシタ次第デゴザイマス、日本ニ於テハ從來ニ於テサウ云フ制度ヲ實施シテ經驗モアリマセヌカラ、勿論此種ノ法制ノ運用ノ上ニ於テ、十分ナ注意ヲ加ヘナケレバナラヌコトハ勿論デアリマス、又施行ノ經驗等ニ鑑ミテ、特ニ増補改訂ヲ要スル點モ少カラヌコトデアラウト考ヘテ居リマスガ、只今申上ゲマシタヤウナ理由デ、此程度ヲ以テ最モ適當デアラウト考ヘマシタ

○金光委員 私人申上ゲマシタノハ、第四十五條ノ支給額ガ多イト云フコトヲ申上ゲタノデハナイ、唯タ病氣ノ種類程度ニ依ツテ、或ハ半分シカヤラヌ、或ハ金額ヲヤル、傳染病デ一日ヲ争フト云フヤウナ場合デアレバ、四日モ支給シナイト云フト、支給ヲ受ケル機會ヲ失フト云フコトガアル、又病氣ノ種類ニ依ツテハ、必シモ四日ヨリ支給スルニハ及バヌノデアラウト思フ

○四條政府委員 只今御述ニナリマシタヤウナ事ハ、相當當局トシテハ考慮致シマシタ、併ナガラ一面考ヘテ見ルト、斯ウ云フコトノ決定ハ當事者ニ對シマシテ、色々紛争ヲ起シハセヌカト云フヤウナ意見モアルノデ、先ヅ今日ノ所デハ、大體此程度ニ於テ適當デアラウト斯様ニ考ヘマシタ

○武田委員 七十條ノ所デ一寸伺ヒタイ、國庫ハ勅令ノ定ムル所ニ依リ各健康保險組合ノ保險給付ヲ要スル費用ノ十分ノ一ヲ負擔スルデアリマス、サウシテ其次ニ被保險者一人ニ付一年平均二圓ノ割合ヲ超ユル場合ニ於テハ二云々トアリマスガ、此額ハ少ナイヤウニ考ヘマスガ、之ヲ實施サレル場合ニハ、國庫ハ幾ラ位負擔スルコトニナリマスカ

○四條政府委員 先程申上ゲタ工場法ノ適用ヲ受ケテ居リマス工場ノ從業者、又ハ鑛業法ノ適用ヲ受ケル事業場及工場ヲ含ムノデアリマス、隨ツテ大體ノ所ニ二百万圓見當ト見テ居ルノデアリマス、尙ホ是ハ獨逸等ニ於テハ、國家トシテ何等負擔シテ居ラヌ、英吉利ナドニ於テハ、國家方負擔シテ居ル例モゴザイマス、先ヅ大體此程度ヲ以テ適當ト信ジマシタ

○武田委員 實施ノ上ニハドノ位負擔スルト云フコトニナリマスカ

○四條政府委員 先ヅ大體強制加入ノ分ガ約二百万圓ト見テ居リマス、任意包括官衙ノ分ニ付テハ、主務大臣ノ認可ニ依ツテ保險ニ加入スルコトニナリマスカラ、ソレハハンシカリシタ數字ハ申上ゲラレマセヌガ、先ヅ國家トシテ保險法ヲ運用シテ參リマスル上ニ於テ、大體五百万圓近イ金ガ要ル

ドラウト考ヘテ居リマス

○土屋委員 質問ハモウ終了ニ致シタイト思ヒマス

○鳩山委員 質問終了ニ御異存アリマセヌカ

〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○鳩山委員 質問ハ終了致シマシタ討論ニ入りマス

○武内委員 本案ヲ尙ホ精密ニ調査致シマスレバ、或ハ字句ノ末、其他ニ付テモ多少ノ異論モアルノデアリマスガ、要スルニ大切ナ法案デアリマシテ、前ニ申シマシタヤウニ社會政策上一日モ緩ウスルコトガ出来ヌ法案デ、成ベク審議ヲ早クシテ、貴族院ノ同意ヲ求メテ實施シタイト云フ意味ニ於テ賛成ヲ致シマス

○鳩山委員 討論ハ別ハゴザイマセヌカ——討論ハ終結致シマシタ、採決致シマス、滿場一致原案可決ニ御異存アリマセヌカ

〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○鳩山委員 原案ハ可決セラレマシタ、本日ハ之ヲ以テ散會致シタイト思ヒマスガ……

〔賛成ト呼フ者アリ〕

○鳩山委員 午後二時二十一分散會

大正十一年三月二十八日印刷

大正十一年三月二十九日發行

衆議院事務局

印刷部 印刷局