

第四十五回 帝國議會 衆議院 六大都市行政監督ニ關スル法律案

(市町村制中改正法律案(政府提出)
府縣制中改正法律案(西村丹治郎君外九名提出)

委員會議錄(速記)第六回

大正十一年二月二十八日午後一時四十分開議
出席委員左ノ如シ
委員長 坪田 十郎君
理事 原田佐之治君 理事 向井 倭雄君
中島 守利君 下出 民義君 阪上 貞信君
樋口伊之助君 竹上藤次郎君 中島 鵬六君
三好 德松君 出口 直吉君 佐久間啓莊君
阿由葉勝作君 板野 友造君
内務省地方局長 塚本 清治君
内務省參事官 松田 源治君
本日會議ニ上リタル議案左ノ如シ
府縣制中改正法律案(政府提出)
○坪田委員長 ソレデハ會議ヲ開キマス——佐久間君
○佐久間委員 私ハ途中カラデアリマスカラ、或ハ質問ガ重複スルカモ知レマセヌガ、二三御尋シタイ事ガアリマス、今度ノ改正案ハ、府縣制第四條ヲ改正シテ、數選舉區ニ分ツコトヲ得ルノ特例ヲ設ケラレルノデアリマスガ、此特例ヲ設ケラレル必要ヲ感ゼラレタ實例ガアルカドウカト云フコトヲ伺ヒタイ
○松田政府委員 今ノ四條ノ事ハ、先日私カラ答ヘマシタ、詰リ選舉人ノ數ガ倍加スルノデアリマシテ、競争等モ激烈ニナリ、選舉費用モ餘計掛カル、補闕選舉デモ非常ニ困ル、開票ノ時デモ、其日開票スルコトが出來ズシテ、翌日ニ涉ルコトガアル、丁度數年以前ニ、衆議院ノ選舉法改正案ノ討論中ニ、大選舉區ガ宜イカ、小選舉區ガ宜イカト云フ場合ニ、小選舉區ニシタ理由ガ、即チ今度勅令ヲ以テ選舉區ヲ分ケル理由ニモナル、實例ハ愛知縣ノ第十一區ノ如キ、今デモ二万アル、是ガ倍ニナルト四万ニナル、今デモ翌日ニナラナケレバ開票サレナイ、ソレカラ改正案ニ依リマスト、倍加シテ

二万以上ニナル選舉區ガ餘程アルノデアリマス、例へバ名古屋市ガ二万六千、鹿兒島縣ノ大島郡ガ二万六千、新潟ノ中頸城郡ガ二万三千四百、熊本ノ天草郡ガ二万三千、埼玉ノ入間郡ガ二万三千、其他ニモアリマスガ、斯ウ云フヤウニ有權者ノ數ガ増スノデアリマスカラ、開票ガ翌日ニ涉ラナケレバ出來又ヤウナコトニナリマシテ、種々ノ不便ヲ生シ、又大選舉區ニ伴フ弊害ヲ生ズルノデアリマスカラ、ソレデ政府ハ勅令ヲ以テ、サウシテ府縣知事ガ府縣會ノ決議ヲ經テ、内務大臣ノ許可ヲ受ケタ時分ニハ選舉區ヲ分ツテ數選舉區ニトシテ三好徳松君ヲ今二十八日委員崎幸太郎君辭任ニ付其補闕伊之助君ヲ同月二十七日委員中島鵬六君辭任ニ付其補闕トシテ阿由葉勝作君ヲ孰レモ議長ニ於テ選定セリ同月二十三日市制中改正法律案(町村制中改正法律案及府縣制中改正法律案(西村丹治郎君外九名提出))ノ審査ヲ本委員ニ付託セラレタリ
出席政府委員左ノ如シ

内務省地方局長 塚本 清治君
内務省參事官 松田 源治君
本日會議ニ上リタル議案左ノ如シ
府縣制中改正法律案(政府提出)
○坪田委員長 ソレデハ會議ヲ開キマス——佐久間君
○佐久間委員 私ハ途中カラデアリマスカラ、或ハ質問ガ重複スルカモ知レマセヌガ、二三御尋シタイ事ガアリマス、此特例ヲ設ケラレル必要ヲ感ゼラレタ實例ガアルカドウカト云フコトヲ伺ヒタイ
○松田政府委員 是モ先達淺賀君ノ質問ニ對シテ御答致シマシタガ、議論トシテハアナクノ議論モ相當理由ハアルノデアリマス、併ナガラ今府縣制ニ於テ、國稅主義ヲ採ツテ居ウト思ヒマスガ、其御意見ヲ承ツテ置キタイ
○松田政府委員 是モ先達淺賀君ノ質問ニ對シテ御答致シマシタガ、議論トシテハアナクノ議論モ相當理由ハアルノデアリマス、併ナガラ今府縣制ニ於テ、國稅主義ヲ採ツテ居ルノデゴザイマスカラ、政府ハ國稅ノ年額三圓ト云フモノヲ撤廢スルヲ以テ相當ト認メタノデアリマス、而シテ之ヲ府縣稅ニスルト云フト、一寸有權者ガ三倍ノ增加ニナル、ソレハ急激ナル變化ニナリマスカラ、成ベク秩序良ク自治制ヲ發達セシメンガ爲ニ二倍ノ增加ガ適當デアルト、サウ云フ單純ナ理由ニ過ギナイノデアリマス
○佐久間委員 六條ノ改正ノ事ニ付テ承知シマシタ、其次ニ七條ニ付テ御伺シタインデアリマス、第七條ニ府縣會議員ハ名譽職トスト規定シテ、ソレハ府縣制發布ノ當時ハ寛ニ適當ノ規定デアフタ、爾來星遷リ物變テ進化シテ、今日ノ狀況ヨリ察スルニ、其趣旨ハ時代ニ相應セザル法文デアルト思フ、名譽職タク町村吏員ニ此制裁ヲ付スル以上ハ、名譽職タル議員ニモ相當制裁ヲ付スベキモノヂヤナイカト思フ、殊ニ入ノ上ニ立ツテ政治ニ與ル人ニハ、一層重キ刑ヲ科シテ然ルベキデアラウト思ヒマス、元來此賞罰ガ清クシテ初テ民力悅服スルノデアリマス、賞罰ガ明ニシテ伯夷ト董卓トガ亂レナイヤウニナシ來ル、然ルニ世ノ中ニ犯罪ノ嫌疑ヲ受ケ、裁判所ニ出入ラスル人ガ、苟モ國ノ名譽職ノ名ハナイカト思フ、府縣制實施ノ當時ノ府縣會議員選舉ノ狀況ハ、御承知ノ通り今日ノ如ク選舉人ハ被選人ニ對シテ三拜九拜シテ、只管依頼シテ漸ク當選スルト云フヤウナ有様

人ニ天下ノ名譽職ヲ與ヘテ名譽アル人トシテ尊敬スペキモノデハアルマイト思ヒマス、實ニ心アル人ハ是等犯罪嫌疑者ト席ヲ同ジクシテ議事ニ參與スルノモ耻デラレルコトデアラウト私ハ思フ、古人ガ言フ如ク、交ヲスル其人ヲ見テ其人ノ人品ヲ知ルト云フコトガ出來ルナラバ、何人カ同僚ノ人トシテ同僚呼バハリヲセラル、ノハ寔ニ耻カシイ玉石混淆セラル、ノハ、如何ニモ私ハ遺憾ナ事デアラウト思フ現代ハ斯ノ如キ状況デアルカラ、寧ロ此七條ノ名譽職云フコトトヲ除ケテシマフ方ガ當デアラウト思ヒマス、當局ハ此點ニ付テ御取調ニナタカ、御考慮ハ如何ニ御考ニナブテ居リマスカ、伺ッテ置キタイ

○松田政府委員 佐久間君ノ御意見ハ承リマシタガ、是ハ議論デゴザイマスカラ——現行ノ府縣制ニ於キマシテハ、府縣會議員ガ公判ニ於テ犯罪ノ言渡ヲ受ケタ人ハ失格スル、併シ昨年アタリカラ憲政會及國民黨ヨリ、確定迄ハ矢張其資格ヲ失セシメナイン方ガ宜シト云フヤウナ議論モアリマスシ、其議論ノ根據トシテハ、今日ノ衆議院議員選舉法ニモ、議員ハ一審デハ失格セズシテ、大審院マデシテ確定シナケレバ其職ヲ失ハナイ、然ルニ府縣制ニ於テ第一審ノ公判日カラ十五日選舉人名簿ヲ關係者ノ縱覽ニ供スルノデ、何時デモニ之限ラズ縱覽セシムルト云フコトニナルト、選舉人名簿ノ確定等ニ付テモ影響ヲ及ボシマシテ、何時デモ見ラレルト云フコトニナレバ、餘程ノ混雜モ生ズルモノデアリマシン、選舉人名簿ノ確定ニ付テモ、縱覽ニ付テ異議ガアレバ申出ヨト云フ規定ガアリマスカラ、此期間ヲ縱覽期間トシテ、其以外ニ於テハ縱覽セシメナイト規定シテ置ク方が相當ト見テ居リマス、此規定ヲ今日改正スル意思ハアリマセヌ

○佐久間委員 政府委員ノ御答ガアリマシタガ、ソレハ一寸其達フノデアリマス、法律ニ規定シタル確定期間ト云フコトニ付テハ、固ヨリ確定スルノデ、其後確定期間満了後ニ於テ縱覽ヲシテモ、之ニ對シテ誤謬訂正ヲ出願スル權利モノニケレバ、許サレモセヌノデアリマス、唯タ何人ガ、此選舉權ヲ有シテ居ルカ、専ラ此候補者ニ便利ヲ與ヘテヤリタイト思フノデアリマス、ソレヲ其局ニ居マテ候補者カラ依レドモ府縣制ノ其點ニ付テ名譽職ヲ削除スル必要モナイ、却テ確定マテハ議員ノ資格ヲ保タシメタ方ガ宜カラウト考ヘマシテ、昨年憲政會國民黨ヨリ其事ニ付テ改正案ガ出来カラ、佐久間君ノ今ノ御意見ハ議論トシテ承ッテ置キマスケレドモ、府縣制ノ其點ニ付テ名譽職ヲ削除スル必要モナイ、却テ確定マテハ議論デアリマスカラ、ドンナニデモ

○佐久間委員 是ハ議論デアリマスカラ、ドンナニデモ言ハレマセウガ、今既ニサウ云フ方針デ居ラル、ト云フシタ、其主義ヲ採用シマシテ、今回改正案ハ確定マテハ其資格ヲ失ハヌコトニシテアリマス

○佐久間委員 是ハ議論デアリマスカラ、ドンナニデモテ伺ヒタイ、選舉人名簿ノ縱覽ノ規定ガアリマシテ、其期間内縱覽ヲ許スコトニナッテ居ル、此縱覽ヲ許ス期間ト云フモコトヲ承ッテ置ケバ、ソレデ宜シノデアリマスガ、私ノ考トシテ如何ニモ其方針ガ甚ダ感服シナイ方法デアルト思ヒマス、其次ニ市縣制第十二條ノ選舉人名簿ノコトニ付テ伺ヒタイ、選舉人名簿ノ縱覽ノ規定ガアリマシテ、其期間内縱覽ヲ許スコトニナッテ居ル、此縱覽ヲ許ス期間ト云フモノハ、選舉人名簿ニ誤謬或ハ脱落ノアルモノヲ訂正シ得ル期間デアリマス、而シテ此期間ガ過ギルト、選舉人名簿ハ何人ニモ見セナイ、斯ウ云フコトニナッテ居リマス、ソレデ候補者ガ選舉運動ヲスルニ際シテ、人名簿ガ入用ナ場合ニ、此

寫取リモ出來ズ、閲覽モ出來ヌモノデアリマスカラ、頗ル不便ヲ感ズルノデ、閲覽願ヲ出セバ、閲覽ヲサセテ宜イヤウナモノデアリマスガ、私共ガ先年マデ抜ッテ居リマシタ實例カラ申シマスルト、選舉人名簿ハ閲覽期日ガ過ギタノダ、封印ヲシテ納メ、何人ニモ見セナイ、斯ウ云フ方針ニナッテ其扱フシテ居タノデアリマス、ソレデ候補者ニ頗ル不便ヲ感ゼシムル、定期間後ト雖モ閲覽セシメ、或ハ謄寫セシムルヤウニシテ置イタナラバ、候補者ノ爲ニ頗ル便利デアラウト思ヒマスガ、此點ニ付テハ當局デ御考慮ニナッテ居ルノデアリマスカ、如何ナ次第

○松田政府委員 十二條ニ依リマスト、郡市長ガ十月二十日カラ十五日選舉人名簿ヲ關係者ノ縱覽ニ供スルノデ、何時デモニ之限ラズ縱覽セシムルト云フコトニナルト、選舉人名簿ノ確定等ニ付テモ影響ヲ及ボシマシテ、何時デモ見ラレルト云フコトニナレバ、餘程ノ混雜モ生ズルモノデアリマシン、選舉人名簿ノ確定ニ付テモ、縱覽ニ付テ異議ガアレバ申出ヨト云フ規定ガアリマスカラ、此期間ヲ縱覽期間トシテ、其以外ニ於テハ縱覽セシメナイト規定シテ置ク方が相當ト見テ居リマス、此規定ヲ今日改正スル意思ハアリマセヌ

○佐久間委員 政府委員ノ御答ガアリマシタガ、ソレハ一寸其達フノデアリマス、法律ニ規定シタル確定期間ト云フコトニ付テハ、固ヨリ確定スルノデ、其後確定期間満了後ニ於テ縱覽ヲシテモ、之ニ對シテ誤謬訂正ヲ出願スル權利モノニケレバ、許サレモセヌノデアリマス、唯タ何人ガ、此選舉權ヲ有シテ居ルカ、専ラ此候補者ニ便利ヲ與ヘテヤリタイト思フノデアリマス、ソレヲ其局ニ居マテ候補者カラ依レタナラバ、宜イト思ヒマスガ、此點ニ付テ當局ハドウ云フ御考ヲ持ッテ居ラレマスカ、伺ッテ置キマス

○松田政府委員 此地方制度ノ中テ以テ、府縣制ニ於テハサウ廣ク自治ヲ許シテ居ナイノデアリマス、ソレデアリマスカラシテ、今佐久間君ノ言フヤウニ、府縣會ガ三分ノ一ナラ三分ノ一ノ同意アル時分ニ於テハ、府縣知事ガ、ソレニ同意シテ招集スルト云フ規定ヲ置クダケノ自由ヲ府縣會ニ與ヘル必要ガナイト、政府ハ思テ居ルノデアリマスカラ、此點ニ於テハ未ダ改正スル時期ニ達シテ居ナイト思テ居リマス

○佐久間委員 尚ホ一ツ制第六十五條デ、府縣參事會ノ組織ニ關スル事ニ付テ伺ッテ見タイ、府縣參事會ハ府縣ノ高等官二名、名譽職參事會員ヲ以テ組織セラルル様ニナッテ居リマス、然ルニ此地方自治法人ノ決議機關タル參事會ニ、國ノ官吏ガ參加シテ議決スルト云フコトハ、甚ダ不穩當デアラウト思フノデアリマス、而モ其議決ニ加ハル高等官ハ、議案ノ提出者デアリマス、知事ニシテモ、高等官一名ニシテモ、

議案ノ提出者デアル、其議案ヲ提出シタ人ガ、其議案ノ可否ノ數ニ加ハルト云フコトハ、甚ダ穩當デナイト思ヒマス、ソレデ此事ヲ改正セラレタラ宜トイト思ヒマスガ、當局ノ意見ハドウ云フ御意見デアリマスカ、伺ッテ置キタイ

○松田政府委員 今申上ガマシタ通り、此地方制度中ノ府縣制ニ於キマシテハ、自治ヲ廣ク許シテナイノデアリマス、今日ノ制度ニ於テハ、矢張府縣知事ト力、府縣高等官ノ二名ヲ名譽職參事會員ト同一ニ、決議權其他モ與ヘテ居ルコトハ、相當デアラウト思ヒマス、又府縣ノ自治ヲ是レ以上擴張スル必要ヲ認メテ、擴張スル時代方來マシタ時分ニハ、佐久間君ノ御意見ノ通り改正スルノデアリマセウケレドモ、マダ今日ニ於テハ府縣ニ自治ヲ與ヘルト云フ時期ニ至テ居リマセヌ、マダサウ云フ自治ヲ與ヘル時期デナイト考ヘテ居リマス

○作久間委員 私ノ質問ノ大體ハ是ニテ終ヘマシタ、而シテ私ハ序デニ露骨ニ希望ヲ申上ゲテ見タイト思ヒマス、諸賢ニ於テモ宜シク御諒察ヲ願ヒタイ、此府縣制トカ、市町村制トカト云フモノハ、年々歳々ノ如ク一箇條二箇條位改正ヲサレマス、府縣或ハ市ナドハ餘リ迷惑ヲ感ジマセヌガ、町村制ナドヲ度々改正サレルト云フコトハ、隨分町村吏員ガ迷惑ヲシマス、町村吏員ハ頗ル斯ウ云フ頭ニハ薄イノデアリマス、ソレガ事務ヲ執リマスニハ、大抵先例ヲ見テ執リテ正リ、大修繕ヲ行ヒテ、五年ヤ三年ハ其修繕ヲ保テルヤウナ改正ヲシテ貴ヒタイ、ソレカラ尙ホ此地方行政ニ關スル問題ニ付テハ、今日モ定メテ無イコト、思ヒマスガ、少クモ御互ノト云フコトハ、甚ダ宜シクナシ、改正ヲスレバ成ベク改正モヤツテ戴キタイト思ヒマス、甚ダ僭越ナ言葉テ恐縮ニ存ジマスルガ、御願ヲ試ミタイト思ヒマス

〔賛成〕〔賛成〕〔ト呼フ者アリ〕

○出口委員 私ハ茲ニ政府委員ニ御尋シタイト云フコトニ付キマシテ、前回ニ於テ可ナリノ程度ニ於キマシテ、淺賀君ヨリ質問ガアリ、之ニ付テソレ——政府委員及大臣ノ答辯ガアリマシタ、私ノ質問セントスル所ノ範圍ニ於キマシテハ、可ナリ今迄最卓前ノ質問者ニ於キマシテ答辯ヲ得テ居ルノデアリマスルガ、其點ニ付キマシテモ、マダ答辯ノ上ニ付テ、徹底的ニ諒解ノ出來ナイ箇所モアリマスルシ、且ツ其他ニ對シテ新タニ三ノ事ヲ質問セント思フノデアリマス

ス、先ヅ第一ニ質問ヲ致シマスルノハ、此四條ノ改正ノコトニアリマスルガ、此政府委員ノ御答辯ヲ承リマスルト云フト、改正ノ結果トシテ有權者ガ多クナル、即チ選舉權ノ擴張ト云フコトニナルノデアリマスカラ、其增シ方ガ倍カラニナルト云フヤウナ次第デアルカラ、其等ノ選舉區ニ對シテハシテハ、私ノ思フ所ニ依リマスレバ、第五五條ノ特別ノ事情アル市町村ニ於テハ二箇以上ノ投票區ヲ設ケテ、又數町村ノ區域ニ依リ一投票區ヲ設ケルコトガ出來ルト云フ規定ガアリマスガ、此投票ニ付テノ煩瑣ナコトハ更ニ無イコト、思フノデアリマス、シテ見レバ此選舉區ヲ分ツト云フコトハ、唯候補者ガ從來選舉區全體ニ涉テ権利者ガ多クナリ、其割合ニ競争ガ複雜スルト云フヤウナ即チ數選舉區ニ分ツト云フコトダケ外ナイト思ヒマス、此點ニ付キマシテハ、所謂大小選舉區ニ議論ノ分ル、所ノ理窟ハ各々アリマセウガ、政府委員ノ松田君ハ此數選舉區ニ分ツト云フコトハ、弊害ガ從來アルカラ、數選舉區ニ分ツテ此弊害ヲ除去スル所ノ手段デアルト云フコトヲ御答ニナツタノデアリマスガ、此點ニ付キマシテハ何レガ弊害ガアルカト云フコトハ、甚ダ遺憾ナガラ從來ノ選舉區ニ於テ——之ヲ數選舉區ニ分ツタ所ガ、弊害ガ減ルト云フヤウナコトハ斷ジテナイト云フコトヲ私ハ思フノデアリマス、寧ロ之ヲ數選舉區ニ分ツト云フハ嵩マルモノト思フ、若シ松田政府委員ノ言ハレル通り、弊害云々ト云フコトナラバ、其弊害ハ如何ナル種類ノ弊害デニ限局サレテ、却テ弊害ガ起ツテ、其選バレタ議員ガ地方的情報ノ纏綿サレル憂ガアル爲ニ弊害ガ多クナル、府縣費ハ嵩マルモノト思フ、若シ松田政府委員ノ言ハレル通り、弊害云々ト云フコトナラバ、其弊害ハ如何ナル種類ノ弊害デアルノデアリマスカ、府縣ノ實情カラ行キマスルト、今日ノ選舉區ニ於キマシテ、我ガ横濱市ニ於ケル選舉有權ノ數シテハ如何カ知リマシテ、其處ハ政友會ガ二人出ル、憲政會ガ一人出ル處デモ、節制ガ付カナケレバ却テ憲政會ガ二人出テ、政友會ガ一人出ルト云フヤウナ事ニモナル、或ハ憲政アラト思ヒマス、ソレカラ選舉區ノ廣イト云フコトハ、例ヘバ三人定員ガアリマシテ、其處ハ政友會ガ二人出ル、憲政會ガ一人出ル處デモ、節制ガ付カナケレバ却テ憲政會ノ地盤ガ一人、政友會ノ地盤ガ一人ノ場合デモ、投票ノ分裂ノ場合ニハ其勢力ニ比例シテ出ス云フコトノ出来ナインコトガアル、サウ云フ場合ニハ府縣知事ガ其選舉區ノ事情ヲ考慮シテ、縣會ノ決議ヲ經テ、内務大臣ノ認可ヲ經レバ、選舉區ヲ分ツテ數選舉區トスルコトガ出來ル、法デ必ズスルノデハナイン、矢張有權者ノ數ガ殖エルト同時ニ、此規定デ多クスルコトガアルト云フ事ニ、隨意的ニシテ置クコトガ矢張法ノ運用上ニ於テモ相當ノ事ト考ヘテ居リマス

○出口委員 只今ノ御答辯ニ依リマシテ、尙ソレニ關シテハ前回ノ選舉カラ見マスルト、今回ノ選舉ニ於テ三倍以上ノ有權者ノ數ガ増シテ居リマスガ、投票區モ其儘トシテ、投票ノ扱ニ於テ相當ノ注意ヲ拂ッタ結果ト致シマシテハ、更ニ選舉區ヲ變ヘルトカ、或ハ投票區ヲ多クスルトカ云フ風ノ事モナクシテ、昨日ノ横濱ノ市會議員ノ選舉ニ置キマシテハ、何等ノ弊害ナクシテ終ツタト云フ状態デアリマス、此點ニ付キマシテ有權者ガ多クナツタト云フコトハ、投票ガ複雜

リマス、他ニモ單獨制ノモノガアリマスカラ、其利害ヲ考ヘタノデスケレドモ、併シ市制町村制ニ於テハ合議制ニナッテ居ルノデ、矢張はモ合議制ノ方ガ適當デアラウト考ヘタノデス、併ナガラソレニ依ツテ只今御述ノ通り、選舉立會人ハ最モ公平デナクテハナラヌ、一黨一派ニ偏スルガ如キ人デハ公平ナ決定ガ出來マセヌカラ、豫メ立會人ヲ選ブニ當リマシテハ、成ベク黨派ニ偏シナイ人ヲ以テ充テルト云フコトニ實際上ノ取扱ヲ致シテ居ル、然ラバ其公平ナル選舉立會人ガ、合議ニ依ツテ決スルコトガ寧ロ單獨制ニ較ベテ優タエモ劣ラナイ公平ナ決定ガ出來ル立法ト考ヘテ居ルノデアリマス

○出口委員 尚同ヒマスガ現行法ノ第一一八條ニ、投票ノ效力ニ關スル規定ガアリマス是モ選舉立會人ガ議決スルコトニナッテ、可否が同數ノ時ニハ選舉長ガ之ヲ決スルコトニナッテ居ル、既ニ二十四條ニ於テ選舉人中ヨリ選舉立會人ヲ郡市長ガ選任スルト云フコトニナリマシタナラバ、今一步進メテ衆議院議員選舉法ノ第五十七條ニ投票ノ效力ニ關スル規定ガアリマス、今回ノ改正案ハ衆議院議員ノ選舉法ニ大分參酌セラレタヤウデアリマスガ、此投票ノ效力ヲ選舉立會人ガ決定スルト云フコトヲ止メテ、投票ノ效力ハ選舉立會人ノ意見ヲ聽イテ、選舉長ガ之ヲ決スル方ガ第二十四條ノ改正ノ趣旨ニ副フヤウニ思フノデアリマシテ、一黨一派ガ此場合ニ往々ニシテ無效有效ヲ争ヒマシテ、選舉上ニ複雜ナル障礙ヲ起シマスノデ、此方ガ一層公平ニ導ク方法デハイカナカト思ヒマスノデ、此二十八條ノ投票ノ效力ニ關シテハ改正ヲスル御考ガ無カッタノデアリマスカ、如何デアリマスカ、此點ヲ伺ヒタイ

○塙本政府委員 只今ノ御尋ハ前ノ十九條ニ關聯スルモノト御趣意ガ同シト思ヒマス、當局ノ此法文ニ對スル考モ矢張十九條ニ對スルト同ジデアリマシテ、畢竟御述ニナリマシタ如キハ、一ノ御意見デアリ、立法論トシテ必シモ誤ツテ居ルトハ考ヘマセヌケレドモ、併シ當局ト致シマシテハ、矢張合議制ノ機闇ヲ以テ此效力ノ有無ヲ決定セシメルコトヲ適當考ヘル、尙ホ從來此條文ノ説明ト致シマシテハ、衆議院議員選舉法ニ於ケルトハ異ツテ、成ベク自治的ニヤラセル、即チ選舉立會人ノ合議ノ意思ニ依ツテ效力ヲ決定スルト云フ

○出口委員 尚ホ一應其點ニ付キマシテ諒解ヲ得ナイ點ガアリマスカラ、御伺ヲ致シマスガ、從來當選訴訟ナルモノハ、多ク此條項ニ依ツテ生レ出デ、居ルト思フノデアリマヘ、投票ノ效力ノ問題ト、投票ノ拒否ノ問題ニ付テ、選舉ノ度毎ニ此選舉當選訴訟等ノ起ルコトハ、頻繁ナルモノト思ヒマス

ルデ、既ニ二十四條ノ御改正ヲナサルト云フコトニ付テハ、此弊害ヲ矯正スルト云フ上ニ付テハ、十分ノ御考慮ヲ回ラサレタモノト思ヒマスルガ、之ヲ選舉立會人ノ意見ヲ聽イテ、選舉長ガ決定スルト云フコト、比較シテ、立會人ガ議決スル爲ニ弊害ガ起ルト云フコトヲ御認ニナッテ居ルカドウウデアルカ、是迄ノ當選訴訟ナルモノハ恐ラク此點ニ在ラウト思ヒマスルガ、其點ニ付キマシテハ十分ノ考慮ヲサレマシタカドウデアルカ、御聽キ申シタイ

○塙本政府委員 御尋ノ中ニ第二十四條ノ改正ノ趣旨ヲ御引用ニナリマシタガ二十四條ノ改正ハ、投票立會人ノ中カラ

選舉立會人ヲ御選ビニナッテ居ル現行法デハ、實際不便デア

ル、投票立會人ガ各投票場カラ散會シ終ラナイ中ハ、總テノ

投票立會人ハ待ツテ居ナケレバナラヌ、全部ノ投票立會人ハ、

散會スル迄ハ郡役所所在地ニ於テ滯在シテ居ラナケレバナ

ラヌ、殊ニ天災ノ爲ハ一部ノ立會人ガ遲レテ參着スルト

云フヤウナ場合ニハ、徒ニ時間ト經費トヲ費シテ居ルト

云フ不便ガアルカラ、寧ロ是ハ投票立會人中カラ選バナク

テモ、一般ノ有權者ノ中カラ選ンデ宜イデハナイカ、現在市

ニ於テ左様ニ取扱ツテ居ルノデアルト云フ趣旨カラ、二十四

條ノ改正ヲ致シマシタ、其投票ノ效力ヲ合議制ニ依ツテ決ス

ルカ、單獨的ニ決スル第二十八條ノ規定トハ趣旨ニ於テ關

連ガナインデス、併ナガラソレハ別ト致シマシテ、二十八條

ノ投票ノ效力ヲ選舉立會人ノ合議ニ依ツテ或ハ選舉長ノ意

見ニ依ツテ、單ニ選舉立會人ノ諸間ヲ經テ、決セシムルガ適

當デアルカト云フ事ニ付テ、立法論トシテノ意見ハナカラ

ウヤウニ思ヒマス、御述ニナリマシタ御意見ハ一說トシテ

承テ宜イト思ヒマス、併ナガラ合議制ニ依ツテヤルコトガ

不適當デハナイ、寧ロ公平ニ行ク、市制ニ於テモ、府縣制ニ

於テモ、矢張自治的ノ合議ニ依ツテ、總テノ意思ニ依ツテ最後

ノ決定ヲ與ヘラレルト云フコトガ、一ツノ立法ノ方法デア

ルト云フ風ニ考ヘテ居ルノデアリマス

○出口委員 只今ノ御答辯ニ依リマシテ、更ニ此點ニ付テ

ハ質問致シマセヌ、唯ダ二二十四條ニ付キマシテハ、此投票ノ

到着スルコトニ付テ、往々不便ガアルト云フダケノ趣旨ニ

基イテ、此改正案が出來タト言ハレマシタガ、私ガ先刻申述

ベマシタ所ノ意見ハ、私ハ其理由ヲ理事者ニ授ケタモノト

致シマシテ、此質問ハ是ダケニ致シテ置キマス、ソレカラ其

次ニ於キマシテ、六十六條ノ第五項ノ中ニ參事會員ノ選舉ニ付テハ毎年之ヲ選舉スルト云フコトニ、現行法ガナッテ居

リマスルガ、此點ニ付キマシテハ、前回モ或議員ヨリ質問ガ

アツタコト、思テ居リマスルガ、唯夕質問ノ要領ハ二年ノ

コトニナリマシテ、此場合ニハ縣制ノ運用ノ上カラ言フテ非

常ナ支障ヲ生ズルノデアリマスノデ、參事會員トシテ自己

ノ抱負或ハ意見等ニ付テ、之ヲ實際ニ實現セシメ得テ、サウ

シテ自己ノ責任アル立場ニ立ツテ更ニ意見ヲ提出スルト云

フコトハ此二年目ニアルト思ヒマスノデ、一年間ノ參事會

員ノ期間ナルガ故ニ、往々ニシテ此職務ガ疎カニナルヤウ

ナコトガ有勝デアルノデアリマス、デ政府當局ノ意嚮力

ラ行キマスト云フト、此點ニ付キマシテハ、漸進主義デナク、急轉直下は改正デアツタノデアリマスガ、是ハ二年ニスルガ最モ適當思フノデアリマスガ、此點ニ付キマシテハ、特別ノ考慮ヲ費ヤサレタモノデアリマスカドウデアリマスルカ御伺致シタトイト思ヒマス。

○塙本委員 御尋ノ問題モ又常ニ當局ニ於テ注意シテ居ル問題デアリマス、四年ノ任期デアツタモノヲ、一年ニ短縮致シタノハ、其當時十分ノ理由ガアッタノデアリマス、私ノ記憶シテ居ル所ヲ申上ゲマスレバ、四年ノ制度ノ下ニ於キマシテ、隨分此府縣名譽職參事會員ハ四年ノ任期ヲ全ウスルト云フ者ガ少クテ、所謂私約交代ヲ以テ、一年若クハ一年未滿ニシテ更替シテ行クト云フ事ガ事實多ク行ハレタノデアリマス、此點ハ深ク申上ヌデモ御承知ノ事ト存ジマス、斯カル私約更代ニ依テ更迭シテ行ク事實ガアリ、又隨分競争ノ弊モ免レマセヌデシタノデ、寧ロ之ハ法制ノ上ニ於テ一年ニ短縮シタ方宜シイト考ヘテ、ソコデ改正ニナリマシタノデアリマスガ、ソレガ大正三年デアリマシタ、サウシテ大正四年ノ選舉カラ其改正ノ規定ガ行ハレタ、爾來當局ニ於キマシテモ、此改正ノ利害其得失ヲ餘程注意致シテ居ルノデアリマス、其注意ノ結果、實際ニ於テ知り得タ所ニ依リマンテ考ヘテ見マスト云フト、必シモ此一年ガ完全無缺ノ制度トハ考ヘラレナイ、或ハ御述ニナリマシタ如キ二年制ガ一

利アリト思ヒマス、併ナガラ又能ク考ヘマスト云フト、或ハ元ノ四年ト云フノモ考ヘラレル、二年デナクテハナラナイ、七年餘リヲ經テ居ルニ過ギマセスカラ、モウ少シ實際ヲ見タ上デ、果シテ二年ニ延スガ宜シイカ、或ハ又四年ニ戻スガ宜クナカト云フヤウナ決定的意見ヲ立テタトイト思ウテ居リマシテ、今ハ専ラ其利害得失ニ付テ實際ニ於テ注意致シテ居ル最中デアリマス、一年ノ現行制度モ決シテ今ニ於テ不當デアルトハ考ヘマセヌ、矢張當時改正致シマシタ趣意、○出口委員 私ハ今一點質問ヲ致シタトイト思フノデアリマスルガ、此事ハ現行ノ府縣制ノ第百四十條ニ關スル件デアリマシテ、市部會・郡部會・市部參事會・郡部參事會ヲ置イテ經濟ヲ異ニシタル事項ニ關シテ、勅令ノ命ズル所ニ依テ府縣ガ相當ノ事ヲ致シテ居ルト云フコトニ付キマシテモ、又其府縣制ノ百四十條ニ關シテノ附帶勅令及内務省令等ニ付キマシテ御尋シタイ、折角府縣制ヲ改正サレルコトデアリマスルカラ、此際其制度ノ事ニ付テ御尋シタトイト云フ考ヘ

ル以上ハ、理窟ダカラ答へスト云フナラバソレ迄デアリマスガ、何故斯様ナル杜撰ナモノヲ御提案ニナツタノデアリマスカ、私ハ先刻カラ他ノ委員カラノ御質問、政府委員ノ御答

辯ヲ傾聽シテ居リマシタガ、ドウモ腑ニ落チナイ、先刻佐久間君デアツタカノ御質問ニ對シテ、松田政府委員カラ府縣稅ニ依ルコトニナレバ、府縣稅制度ヲ採レバ現在ノ三倍ニナル、是デハ餘り激増デアル、ソレデアルカラ暫ク國稅制度ニシテ、之ニ依レバ先づ現在ノ二倍ニナル、ソレデアルカラ國稅ヲ標準ニシタ、之ニ依レバ二倍デアルカラ、先づ是レ位ノ程度ノ增加ニシテ置カウト云フノデ、唯増加ヲ按排シタト云フダケガ理由デアル、斯ハ理窟ヲ成サヌデハナイカ、府縣稅制度ニ依レバ現在ノ三倍ニナル、是デハ多過ギルカラ國稅ヲ標準ニシタ、之ニ依リマシタガ、如何ニモ杜撰デアルト云フコトハ御認ニナリスカ、ドウカトマデ聽クノデハナイガ、唯松田君ガ言フヤウニ三倍ニナツテハ餘り多過ギル、暫ク二倍ニスル爲ニ斯ウ云デアルト私ハ思フ、ソレデアルカラ、是ハ一旦御提案ニハナ

ト云フコトニナツテ居ル、衆議院議員選舉ニ於テモ、先日來討議サレタ通り納稅主義ヲ採ルテ政府ハ提案サレ、市ノ方デ申セルト、矢張納稅主義ヲ採ルナラバ、市町村ニ於テハ市會議員選舉資格ハ市ノ直接市稅ヲ納メナケレバナラスト云フコトニナツテ居ル、衆議院議員選舉ニ於テモ、先日來討議サレタ通り納稅主義ヲ採ルナラバ——納稅主義ニ反対ガアレバソレハ別デアリマスルガ、納稅主義ヲ以テ立ツ以上、府縣會議員ノ選舉ノ時ニハ、國稅ヲ納メナクテモ、府縣稅ヲ納メル者ニハ選舉權ヲ與ヘルト云フコトニシナケレバ、理窟ハ通ラナイ、私ハ此處ニ討論ヲスルノデハアリマセスガ、御尋スル趣旨ヲ明ニスル爲ニ、是ダケノコトヲ申シマスガ、何故サウ云フコトニナルカ、納稅主義ヲ採ルナラバ、府縣稅ヲ納メル者ハ宜シク府縣會議員ノ選舉資格ヲ與ヘルト云フ結論ニ至ラテハ、ドウシテモ同意スルコトハ出來ナリ、納稅主義デアルガ故ニ、府縣會議員選舉資格ハ府縣稅ヲ納メル者ナケレバナラヌ、若シ納稅主義ヲ採ルナラバ、府縣會議員選舉資格ハ府縣稅納稅者デナケレバナラヌト云フ、立法ノ理由ガアル、此儘テ行ツテ宜シトイト考ヘテ居ルノデアリマス、併シ御説ノ如キハ兎ニ角考慮スペキ問題デアルト云フコトハ、私共モ考ヘテ居ル次第デアリマス不當デアルトハ考ヘマセヌ、矢張當時改正致シマシタ趣意、○出口委員 私ハ今一點質問ヲ致シタトイト思フノデアリマスルガ、此事ハ現行ノ府縣制ノ第百四十條ニ關スル件デアリマシテ、市部會・郡部會・市部參事會・郡部參事會ヲ置イテ經濟ヲ異ニシタル事項ニ關シテ、勅令ノ命ズル所ニ依テ府縣ガ相當ノ事ヲ致シテ居ルト云フコトニ付キマシテモ、又其府縣制ノ百四十條ニ關シテノ附帶勅令及内務省令等ニ付キマシテ御尋シタイ、折角府縣制ヲ改正サレルコトデアリマスルカラ、此際其制度ノ事ニ付テ御尋シタトイト云フ考ヘ

○塙本政府委員 府縣會議員選舉資格ヲ、府縣稅ノ納稅ニ置クト云フ一ツノ御意見トシテハ敬意ヲ拂ヒマス、ソレハ立法上ノ一說トシテ承テ私ハ相當價値ガアルト思ヒマス、ソレハソレシテ、其說ニツノ立法上ノ意見タルノ理由アリシテ、ソレデナケレバナラヌ、若シ納稅主義ヲ採ルナラバ、府縣會議員選舉資格ハ府縣稅納稅者デナケレバナラヌト云フ結論ニ至ラテハ、ドウシテモ同意スルコトハ出來ナリ、納稅主義デアルガ故ニ、府縣會議員選舉資格ハ府縣稅ヲ納メル者ナケレバナラヌト云フ要件ヲ公民權ノ資格トシテアリマセウガ、大阪府ダケニ限ラズ、府縣ニハ府稅——營業稅ヲ納メル者ハ宜シク府縣會議員ノ選舉資格ヲ與ヘルト云フコトハ、理論上當然デハナイカ、殊ニ實際ヲ見ルト、私共大阪府ニ居リマスガ、大阪ナドモ能ク塙本サンハ御承知デアリマセウガ、大坂府ダケニ限ラズ、府縣ニハ府稅——營業稅デアルカ、或ハ家屋稅デアルトカ、極テ多額ノ負擔ヲスルノデアリマス、サウシテ是等府縣限リノ稅ヲ納メテモ、國稅ヲ納メナイ者ガアル、是等ノ者ハ府縣ノ行政、府縣ノ財政ニハ直接大ナル利害關係ヲ持テ居ルノデアリマス、府縣稅ハ納メテ居ル、其者ニ選舉權ヲ與ヘナイト云フコトニナラルト、是ハ極テ亂暴ナモノデハアリマセヌカ、納稅主義ヲ採

ルカト云フ問題アリマシテ、必シモ納稅トク付イタ問題

デハナイ、併ナガラ納稅ニ標準ヲ求ムルト云フコトモ一ノ

方法アル、而シテ納稅ノ種類ヲ國稅ニ求メ府縣稅ニ求ム

ルコトモ、是亦說ノ分ル、コトデアリマシテ、必シモ其一つ

デナケレバドウシテモ論理ニ悖ルト言フコトハ出來ナイ

ソレ故ニ府縣會議員選舉資格ヲ與フル際ニ於テモ、矢張國

稅納稅資格ヲ以テ選舉資格トスルト云フコトガ、立法上十

分ニ成立ツ所ノ一ノ說デアル、唯斯クテハ不適當デアル、不

都合デアルト云フコトガアレバ、別デアリマスガ、府縣會議

員ノ選舉デアルガ故ニ、府縣稅ノ納付ヲ要件トシナケレバ

ナラヌト云フ理由ハナイ、尙ホ私方今申上ダマシタ言葉ノ

内容ヲ詳シク申上ゲルコトモ出來マセウケレドモ、兎ニ角

論理ハ別ニ立ツノデアリマシテ、結局スル所意見ノ相違トナ

ル、立法ニ於テ從來ノ國稅三國ト云フモノヲ除イテ、單ニ一

厘デモ一錢デモ之ヲ納ムルコトガアリサヘスレバ、資格ヲ

與ヘルト云フノハ、矢張從來ノ立法ノ趣旨ヲ製ウテ來テ居

ル、ソレガ適當デナイト云フ一つノ反對論モアリマセウ、併

ナガラ三國ヲ撤廢シテ、サウシテ單ニ之ヲ納ムルコトダケ

ニ依ツテ資格ヲ與ヘルト云フコトハ、從來ノ立法ノ趣旨ヲ製

ウタノデアッテ、唯其程度ヲ「低下シタノデアル、ソレガ今日

ノ時勢ニ適當デアルト信ズルノデアリマス、其低下シタ程

度デハ尙ホ不満足デアル、或ハ普通選舉マデ行カナケレバ

本當デナイト云フナラバ、ソレハ意見ノ相違デ、反對論トシ

テハ承リマスケレドモ、ソレ故ニ此案ガ杜撰デアル、或ハ間

違ツテ居ルト云フヤウナモノデハナイ、大ニ此方ノ提案ニモ

道理ガアルコト、御承知願ヒタイ

○板野委員 此府縣稅ヲ納メルコトガ極メテ多額デアッテ、

其收入ニ對シテ所得稅ガ掛カレバ、其點デ國稅納付者ニナ

ルカラ、隨テ選舉資格ヲ生ズル譯ニナリマスガ、其處マデ至

ラヌデ、府縣限リノ稅ヲ納メテ居テ、サウシテ一面國稅ハ

納メナイ、所得稅ハ納メテ居ナイト云フ者ニ、是デハ選舉權

ヲ與ヘナイコトニナル、又繰返スヤウデスガ、大阪ナドデハ

アレダケノ仕事ヲシテ居リマスカラ、府縣限リノ稅ガ多イ、

本稅ヨリ附加稅ノ方ガ多イト云フ有様ニナツテ居ル、ソレデ

アルカラ、市外ニ住フト言フヤウナ者モ出テ來ル譯ニ、寧ロ

本稅ノ所得稅トカ、營業稅ト云フヨリモ、府縣限リ、若クハ

市限リノ地方稅ト云フモノ、負擔ガ多イ、ソレダカラ是

ノ者ニ向ツテ國稅ヲ納メル者ニハ選舉權ヲ與ヘルガ、地方限

リノ稅ヲ納メル者ニハ選舉權ヲ與ヘナイト云フコトデハ、

如何ニモ結果ガ甚ダ不公平ニナルヤウニ思フノデスガ、是

ハ議論ニナルカモ知レマセヌケレドモ、ドウモ地方稅ヲ納

メテ而シテ國稅ヲ納メナイ者ニ對シテハ、此制度ヲ以テシ

テハ、極テ不公平ナ結果ニ陥ルト云フコトダケハ、御認メニ

ナリマセウカ

○塙本政府委員 御尋トコトヲ考ヘマスルニ、斯ウ云フ事

ヲ仰シャルノデアラウト思フ、府縣稅ハ御承知ノ通リ國稅

ニ對スル附加稅ト、ソレカラ府縣稅ノ營業稅ト、戸數割、其

他特別稅ガ府縣稅ニ在ル、國稅ニ對スル附加稅トシテ府縣

稅ヲ納メル者ハ、此案ニ依テモ國稅納附者トシテ有資格者

デ、其以外ノ單ニ府縣ニ於テ設ケラレタ稅、即チ府縣ノ獨立

稅營業稅、戸數割、縣ニ依リマシテハマグ外ニアリマスケ

レドモ、大體ヲ通ジテ申シマスレバ、營業稅ト戸數割及特別

稅、是等ノ府縣稅ヲ納メナガラ、國稅ヲ納メナイ理由山デ以テ

府縣會議員ノ選舉資格者ガナインハ不公平デナイカ、斯ウ

云フ御尋ト承リマス是ハ一應理由アルカノ如ク見エル、ソ

レハ國稅ヲ納メタル者ハ有資格者デアル、國稅ヲ納メスケ

レドモ府縣稅トシテハ澤山納メテ拘ラズ、府縣會議員ノ選舉權ガナイト云フノハ如何ニモ不公平ノヤウニ見

エル、併ナガラ是ニ理論ノ立方、說ノ用半方デアッテ、聊カ府

縣稅ヲ納ムルトカ、國稅ヲ納メルトカ云フ納稅ニ對スル報

酬デアルカノ如クニ此權利ヲ解スルガ故ニ、斯ノ如キ誤解

ガ起ル、決シテ選舉權ト云フモノハ、納稅ニ對スル報酬デモ

何デモナイン、府縣會ヲ組織シ、或ハ市町村會ヲ組織スル所ノ

議員ノ選舉資格ハ、一種ノ參政權デアル、此參政權ヲドレダ

ケノ人ニ、ドウ云フ程度ノ人ニ與フルガ適當デアルカト云

フ問題デアル、ソレ故ニ府縣會議員ノ選舉ニ付テハ、國稅ヲ

一文デモナメテ居ル者ガ適當デアル、其以外ノ者ニ與フル

ノハ、マダ其時期ナイト云フ見方ニ依テ、國稅ノ納稅者

ヲ以テ有資格者トシタノデアッテ、決シテ此納稅ニ對スル報

酬デアルト云フヤウナ理由デハナイ、斯ノ如ク見ルノデア

リスマカラ、私共ヲ以テ見マスト云フト、更ニ其間ニ不公平

ナドノ感ハ抱カナイ、全ク立法上ニ根據ヲ異ニ致シテ居ル、

ソレ故ニ反對論ノ如キモ少シ考ヘテ誠ケハ、說ヲ異ニス

ル點ハアリマセウ、併ナガラ之ヲ以テ不公平ナリト云フ理

論上ノ說トシテハ、私共感服致サナイ

ノデゴザイマスカラ、本日ハ是デ散會シテ戴キタイト恩ビ

マス

〔賛成〕〔賛成〕ト呼フ者アリ

○高木正年君 此次ノ開會ノ初ニ御許ヲ願ヒタイ

ハアリマスケレドモ、明日モ引續イテ午前十時カラ開キタ

イト思ヒマスガ……

午後三時三十二分散會

○坪田委員長 ソレデヤサウシマセウ、明後日午前十時カラ開クコトニ致シマス

〔明後日ノ十時カラ〕ト呼フ者アリ

○坪田委員長 ソレデヤサウシマセウ、明後日午前十時カラ開クコトニ致シマス

大正十一年三月六日印刷

大正十一年三月七日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷局