

第六回 大都市行政監督二關スル法律案

府縣制中改正法律案(政府提出)
市制中改正法律案
町村制中改正法律案
府縣制中改正法律案(西村丹治郎君外九名提出)

委員會議錄(速記)第八回

大正十一年三月四日午後二時三十三分開議
會議出席委員左ノ如シ

○近藤委員 今ノ問題ニ付テ尙ホ御説致シタインノデアリマス
時期ハ明確ニ御答スルコトガ出來ナイト云フノデアリマス
ガ、是マニ内務大臣方議會ニ於テ説明サレタ所ニ依テ考ヘ
マスト、選舉權ノ擴張ト云フ事ニ付テハ、無論贊成ニサッテ
居ルヤウデアリマス、普通選舉ノ對議ニ當時モ、地方制度
ヨリ先ニシテ、而シテ衆議院議員選舉ニ及ボスト云フヤ
ウナ御趣旨ニ承テ居ヅクノデアリマス、其趣旨カラ申シマ
シタナラバ、地方制度ト、衆議院議員選舉法ニ關スル問題
ト、一緒ニシテ同時ニ此問題ヲ解決シヤウト思ヒナサルト
云フコトハ、始メノ御意見ト違テ居ルヤウデアリマスガ、
此神官、僧侶ニ被選舉權ヲ與ヘルト云フコトハ、先づ地方制
度カラ先ニ行ハレテ行クト云フヤウナ御考ハナイノデス
カ、全ク衆議院ト同時ニナサラウト云フ御考デアリマスカ、
此點ヲ承テ置キキタイト思ヒマス

○床次國務大臣 只今ノ御尋ハ後段ノ如キ趣旨ニ改正ヲ致
シタリ積リデ有マス、ト云フモノハ市町村制ハ、御承知ノ如
ク昨年之ヲ改正シタ次第デアリマスカラ、此度ノ府縣制ノ
改正ハ、ソレト歩調ヲ一ツニシテ居ルノデアリマスカラ、此
問題ハ先程カラ申ス如ク國カラ地方ニ亘テ共通ノ問題デ
アルカラ、全般ニ亘テ同時ニ改正シタイト云フ、斯ウ云フ
積リデ居ルノデアリマス

○近藤委員 只今ノ同時ニ爲サルト云フ御考ハ能ク分リマ
シタガ、是ハ普通選舉ノ問題ト違ヒマシテ、神官、僧侶等ニ
被選舉權ヲ與ヘルト云フコトガ、時期尙早ト云フヤウナ御
考ヘデヤ無論ナイカト考ヘマスガ、唯衆議院議員選舉法ト、
昨年改正シタ市町村制ト云フモノニ、改正後間モ無イ事デ
アツテ、此點ヲ除ク外下改正スベキ條項ガ無イ爲一、之ヲ
加ヘル機會方無イノデアルト云フヤウナ意味ニ承テ宜シ
ウゴサイマスカ、若クハ又神官、僧侶等ニ被選舉權ヲ與ヘル
ト云フコトハ、尙ホ早イト云フ弊ガアルト云フ御考デアリ
マスカ

○床次國務大臣 ズニ神官、僧侶、ソレカラ小學校教員、是
ハ必ズ同一ニ論ズベキモノノデアルカ、又ハ其間ニ多少ノ差
別アルモノト考フベキカ、ソコラニ付テ思慮ハ熱シテ居リ
マセヌ、大體申セバ選舉權ハ無論擴張スルガ宜シカラウト
スウ思ツテ居リマスケレドモ、果シテ同一ニ取扱フベキヤ、
多少其間ニ差別シテ考フベキヤ、少シク思慮ノ熱セヌ所ガ
アリマスガ、當然擴張ノ趣旨ヲ持ツテ居リマスケレドモ、今
俄ニサウデアリマスカラ、此點ニ付テ明ニ申上ぶ難イ點ガ

アルノデアリマス、デソレ等ノ問題ハ全般ニ亘ツテ改正スル

時分ニ解決シタイト、斯ウ思テ居ルノデス

○板野委員 丁度内務大臣ガ御出席ニナリマシクカラ、此際一寸伺ッテ置キタインデスガ、先づ伺ヒマスル前ニ神官、僧侶、諸宗教師及小學校教師、是等ノ者ニ被選舉權ヲ與ヘ

ルノガ、適當デアルト云フ事ヲ御言明ニナルコトハ、吾々是等ノ者ニ被選舉權ヲ與ヘル相當ノ改正案ヲ提出致シテ居リ

マス、憲政會及國民黨ト致シマシテハ、縱シ今日吾々ノ改正案ガ否決サレルトスルモ、既ニ内務大臣ガ御贊同下サ、タコトハ、是ハ沟ニ満足スル點ニアリマスガ、縱シ今日直ニ成立

シナイトシテモ、其趣旨ニ御贊同ヲ得ルコトノ出來ルモノガ他ニモアルダラウト思ヒマスガ、一三御尋ヲ致シテ置キ

タイト思ヒマスガ、矢張今直グ出來ナイケレ共、其趣旨ニハ贊同スルト云フ、神官、僧侶、小學校教師ノ被選舉權ト同一ナル御答ヲ得マスレバ、沟ニ満足デアリマス、ソレデ御伺致シタイト思ヒマスノハ、是ハ政友會ノ諸君ノ中ニモ、個人トシテハ吾々ノ提案ニ御贊同ヲ下サレル方モアルト見受ケタ點ニアリマスカラ御伺致ス、譯デアリマス、其一ツハ吾々ノ提案ハ、憲政會、國民黨ガ提案ヲ致シテ居リマス、スル一ツデアリマスル一ツニアリマス、參事會員ノ任期ヲ二年ニスル、只今ハ之ガ一年トナツテ居リマスルガ、此一年ト云フコトニ相成ツテ居リマスノハ、一年ノ任期デハ少シ物ガ分り掛ケタ時分ニハ、任期ガ終了スルト云フコトニナルノミナラズ、役員選舉ノ競争ト云フコトガ、實際府縣ニ於テは大仕事ノ大部分ヲ占メテ居ルト云フコトニナッテ、之ガ爲ニ騒イデ居ルノガ各府縣皆ナ同一デス、旁々現在ニ於テハ、之ラ二年制度ニスルコトガ最モ適當デアルト思ヒマスガ、此點ニ付テ矢張今ノ小學校教師、僧侶等ト同ジ趣旨ニ、御贊同ヲ得ル御言明ヲ戴ク譯ニハ參リマセヌデセウカ

○床次國務大臣 今御尋ノコトハ、當局ニ於テモ最モ考慮ヲ致シテ居ル所デス、御承知ノ通り現行法ハ、其前ノ制度デハ如何ニモ色々々ノ弊害モアル様ニアリマスカラ、一層一年ニ改メタ方ガ宜クハナイカト、大部分私モ傾イテ居ルノデアリマスケレドモ、未ダ此制度ヲ一遍施行シタダケカト思フ

ノデス、併シ大凡改正ノ方ガ宜カリサウニハ思ウテ居リマスケレドモ、併シサウ云フコトハ念ヲ入レル方ガ宜イノデスカラ、モウ少シ様子ヲ見テカラ改正シタイト思フノデス、少シ許リマダ考慮ラシテ見タイト思ウテ居ル次第デス

○板野委員 ソレカラモウ一ツデスガ、是ハ私共ト言ウテ

ハ何デスガ、國民黨及憲政會等カラ改正ノ提案ヲ致シマシタ點ハ、全ク其黨派トカ何トカ云フヤウナ事デハナク、本當ニ此自治制ノ爲メタ思ウテ居ル點カラ出發シテ居ル譯デアリマスカラ、全部デナクテモ、大部分ハ成立スルコトガ出來

ルト豫期ヲ致シテ居リマシタケレドモ、新聞其他ニ依テ見マスト、政友會ノ方デハ餘リ御贊成ヲ得ルコトガ出來ヌヤ

ナ風ニ代議士會テ極タトカ云フコトヲ、新聞ノ記事デ拜見シタ譯デアリマスガ、個人トシテ御贊同下サッテ、贊成ノ意見ヲ懷カレル諸君モアルヤウニ見受ケテ居リマスケレ共、

是ハ致方ナイト致シマシテ、此選舉ノ際ニ今デハ全部選舉名簿ト云フコトニシテ、選舉名簿ノ贊本ヲ認メテ居ラヌ、例

へバ第十八條等ニモ此選舉名簿ト對照シテ投票サスト云フコトニナッテ居リマス、サウンシテ實際ハドウカト云フト、選舉名簿ハ一冊シカナイ、ソレダカラ吾々ハ選舉名簿トモウ

一ツ贊本ヲ使ヒ得ルコトヲ明文ノ上ニ規定シヤウト云フコトヲ思ウテ居ラタノデスガ、此名簿ノ贊本ヲ認ムルコトニ御同意ハ得ラレマセヌデセウカ

○床次國務大臣 只今ノ點ハ、今マデ餘リ御意見ノ如キコトハ私ハ考慮シテ居リマセヌガ、大體ガ昨年申上ダクト思フノデスガ、此案ハ主トシテ選舉權ノ擴張ヲ期スル、ソレノミデ大體ハ提出シタ譯デス、其他ニ多少ノ改正ヲ加ヘタ點ハアリマスケレドモ、先づ其選舉權擴張ノ爲ニ改正スルト云フノデ、提案シタ次第デアリマスカラ、段々外ノ點ヲ擧げテ見レバ、今御話ノ如ク、可ナリ其他ニモ論議スベキ點ハアルノデス、即チ此參事會員ノ任期ノ如キモノモ左様デアリマスケレドモ、ソレ等ハ他日ノ改正ニ致シタイ考

タルト思ヒマスケレドモ、併シ尙ホ他日之ヲ改正スル事ガアルダラウト思ヒマスカラ、今暫ク者慮シタ上デ改正シタイ、サウ大體ニ御承知ヲ願ヒマス

○坪田委員長 政府案ガ出テシマヒマシクラ、隨テ川君デシタカ、國民黨ト憲政會ノ案ガ解決シタ事ニナリハスマイカト云フコトデアリマシタガ……

○淺賀委員 私ハ政府案ト、ソレカラ吾々憲國兩黨カラ出シタ此案トハ、兩方共通ノ點モアリマスシ、ソレカラ政府案ニ有ツテ吾々ノ提案シタル分ニ無イモノモアリマス、ソレカラ又政府案ニ無クシテ吾々ノ提案中ニ有ルノモアリマス、ソレカラ又延テハ政府案ノ中ニ無クシテ此方デ特ニ氣付イタル點モアルト云フ風デ、非常ニ錯綜混濁シテ居ルガ、大體ニ前々回ノ委員會ニ於テ、板野君カラ憲國兩黨ノ提案ニ對スル説明ノ際ニ於テ、共通點ハ之ヲ綜合シテ置イタラ宜イト云フ事デアリマシタガ、ソレハ同ジク共通ノ點ヲ一括シテ議題ニ致シマシテ、ソレカラ政府案ニ有ツテ憲國兩黨案ニ無イ分ヲ審議シ、續テ兩案ニ有ル即チ第六條ノ規定改正ノ如キハ、之ヲ一括シテ議題ニ供シテ審議ヲ進メルト云フコトニシテハ如何デアリマスカ、何故カト云フト、政府ノ原案ニ對シテ吾々ガ修正案ヲ提出スルコトニナルト、吾々憲國兩黨カラ出シタ案ハ或點マデ權威ガ無クナルカラ、是非審議ノ方法ハ、今申上ダケヤウニ一括シテ議題ニ供シテ貲ヒタイト思ヒマス

○坪田委員長 ソレデハ政府案ヲ先ニスルコトニシテ進行致シマス

○板野委員 修正ノ意見ヲ述ベマス、是ハ政府案ニ對シテ

吾々ノ修正セントスル點ハ、先づ第一ハ第六條ノ選舉資格

コトニシテハ如何デアリマスカ、何故カト云フト、政府ノ原

案ニ對シテ吾々ガ修正案ヲ提出スルコトニナルト、吾々憲

國兩黨カラ出シタ案ハ或點マデ權威ガ無クナルカラ、是非

審議ノ方法ハ、今申上ダケヤウニ一括シテ議題ニ供シテ貲

ヒタイト思ヒマス

○坪田委員長 ソレデハ政府案ヲ先ニスルコトニシテ進行致シマス

○板野委員 修正ノ意見ヲ述ベマス、是ハ政府案ニ對シテ

吾々ノ修正セントスル點ハ、先づ第一ハ第六條ノ選舉資格

コトニシテハ如何デアリマスカ、何故カト云フト、政府ノ原

案ニ對シテ吾々ガ修正案ヲ提出スルコトニナルト、吾々憲

國兩黨カラ出シタ案ハ或點マデ權威ガ無クナルカラ、是非

審議ノ方法ハ、今申上ダケヤウニ一括シテ議題ニ供シテ貲

ヒタイト思ヒマス

ル場合ニモ、或ハ選舉權ガ無イト云フヤウナ誤解ガアラウト思ヒマス、政府提案ノ意思ニ依テ斯ノ如ク修正ヲシタイト思ヒマス、ドウカ御贊成ヲ願ヒマス

○坂野委員 是ハ一寸委員長ニ御伺シマスガ、此ニ付議サレテ居ルノハ、政府提出ノ改正法律案ト、ソレカラ國民黨竝ニ憲政會ノ提出シタ法律案ト、之ヲ併セテ付託サレテ居ル譯デアリマスカラ、之ニ就テ意見ヲ述ブルト云フコトニスル

ト思ヒマス、ドウカ御贊成ヲ願ヒマス

○坂野委員 是ハ一寸委員長ニ御伺シマスガ、此ニ付議サ

レテ居ルノハ、政府提出ノ改正法律案ト、ソレカラ國民黨竝ニ憲政會ノ提出シタ法律案ト、之ヲ併セテ付託サレテ居ル譯デアリマスカラ、之ニ就テ意見ヲ述ブルト云フコトニスル

ト思ヒマス、ドウカ御贊成ヲ願ヒマス

○坂野委員 是ハ一寸委員長ニ御伺シマスガ、此ニ付議サ

舉權ヲ有ス」斯ウ云フ風ニ改メタイト思ヒマス、ソレカラ今度ハ同ジ六條ノ中ノ第六項ノ中ノ三號、四號ヲ削ルコト、即チ今内務大臣ガ其趣旨ニ御賛成ニナツタ點、即チ神宮、神職僧侶、其他諸宗教師、小學校教員等ノ者ニハ被選舉權ヲ與ヘルト云フコトニシタイ、ソレガ爲メ三號、四號ヲ削ルコト、即ソレカラ第九條——此第九條ヲ、ソレカラ其他ノ法文ニズフト關係ヲ持チマスガ、第九條ニ於テ「府縣會議員ノ選舉ニ要スル選舉人名簿ハ市町村會議員ノ選舉人名簿ヲ以テ之ニ充ツ」斯ウ云フ風ニ名簿ノ上ニ付テハ、只今ノ主義ト全然異ナル規定ヲ置キタイ、斯ウ云フ風ニ考ヘマス、此名簿ニ付テ市町村會議員ノ名簿ヲ用ヒルト云フコトニスル結果ト致シマシテ、第十條、第十一條ヲ削除シ、其他ノ選舉人名簿ニ關スル各法條ニ改正ヲ加ヘル、其改正、ソレカラ其次ハ第十八條ニ改正ヲ加ヘル、是ハ選舉人名簿ノ謄本ヲ認メル所ノ規定ヲ置クヨト、現在ニ於テモ謄本ヲ作ツテ居ルノデアリマスガ、之ヲ法律ノ上ニ規定シテ、サウシテ之ヲ明ニスル、現在ノ事實ヲ法律ヲ以テ規定スル此修正、ソレカラ今ノ十八條ノ點ハ尙ホ法文ヲ讀ミマス、第十八條ノ第三項中「選舉人名簿」トアル下ニ「若ハ其ノ謄本ト云フ六字ヲ加ヘタ、ソレカラ其次ハ選舉ノ拒否ニ關スル十九條ヲ改正スルト云フ修正ノ意見、ソレハ斯ウ云フ風ニ改メル、「投票ノ拒否ハ投票立會人ノ意見ヲ聽キ市町村長之ヲ決定ス」斯ウ云フ風ニ改メタイ、ソレカラ其次ハ第二十八條ヲ「投票ノ效力ハ選舉立會人ノ意見ヲ聽キ選舉長之ヲ決定ス」斯ウ云フ風ニ改メル、第十九條及第二十八條ニ於テ改正シヤウト思ヒマスノハ、只今デハ選舉立會人ガ決定シテ居ルノヲ選舉長ニ決定權ヲ與ヘル、其決定ヲ爲スニ付テハ唯立會人ノ意見ヲ聽キ、斯ウ云フコトニ致シタイト云フ修正意見デアル、ソレカラ其次ハ第二十九條ニ改正ヲ加ヘル、即チ府縣會議員ノ選舉ノ有效投票、之ヲ現行法ハ「七分ノ一トシテ居ルノヲ「五分ノ一ト云フコトニ引上ゲル、之ガ一箇條、ソレカラ最後ニ參事會員ノ任期ニ關スル第六十六條ノ規定、之ニ「毎年」トシテアルノヲ「二年毎ニ」ト改ヌル、即チ「毎年」ト云フ文字ヲ「二年毎ニ」ト云フコトニ改メタイ、其趣旨ハ先刻内務大臣ニ質問フシタ際ニ申シマシタ是等ノ諸點ヲ改正スルト云フコトヲ以テ政府案ノ修正意見ト致シマス、其他ノ政府提出ノ改正案、即チ政府案ノ大部分ノ改正ニ對シテハ贊成ヲ致シマス、内務大臣ノ許可ヲ受ケ前項ノ規定ニ依ル選舉區ニ分ケテ數部贊成致シマス、唯其中テ一つ贊成ノ出來ナインハ、第四條ノ小選舉區制、即チ第四條ニ「府縣知事ハ府縣會ノ議決ヲ經只今申述ヘマシタ數點ヲ除クノ外ノ政府案ニ對シテハ、全部贊成致シマス、前項ノ規定ニ依リ選舉區ヲ分ツツ場合ニ付テ必要ナル規定ハ勅令ヲ以テ之ヲ定ム」此小選舉區

○中島(守)委員 只今板野君カラノ修正案ニ對シテ私ノ意見ヲ述べマス、其選舉權ノ擴張ノ程度是ハ政府案トシマシテハ、國稅納稅者ガ標準ニナツテ居ル、只今板野君ノ修正案ハ、市町村會議員ノ選舉權ヲ有スル者ト云フ、其ノ程度ニ擴張シタイト云フノアリマスガ、私共ハ政府提出ノ改正案ノ如ク程度ヲ擴張スルコトガ、現在ノ狀況ニ於テハ適當デアルト思フ、故ニ修正案ニハ反対致シマス、其他ノ各項、或ハ參事會員ノ任期ノ變更其他ノ問題ハ、只今内務大臣ヨリノ御答辯デ、政府ニ於テモ目下考慮中デアル、近ク之ガ改正ヲ致シタイト云フ御意図ヲ持テ居ラレマスカラ、吾々ハ政府ノ言明ニ依テ、遠カラズ此改正ヲセラレルモノトシテ、只今ノ板野君ノ修正案ニ反対致シマス、モウ一つ小選舉區制ノ問題ニ付キマシテハ、只今政府ノ説明ニ依リマスト、投票調査ノ如キモ二日ヲ要シ、或ハ三日ヲ要スルヤウナ多數ノ投票ガアル爲ニ、ドウシテモ小選舉區制ノ必要ガアル、此故ニ政府提出ノ改正法律案ニ賛成スル者デアリマス

○清水委員 私ハ板野君ノ修正案ニ全然賛成スル者デアリマス、此選舉權ノ資格問題ニ關シマシテハ、色々今マデノ意見ヲ拜聽シマシテモ、擴張スベキガ當然デアッテ、其擴張ノ程度モ單ニ直接國稅云々ト云フ風デ意味ヲ成シテ居ラスト居リマスカラ、矢張吾々ノ提出シテ居リマスル改正選舉法ニアリマスルヤウナ程度ノ、市町村公民權ト云フコトニ修正スルコトヲ希望シテ居リマス、其他或ハ參事會員ノ制度其他ニ付キマシテモ、全部修正意見ニ賛成致シマス

○坪田委員長 討論終結ニシテ宜シウゴザイマスカ

〔異議ナシ〕ト呼フ者アリ

○坪田委員長 討論終結ニシテ御異議ナイヤウデゴザイマス、討論ハ終結致シマシタ、ソレデハ中島君ノ六條ニ付テノ修正ハ、全會一致御異議ナイ者ト認メテ差支ゴザイマセヌカ

〔異議ナシ〕〔異議ナシ〕ト呼フ者アリ

○坪田委員長 中島君ノ修正意見ニ決定致シマス、次ニ板野君ノ修正意見ニ賛成ノ御方ノ起立ヲ願ヒマス

〔賛成者起立〕

○坪田委員長 少數デアリマス、ソレデハ中島君ノ修正ノ外ハ、政府原案通り可決シテ御異議ゴザイマセヌカ

〔異議ナシ〕〔異議ナシ〕ト呼フ者アリ

○板野委員 本會議ニ於テ少數意見ヲ述べルコトヲ留保シマス

テ置キマス
○坪田委員長 ソレデハ政府案ニ賛成ノ御方ハ起立ヲ願ヒ
マス

〔賛成者 起立〕

○坪田委員長 多數デゴザイマス、ソレデハ中島君ノ修正
以外政府案ニ確定致シマシク一ソレデハ西村丹治郎君九
名ヨリ提出サレマシタル府縣制中改正法律案ノ採決ヲ致シ
マス、此提出案ニ賛成ノ御方ノ起立ヲ願ヒマス

〔賛成者 起立〕

○坪田委員長 少數デゴザイマス、モウ多數ノ決ヲ採ル必
要ハアルマイト思ヒマス、今日ハ是デ散會致シマス

午後二時二十三分散會

大正十一年三月十三日印刷

大正十一年三月十四日發行

參議院事務局

印刷者 印刷局