

銀行法案外四件特別委員會議事速記第一號

付託議案

貯蓄銀行法中改正法律案
農工銀行法中改正法律案
北海道拓殖銀行法中改正法律案
非訟事件手續法中改正法律案

委員氏名

| | |
|------|----------|
| 委員長 | 內田 嘉吉君 |
| 副委員長 | 子爵伊東 祐弘君 |
| | 子爵吉田 清風君 |
| | 小松謙次郎君 |
| | 男爵小畑大太郎君 |
| | 井上準之助君 |
| | 中川小十郎君 |
| | 藤安辰次郎君 |
| | 濱平右衛門君 |

昭和二年三月十日(木曜日)午後一時四十分開會

○委員長(內田嘉吉君) 是ヨリ銀行法案外四件ノ委員會ヲ開會イタシマス、大藏大臣ガ御出席ノ筈デゴザイマスガ、今閣議ニ臨席中デゴザイマシテ濟ミ次第出席ヲ致ス筈デゴザイマス、先ヅ初メニ御質問ヲ願フノデゴザイマスガ、御質問ハ大體ニ互ル御質問ト逐條ニ互ル御質問ト二分ケテ置キタイト思ヒマス、銀行法案ヨリ順次他ノ法案ニ移ルコトニ致シタラ、如何カト思ヒマス……別ニ御異存モゴザイマセヌケレバ、サウ取極ヲ致シマス、ソレカラ大藏大臣ノ御出席ヲ待チマスノモ時間ヲ空費スル虞モアリマスノデ、銀行局長ガ政府委員トシテ御出席ニナツテ居リマスカラ、先ヅ大體ニ互ル御説明ヲ煩シタイト思ヒマス

○政府委員(松本脩君) 銀行法案ノ大體ニ互リマシテ簡單ニ御説明ヲ申上ゲタイト存ジマス、本會議ニ於キマシテ、大藏大臣カラ大體ノ要領ハ申上ゲマシタノデゴザイマスガ、普通銀行ノ整備改善ト云フコトニ付キマシテ其方策ヲ立テマサルニ當リマシテ、金融制度調査會ナルモノヲ組織イタシマシテ、朝野ノ金融ノコトニ明ルイ方メノ意見ヲ徵シマシテ、サウシテソレニ於テ普通銀行制度ニ關シマスル調査ガ出來上リマシタノデゴザイマス、其調査ハ御手許ニ配付イタシテアリマス出版物ガソレデゴザイマス、其調査ニ基キマシテ、其中デ更正ヲ要スル點ヲ調べマシテ、サウシテ現行ノ銀行條例ト云フモノニ改正ヲ加ヘテ見タノデゴザイマス、然ル所現行ノ銀行條例ハ二十三年ノ制度ニ係リテ居リマシテ、色々字句ノ點等モ修正スベキ點ガ多クアリマスノデ、一層スツカリ之ヲ廢止シマシテ、サウシテ茲ニ銀行法案トシテ提出シマシタ次第デアリマス、デアリマスカラシテ、此銀行法案ヲ御覽下サイマスト、如何ニモ取締ノ點ノミヲヤカマシク厲行イタスコトノミニ掛ラテ居ルヤウニ見エマステゴザイマスガ、實ハサウデハゴザイマセヌデ、申ス迄モナク普通銀行ノ整備改善ハ、寧ろ銀行ノ自覺又行政ノ手心等ニ依リマシテ改善シテ行クベキガ本筋デゴザイマス、其點ニ讓ルベキコトガ多クアルノデゴザイマスガ、法案ト致シマシテハ自カラ取締ノ規定ガ多ク出テ参リマス譯デゴザイマシテ、其邊ハ御了承願ヒマス、一般ノ方針トシマシテハ、大體金融制度調査會ノ決定ノ方針ニ政府ハ依リタ

イ、左様ニ考ヘテ居ル次第デゴザイマス、デ此銀行法案ニ規定イタシテ居リマスルコトハ多クゴザイマスノデゴザイマスガ、之ヲ引クルメテ、其要點ヲ申上ゲマスト云フト、第一番ニ銀行ノ資力ノ充實ト云フコトヲ圖テ居リマス、是ハ第三條ニ資本金ヲ決定イタシテ居ル、是ハ全ク資力ノ充實ヲ圖リマシタノデゴザイマシテ、大體ニ於キマシテ日本ノ銀行ヲ數年ノ後ニハ資本金百方圓以上ト致シタイ、極ク大都會、東京トカ大阪トカ云フ大都會ハ二百方圓以上ト致シタイ、唯……地方ノ町村ニ於キマシテハ五十方圓ニ之ヲ改メシメタイ、イヤ五十方圓デハゴザイマセヌ、猶豫期間ヲ長ク致シタイ、斯ウ云フ原案ニナツテ居リマシタガ、其點ハ何レ詳シク申述ベル次第デアリマスガ、衆議院ニ於キマシテ五十方圓以上ト云フコトニ修正セラレマシタノデゴザイマス、兎ニ角、銀行ノ資力ノ充實イタシタイト云フコトガ第三條ノ資本金ノ法定ノ上ニ現ハレテ居リマス、ソレカラ第八條ノ法定準備金ノ引上、是モ資力ノ充實ヲ圖ル所以デゴザイマス、ソレカラ第二ニハ普通銀行ノ經營振テ堅實ニ致シタイト存ジマス、此點ニ付キマシテハ此法文ニ現ハレテ居リマスノハ、第三條ニ於キマシテ銀行ヲ株式會社ニ限定シテ居リマス、ソレカラ第十二條ニ於キマシテ監査役ニ監査書ト云フモノヲ作ラスコトニ致シテ居リマス、此監査書ト申シマスルモノニハ銀行ノ資金ノ運用ニ付キマシテ注意スベキ點、即チ堅實ナル經營ヲ致スニ付キマシテ注意スベキ標準ヲ設ケマシテ、サウシテ之ヲ監査書ニ記載セシメ

ルコトニ致シテ居リマス、是ガ新シイ試ミデアリマス、ソレカラ第十三條ニ於キマシテ重役ノ他業兼務ニ付キマシテ制限ヲ設ケテ居リマス、ソレカラ其他出張所、代理店ノ認可ヲ要スルコトニ致シマシタガ、又銀行ノ他業ノ兼務ヲ制限致シテ居リマスルノハ、全ク此趣旨ニ外ナラナイノデゴザイマス、ソレカラ第三ニハ預金者ノ利益ヲ保護スル規定ガ多クゴザイマス、其一ツハ第一條ノ第二項ニ一般ノ公衆カラ預金ヲ取りマストモノハ之ヲ銀行ト看做シテ取締テ行キタイト云フコトニ致シテ居リマス、ソレカラ第十一條ニ於キマシテ貸借對照表ヲ大藏大臣ノ定ムル様式ニ依ラシメテ居リマスガ、此趣旨ハ之ニ依リテ預金ノ支拂準備ノ狀況ヲ明カニ致シタイ、サウシテ之ニ對シテ常ニ預金ノ支拂準備ノ充實シテ居ルヤ否ヤヲ取締テ行キタイト云フ趣旨デアリマスカラ、第十一條ハ預金者ノ、主トシテ、利益ヲ保護スルコトヲ目的ト致シテ居リマス、ソレカラ第二十條ニ於キマシテ、大藏大臣ハ何時ニテモ銀行ノ業務ノ報告ヲ爲サシメ、又監査書其他ノ書類帳簿ヲ提出セシムルコトヲ得トアリマスガ、此規定ノ中ニ於キマシテ支拂準備事項ノ報告ヲ爲サシムル積リテ居リマス、サウシテソレヲ監督シテ参リタイト思ヒマス、ソレカラ二十五條ト二十六條ニ於キマシテハ、銀行ノ任意解散又ハ業務廢止ニ付キマシテ、預金者保護ノ爲ニ監督ヲ致シタイト思ヒマス、ソレカラ三十條三十一條ニ於キマシテ銀行ノ整理事務ヲ促進セシメタイト云フコトヲ圖テ居リマス、是ハ從來銀行ガ清算、破産又ハ

強制和議ト云フヤウナ場合ニ於キマシテハ、裁判所ニ委セテシマツテアリマシタノデアリマスガ、今度ハ新シク法制ヲ設ケマシテ、検査官ガ之ニ參與シテ……銀行検査官、大藏省ノ役人ガ之ニ參加致シテ十分ニ意見ヲ述ベ、又意見ヲ徵セラレテ其銀行ノ整理事務ヲ促進スルヤウニ致シタイ、詰リ裁判所ト大藏省トガ協力シテ銀行ノ整理ヲ致シタイト云フ趣旨デアリマス、尙清算ノ場合ニ於キマシテモ此二十八條カラ三十一條ノ場合ガ適用サレルノデゴザイマス、是等ハ皆預金者ノ利益ヲ保護スル趣旨ニ外ナラヌノデアリマス、ソレカラ監督ノ周到ヲ期シタイ、是ハ別ニ條文ノ上ニハ法トシテハ現ハレテ居リマセヌガ、先程申シマシタ監査書ノ如キハ、此意味ノモノト見テ宜シカラウト思ヒマス、ソレカラ先程申シマシタ出張所、代理店ノ認可ヲ要シマスルコトト致シマス、是等モ銀行ノ不當ノコトヲ防止スル趣旨デゴザイマス、是ガ第五ノ趣旨デゴザイマス、ソレカラ第六ニ於キマシテ銀行ノ整理、是ハ先程預金者ノ利益保護ノ點ニ於テ申上ゲタノデアルカラ申上ゲマセヌガ、其外ハ條文ノ整理デゴザイマス、ソレカラ罰則ノ規定ハ前ヨリモ少シ重クナリマス、ソレカラ現行法ト同一ノ規定モゴザイマス、合併ニ關スル規定ノ如キハ別ニ變ヘテ居リマセヌ、ソレカラ營業年度ノ規定モ變ヘテ居リマセヌ、大體通觀致シマストサウ云フ規定カラ成立テ居ルノデゴザイマス、此施行期日ハ勅令ヲ以テ定メルコトニ相成テ居リマス、政府ノ考デハ昭和三年四月一日カラ施行スル豫定デゴザイマス、大體左様ナコトデ、尙逐條ニ付テ御質問ガアリマシタラ……

○委員長(内田嘉吉君) 先づ最初大體ノ御質問ヲ願ヒマシテ、終リマシタラ逐條ニ移リ、又重ねテ大體ナリ逐條ナリ、後デ残リマシタラ願ヒテモ宜シウゴザイマスガ、順序ノ爲ニ大體ニ互ル御質問ヲ……

○男爵小畑大太郎君 私質問ヲ致シマス前ニ議事ノ進行上委員長ニ御願シテ政府ニ一ツ要求シテ頂キタイと思ヒマス、色々參考書ヲ頂戴シマシタガ、私ノ要求致シマスノハ銀行ガ破産ヲ來シマシタ原因デアリマスト、何かソレノ御調ベガアリマシタラ、ソレヲ一ツ御示シテ願ヒタイ、尙其破産ニ付キマシテ、本店ニ原因スルモノガドノ位アルカ支店ニ關スルモノガドノ位アルカ、其御調ベガアリマシタラ至急御示シテ願ヒタイ

○政府委員(野村嘉六君) 銀行ノ破産致シマス原因ハ種々ゴザイマスノデ、類別シテ參リマス、千差萬別デアリマスガ、詰リ多クハ銀行ノ重役ガ放漫ナル貸付ヲ致シマスト云フコトガ一番多イ原因ト思ヒマス、ソレカラ本店ト支店ト何レヨリ破綻ノ原因ヲ起ス場合ガ多イカト云フ御質問、又其統計ガアレバト云フ御質問デゴザイマスガ、是モ調ベタモノハ、今、手許ニゴザイマセヌノデアリマスガ、是ハ其破綻ノ原因ト云フ意味ガ破綻ヲ爲シマスル營業ノ部類ニ付キマシテハ、無論本店ガ總テ之ヲ見テ居ルノデアリマスカラ、本店ニマア多イト言ヒテモ宜イノデアリマスガ、支店ノ監督ヲ怠クモ二支店デ放漫ナ貸付ヲシタト云フヤウナコトハ隨分ゴザイマス、取付等ハ支店ニ取付ケラレル場合ガ隨分多イノデゴザイマス、ソレハ他ノ銀行ノ破綻ノ影響ヲ受ケテ取付ケラレル場合ナドモ隨分多イノデゴザイマス、ソレデ支店ノ貸付ニ付テノ破綻ノ原因トナリマシタ場合ハ、本店モ其原因ヲ爲シテ居ル場合モ多イノデゴザイマス、之ヲチヨット統計的ニ申上ゲマスルコトハ相

當時日ヲ要シマスルコトト存ジマス、又甚ダ手間ガ要スルノデゴザイマスガ、併シ強ヒテ御要求デゴザイマスレバ、是カラ掛ル譯デゴザイマスガ、如何ナルモノデゴザイマセウカ

○委員長(内田嘉吉君) 小畑男爵ニ御諮リ致シマスガ、唯今ノヤウナ政府委員ノ御答辯デ御了解ニナリマセウカ、尙又統計ヲ作ラセマスカ

○男爵小畑大太郎君 私ハ別ニ唯今請求シタ次第デゴザイマセヌノデ、今御調ベガアリマスレバ御示シテ願ヒタイト云フダケデアリマスカラ、ソレデ宜シウゴザイマス

○小松謙次郎君 銀行ハ是迄ト雖モ政府ノ……大藏大臣ノ免許ガナケレバ營業ガ出來ナイノデ、隨テ銀行ノ新設ト云フコトハ總テ大藏大臣ノ認可ヲ得テ居ルト思フノデアリマス、銀行ヲ起スニ付キマシテ、政府デ之ヲ拒否スル御方針ト云フヤウナモノガ、大體定マツテ居ルモノデアリマスガ、其御方針ガ時ニ依リ色々變更等ガアルノデアリマスガ、是マデ銀行ノ新設ヲ御許シニナツタ大體ノ歴史ヲ一ツ御話ヲ願ヒタイ、例ヘバ、此度ハ百万圓以上デナケレバ許サヌト云フヤウナ規定ガアツテ、サウシテ又其以下ノモノハ、數年間位ニ之ヲ整理スルト云フヤウナ規定ガ既ニ第一條カ第二條カニ現ハレテ居ルノデアリマスガ、是マデ御許シニナツタモノノ中ニハ、隨分少額ノモノヲ御許シニナツテ居ルヤウデアリマス、近頃ニ至ツテ頻リニ合併ナドヲ御勸メニモナリ、成ルベク合併スルヤウニト云フ御方針ノヤウデアリマスガ、之ヲ以テ政府ガ當初餘リ小サイヤウナモノヲ免許サレテ居ナカッタナラバ、サウ云フヤウナコトモナクテ濟ムデアッタノデハナイカト思ハレルノデアリマス、ソレデ昔ノ國立銀行カラ私立ノ銀行ニ

ナリ、隨テ今日マデ千何百ト云フ程ノ數ヲ御許シニナルニ付キマシテ、ドウ云フ方針ノ下ニ御許シニナツテ來タノデアリマスガ、所謂銀行ニ關スル政府ノ御方針ノ沿革ヲ一通り御話ヲ願ヒタイ

○政府委員(松本権吉君) 國立銀行以來、政府ノ銀行ヲ設立イタシマスニ對シマシテノ免許ノ方針ト申シマスモノガ、大體其地方ニ必要ト認メマスレバ自由ニ許シテ居リマシタヤウデアリマス、ソレデ隨分小資本ノ者ト雖モ之ヲ許シテ參リマシタ、又個人銀行ト雖モ自由ニ許シテ參リマシタ、ソレデ段々ソレガ殖エテ參リマシタノデアリマスガ、明治三十四年ノ頃ニ、ドウモ小サイモノヲ餘リ許スノハ面白クナイト云フコトデ、五十萬圓以上デナケレバ新設ヲ許サナイコトニシヤウト云フコトハ、政府ガ其際定メマシタ、ソレカラソレデヤツテ居リマシタガ、段々世ノ中モ進ミ經濟界モ膨脹シテ參リマシタノデアリマスガ、ソレカラ十年經チマシテ明治四十四年ニナリマシテ、是ハドウモ少シ大キクシテ五十萬圓ハ少シ少ナ過ギルカラ、人口十萬以上ノ地ハ百万圓以上トシト云フコトデ多少抑ヘタノデアリマス、其後又財界ガ非常ナ膨脹デアリマシテ、大正七年ニ到リマシテ、人口十萬以上ハ從來百万圓ト云フコトニナツテ居リマシタガ、二百万以上デナケレバ許サヌコトニシヤウ斯ウ云フコトヲ定メタノデゴザイマス、併シ此戰時好況時代ニハ可ナリアノ時代ニ於キマシテモ増加シタト思ヒマス、所ガ、段々財界ガ惡クナリマシテ、銀行ノ經營モ苦シクナルニ付キマシテ、到ル所ニ於テ不當ノ競争ガ盛ニ相成リマシタ、ソコデ政府ニ於キマシテハ、ドウモ銀行ガ從來餘リ多ク許シタカラ斯ウ云フコトニナツタノデアルカラ、銀行ハ新設ト云フモノハ是

ハモウ連モ認メラレナイ、從來ノアルモノト雖モ、是ハ相當合併ヲシテ少クセネバナラスト云フ方針ヲ立テマシテ、近年ハ一切新設ヲ許サヌコトニ致シテ居リマス、サウシテ合同ヲ促進イタシテ來タ次第デアリマス

○小松謙次郎君 唯今ノ御説明デ稍、沿革ヲ知ルコトヲ得タノデアリマスルガ、此戴イタ表ノ中ニ過去十年間ニ於ケル普通銀行及貯蓄銀行ノ増減調ベト云フモノガアリマシテ、其中ニデス、全部此新設ガ少クハナッテ來タノデアリマスケレドモ、尙ホ大正十一年ニハ十二、十二年ニハ四ツ、十三年ニハ八ツ、十四年ニ至ッテハ十四ト云フヤウナ新設ヲ許シテ居ラレルヤウデアリマス、近年全ク新設ハ認メヌト云フ御説明ト稍、反シテ居ルヤウニ思ハレルノデアリマス、併ナガラ此廣イ中デ此位ナ數デアリマスカラ、是ハ先ヅ大體ニ少クナッテ居ル、十一年以後ハ殊ニ少クナッテ居ルノデアリマスカラ、其點ニ付テハ何等カノ説明ヲ願フト致シマシテ、此廣ク許サレタ時分ニハ、殆ド免許ヲスルト云フ程デハナイ、届出ヲスルト云フ位ナ、苟モ願ヒ出ツレバ必ズ狀況ノ如何、又大會社ノ支店ノ有無ニ拘ラズ總テ御許シニナッタノデハナイカ、古イ頃ハマダ信託業デアリマストカ、信用組合ダトカ云フヤウナ制度ノナイ時分デ、古イ所謂高利貸ナル者ガ名前ヲ個人貸付デハ評判ガ惡イノデ、銀行條例ニ基イテ單ニ形ダケヲ揃ヘタト云フヤウナモノヲ、皆悉ク届出次第二御許シニナッタノデハナイカト思ハレルノデアリマスガ、サウ云フヤウナ時代ガアッタノデハナイノデアリマセウカ、今日殘テ居ルモノノ中ニモ非常ニ小サイモノガ尙ホ現存シテ居ルヤウニ思フノデアリマスガ、其點ヲ...

○政府委員(松本備君) 先程近年ハ一切新設ヲ許シマセヌ方針デアリマス申上ダマシタノデアリマスガ、此増減調ノ増加ノ方ニ、成程増加ガ十一年ニハ十二、十二年ニハ四、十三年ニハ八トゴザイマス、是ハ合同ニ依リマスル爲ニ一ツノ銀行ヲ作りマシテ、サウシテツレガ、合サッテ參リマスト云フノガ、殆ド總テデゴザイマス、デアリマスカラ、二ツノ銀行ガ合ハサリマシテ一ツノ銀行ヲ作りマス、斯ウ云フ場合ニ於キマシテハ、法律上ハ一ツノ銀行ノ新設アルノデアリマスルガ、經濟上ハ銀行ノ新設デナクシテ銀行ノ減少デゴザイマスノデ、ソレガ此處ニ増加ノ方ニ統計トシテ現ハレテ居リマスル次第デゴザイマス、其點ヲ御諒承ヲ願ヒマス、ソレカラ從來ハドウ云フ方針デアッタラウカ、殆ド免許ト云ヒナガラ届出デレバ即チ容易ニ許可ヲシタノデハナカッタト云フ御質問デゴザイマシタガ、必ズシモサウデナカッタノデゴザイマシテ、矢張り其地方ニ必要ダト思ウテ許可シタノデゴザイマス、ゴザイマスガ、其免許イタシマ

スル方針ハ、非常ニ今日トハ違、テ寛大デゴザイマシテ、必要ガアリト思ヘバ總テ許シタモノト心得マス、ソレカラ唯今御話ガゴザイマシタ從來ノ金貸ト云々ヤウナ者或ハ質屋的ノモノガ銀行ニ變形シタモノモ相當ゴザイマスカラ、銀行ハ餘リヤカマシク之ヲ止メナカッタト云フコトモ事實デゴザイマス

○小松謙次郎君 此規定ニ依リマシテ、現存ノ銀行ノ中デ五年、此法律施行後五年内ニ解散スルカ若クハ整理サレナケレバナラヌ銀行ノ數ハ何レ多數ニナルヤウデアリマスカ、此參考資料ノ中ノ九頁ニアリマス百方圓未滿ト云フモノガ、悉ク是ガ五年ノ後

ニハ百万圓以上ニ整理サレナケレバナラヌコトニナルノデアリマスカ

○政府委員(松本備君) 參考資料ノ十九頁ヲ御覽下サリマシタ方ガ... 此原案デハ七年ト十年ト云フコトニナッテ居リマスガ、衆議院ノ修正デハ總テ五年ト云フコトニナリマシタノデゴザイマス、唯今ノ御質問ハ修正ノ方デゴザイマスカ

○小松謙次郎君 左様デゴザイマス

○政府委員(松本備君) 前二十九頁ト申シマシタノハ... 矢張り十九頁ニナッテ居リマス、此十九頁ノ増資ヲ要シマス銀行ノ總數ガ八百九十九ガザイマス考ヘテ居リマス、其銀行ガ五年間ニ二百萬圓ニ増資スベキ銀行、是ハ勅令ヲ以テ定メルコトニナッテ居リマスノデスガ、勅令ハ東京大阪ノ積リデゴザイマスカラ、茲ニ明カニ東京大阪ト書イテアリマス、是ハ八十行デゴザイマス、ソレカラ五年間ニ五十萬圓ニ増資スベキモノ、是ハ詰リ衆議院ノ修正デアリマスガ、人口一萬未滿ノ地ニ本店ヲ有スル銀行デアリマシテ、資本金五十萬圓未滿ノ銀行デアリマス、是ガ四百八十行デゴザイマス、ソレカラ五年間ニ二百萬圓ニ増資スベキ銀行ガ二百四十九行ト云フコトニナッテ居リマス

○小松謙次郎君 非常ニ多數ノ銀行ノヤウデアリマスルガ、五年間ニ是ダケノモノガ整理サルベキ御見込ガ確實ナノデアリマセウカ、若シソレガ行ハレヌトスルト、自然銀行ハ解散ヲシナクチャナラヌコトニナルデハナイカト思ヒマスガ、其點ハドウデアリマスカ

○政府委員(松本備君) 近來財界ノ力ガ非常ニ大キクナリマシテ、此合併ノ如キガ隨分行ハレテ居リマスノデゴザイマス、ソレハ先ヅ昨年ノ成績ニ依リマシテモ百行位ハ合併イタシテ居リマス、詰リ合併ニ依ッテ

減少シテ參ッテ居リマス、ソレデアリマスカラ、今後五年間ニ於キマシテハ可ナリ合併サレルト思ヒマス、四百五十ノモノガ合併ダケデモ増資ヲシ得ルト思ヒマス、殊ニ斯ウ云フ法案ガ出マシレバ、一層是ガ促進サレマシテ、單獨ニ増資ヲスルト云フコトハ寧ろ極ク少數ニ止ドマルト思ヒマス、多クハ皆合併ニ依テ圓滿ニ増資ノ實ヲ擧ゲルト信ジテ居リマス

○小松謙次郎君 此度銀行ノ定義ガ、新ニ此處ニ御設ケニナッタヤウデアリマスガ、昔ノ銀行條例ノ下ニ於ケル銀行ニ比シマシテドウ云フ違ヒガ起ッテ來タノデアリマセウカ、ソレヲ第一ニ伺ヒタイ、ソレカラ此銀行ニ類似ノモノガ、段々多イヤウデアリマスカ、ソレ等ノモノトノ區別ガドウ云フ風ニ付イテ居ルノデアリマスカ、例ヘバ銀行ト貯蓄銀行ト違ヒ、ソレカラ銀行ト信用組合同ナドノ違ヒ、ソレカラ銀行ト信託業トノ關スル方面ノ違ヒト云フモノニ付テノ區別ヲドウゾ御話ヲ願ヒタイ

○政府委員(松本備君) 銀行ノ定義ニ付キマシテハ、現行法ニ於キマシテハ銀行條例ノ第一條ニ掲ゲテゴザイマス、今度ノ改正ト違ヒマスル所ダケヲ簡單ニ申上ゲマス、現行法ニ於キマシテハ營業トシテ證券ノ割引ヲ爲スト云フコトダケデ銀行ト云フコトニナッテ居リマシタノデアリマス、今度ノ改正デハ證券ノ割引ダケデハ銀行ト相成リマセヌノデ、預金ノ受ケ入ト云フモノト併セ爲サナケレバ銀行ト相成リマセヌノデゴザイマス、此點ガ顯著ナル相違デゴザイマス、其理由ハ單ニ自己ノ資金ヲ以テマシテ手形ヲ割引クト云フヤウナモノハ、是ハ貸金會社ト云ッタヤウナモノニアルノデゴザイマス、デ左様ナルモノモ銀行ト認ムルコ

トハ如何ト存ジマシテ、是ハ省キマシタ次第デゴザイマス、ソレカラ銀行ト他ノ類似ノ業務トノ區別ハドコニアルカト云フ、御質問デゴザイマス、今度ノ改正案ニ於キマシテ預金ヲ一般公衆カラ受入レマシテ、ソレヲ貸付或ハ手形ノ割引ヲ致シマス、此預金ノ受入ト金錢ノ貸付ト手形ノ割引ヲ致シマスルモノガゴザイマシタラ皆銀行ト看做スノデゴザイマスカラ、他ニ是ト如何ナル名ヲ以テ致シマスルモ、類似ト申シマスカ、斯ウ云フ仕事ヲ致シマスルモノガアリマスレバ、無論ソレハ銀行デアリマス、總テ是モ銀行デゴザイマシテ、デ他ノ法制上定メテアリマスル種々ノ大金融機關トハ少シモ衝突ヲ致シマセヌ積リデゴザイマス、デ今例ヲ舉ゲテ御質問ニナリマシタ貯蓄銀行ト普通銀行トハドウカ、斯ウ云フコトデゴザイマシタ、貯蓄銀行ニ付キマシテハ貯蓄銀行法ト云フモノガゴザイマシテ、其貯蓄銀行法ノ第一條ニ其定義ヲ與ヘテ居リマスノデゴザイマス、是ハ此銀行法トハ違ヒマシテ、複利ノ方法ニ依ッテ預金ヲ受入レマスモノハ、モウソレダケデ貯蓄銀行ト致シテ居リマス、ソレカラ又一回十圓未滿ノ金額ヲ預金トシテ受入レマスモノハ、ソレダケデ以テ貯蓄銀行ト致シテ居リマス、ソレカラ定期積立金ヲナスモノハソレダケデ貯蓄銀行ト致シマス、ソレカラ据置貯金ヲイタシマスモノモ、ソレダケヲ以テ貯蓄銀行ト致シテ居ルノデアリマス、ソレカラ信用組合デゴザイマスガ、是ハ産業組合法ノ確カ第一條ノ第一項カニ規定ガゴザイマシテ、是デモ無論預金ヲ取ルコトニナッテ居リマス、併シ信用組合ハ組合員カラ預金ヲ取ルト云フ組織ニナッテ居リマス、デアリマシテ、此銀行法ノ預金ト申シマスノハ、一般ノ不特定ノ人カラ預金ヲ取ルト云フ意義デゴザイマシテ、

何等ノ制限ガナイノデゴザイマス、預金ノ受入レヲ業務トスルト云フコトガアリマスカラ、何人ガ参リマシテモ預金ヲ受入レルト云フコトヲ業務トシテ居ルノデアリマス、信用組合ハ組合員ノミカラ預金ヲ取り、組合員ニ貸付ケルト云フノデゴザイマシテ、其點ニ於テ區別ガアリマス、ソレカラ信託會社デゴザイマスガ、信託會社ハ金錢其他ノ財産ヲ信託イタシタノデゴザイマシテ、詰リ會社ノ所有權ニ移シテシマスノデゴザイマス、或ハ此信託會社ノ金錢信託ト銀行ノ預金トハ甚ダ類似シテ居ルヤウデゴザイマスガ、金錢信託ノ方ハ其金ヲ預カリマシテ、サウシテソレヲ運用イタシマシテ手數料ヲ引イテ、残りヲスツカリ預ケタ人ニ返スト云フノデゴザイマシテ、預金ハ初メカラ一定ノ利率ヲ定メマシテ金ヲ受取ルト云フノデゴザイマス、其點ニ於テ性質ヲ異ニ致シテ居ルト思ヒマス、ソレカラ保險業ノ資金ノ運用ニ於テ類似シテ居ル所ハナイカト云フ御話デゴザイマシタガ、保險業ハ保險業デ自ラ銀行業務トハ違ウノデアリマス、ソレハ別トシマシテ掛金ハ預金トハ性質ヲ異ニ致シテ居リマス、又掛金ノ拂戻シト保險金ノ受領トハ異ニ致シテ居リマシテ、今御質問ノアリマシタ資金ノ運用ト云フヤウナ點デアリマスルガ、ソレハ資金ノ運用ニ付キマシテハ銀行ト餘程似タコトヲヤッテ居リマス、居リマスルガ、銀行ト銀行ニ非ザルモノトハ資金ノ運用ト云フ點ヨリモ、此預金ノ受入レト貸付ケ、又ハ割引ヲ併セテ居ルカドウカト云フ點デゴザイマシテ、既ニ保險會社ノ掛金ハ預金デアリマセヌ以上ハ、此條件ニ當テ嵌マリマセヌノデ、全然別箇ノモノナリト解釋シテ居リマス

○小松謙次郎君 唯今ノ御説明デ大體ハ……、勿論是等類似ノ業務ト銀行ト相違シテ居ルコトハ初メヨリ是ハ分テ居ルコトデアリマスガ、唯其類似シテ居ル點ガアルガ爲ニ、動トモスルト相互ニ違反ガ起ル虞レガアルノデハナイカト云フ懸念ガアリマスルノデ、御伺ヒヨシタヤウナ次第アルノデアリマス、例ヘバ銀行ノ方デ特別當座ト云フヤウナ類ノモノハ、恰カモ貯蓄銀行ノ貯蓄預金ト似タヤウナモノヤウニ思ハレル、ソレカラ銀行ノ……貯蓄銀行ハ固ヨリノコトデアリマスルガ、銀行ノ破綻ノ中ニハ隨分此少額ノ取付ノ爲ニ破綻ヲスル例ナドモアルヤウデアリマス、獨立シテ見ルト云フト各違、タ作用ノモノノヤウデアリマスガ、銀行ガ例ヘバ、貯蓄ノ類似ノコトヲスル場合ニハ、其銀行ハ矢張り貯蓄ヲ兼營スルト云フコトニナルノデアリマセウカ、ソレカラ又信託ガ、金錢信託ヲヤル、利子ノ規定ヲセズニ信託業務カラ生ズル利益ヲ信託者ニ渡スト云フノガ、銀行トノ相違デアルト云フヤウニ唯今御話デアリマシタガ、若シ預金ノ如クニ信託ガ……銀行ガ六分ノ協定利子デアアルノニ對シテ七分ノ利子ヲヤルト云フヤウナ契約ヲシテ、サウシテ免ニ角其取引カラ生ジタ收益ハ手數料トシテ控除スルト云フヤウナコトヲシマシタナラバ、是ハ銀行法ノ違反ニナルノデハナイカト思ハレルノデアリマス、又信託ニシテ見テモ、小サイ町村ニアル銀行ノ如キモノデアリマスレバ、其得意ハ町村ノ範圍内ヲ出デナイ、態、遠クカラ來テ其銀行カラ貸付ケテ受ケタリ、或ハ預入シタリスルト云フコトハ、理窟ノ上デハ爲シ得ルコトデアッテモ、事實ニ於テハソレハナイ、サウスルト産業組合ノ一町村悉ク組合員デアッテ、サウシテ産業組合員ガ組合員ノ預金受ヲ入レ、組合員ニ貸付ケスルト云フノガ、銀行トハ

違フノデアルト云フダケデアッタナラ、矢張り産業組合タルモノハ、銀行業ヲ營ンデ居ルノト何等變リガナイデハナイカ、サウ云フヤウナ非常ニ類似ノ營業ニ對スル銀行ヲ取締ルト同様ニ取締ガナイ限リニ於テハ、銀行法デ單ニ斯ウ云フ規定ヲ御設ケニナッテ見タ所ガ、非常ニ多數ノ違反者ガ全國ニ行渡ッテ居ルト云フヤウナコトニナルノデハナイカト云フ懸念ガアルノデアリマシテ、其點ニ付テノ御考ハドウ云フモノデアリマセウカ

○政府委員(松本脩君) 誠ニ御尤モノ御質問存ジマス、貯蓄銀行ノ類ノ業務ヲ致シマスモノハ多モゴザイマシテ、貯蓄銀行法ノ違反ヲヤルモノハ澤山ゴザイマス、デ政府ニ於キマシテモ十分是ハ取締ッテ貫ヒタイト存ジマシテ、實ハ一昨年來其免許ヲ取消サシタモノ……、免許ヲ取消サシタト申シマスガ、其業務ヲ廢止セシメタモノガ三百ニ達シテ居リマス、努メテ此點ハ將來ニ於キマシテモ一般零碎ノ資金ノ貯蓄ヲ爲ス者ノ貯蓄ヲ妨ゲナイヤウニシタイト云フ考ヲ持ッテ居リマス、サウ云フ貯蓄銀行類似ノモノハ明カニ貯蓄銀行法違反トシテ之ヲ罰シテ居リマス、ソレカラ信用組合ノ御話ガゴザイマシタノデアリマスガ、信用組合ニ於テモ地方ニ於キマシテハ隨分銀行ト預金ノ爭奪ヲ致シマシテ、サウシテ本來ノ精神デアリマスル共存共營ノ域ヲ脱シテ、弊害ノアルモノガ多モゴザイマス、是等ハ嚴重ニ其本來ノ精神ニ立戻ラシメルヤウニ致シタイ、或ハ又銀行ハ相當地方々々ニ於テ協定ヲ保ッテ行クヤウニ致シタイト思ッテ居リマシテ、目下其關係者ト協議中デアリマス、十分其點ハ弊害ノナイヤウニ致シタイト思ッテ居リマス、ソレカラ信託會社ノ金錢信託ト預金トノ關係デゴザイマスガ、是ハ

性質ハ先程申上デマシタ通り違フノデゴザイマス、併シ經濟上ハ甚ダ能ク似タモノデアリマシテ、金錢信託ト云フ方ハ二年以上ニナツテ居リマス、ソレカラ五百圓以上ニナツテ居リマス、ト云フコトニナツテ居リマスガ、併シ相競合スル範圍ハ相當アルノデゴザイマス、併シ是等ニ付キマシテモ、信託會社ガ從來餘リニ定期預金……預金ヲ吸收スルヤウナ方面ニカフ注ギ過ギテ居タト思ヒマス、信託會社ノ本來ノ目的ト云フモノハ寧ロ他ニアルト思ヒマスカラ、是等ニ付キマシテモ十分監督致シタイト思ヒマス、付キマシテハ如何ニモ定期預金デアルカノ如キ宣傳ヲ致スモノガ多クアリマシテ、全ク其性質ヲ不明ニ致スモノガアリマスノデ、是等ニ付キマシテハ或ハ標準トカ何トカ云フヤウナ文字ハ取ラヌヤウニ致シマシテ、サウシテ此利率ノ如キモ定期預金ヨリハ低ク致サシメテ居リマスノデゴザイマス……サウデヤゴザイマセヌ、定期預金ニ比シテ餘リニ高率ニナラザルヤウニ致シテ居リマスヤウナ次第デゴザイマス、是等モ能ク兩者ノ分野ハ明カニシテ行キタイト思ヒマシテ、詰リ信託會社ト銀行トハ自カラ其分野ガアルノデゴザイマスカラ、其分野ヲ守ラシテ行カシメタイト思ヒテ居リマス、將來ニ於キマシテモ銀行ト其類似ノ業務トノ關係ニ於キマシテハ、十分ニ銀行ノ機能ヲ妨ゲナイヤウニ監督シテ参リタイト存ジテ居リマス

○小松謙次郎君 序デニ伺フノデアリマシガ、銀行ニ於キマシテ預金ヲ受ケル其最小額ト云フヤウナモノハ如何カニ決マツテ居ルノデアリマスカ
○政府委員(松本脩君) 預金ノ金額ニハ何等最低限度ハゴザイマセヌガ、貯蓄銀行法ニ、十圓未滿ノ預金ヲ受ケ入レマストソレ

ヲ貯蓄銀行ト致スコトニ致シテ居ルノデゴザイマスカラ、一回十圓未滿ノ金額ヲ預金トシテ受入レルコトヲ業務ト致シマスモノハ貯蓄銀行ト相成リマス
○小松謙次郎君 私ノ質問ハ以上デ終リマス

○委員長(内田嘉吉君) チョット私カラ政府委員ニ伺ヒマスガ、先程銀行法案ノ大體ニ付テノ御説明デアリマシタガ、其際ニ衆議院ノ修正ニ付テノ御説明ガ漏レタカト思ヒマス、衆議院ノ修正ニ對シマシテドウ云フ趣旨カラ修正ガ出テ、サウシテ政府ガ其修正ニ對シテドウ云フ御考デアルカト云フコトヲ伺ヒテ置キタイト思ヒマス
○政府委員(松本脩君) 衆議院ニ於キマシテハ、人口一萬未滿ノ地ニ本法施行ノ際、本店ヲ有シマスル銀行ニ付キマシテハ之ヲ百萬圓ニスルコトハ、地方ノ經濟ニ鑑ミマシテ過重デアルト云フ理由デアリマシテ、ソレデアリマスカラ是レニ付キマシテハ五十萬圓以上ト云フコトニ下ダタイト云フ趣旨デゴザイマシタ、ソレカラ此銀行ノ資本ヲ法定金額マデ出シマスル猶豫期間ヲ原案デハ七年ト云フコトニナツテ居リマシタ、ソレハドウモ七年ト云フコトハ長過ぎルヤウニ思フ五年ニスルノガ相當デアル、斯ウ云フコトデゴザイマシタ、ソレカラシテ兼業ヲ禁止致シテ居リマスルガ、兼業ヲ止メサシムル猶豫期間ガ、原案デハ四十二條ニ於テ三年ト云フコトニ相成ツテ居リマス、是モ一律ニ猶豫期間ヲ五年トシタ方ガ宜シイト云フ趣旨デゴザイマシタ、政府ニ於キマシテモ地方ノ經濟ノ狀況ニ鑑ミマシテ相當ト認メタノデアリマス、ソレデ賛成ヲ致シマシタ、唯チョット茲ニ附加ヘテ申上ゲテ置キマスガ、原案デハ地方ノ經濟ヲ顧ミマシテ、人口一萬未滿ノ地ニ於テ資本金二十五

萬圓未滿ノ銀行ハ、之ヲ七年間ニ百萬圓ニシロト云フノハ少シ酷デアルカ知レナイカラ、之ヲ十年間ト致シテ居タノデアリマス、ソレデ政府ノ原案ニ於キマシテハ人口一萬未滿ノ地ニ在リマスル小資本ノ銀行ニ付キマシテハ、他ノ銀行ト同一ニ取扱フコトハ酷デアルト認メテ居タノデアリマスガ、修正案デハ其點ハ止メテシマツテ、人口一萬未滿ノ地ニ在ル銀行ハ總ベテ五十萬圓デ宜シイト云フコトニシタノデゴザイマス

○委員長(内田嘉吉君) チョット念ノ爲ニ申上ゲテ置キマスガ、政府委員カラ仰セラレタ原案ト云フモノハ詰リ政府ノ原案デ、唯今審査ヲ致シテ居ル法律案ハ衆議院ノ修正ノアツタモノガ原案デアリマスカラ、無論皆様御承知ノコトト思ヒマスガ、念ノ爲ニ申上ゲテ置キマス
〔速記中止〕

○委員長(内田嘉吉君) 速記ヲ願ヒマス……本日ハ是デ散會イタシマシテ、明日午後一時ヨリ開會イタシマス
午後一時五十一分散會
出席者左ノ如シ

委員長 内田 嘉吉君
副委員長 子爵伊東 祐弘君
委員 子爵吉田 清風君
小松謙次郎君
男爵小畑大太郎君
井上準之助君
中川小十郎君
藤安辰次郎君

政府委員 大藏省銀行局長 松本 脩君
説明員 大藏書記官 加藤榮一郎君

昭和二年三月十四日印刷

昭和二年三月十五日發行

貴族院事務局

印刷者 內閣印刷局