

公益質屋法案特別委員會議事速記録第二號

昭和二年三月十五日(火曜日)午後一時九分開會

○委員長(伯爵川村鐵太郎君) ソレデハ前回引續キマシテ會議ヲ開キマスカラ此際御質問ノ御アリニナル方ハ願ヒマス

○川村竹治君 私ハ前回現行質屋取締法改正ニ關シマシテ政府ニ質問ヲ致シテ置キマシタガ、其時ニ政府委員ノ答辯ニ依リマスト云フト、質屋法ノ改正ハ政府ニ於テモ考ヘテ居ルガ、併シ明年ニナルカ明後年ニナルカ、是ガ改正案ヲ提出スルト云フトハマダ決定シテ居ラヌト云フ御答辯デアッタヤウニ記憶シテ居リマス、政府ガ今回公益質屋法ヲ御提案ニナタト云フノハ、多分現内閣ノ頻リニ唱ヘラレテ居ル所ノ社會政策ノ見地カラデアアラウト想像イタスノデアリマスガ、果シテ然ラバ今日我が國ノ普通ノ質屋業者ハ約一萬七八千ニモ上テ居テ、其貸付金額ガ一億五千萬圓以上ニナテ居ルト云フトデアリマスガ、即チ多數ノ下層社會ハ此多數ノ質屋ヲ利用シテ金融ヲシテ居ルノニ相違ナイ、若シ社會政策ノ見地カラ申スナラバ、是等多數ノ下層社會ニ便益ヲ與ヘル所ノ此質屋ヲ改善シテ行クト云フトガ最も必要デハナイカ、即チ今日不備デアリ不便デアル所ノ質屋取締法ヲ改正シテ、サウシテ今日ノ質屋ヲ改善シ、其取引ヲ便シシ、或ハ有益ニスルト云フトガ最も必要デアラウ、本案ノ第三條ノ規定ニ依リマス、國庫ハ公益質屋ノ設備ニ對シテ其二分ノ一ヲ補助スルト云フトニナテ居ル、而シテ昭和二年度ノ豫算ヲ拜見シマスト云フト、僅カ十萬圓ノ補助金ヲ計上シ

テ居ルニ止マルノデアリマス、サウスルト云フト僅カ二十萬ノ設備シカ出來ヌト云フ計算ニナルノデアリマス、二十萬以上設備シタ所ノ質屋ガ如何ニヨク其業務ガ行ハレタ所ガ、其附近ノ小數ノ人ガ之ヲ利用スルニ止ラテ、全國ノ一萬七千有餘ノ質屋ヲ利用シテ居ル所ノ下層社會ト云フモノハ其恩典ヲ蒙ラヌ、故ニ社會政策ノ見地カラスレバ、先ヅ質屋取締法ヲ改正シ、サウシテ一般ノ質屋ヲ改善スルト云フトガ最も急務デハナイカ、政府ノ御處置ハ本末輕重ヲ誤ラシテ政府ノ御所見ヲ一應承テ置キタイト思ヒマス

○政府委員(俵孫一君) 御尤モノ御質問ト拜承イタシマシタ、社會政策ノ施設ヲスルナラバ唯單ニ公益質屋ノ設備ダケデナクシテ、現在下層階級ニ利用サレテ居ル所ノ私營質屋ノ取締規則ヲ改善シテ、其機能ヲヨリ多ク發揮セシムルヤウニスルコトガ急務デナイカト云フ意味ノ御尋デアリマスガ、ソコニ多少政府ノ見ル所ト御意見ガ違フカモ知ラス、ト申シマスモノハ、政府モ私營質屋ガ今日一般ニ下層階級ノ金融機關トシテ、有用ナル效果ヲ擧ゲ得テ居ルト云フコトハ、是ハ今日政府モサウ見テ居ル、從テ現在ノ私營質屋取締規則ガ、今日ノ時運ニ照ラシテ不十分デアルト云フトモ亦認メテ居ル、ソレ故ニ私營質屋ノ取締規則ノ改正ノ議モ政府ニアルノデアリマス、今日然ラバ其私營質屋取締規則ノ改正ヲ、ナゼ提案ヲシナイカト云フトニ付キマシテハ、既ニ政府委員ヨリ御答辯申上ダテ居ル通り

ニ、中々之ニ對シテ困難ナル事項ガアリマスノデ、此困難ナル事項ニ對スル調査研究ガ尙ホ立案スル迄ニ至ラテ居ナイノデアリマス、從テ今後ニ於キマシテモ、政府ハ其點ニ付テ尙ホ十分ニ調査ヲ早メテ、出來得ルダケ早ク質屋取締規則ノ改正ノ提案ヲシタイ積リデアリマス、而シテ期限ガ何時カト云フトノ御問ヒニ對シテハ、必ズシモ次ノ議會ニ提案スルコトノ出來ルト云フトハ斷言ガ出來ヌ、ソレハ中々問題ガ複雑デアッテ、サウシテ色々ノ問題ヲ含ンデ居リマスカラ、左様ニ申上ダタノデアリマス、而シテ又事實其通りデアリマス、然ラバ順序トシテ公營質屋ノ方ガ後デアル、私營質屋取締規則ノ改善ガ先ヅ第一著手デハナイカト云フ點ニ於テ、政府ハ聊カ川村君ト所見ヲ異ニシテ居ルノデアリマス、現在ノ私營質屋ノ營業狀態ガ成ル程時勢ノ進運ニ照ラシテ不十分ト思フ點モアリマスガ、併ナガラ兎モ角モ現在ニ於テ今度御話ノ如ク私營質屋ハ一萬七八千ノ……融通資金、延ベニシテ一億五千萬圓バカリヲ融通イタシテ居ル、是ハソレデ以テ矢張り社會的ニ考ヘテ見テ、下層階級ニ對スル金融ノ途ヲ現ニ行ヒツ、アル、私營質屋取締規則デハ質屋ノ便利ニ於テ尙ホ一層之ヲ改善シテ之ヲ便利ニスル、從テ是等ノ質屋主ノ融通ニモウ一層ノ便宜ヲ與ヘ、從テ其融通ノ效果ヲモウ一層全カラシメルト云フトニ於テ遺憾ナ點ガアルノデアリマス、兎モ角モ一億五千萬圓ノ一ヶ年ノ融資ヲシテ、其需要ヲ滿シテ居ルノデアリマス、然ラバ公營質屋ノ範圍領分ニ屬スル部分ハドウカト申シマ

スナラバ、是ハ矢張り政府委員カラモ説明ヲ致シマスルシ、私モ本會ニ政府ガ提案ノ際ニ申述ベテ置キマシタ如ク、詰リ普通ノ私營質屋ノ現在ノ設備ニハ、尙ホ融通ノ途ヲ認メテナイ、又ハ不便デアル、現在ノ私營質屋ノ恩惠ニ依ッテ融通ヲ得テ居ルモウ一ツ下ノ下層階級ノ社會ニ、全キ融通ヲスルト云フ點ニ於テ缺クルコトガアル、又現在ノ質屋ノ規則ノ範圍内デ、若クハ營業ノ狀態ニ於テハ救ヒ能ハザルモノガマダ存シテ居ルノデアリマス、ソレ等……何ト申シマスカ、言葉ハ適當デナイカモ知レマセヌガ、最モ下層階級ニ屬スル所ノ其國民ニ、融通ヲスルニ付テハ、私營質屋ノ其營業ノ範圍ニ於テハ到底救ハレヌト云フモノガアルノデアリマス、ソレ故ニ現在ニ於キマシテモ公共團體、即チ……併シ……又ハ其他ノ公益法人ニ於テ公營質屋ノ業務ヲ行テ居ル者ガアルノデアリマス、此公營質屋ノ業務ヲ行テ居ル者ガアリマスガ、之ニ對シテマダ何等之ヲ整理スル、若クハ此助成ヲスル所ノ法規ヲ持テ居リマセヌカラ、茲ニ今回法案ヲ提出イタシマシテ、公營質屋ノ業務ヲ助成シ若クハ之ヲ尙其機能ヲ全フセシムベク茲ニ立案シタ所以デアリマス、隨テ此補助ノ金額ハ僅カ二十萬圓デアルト申シマシタガ、如何ニモ少サイ金額デアリマス、併ナガラ現在公營質屋ヲ經營シテ居ル者ガアリマスガ、此以外ニ於テ澤山ノ補助金ヲヤテ獎勵スルト云フトハ、勿論希望スル所デアリマスケレドモ、此ノ如キ設備ハ單ニ金ガアル爲ニ金ヲ與ヘタト云テ出來ルモノニアラズシテ、自カラハ經營スル人ヲ得ナケレバ、事ガ六カシキ仕事デアリマスル

カラ、矢鱈ニ金ヲ出スカラト云フテ、矢鱈ニ公營質屋ノ設備ヲ方々ニ作ルト云フ譯ニハ行キマセヌノデ、序ヲ逐フテ地方ノ公共團體若クハ公益法人ニ對シテ獎勵シ、之ニ對シテ補助ヲ與ヘテ、其公營質屋ノ營業ヲ營マシムル、而シテ段々進ンデ行キマシテ、其需要ニ應ジテ更ニ豫算ヲ増加シ其數ヲ殖スト云フコトニ進ンデ行キタイト思フテ居ルノデアリマシテ、先ヅ第一取敢ヘズ十萬圓ヲ以テ……僅カニ御説ノ通り十萬圓ヲ以テ、設備ニ對スル補助金ヲスルコトニシタノデアリマス、要シマスルニ御説ノ私營質屋ノ改善ガ急務デハナイカ、公營質屋ノ問題ヨリ其方ガ先ヅ第一著手デハナイカト云フ點ニ付テハ、政府ハ聊カ見ル所ガ違フ、是ハ取敢ヘズ兎ニ角ニ私營質屋ノ現在ノ營業ハ満足ハセヌケレドモ、相當有志ノ保護ハアリマスルガ、最下層階級ニ於ケル者ニ對シテ十分設備ガアリマセヌ、夫故ニ現在ヤッテ居ル所ノ公營質屋ノ上ニ尙ソノ足ラザルヲ補テ、公營質屋ノ助成ヲ致シタイト云フノガ、政府ガ今回法案ヲ提案シ補助金ヲ要求シテ理由デアリマス

○川村竹治君 唯今政府委員ノ說明ニ依ルト、私營質屋ヲ第一ニ改善ガ急務デハナイカト云フ私ノ質問ニ對シテ、政府ハ御所見ヲ異ニスルト云フ御話、元來質屋營業ヲ改善スルト云フコトハ、一般ノ下層社會ニ便利ヲ與ヘヤウ、金融ヲ圓滑ニシヤウト云フコトガ趣意ニナッテ居ル、即チ社會政策ニ基イタモノデアリマス、社會政策ノ本義カラ云フト、多數ノ細民ニ取テ便利ヲ與ヘルト云フヤウナ組織デナクテハイカヌト思フ、社會政策ノ見地カラ云フタラ問題ハナイト思フ、僅カニ少シバカリノ公營質屋ヲ作タ所デ大シタ利益ハ無い、一般ニ全國ノ一萬何千ト云フ質屋ヲ完成スレバ、ソレガ受ケ

ル所ノ利益ハ非常ニ多イ、私ハ政府ノ所見ガ何處ニ在ルカト云フコトノ了解ニ苦ム、ソレハ併シ議論ト致シマセウ、唯今政府委員ノ說明ニ依ルト、公營質屋ニ依テ利益スル者ハ極ク下層社會デ、一般ノ私營質屋ノ手ノ届カヌ所ヲ、之ニ依テ補助ト云フヤウナ御説明デアリマス、然ルニ我輩ノ聞ク所ニ依ルト、實際ノ有様ハ之ト正反對デアルヤウニ聞イテ居ル、例ヘバ横濱ノ公營質屋ノ如キ其取扱金額ハ非常ニ大キイ、一般ノ質屋ニ比ブレバ確カニ其額ガ大キイ、是ハ何故起ルカト云フト取扱人ハ事務ノ繁多ヲ厭フガ爲ニ、成ル可ク多額ノ質ヲ取ルト云フコトニ注意ヲ拂フ、斯ウ云フ傾向ガアルト云フコトデアル、果シテ是ガ事實カドウカ、私ハ詳細ナル調査ハシマセヌケレドモ、併ナガラ世間デ云フ所デハサウデアアル、ドウモ公營質屋ノ方ハ寧ロ一口ノ貸付高ハ多イ、サウシテ普通一般ノ私營質屋ノ方ガ寧ロ低イト云フヤウナ傾向ガアルト云フコトヲ聞イテ居リマス、サウスレバ政府ノ御提案ノ御趣旨ニモ反スルコトナリ、旁、政府ノ所見モアルコトデアラウガ、私トシテハ此公營質屋法ニ對シテハ反對スルト云フ譯デハナイ、速カニ質屋取締法ヲ改正シテ今日ノ質置主ガ非常ニ不便ヲ感ジ不利ヲ感ジテ居ル所ヲ除却シテ救済シ、サウシテ一般ノ細民ニ金融ノ便宜ヲ與ヘラレムコトヲ、私ハ切望シテ熄マナイノデアリマス、私ハ一個ノ意見トシテ之ヲ政府ニ述ベテ置キマス、是デ私ノ質問ハ終リマス

○政府委員(俵孫一君) 只御意見デスカラ拜承シテ置ケバ宜イヤウナモノノ、尙ホ政府ノ見ル處ヲ明ニスル爲ニ、一言附加ヘテ置キマス、政府ノ提案ノ趣旨ハ私ハ先キ申上ダタ通り……事實ニ反スル現ニ横濱ノ如キモノハ大口ノ貸付ガアル、斯ウ御述ベニ

ナリマシタガ、多少サウ云フコトモアルデアリマセウ、私ハアルト云フコトノ事實ヲ承知致シマセヌガ、ケレドモソレハ公營質屋ノ趣意デアリマセヌノデ、取扱主任者ガサウ云フ趣意ニ反スル如キモノヲ取扱ヲシテ居ルモノモアル、ソレハ絶無トハ申上ダラレマセヌガ、ソレハ其偶、サウ云フ趣意ニ違フ取扱ハ、マア御話デハ、面倒ダカラト云フコトノ御言葉モアリマシタガ、其理由ノ如何ハ問ヒマセヌガ、其趣意ニ反スル貸付ヲスルカラト云フテ、公營質屋ガ甚ダ其趣意ガ惡イト云フコトニハ當ラヌカト思ヒマス、サウ云フコトハ御聞及ビガアルナラバ、ソレハ出來ルダケ取締テ、サウ云フコトノナイヤウニ注意致スコトニ致シマスガ、公營質屋ノ從來ノ貸付額ガ或ハ普通ノ質屋ヨリハ非常ニ多イト云フコトヲ一般ノ御話ガアルトスルナラバ、事實ガ違ヒマスルノデ、一般ノニハ矢張り公營質屋ノ貸付平均一口四圓二十二錢、市營質屋ハ御承知ノ通り一口七圓、是ハ平均七圓デスカラ、無論最高ハ百圓モ二百圓モアリマセウガ、平均七圓、公營質屋ノ方ノ貸付ハ從來四圓二十二錢、若シ御説ノ通りデアレバ横濱ノ公營質屋ノ大口ノモノシカ扱ハヌ、而モ取扱者ガ甚ダ面倒臭ク考ヘテ居ルト云フガ如キコトハ、是ハ公營質屋ノ趣旨ヲ誤解シテ居ル、若クハ諒解シテ居テモ其取扱方ガ甚ダ怪シカラヌト云フコトナリマスカラ、何處マデモ一ツ十分取締ルコトニ致シタイト思ヒマス、政府ノ趣意ハソコニアルコトヲ御諒承置キテ願ヒタイノデアリマス

○男爵松岡均平君 一口ノ貸付ニ付「マキシム」ハ規定ガアリマスガ「ミニム」ノ規定ノナイノハ下層民ヲ目的トスル公營質屋ノ性質上ヨリ然ルモノト考ヘマスガ、左様

デスカ

○政府委員(俵孫一君) 左様デゴザイマス

○小林嘉平治君 私ハ一寸此衆議院ニ於ケル質問應答ノ様子ヲザット讀ンデ見タノデアリマスガ、此二分ノ一ノ補助ト云フコトガ、ドウモ此應答ノ様子デハ、二分ノ一ト云フコトデ大體括テ居ラシヤルヤウデアリマシテ、此「以內」ト云フコトニハ、私ハ是非非常ノ意味ノアルコトデ、申出デガ澤山アレバ、所謂「以內」デ補助サル、ト云フコトデアラウト考ヘテ居タノデスガ、如何デゴザイマセウ、數字ノコトデアッテ長官カラ御答辯ヲ願ヒタイノデス、ドウモ衆議院デハソナハ風ニ始終御答ヘニナッテ居ルヤウデアリマシテ、私ハサウ云フ御尋ヲスルノハ、實ハ此今度ノ計畫ガ少シ不徹底デモット廣クヤッテ戴キタイト云フコトヲ望ンデ居ルモノデ、此十萬圓ト云ヘバ少額ト云フ御話デアリマスケレドモ、或ル意味カラ云ヘバ大金デアリマシテ、モット徹底スルヤウニ廣ク之ヲ撒イテ貫ヒタイト云フ考デアアルノデアルガ、ニモ拘ラズ衆議院ニ於ケル質問應答ハ、二分ノ一ト云フコトデ十箇所ト云フコトヲ限度トシテ、ソレヨリ多ク申出ガアッテ必要ナルモノヲ十箇所選ンデヤルト云フヤウナ御答辯ガアッテヤウデアリマス、私ハ斯ク窮屈ニ解釋セラレズニ、ドレダケデモ申出ガアッテ十萬圓以內ノオ金ヲバソレニ配ッテ廣ク補助スル、斯ウ云フヤウニシテ行キタイト云フ考ヲ持テ居リマスノデ御尋ネラスルノデス

○政府委員(長岡隆一郎君) 衆議院ニ於キマシテ、委員會ニ於キマシテ御答申上ゲマシタノハ、若シ非常ニ澤山ノ補助ノ申請ガ出テ來タ時ニハドウスルカ、斯ウ云フ御質問デゴザイマシタカラ、私ハ其コトハ實ハ豫想出來ナイ、初年度ニ於テサウ澤山ノ倉

庫ノ建設費ノ補助ノ申請ト云フモノハ出テ
來マイガ、若シ非常ニ其質問者ノ御意見ノ
如ク澤山出テ參リマシタ場合ニハ、其必要
ノ有無ト云フコトヲ先ニシテ順序ヲ決メル
ヨリ外ナイ、斯ウ云フヤウニ御答申上ダタ
ノデアリマス、ソレデハ申ス迄モナク初
年度ニ於ケル設備ノ補助デアリマシテ、是
ガ必ズシモ明年度ニ於テ出來ル質屋其モ
ノ總數デハナイト云フコトハ、是ハ此前ノ
委員會デ小林サンニ私ハ申上デマシタ、詰
リ農村等ニ於テ火災ノ損レノナイ時ニハ必
ズシモ鐵筋「コンクリート」ノ倉庫ヲ造ラナ
ケレバナラヌト云フコトハナイノデ、ソレ
ハ倉庫ノ設備ガナクトモ低利資金ヲ融通シ
テ運轉資金ニ貸付ケル、此數ヲ合セマスレ
バ無論初年度ニ於テ十以上ニ上リマセウ、
倉庫ナシノ質屋開業ハ初年度ニ於テモ十箇
所以上ニハ上リマセウガ、初年度ニ於テ倉
庫ヲ造テ國庫ニ補助ヲ申請スルト云フコ
トハ、先ヅ我々局ニ當ル者ノ見込ミデハ十
箇所位デアラウト云フ見込ミナノデアリマ
ス、或ハ是ハ多少増減ガアルカモ存ジマセ
ヌガ、併ナガラ只今小林サンノ御豫想ノ如
ク澤山出テ來タト云フ場合ニハ一箇所ダケ
半額ノ補助ヲヤル、後ノモノハ之ヲ補助セ
ヌトカ、或ハ之ヲ來年度ニ於テヤラセルト
云フコトヲスルノガ宜イカ、若クハ其耕地
整理等ノ遺リ方ノヤウニ法律ニハ何分ノ一
以內ト云フコトハアツテモ、申請者ガ非常ニ
多ケレバ平均ハ非常ニ下ル、二分ノ一以上
カ或ハ申請者ガ非常ニ多ケレバ是ガ三分ノ
一ニナリ四分ノ一ニナルト云フヤウニシ
テ、廣ク均霑サセル方ガ宜イカ、是ハ餘程考
慮ヲ要スル問題ダラウト思ヒマス、私ハ自
分ノ想像ガ、見込ミガ大體十箇所内外ニ落
チ著クモノト思フテ居リマスカラ、只今御想
像ニナリマシタヤウニ澤山ノ補助ノ申請ガ

殺到シテ參ルト云フコトハ想像イタシマセ
ヌカラ、其コトハ非常ニ深イ考ヲ持テ申シ
タノデヤゴザイマセヌノデス、若シ萬一只
今御想像ノヤウニ澤山ノ補助ヲ申請シテ來
ル、而シテ補助ノ總額ハ十萬圓ニ限ラレテ
居ルト云フ場合ニ、只今申上デマシタ二ツ
ノ方法ノ中、何レヲ取ルカト云フコトハ是
ハ法律若クハ命令等ニ限定セラレタ問題デ
アリマセヌノデ、所謂行政ノ方針ノ問題デ
ゴザイマスカラ、其利害關係ニ付キマシテ
ハ御意見ノアル所ヲ參酌イタシマシテ、篤
ト研究イタスコトニ致シタイト考ヘテ居リ
マス

○小林嘉平治君 只今御説明デ私満足ヲ
致ス者デゴザイマスカ、併シ今承ル所ノ設
備ト云フコトガ、衆議院デモ矢張りソナ
御答デアッタヤウデスカ、倉庫ニ限ラレテ居ルヤ
ウナ風ノ御話デゴザイマスカ、サウデヤ
ナイノデスカ、……尙ホ私ハ進ンデ長官ニ
御尋ネシマスカ、ドウモ私ハ此政府ノ獎勵
事業ガ金錢ヲ補助セバ出來ナイト云フヤ
ウニ、何時デモ弊害ニ捉ハレテ居ルヤウナ
感ジガスルノデアリマス、其事柄ガ必要デ
アリ、殊ニ社會政策上必要ヲ認メニナレバ
勿論金錢ヲ補助ヲスルコトガ出來レバ結構
デアリマスケレドモ、是ハスグニ財政ニ關
係スルコトデアリマスカラシテ、必ズシ
モ此金錢デ補助ヲナサレナイデモ、如何ニ
此公益質屋ト云フモノガ、必要デアルカ、社
會的ノ……社會事業ガ、必要デアルカト云フ
コトヲ現實ニ御市シニナレバ幾ラモ獎勵ノ
方法ハアルダラウト思フノデス、此間産業
組合ノコトニ付テモ少シ伺ヒマシタガ、此
産業組合ノ事業ノ如キモ別ニ補助金ヲ與ヘ
タト云フ譯デアアリマセヌケレドモ、現
ニ今日ノ發達ヲ見テ居ルヤウナ譯デアリマ
ス、其點ニ付キマシテハ是ハ單ニ公益質屋

ノ問題許リデアアリマセヌガ、ドウ云フ風
ニオ考ヘニナッテ居リマスカ、一ツ長官ノ御
考ヲ承リタイノデアリマス
○政府委員(長岡隆一郎君) 市町村ノ社會
事業ニ付テ、金錢ノ補助ヲ與ヘルト云フコ
トノミガ獎勵ノ方法デアアルマイト云フコ
トノ御尋ネデゴザイマスカ、ソレハ寔ニ御
尤モデ、金錢ノ補助ヲ與ヘマセンデモ他ニ
獎勵ノ方法ハ無論ゴザイマセウ、併シ御承
知ノ通り市町村ノ財政狀態ト云フモノハ私
カラ申上ダレ迄モナク隨分窮乏シテ居リマ
スルノデ、ナカ……此社會事業ト云フヤウ
ナコトノ必要ヲ痛感イタシテ居リマシテ
モ、經費其他ノ關係カラナカ……普及イタ
シマセヌノデ、殊ニ我々ノ最モ希望イタシ
テ居リマスル農村ノ社會事業ト云フヤウナ
コトガ非常ニ都會ニ比シテ遅レテ居ル、若
シクハ力ガ入ッテ居ナイト云フコトヲ考ヘ
ルノデゴザイマスカ、之ニ付キマシテハ無
論之ニ對スル輿論ノ力ナリ、或ハ町村當局
者、議決機關等ノ考ヘガマダ其處マデ至ッ
テ居ラヌト云フコトモゴザイマセウガ、矢張り
一ツノ難關ハ町村ノ財政難ト云フコトガ一
ツノ原因ニナッテ居ルト思フノデス、從來ノ
ヤリ來リマシタノデ、例ハ職業紹介法ニ
依ッテ初年度ニ於テ二分ノ一ノ經費ヲ補助
シ、或ハ二年度以降ニ於テ六分ノ一以內ヲ
補助スルトカ、或ハ地方ノ感化院ニ對シテ
モ同ジヤウナ方法ヲ執リ、其他癪豫防法ニ
致シマシテモ、肺結核ノ豫防ニ致シマシテ
モ、ドウモ此國ガ市町村若クハ府縣ノ經費
ニ對シテ補助ヲスルト云フコトハ、只今マ
デ殘念ナガラ是等ノ仕事ノ獎勵ノ端緒ニ相
ナッテ居ルノデアリマス、我々ハ口ヲ潤ラシ
マシテ獎勵ノ方法ヲ講ジマシテモ、矢張り
或ル程度ノ財的援助ヲ與ヘマセヌト此コト
ガナカ……普及イタサナイヤウナ狀態デア

リマス、ノミナラズ特ニ此公益質屋ニ付キ
マシテハ此前ニ私カラ率直ニ申上デマシタ
ヤウニ、此仕事ニ付テ相當妨害ヲ致シ、反
對ヲ致ス傾向モ地方ニ依リマシテハアルノ
デス、ナカ……此財的援助ト云フコトヲ全
然除外イタシマスルト云フト、公益質屋ト
云フモノハ餘程遅レヤセヌカト云フコトヲ
心配シテ居リマスルカラ、僅カデハゴザイマ
スルガ補助費ヲ出シマスルノデアリマス
○小林嘉平治君 御尤モノヤウニ考ヘラレ
マスルガ、今マデノ財的援助ナルモノガモッ
ト普遍的ニ行クノナラバ國ノ力デ出來ルノ
ナラバ、私ハサウ云フコトヲ申上デマセヌ
ノデアリマスケレドモ、是ハ餘リ多ク望ム
コトハ將來モ出來ナイト思フノデアリマシ
テ、或ル意味カラ申シマス、茲ニ僅カノ
部分ノ少シノ援助ヲスルト云フコトハ、他
ノ多クノ部分ニ現ニ計畫ヲ立ッテ居ッデモ、
其補助ガ實ヘヌト云フコトノ爲ニ、其計畫
ヲ後ラカシタリスルト云フコトハ、事實ア
ルノデアリマシテ、實ニ後ラカシタリスル
バカリデナク、遂ニ成立セヌト云フコトハ
事實ノ上ニ澤山アルノデアリマシテ、殊ニ
全國ニ於キマシテ僅カニ十箇所位ノ計畫ヲ
御立テニナルト云フコトハ、或ル意味カラ
言フト公益質屋ノ發達ヲ妨ダハシナイカト
云フ、極端ニ言フト、感ジヲ持ツノデアリ
マス、先刻産業組合ノ發達ノコトヲ申上デ
マシタガ、産業組合ナンカハ唯其營業稅ナ
リ諸稅ヲ免除スルト云フコトダケデ、是ダ
ケノ發達ヲシテ參リマシタノデアリマシ
テ、此實例ニ鑑ミマシテモ、私ハサウ云フ
點ニ大イニ考慮ヲ下サルト云フコトハ、公
益質屋ノ發達ノ上ニ大イニ必要ナルコトデ
ハナカラウカト斯ウ思フノデアリマス、次
ニ御伺ヒシタイコトハ、私ハ此間モ申上デ
マシタヤウニ、此産業組合ト云フモノヲ主

體ニスルト云フコトハ誠ニ適當ナコトデ、私ハ市町村ナシカヨリハ寧ロ仕事トシテハ似ツカハシイ仕事デハナカラウカ知ラヌト、斯ウ考ヘテ居ルノデアリマス、此間ノ長官ノ御答デハ産業組合ハ組合員ノミデアルト云フ御話デアリマシタケレドモ、決シテサウデハナイノデ、現ニ市街地ノ信用組合ナシカハ、組合員以外ノ貯金ヲモ振ウテ居ッテ、普通銀行ト對抗シテ居ルト云フヤウナ今日ノ實際ノ状態デアリマスカラ、今日ノ産業組合ナルモノハ、斯ウ窮乏ニ解釋ナサルニハ及バヌノデアリマシテ、其組合ノ謂ユル區域内ニ於ケル居住者ノ質屋トシテノ便益ヲ振フ上云フヤウナコトハ、大變似ツカハシイ仕事デアリハシナイカト、斯ウ實ハ思フノデアリマス、ソレカラ又斯ウ云フ緒ガ開ケマス云フト、信用組合ニ於キマシテモ、マア大體信用ヲ基礎トシテ貸出シスルモノデアリマスルノデ、存外細民階級ノ利用シ得ルヤウナ場合ガアリマシ、品物ヲ擔保ニスルト云フヤウナ途モ茲ニ開カレルコトニモナリマシ、大變私ハ産業組合ニ之ヲ經營サセルト云フコトハ、最も適當ナコトデアリハシナイカト云フコトヲ、痛切ニ感ジテ居ルノデアリマス、今頃此處デ改メヤウト云フ迄ノ考ヲ持ッテハ居リマセヌケレドモ、其點ニ付キマシテ長官ノ御意見ヲ伺ヒタイト思ヒマス

○政府委員(長岡隆一郎君) 第一ノ御質問ハドウモ少し私ノ見込ト小林サンノ御見込ミト開キガアルモノデゴザイマスカラ、自然意見ノ未ニ於テ多少ノ差異ガ出来テ來ルヤウニ考ヘマスガ、併シ私共ノ見込ミデハ初年度ニ於テハ非常ニ澤山ノ補助ノ申請ガ殺倒シテ來ナイト云フヤウニ想像シテ居リマス、殊ニ未ダ此法案豫算共ニ成立スルカシナイカト云フコトガ世間ニ分ッテ居リマセ

ヌカラ、此法案ガ成立シ豫算ガ兩院ヲ通過イタシマシテモ、市町村ト致シマシテハ、若シ希望ガアレバ追加豫算ヲ組ムト云フ段取りニナリマスノデ、私ハ初年度ニ於テハ率直ニ申上ダレバ十ヶ所出テ來レバ宜イガト云フ位ノ懸念ヲ持ッテ居リマスルノデ、ソレデ豫算ニ於テモ是ハ繰越シ明許ト云フヤウナ途ヲ開クコトニ御願ヒシテアル次第ナシデゴザイマス、併シ唯今小林サンノ御見込ノ如ク是ガ非常ニ増加スル、數十ヶ所モ出テ來テ豫算ノ經理ガ逆モ是デハイカヌト云フコトデアリマスレバ、是ハ將來財政ノ都合上私カラ御約束スルコトハ出来マセヌケレドモ、唯今ノ御見込ミノヤウニ非常ニ此補助ノ申請ガ増加イタシマスレバ、何時迄モ此十萬圓ト云フコトヲ固執スルト云フコトハ、是ハ出來難イコトグラウト思ヒマス、無論是ハ大藏當局ノ了解ヲ得タ上デナイトハッキリ申上ダレルコトハ出來マセヌケレドモ、併シ數十ヶ所ノ或ハ百ヶ所モ出テ來ルノニ、毎年十萬圓ノ豫算ヲ計上スルト云フヤウナコトハ、是ハチヨット實情ニ適シナイト思ヒマスカラ、私共ト致シマシテハ、唯今御見込ミノ通り申請ガ増加イタシマスレバ、豫算ノ増加ト云フコトニ付テハ、相當内務省トシテハ、努力イタサナケレバナラヌト考ヘテ居リマス、ソレカラ第二ノ産業組合ヲシテ公益質屋ノ仕事ヲ行ハセル方ガ宜イデハナイカ、是ハ誠ニ御尤モノヤウニ考ヘマス、私實ハ産業組合法ニ對スル研究ガ甚ダ未熟デアリマスル爲ニ、實際實地ヲ御承知ニナッテ居ル小林サンノヤウニ……知識ガ不十分デアリマス、ソレデ先日御質問ガアリマシテカラ後、實ハ寄り寄り相談ヲ致シテ見タノデアリマス、或ハ其結果過日私ガ未熟ノ考ヲ以テ御答ヘ申上ダシタコトト、其後多少研究ノ結果今

日御答ヘ申上ダマスルモノト、其間ニ多少齟齬ガアルカモ存ジマセヌ、ソレハ此前ニ申上ダタ時ハ私ノ知識ガ未熟デアッタノデアルト云フコトヲ以テ、其矛盾ノ點ヲ御追窮ナイヤウニ御願ヒスルノデアリマスガ、唯今御話ノヤウニ産業組合法ニ於テモ勅令ノ規定ニ依ッテ組合員以外ノ者ニ資金ヲ融通シ、或ハ貯金ヲ取扱フト云フ方法ガアルト云フコトハ、全ク御説ノ通りデアルサウデゴザイマス、從ヒマシテ産業組合ニ於テ公益質屋ヲ經營シヤウトスレバ、是ハ産業組合法ヲ改正イタシマスルカ、或ハ産業組合ノ施行勅令ナリ施行省令ナリヲ改正スルノデアリマスルカ、其點モ私ハハッキリ致シマセヌガ、産業組合法自體ノ法制ノ改正ニ依ッテ公益質屋ヲ經營セシムルト云フコトハ、是ハ法制上出來得ルコトグラウデアリマス、從ヒマシテ是ハ産業組合法ノ改正ニ依ッテ……産業組合ノ働キヲ是モ擴張スルト云フ意味ニ於テ此産業組合法、産業組合法令ト云フモノノ改正ト云フコトニ依ッテ若シ必要ガアレバ解決シ得ル問題デ、從ヒマシテ此方ト唯今御指摘ノ點トハ二本ニ分レテ、兩者其目的ヲ達シ得ルト云フコトガ出來得ル、從ヒマシテ産業組合ガ唯今御説ノ通りニ組合自身トシテ公益質屋ヲ經營スルト云フコトガ適當ダト云フコトガアリマスレバ、別箇ノ法制ト致シマシテ産業組合ニ關スル法令ノ改正ニ依ッテ二途ニ進ミ得ルベキコトト考ヘマス、併ナガラ是ハ私ノ申シマスコトハ、是ハ内務省ノ主管シテ居ル法令デゴザイマスノデ、是レ以上突キ進ンデ御答ヘ申上ダテ又缺點ヲ御發見下サルヤウニナルト却ッテ恐縮イタシマスカラ、此邊ニ止メテ置キマスガ、産業組合ニ於テ公益質屋ヲ經營スルト云フコトノ可否ニ付キマシテハ、是ハ御意見ヲ尊重イタシマ

シテ、篤ト所管官廳ト將來ニ於テ交渉イタシマシテ、若シ其必要ガアリ、所管官廳ニ於テ産業組合法改正ノ必要ガアルト云フコトデアレバ、別箇ノ法制トシテ他日御審議ヲ願フコトニ相成ウカト考ヘマス、ソレハ私ノ所管デアリマセヌカラ、本日御約束のニ御答ヘ申上ダレルコトハ出來マセヌノデアリマス、御意見ハ十分尊重イタシマシテ交渉シテ見タイト考ヘテ居リマス

○小林嘉平治君 唯今私ノ考ノアル所ヲ能ク御酌取リ下サイマシテ、大變喜ンデ居ルノデアリマス、次ニ實際ノ經營トシマシテ是非御尋ネシテ置キタイコトハ、利率ノ點デアリマスルガ、貸付利率ハ第五條ニ於キマシテ一箇月ニ百分ノ一二五ヲ超ユルコトヲ得ズト云フコトニナッテ居ルノデアリマス、此利率ハ勿論一般ノ質屋ノ利率、又市場ノ利率ナンカヲ參照サレタコトハ云フ迄モナイト思ヒマスガ、ソレト同時ニドウシテモ公益事業デアリマスカラシテ、此事業經營上ノ收支ノ計算ト云フコトヲ、ドウシテモ基礎ニシテ御考ヘニナラヌケレバナラヌト私ハ思フテ居ルノデアリマスガ、此一・二五ト云フ利率ノ出タ根據ト、及ビ其公益質屋ヲ經營スルニ付キマシテノ收支ノ計算ガ、既ニ出來テ居ル公益質屋ノ其御豫想ガ、ドンナ風ニナッテ居リマスカ、ソレヲチヨット伺ッテ見タイノデアリマス

○政府委員(長岡隆一郎君) 此公益質屋ノ貸付利率ニ付キマシテハ月百分ノ一二五、即チ之ヲ年利ニ計算イタシマスト一割五分ニ相成リマス、殆ンド利息制限法一パイニ相成ッテ居ル、是ハ此法案ノ要項ヲ金融制度調査會ニ付議イタシマシタ際ニ、元來社會事業トシテ經營スルモノトシテハ、年一割五分ト云フコトハ高キニ失シハセヌカ、モット利息ノ制限ヲ低クシタ方ガ宜カラウト云

フヤウナ御意見モ實ハ出タノデゴザイマス、所ガ併シハ唯今ノ丁度御質問ノ御趣旨ノ中ニ想像出來マスルヤウニ、市町村ニ於キマスル此事業ノ經營ノ計算ト云フモノヲ度外視シテ、餘リニ利ヲ制限イタシテ置キマスル時ニハ、市町村ガ年々非常ニ損失ヲ致サナケレバナラヌト、斯ウ云フコトニナリマスルト、市町村ニ於テハ折角社會事業ヲ行ハフトシテモ、法律ニ於テ利ヲ制限ヲ嚴シクサレタ爲メニ、公益質屋ノ如キハ危險デ連モ經營ガ出來ナイト云フコトニナツテ、却テ此利ヲ制限ガヤカマシイ爲ニ角ヲ矯メテ牛ヲ殺スト云フヤウナ結果ニ相成ッテハナラヌ、從ヒマシテ此年一割五分ト云フコトヲ標準ニシテ置キマスルガ、市町村ノ經營其宜シキヲ得テ、寧ろ儲カルト云フ程デナクトモ年々多少ノ剩餘金ヲ生ズト云フ際ニハ、是ハ監督官廳ヲシマシテ多少ノ利ヲ遞減サセルト云フコトハ出來ヤウカト存ジマス、茲ニ書イテアリマスノモ月「百分ノ一二五ヲ超ユルコトヲ得ズ」ト云フノデアリマシテ、損ヲシテモヤッテ見タイ、若シハ經營上手デモト低イ利ヲデモ經營出來ルト云フヤウナ際ニハ、進デ是レ以下ノ利率デモテ貸付ケルト云フコトモ、是ハ市町村ノ自由デアルト云フ解釋デゴザイマス、サウ致シマシテ唯今御質問ノ要旨ニゴザイマシタ通り、此計算方法……經營ノ方法ハ如何ノ積リデアルカト云フ御質問デゴザイマシタガ、大體ニ於キマシテ、建設費ニ付キマシテハ半額ノ國庫ガ補助イタシマシテ、其半額ハ市町村デハ支出シナケレバナリマセヌ、是ハ市町村ノ財產トシテ殘リマスカラ、ソレダケハ持出シテモ宜カラウト思ヒマス、デ其後ノ運轉ニ付キマシテハ、大體二萬圓ノ運轉資金ヲ以テ經營スル場合ト、二萬圓ヲ以テ經營

スル場合ト、三萬圓ヲ以テ經營スル場合ト、大體此三ツニ分ケテ計算イタシテ居リマスルガ、此何レノ場合ニ於キマシテモ、國庫ヨリ四分八厘ノ低利資金ノ融通ヲ受ケマシテ、此人件費、物件費等ヲ差引キマシテ、而モ此一萬圓ノ場合ニ於キマシテモ、二萬圓ノ場合ニ於キマシテモ、三萬圓ノ場合ニ於キマシテモ、約運轉資金ノ八十「パーセン」ト即チ八割ヲ常ニ運轉シ得ルモノト云フ豫想ノ下ニ計算イタシマス、此年一割五分ノ利ヲ以テ、而シテ國庫ヨリ借入レタ四分八厘ノ利ヲ……貸付利ヲ其他ノ收入ニ依リマシテ、公益質屋經營ノ爲メニ借入レマシタ運轉資金ノ元利ヲ償還シ得ル見込ノ計算ニ相成ッテ居ル、而シテ之ヲ二十箇年ニ返済致シマシテ、元利ヲ償還イタシマスレバ、後ハ最早其資金ト云フモノハ別ニ生キテ參リマスカラ、其際ニハ經營ハモット樂ニナリマスカラ、低利資金ヲ償還イタシマシタ以後ニ於キマシテハ利ヲモット低下スルヤウナ方法ガ執リ得ルコト考ヘマス

○小林嘉平治君 此第十一條ノ流質物ノ處分法ト云フコトハ、是非非常ニ質屋トシテハ關係ノ深イモノデアルト思ヒマスガ、是ハ矢張り御役所風ニ總テ競争入札ト云フコトガ原則ニナツテ居ルヤウデアリマスガ、事實ニ於テ競争入札ト云フモノハ、此商人ガ何ト言ヒマスカ……俗ニ云フ「ダンゴ」ニナリマシテ實際ノ價ダケニ賣レヌト云フコトガ多イノデアリマス、殊ニ田舎ニ於ケル少シバカリノ品物ニ對シテハサウ云フコトガ多イデヤラウト思フノデアリマスガ、ソコデ次ノ但書……第二項ガ出來テ居ルノデヤラウト思ヒマスガ、所謂「特別ノ事情アル場合ハ」ト云フノハドウ云フ場合ヲ豫想シテ居ラッシャルノデアリマスガ、又「命令ヲ以テ之ヲ定ム」ト云フノハドウ云フ風ニ御定

メニナルト云フ御豫想ナシデアリマスガ、其邊ノコトヲ一應伺フテ置キタイノデアリマス

○政府委員(長岡隆一郎君) 第十一條二項ノ命令ノ規定ニ付キマシテハ未ダ成案ヲ得テ居リマセヌ、併シ大體唯今御指摘ノヤウナ場合ガ想像サレルノデアリマシテ、談合ノ場合ハ申スマデモゴザイマセヌガ、公益質屋ニ於キマシテハ此小サイ品物ヲ澤山扱ヒマスノデ、從ヒマシテ競争入札ニ依リマシテモ、今迄ノ實驗ニ依ルトハ全ク不成立ニ終ルコトガ多イ、例ヘバ一ツノ金時計ヲ競争入札ニ付スルト云フヤウナコトハ、是ハ競争入札モ成立スルカモ存ジマセヌケレドモ、公益質屋デ取扱ヒマスルヤウナ「バケツ」ガ三ツニ、足袋ガ五足ニ、箒ガ二ツニ、靴ガ十ト云フヤウナ物ヲ競争入札ニ出シマシテモデスナ、殆ンド商人ハ、是ハ値ノ付ケヤウガゴザイマセヌ、トサウ云フ場合ガ多イノデゴザイマス、是ハ實際我々ニサウ云フ場合ニ度々遭遇イタシマシタ、併シ、マア折角ノコトデゴザイマスカラドレガ幾ラト云フコトデナシニ皆デ勉強シテ三十錢デ頂戴シテ行キマセウト云フヤウナコトガ實際多イノデゴザイマス、サウ云フヤウナ特別ノ事情ガゴザイマスカラ、法令上ニ於キマシテハ競争入札ト云フコトガ如何ニモ正々堂々ト致シテ居リマシテ、隨意契約ニ依リマスルヨリモ非常ニ公明正大デアリマスケレドモ、唯今申上デマシタヤウニ小口ノ雜品ヲ多量ニ販賣イタシマス時ニハ、競争入札ニ依ッテハ到底目的ヲ達シマセヌガ故ニ、ソレ等ノ場合ニ於テ何等カ公明ヲ缺カザル範圍内ニ於テ命令ヲ以テ特別ノ規定ヲ置キタイト云フヤウナ趣旨デゴザイマス、唯今丁度御質問ノヤウナ狀況ヲ豫想シテ居ル次第デゴザイマス

○小林嘉平治君 大體利率ノコトハ先刻ノ御尋ネシタノデ分カリマシタガ、此質物ニ對シテハ、價格ノドレダケマデハ公益質屋デ扱フテモ宜イ……貸出シテモ宜イト云フヤウナ、價格ニ對スル何分ダケハ貸シテモ宜イト云フヤウナ、大體標準ヲ立テテ置カヌナラヌモノト思ヒマスガ、是ハ如何デアリマセウ、仕事ヲスル者ノ任意裁量ニ任ス御考ナノデゴザイマセウカ、其邊ヲチヨット伺フテ見タイノデアリマス

○政府委員(長岡隆一郎君) 唯今ノ御氣付ノ點ハ私共モ能ク考慮ヲ實ハ致シタノデゴザイマス、併シ評價額ノ八割ヲ貸付ケルトカ、或ハ評價額ノ七割ヲ貸付ケルト云フコトヲ、法令若クハ内規ヲ以テ決メマシテモ、其評價額ト云フコトハ質取主、即チ質屋ノ評價デアリマシテ一方行爲決マリマスカラシテ、其八割トカ七割トカ六割トカ云フコトヲ決メマシテモ、元ニナル評價ト云フモノガ一定不變ノモノデゴザイマセヌカラ、實ハ規定イタシマシテモ尻ノ括レナイヤウナ規定ニナル虞ガアルノデゴザイマス、殊ニ近頃……是ハ一般ノ營利質屋ノ例ト御承知ヲ願ヒタイノデゴザイマスガ、著物ノ流行ノ變遷ガ非常ニ夥シイノデゴザイマス近來ハ……是ガ其私營質屋トシテ非常ニ此經營上今一ツノ支障ト相成ッテ居ルノデゴザイマスガ、質ニ取ッタ時ニ相當ナ評價額ガアリマシテモ、流質ノ時ニハ最早流行ガ變テ、處分ノ際ニハ非常ニ値ガ下ルト云フコトハ、近來ニ至ッテハ特ニ著シク相成ッテ居ル、ソレデ質屋ト致シマシテモ近來ハ大分評價額ヲ下グルヤウナ傾キガアリマシテ、是ハ營利質屋ノコトデゴザイマスガ、公益質屋ニ於キマシテモ唯今御指摘ニナリマシタヤウナ此法令若クハ内規ヲ以テ評價額ノ八割ヲ貸セトカ、若クハ七割ヲ貸セトカ

云ヒマシタ所デ、此評價額ナルモノハ實ハ
値ガアツテ値ノナイヤウナモノデアリマシ
テ、鑑定人ノ考ヘニ依ツテ、百圓ニ附ケ得ル
場合モアルシ、八十圓ニ附ケ得ル場合モアル
ト云フヤウナコトニモ相成リマスルカラ、此
規定ヲ設ケルト云フコトハ聊カドウデアラウ
カト云フ考ヘガアリマシタコト、今一ツハ
營利質屋ニ於テモサウデゴザイマスガ、此
營利質屋ハ全然對物貸付ダケト云フコトニ
云ヒマスルケレドモ、或ハ多少對人信用モ
アルノデアリマス、デ我々が持ツテ行キマシ
タ物ガ十圓ノ値打シカナイト云フ場合デモ、
此人間ハ確カナ人間ダ、決シテ流ス奴デハ
ナイト云フ信用ガ質屋ニアリ、而シテ本人
ガ是非十五圓ノ金ガ欲シイト云フ場合ニハ
隨分十五圓貸付ケテ呉レル奴モアルノデ、
此質置主ノ信用狀態ト云フモノハ逆モ皆
サンニハ御分リナイト思ヒマスガ、利子ガ
幾ラデアルトカ、流質期限ガドウデアルト
カト云フコトガ頭ノ中ヲ支配シテ居ル分子
ハ頗ル少イノデアリマシテ、其時是非十五
圓借リタイ、二十圓借リタイト云フヤウナ
金額ガ頭ノ中ニ九分九厘マデハ占メテ居リ
マス、從ヒマシテ質屋トシテハ、貸付ノ利子
ガドウトカ、流質期限ガドウデアルトカ、
期限ガ短カイトカ長イトカト云フコトヨリ
モ、ドウモ金額ヲ貸シテ呉レルカ呉レナイ
カト云フコトガ全部ヲ占メテ居リマスカ
ラ、質屋トシテハ、此客ガ其人ハ、信用出來ル
モノデアレバ所要額ダケ貸付ケテヤレバ其
質屋ハ評判ガ宜シイ、而シテ其者ハ確實ノ
者デアツテ、元利揃ヘテ持ツテ呉レバ、質屋ハ
高ク貸セバ利子モ高クナリマスカラ、損害
ハナイ、トコロデソレヲ狙ヒマシテ二三回
ハサウ云フ風ニシテ、高イ金ヲ借りテ、質
ヲ流シテ置イテ逃ゲルト云フ惡イ質置主モ
ゴザイマス、ソレハ實際偽ラザル現代ノ狀

況デゴザイマスガ、公益質屋ニ於キマシテ
ハ、公益的ノ性質ヲ帶ビテ居リマスカラ、此
前ノ委員會ニ於テ申上ゲマシタヤウニ、其
者ノ對人信用ト云フモノヲ考慮イタシマシ
テ、其者ハ市町村ノ吏員等ガ見テ非常ニ確
實ナモノデアルト云フ場合ニハ、是ハ質屋
ノ性質カラ云ヒマシテ、或ハ不穩當デア
ルト云フ御批評ガアルカハ存ジマセヌガ、或
ル場合ニ於キマシテハ質物以上ノ所要金額
ヲ貸付ケテヤルト云フコトモ私ハ取計ラ
テ宜カラウト思ヒマス、從ヒマシテ唯今ノ
規定ノ關係カラ見マシテ、評價額ノ七割ト
カ八割トカ云フ一定ノ標準ヲ設ケズシテ、
是ハ公益質屋ヲ經營スル者ノ適當ナ裁量ニ
依ツテ取計ラハセマシタ方ガ宜カラウト、斯
ウ云フ考ヘカラ、法令ノ中ニ唯今ノ貸付金
額ト評價額トノ割合ヲ規定イタシマセヌデ
アリマシタ譯デアリマス、併シ實例ヲ見マ
スト、大體ニ於キマシテ公益質屋ニ於キマ
シテハ評價額ノ八割乃至六割ト云フヤウナ
點ガ貸付ノ標準ニ實際ハナツテ居ルヤウデ
ゴザイマス

○小林嘉平治君 此普通ノ質デアリマスレ
バ、今ノ値一杯ニ貸付ケテ致シマシテ、サウ
シテ損ノ行ツタ時ハ、一面ニハソレガ質ヲ廉
ク取ツテアツタ爲ニ、賣ツタ時ニ詰リ利益ヲ占
メマシテ、ソレデ損失ヲ入合スト云フコト
ガ出來ルノデアリマス、然ルニ公益質屋ハ
若シ流質ガ貸付金額ヨリ高ク賣レタナラバ
當人ニ返シテヤラニヤナラヌト云フコトニ
ナツテ居リマス、是ハ公益質屋ノ性質上尤モ
ナ條文、規定デアラウト私ハ賛成ハ致シテ
居リマスガ、併シ一面先程御話シニナツタヤ
ウナ風ニ對人ノ、値一杯十分貸シテヤレ
ト、質置主ノ心理狀態ハ一途ニ自分ノ所要
金額ヲ整ヘルト云フコトガ第一ノ主眼デア
ルカラト云フコトデ、斯ウ云フコトヲ一面

公益質屋ニ望ムト同時ニ、半面ニハ流質ノ
損失ニ歸シタ場合、ソレヲ埋メル所ノ質屋
ノ唯一ノ方法デアル所ノ、值高ク賣レタ時
ニハ其利益分ダケハ當人ニ返シテヤルト云
フコトガ規定シテアリマスカラ、其所等ヲ
兩立サセテ行カウト思ヒマス、大體ドレ
ダケ以内、時價ノ何割ト云フヤウナ規定ヲ
置ク必要ハアリマスマイカト思フノデアリ
マス、ソレカラ先刻サウ云フ規定ヲ置イテ
モ實行ハムツカシイト云フ御話デアリマシ
タケレドモ、併シ是ハ外ノ規定ヲ見マシテ
モ隨分アルコトデアリマシテ、現ニ特種銀
行アタリノ不動産貸付ケニ付キマシテモ、
評價ノ三分ノ二以上ハ貸シテハナラヌト云
フヤウナ規定ガアリマシテ、ソレガ厲行サ
レテ居ルノデ、今ノ銀行ノ基礎ガ堅イト云
フ事實モアルノデアリマス、唯今ノ長官ノ
御答ヲ承リマス、何カ其所ニ貸付ケニ付
テハ評價額ノ幾ラト云フヤウナ制限ヲ置イ
テ置イタ方ガ、公益質屋ヲ經營シテ行ク上
ニ安全デナイカト云フ考ヲ深クシタヤウナ
譯デアリマスガ、其邊ノ御考ハ如何デゴザ
イマセウカ

○政府委員(長岡隆一郎君) 唯今前段ノ御
質問ハ營利質屋ニ於テ剩餘額ヲ返還シナイ
ト云フコトガ、營業ヲ繼續シ得ル一ツノ利
益ノ點ニナツテ居ル、公益質屋ガソレヲヤ
ヌト云フコトデアレバ其所ニ缺陷ヲ生ジハ
シナイカ、是ハ所謂公益ノ相分レル所デア
ルト云フコトガ御質問ノ御言葉中ニアリマ
シタガ、營利質屋ハ此業ノ利益ニ依ツテ主入
モ家族モ生活シナケレバナリマセヌシ、營
業稅其他ノ租稅モ納メナケレバナリマセヌ
ガ、公益質屋ハ低利資金ノ融通モ受ケ其他
ノ融通モ受ケマスガ故ニ、町村ガ是デ儲ケ
テ行クト云フ頭デヤルコトハ、此事業ノ性
質ニ背クト思ヒマスカラ、是ハ營利質屋ヨ

リモ寧ロ不利益ナル立場ノ下ニ經營スルト
云フコトガ、公益ノ元來狙ツテ居ル所ト考ヘ
テ居ルノデアリマス、實ハ私モ何モ打明ケ
テ申上ゲマス、是モ御指摘ニナリマシタ
ヤウナ案ハ内部省ノ部内ニモゴザイマシタ
ノデ、其外色モ、例ヘバ牛馬其他ノ生物ヲ質
ニ取ツテハイカヌトカ、或ハ腐敗シ易イ物ハ
質ニ取ツテハイカヌトカ、色々細カイ規定ヲ
設ケルコトガ當時立案ノ際ニアリマシタ、
ケレドモ私率直ニ考ヘマシテ餘リ官吏ガ自
分ノ頭デ、何モ彼モ自分ノ思通りノ法令ヲ
作ツテ、所謂重箱ノ隅ヲ楊子デホヅクルヤ
ウナ細カイ法令ヲ作ツテ町村ニ強ユルト云
フコトハ、是ガ抑モ獨逸式ノ官僚主義ノ話
デ、唯今ノ牛馬其他ノ生物ヲ質ニ取ツテハナ
ラヌトカ、腐敗シ易イ物ヲ取ツテハナラヌト
カ、貸付額ハ是ダケ以内評價額ノ何割ト云
フヤウナコトヲ決メルト云フコトハ、町村
吏員ハ役人ヨリモ非常ニ愚ナ者デアルト云
フ前提ノ下ニ考ヘレバイザ知ラズ、今日役
人ト云フ者ハ偉イ者デモ何デモナシ、寧ロ
人間トシテハ餘リ能率ノ乏シイ者ガナツテ
居ルヤウナ時代デアリマスカラ、役人ガ獨
リ偉イト云フヤウナ考デ、餘リ町村ニ何デ
モ彼デモ干渉シテ、此通り規則の二總デモ
律シヤウト云フ劃一的ニ考ヘテ行クヨリ、
或程度マデ町村長若クハ市町村吏員ノ常識
ヲ信賴シテ、餘リ姑ガ嫁ニ干渉スルヤウナ
態度デ以テ細カイ規定ヲ置クコトハ止メタ
ラドウカト云フノガ、一ツノ私ノ腹ノ底ノ
又底ノ考デ、斯ナ内輪話マデ申上ゲルト
云フコトハ或ハ公開ノ席上デハ不謹慎カモ
存ジマセヌガ、率直ニ申上ゲルトサウ云フ
ヤウナ考カラ私ハ規定ヲ簡單ニシテ、サウ
今日町村吏員モ馬鹿バカリ揃ツテ居ル譯デ
無イカラ、ソナ事マデ規定セヌデモ町村
ノ條例ナリ、規則ナリニ依ツテ常識の二定メ

ルガ宜シイデアアルカラ、法律的ニ干涉ガマシイ規定ハ置カヌ方ガ宜カラウト云フノデ、大綱ニ止メタト云フコトガ詐ラザル告白ト御諒承ヲ願ヒタイ

○小林嘉平治君 唯今規定ノ上ニ制限ヲ置カレヌト云フコトノ理由ハ能ク私ハ了解イタシマシタガ、併シ實際運用ノ上ニハ是ガ私營質屋ノヤウニ、其仕事ソノモノガ自己ノ計算ニナル時ニハ私ハサウ云フ規定ハ別ニ無クモ適當ニ出來ルト思ヒマス、併ナガラ公益質屋ハ自己ノ計算ニ於テ仕事ヲセヌノデアリマスカラ、何カ其處ニ定規ヲ置イテ置クコトガ必要デアリマセヌカ、又仕事ヲ執ル者ガ質ヲ置ク所ノ主ニ婦人トカ、又憐レナ境遇ニ在ルト云フ者ヲ眼前ニ置イテ泣キ付カレタ場合ニ一ツノ楯ニモナルコトデアリマス、私ハ其必要ハアルカト認メタノデアリマスガ、併シ長官ハソレノ規定ニ於テモ今規定ハ必要ハ無イガ、事實運用ノ上ニ經營スル自治體自身ガ何カソコニサウ云フ制限ヲ置イテ運用セネバナルマイト云フコトハ御認メニナルデセウナ

○政府委員(長岡隆一郎君) ソレハ必要ニ應ジマシテ市町村ノ條例若クハ規則ヲ定メ得ルト考ヘマス、或ハ之ヲ内規的ニ通牒等ノ形ニ依テヤルト云フコトモ考ヘ得ラレナイノデハゴザイマセヌ

○澤田喜彦君 先刻政府委員ノ御説明ノ中ニテヨット……質屋主ノ心理狀態ハ利率トカ或ハ品物ガドウトカト云フ觀念ハ無イ、唯、目的ハ成ル丈ケ多額ヲ要スル、二十圓トカ三十圓トカ多額ヲ要目トスルト云フ御説デアリマシタガ、私ハ少シ……サウスルト一枚ノ著物デモ婦人ハ之ヲ質ニ置イテ大切ニ保管シテ……ソレハ金ガ要ルカラ五圓ナラ五圓、十圓ナラ十圓借ルト云フトドウシテモ其著物ノ保管ガ惡イ爲ニ痛シダト云

フ場合ニ、辨償法ハ是ハ設ケテモアリマセウガ、ドウモ保管方法ハ私ハドウダラウカト思ヒマス、何カ法律デドウトカ保管法ヲ御設ケニナルノデスカ

○政府委員(長岡隆一郎君) 是ハ恐ラクハ先程川村サンカラ御質問ノアリマシタ現行ノ質屋取締法ノ缺點ノ一ツダラウト考ヘマス、現在私營質屋ヲ許シマス際ニハ、將來ハ別トシテ唯今マデハ警察官署ニ於キマシテ主ニ本人ノ人的要素ト云フ點ヲ考ヘノ中ニ入レテ居リマシタ、此奴ハ贓物故買犯ノ前科ガアリハセヌカト云フコトヲ考ノ中ニ置イテ、ソレカラ其物ノ物的要素、完全ナ倉庫ヲ持ッテ居ルカト云フヤウナコトハ、從來ハ先ヅ許可ノ標準ノ中ニ餘リ入レテ居リマセヌヤウニ思ヒマス、是ハ恐ラク現行ノ質屋取締法ノ缺點カト思ヒマス、只一ツ御斷リ申上ゲタイノハ現在只今倉庫其他ノ物的要素ト云フコトヲ質屋營業ノ許可ノ中ニ考ヘルト致シマシテモ、所謂轉質ナルモノハ自由在デアリマス、法ニ於テ……轉質ニ付テハ命令ヲ以テ制限スルコトガ出來ルトアリマスルケレドモ、轉質ヲ制限致シマスル命令ハ今日何ニモ出テ居リマセヌカラ、子質屋ト云フモノハ運轉資金ニ自ラ限リガアリマスルカラ、質屋主カラ取りマシタ質物ヲ親質屋ノ所ニ持ッテ來マシテ、ソレカラソコデ資金ノ融通ヲ受ケル、質物ヲ取りマシテ斯ウ云フ轉質ノ、枝道ガアルノデゴザイマス故ニ、質屋ニ於テ保管方法ヲ喧シク言ヒマシテモ、質屋主トシテハ轉質ニ對シテ苦情ヲ言フコトガ出來マセヌ、其質物ガ何處ノ倉庫ニ參リマシテ轉質ニ依テ保管ヲサレカト云フコトニ付テ苦情ヲ申込ム機會ガアリマセヌ、從ヒマシテ此質屋主トシマシテハ、金錢ニ代ヘ難イ家ノ大事ナ品物デアルト云フヤウナモノヲ或ハ燒カレ或ハ盜

マレ、或ハ洪水ニ依テ流サレタト云フモ泣寝入ヲスルヨリ外ハナイノデアリマス、是ハ此前誰方カノ御質問ニ對シテ御答ヘ申上ゲマシタガ、質屋トシテハ無論善良ナル管理者ノ注意ヲ以テ保管シナケレバナラヌコトハ、是ハ民法ノ原則上申ス迄モナイノデアリマスルケレドモ、併シ大體ノ日本ノ全國ノ質屋ノ慣習ト致シマシテ、質札若クハ通帳或ハ店舖ノ掲示板ト云フヤウナ所ニ不可抗力ニ依ル場合ト雖モ質物ノ滅失、毀損、鼠喰蟲喰等ハ質屋ニ於テ一切責任ヲ負ハザルベク候ト云フコトガアリマシテ、斯ウ云フ契約ノ内容ニナッテ居ルカラ之ニ際シタ場合、質屋ハ自ラ責任ヲ負ハヌト云フコトニナッテ居リマスカラ、質屋主ハ辯護士ニ頼ンデ訴訟ヲ起シタト云フヤウナ例ハ殆ドアリマセヌ、是ハ少シ御答ガ冗長ニ流レマシタガ、公益質屋ニ於キマシテハ其點ヲ考ヘマシタガ故ニ、火災ニ對シテノ危險等ノアル所ニ於キマシテハ、保管方法ニ付テ十分ノ考慮ヲ拂ッテ質屋主ノ利益ヲ保護スル必要上倉庫ノ建築費等ニ付テ國庫ヨリ助成ヲ致シタイ、斯ウ云フ考デアリマス

○委員(伯爵川村鐵太郎君) 別ニ御質問ハゴザイマセヌカ、ゴザイマセヌケレバ如何デセウ簡單ナ法案デアリマスカラ此際御意見ヲ……

○嘉納治五郎君 段々御質問ガアリマシテ政府當局カラノ御答モアリマシテ、大體是デ差支ナイモノト私ハ考ヘマスノデ、衆議院ノ修正通り此委員會ニ於テモ御決定ニナツテハ如何カト思ヒマス、私ハサウ云フ意見ヲ提出致シマス

○委員長(伯爵川村鐵太郎君) 嘉納君ノ御意見ニ御賛成アリマスルナラバ……

〔賛成〕ト呼フ者アリ

○澤田喜彦君 私モ御同様賛成デアリマス

ス、モウ大概御質問モ盡キタヤウデアリマス

○委員長(伯爵川村鐵太郎君) 本案ハ左様可決イタシマスコトニ致シマス……本案ハ可決ト決シマシタ、左様御承知ヲ願ヒマス、是デ本會ハ開デマス

午後二時二十一分散會
出席者左ノ如シ

委員長 伯爵川村鐵太郎君
副委員長 男爵松岡 均平君
委員 嘉納治五郎君

政府委員

內務政務次官 俵 孫一君
社會局長官 長岡隆一郎君

川村 竹治君
宮田 光雄君
澤田 喜彦君
小林嘉平治君

昭和二年三月二十二日印刷

昭和二年三月二十二日發行

貴族院事務局

印刷者 内閣印刷局