

第五十二回帝國議會
衆議院

公益質屋法案委員會會議錄(速記)第二回

付託議案
公益質屋法案(政府提出)

會議

昭和二年二月二十一日(月曜日)午前十時四十五分開議

出席委員左ノ如シ

委員長 横山勝太郎君

理事 井本 常作君

理事 川口 義久君

理事 大塚 唯男君

工藤 鐵男君 山根 儀重君

栗延敬太郎君 山田 助作君

齋藤仁太郎君 本田 義成君

安藤 正純君 原 惣兵衛君

砂田 重政君 牧野 良三君

丸山 浪彌君 筒井民次郎君

山口 政二君

同日委員原惣兵衛君辭任ニ付其ノ補闕トシテ同日砂田重政君ヲ議長ニ於テ選定セリ

出席國務大臣左ノ如シ

內務大臣臨時代理 安達 謙藏君

遞信大臣 片岡 直溫君

出席政府委員左ノ如シ

內務政務次官 俵 孫一君

內務書記官 唐澤 俊樹君

社會局長官 長岡隆一郎君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

公益質屋法案(政府提出)

○横山委員長 是ヨリ開會致シマス、原君

○原委員 實ハ此間病氣デアリマシタカラ、私ハ此前ノ委員會ノ御説明、御質問ノ點ハ分リマセヌガ、ソレハ大抵同ジ事ヲ御聞キニナツテ居ルダラウト思ヒマスカラ、サウ云フコトハ御聞致シマセヌ、本員ハ恐ラクハ長岡長官ハ社會政策ノ見地カラ本案ヲ設ケタト云フノガ、本案ノ根本目的デアラウト思フノデアリマス、社會政策ノ見地カラト言ヒマスコトハ、美名デアリ、結構デアリマスルガ、果シテ十箇所位ナモノヲ拵ヘテ、社會政策ノ見地ガ成立ツヤ否ヤト云フコト、モウ一ツハ利率ガ安イカラト云フコトハ、實際ニ置キ置イテ行クト云フ連中ニ、果シテ社會政策ト云フコトガ、所謂利息ガ安イト云フナラバ、サウ云フ連中ニ例ヘバ僕等ガ學生ノ時分ニ時計ヲ質ニ置クト云フ時ニ、利息ガ三割ノモノカ二割五分ト云フ利率ニナルノガ、社會政策ノ見地ト云フコトニ果シテ立脚出來ルモノデアルヤ否ヤト云フコトニ付テ、少シク社會政策ト云フコトニ付テ、社會政策ノ目的カラ御ヤリニナルト云フナラバ、ソレニ付テ御參考マデニ聽カシテ貰ヒタイ

○長岡政府委員 御答申上ゲマス、社會局長官ハ社會政策ノ見地ニ基イテ本案ヲ提出シタカト云フ御質問デアリマスガ、是ハ此前ノ席上デモ申シマシタヤウニ、私ハ唯一個ノ事務官屬僚デゴザイマシテ、私ガ發案シタノデアアリマセヌ、大臣ノ指示ニ基キマシテ本案ヲ發案シタニ過ギマセヌ、無論社會政策ノ見地カラ提出シタト云フコトハ、提案ノ理由書ニモゴザイマス通りデアリマス、尙ホ十箇所ト云フコトハ如何ニモ不徹底デアルト云フヤウナ御意見デアル、是ハ此前モ丸山君カラ同様ノ御意見ガゴザイマシタ、併シ如何ニモ是ハ經營主體ガ市町村若クハ公益法人ト云フコトニナツテ居リマシテ、無論政府ガ直接スル事業ヲヤルベキモノデアリマセヌ、此經營主體ノ意思ニ反シテ、政府ガ市町村ニ行政豫算ノ命令ヲスルト云フヤウナ性質ノモノトモ思ヒマセヌ、大體市町村ナリ公益法人ナリ希望ガアリ、其財政狀態ガ許スト云フ際ニ政府ガ之ヲ補助スルト云フノデゴザイマス、モット急激ニ澤山ノ公設質屋ヲ造リタイト云フコトデアリマシテモ、經營主體ノ市町村ガ、其響ニ應ズル如クヤツテ參リマセヌケレバ、如何トモ致方ガナイ、只今ノ所デハ先ヅ吾々ノ見込ト致シマシテ——政府ノ見込ト致シマシテ、倉庫ノ永久の鐵筋混凝土ノ建設ノ補助ノ願ガ、一ケ年十ヶ所位出テ來ル見込デアル、斯ウ云フ豫想ノ下ニ十ヶ所ト云フコトヲ提案致シタノデアリマス、尙又利子ニ付

テ御尋ガゴザイマシタ、是ハ洵ニ御尤デゴザイマス、此細民ガ或一定ノ金額ヲ要スル際ニハ、其所要金額ヲ借得ルカドウカト云フコトガ、頭ノ中ノ殆ド全部ヲ支配シテ居リマス、或ハ親ノ葬式ヲ出サナケレバナラヌ、子供ヲ入院サセナケレバナラヌト云フ際ニ、是非二十圓借リタイト云フ際ニ、借受ケテモ三ヶ月後若クハ四ヶ月後ニ於テ、例ヘバ五割ノ利子ヲ拂ハネバナラヌガ、其利子ヲ拂フト云フコトハ其當時頭ノ中ニナイ、若クハアツテモ極ク少イコトト考ヘマス、是ハ單リ質屋ノミナラズ、高利貸ノ金ヲ借リルト致シマシテモ、切迫詰ツテ是ダケノ金ガ必要デアルト云フ時ニ、所要額ヲ借リタイト云フコトガ、頭ノ中ノ餘程大キイ部分ヲ占メテ居ル、所謂渴シタル者ハ水ヲ選バザル狀況デアリマスガ、其渴シタ時ニ水ヲ飲ミタイト云フテモ、其時ニ後ノ事ヲ構ハズニ泥水ヲ飲マセルト云フコトハ、細民ニ對シテ氣ノ毒デアリマス、所要金額ハ所要金額トシテ後ノ償還ガ容易イヤウニ、矢張利子ヲ安クシテヤルコトガ社會政策上必要ト思ヒマス

○原委員 今社會政策ノ見地カラト云フ御答デスガ、私ノ言フノハ本統ノ細民ト云フモノハ、一口五圓トカ或ハ二十圓ト云フノハ、所謂細民デハナイト

思ヒマス、例へば日傭トカ或ハ法被ヲ著テ居ルトカ、或ハ本所、深川ノ木賃宿ニ泊ッテ居ッテ、一圓ノ金ニ困ル、ソレヲ何トカシテ貰ヒタイト云フノガ所謂細民デアリマス、サウ云フ本當ニ困ッテ居ル連中ニハ却テ貸サナイ、ソレデ社會政策ノ見地ガ本當ニ徹底スレバ反對ヲ致シメセヌガ、一體現實ニ今或種ノヤッテ居ル所ノ經營ノ方法ニ依リマスルト、果シテ一圓位ノ質入ヲ何數位一日ニ取扱ッテ居ルカ、五十錢、一圓ニ本當ニ困ッテ居ル、サウ云フ連中ノヲ實際ニ於テ取扱ッテ居ル數ハドノ位アルカ、モウ一ツハサウ云フ連中ヲ本當ニ扱ッテ居ル狀態ガ、吾々ノ知ル所ニ依レバ地代ヲ拂ッテ居ルトカ、或ハ家賃ノ受取證ガアルカトカ、營業ヲヤッテ其税金ヲ拂ッテ居ルトカ、サウ云フモノヲ持ッテ來ナイ者ニハ貸サナイト云フヤウナ、サウ云フ狀態デアッタトスレバ、本當ニ今日ノ生活ニ困ル、ドウシテモ二圓ノ金ガ要ル、一圓ノ金ガ要ルト云フ、サウ云フ連中ニ實際貸與ヘテ居ル結果ニナッテ居ラヌ、一口一圓位ノ連中ニドノ位貸與ヘテ居ルカト云フト、極ク少數ト思ヒマス、サウ云フ連中ニ貸與ヘナクテ、二十圓トカ一口百圓ト借リラレル者ハ、所謂中産階級ト云フテモ宜イト思ヒマス、其點ニ付テ一ツ御答ヲ願ヒマス

○長岡政府委員 御答致シマス、一圓以下ニ對シテ貸付ケテ居ル金額ニ付テハ、只今御手許ニ上ゲマシタ東京市公

益質庫ニ關スル表ニ認メテアリマス、ソレヲ御覽ヲ願ヒマス、ソレカラ尙ホ二十圓ト云フコトハ甚ダ高過ギルト云フヤウナ意味ノ御質問デゴザイマシタガ、是ハ過日モ繰返シテ申上ゲマシタヤウニ、二十圓平均ト云フ意味デゴザイマセヌ、二十圓ト云フモノガ、最高限度デアッテ、平均額ニ至リマスルトモツトズツト低クナッテ居ルト思ヒマス、決シテ二十圓デナケレバ貸サヌト云フノデアリマセヌ、高イ場合ニ二十圓以上ハ、貸サナイト云フ譯デアリマス、決シテ一圓ハ貸サヌトカ、五十錢ハ貸サヌト云フノデナイ、五十錢モ一圓モ貸付ケテ居リマス、又納税ノ證書ガナケレバ貸サヌト云フコトハ私ハ聽イテ居リマセヌ、色々宣傳ハアリマスケレドモ、東京市其他ノ公設質屋ニ於テ貸シテ居リマスノハ、成ベク低イ者ニ餘計金ヲ貸スト云フ方針ニシテ居リマスガ、質草ガナケレバ是ハ致方ナイ、二十圓ト云フ根據ヲ何故定メタカト云フコトニ付テハ、此前詳細申上ゲタコトデアリマスカラ、今日ハ繰返シテ申上ゲルコトヲ避ケタイト思ヒマス、吳々モ申上ゲマスガ、是ハ最高限度デアリマシテ平均額ハズツト低イト云フコトヲ御承知願ヒマス

○原委員 ドウモ表ガヤカマシクテ、實際一圓ハ何處ニ書イテアリマスカ——サウシマスルト要スルニ私ノ御尋シタルハ、本當ニ一圓、五十錢ノ連中ガ主

業者ト云フ一ツノ民業デアリマスガ、果シテ斯ウ云フ調子デヤッタラ——一體社會政策ト云フモノ、見地カラト言ッテ、何モ彼モ政府ガヤルト云フ結果ニナリマスガ、露西亞ナドデモ煙草ノ販賣マデモヤルト云フヤウナ結果、實績ガ舉ッテ居ナイノデアリマス、煙草モ、鐵道モ、電力會社モ、質屋モ、社會政策ノ上カラヤルト言ッテモ、政府ガサウ云フ美名ノ下ニ民業ヲ壓迫スルコトニナルト思ヒマスガ、斯ウ云フコトニ付テドナ御考ガアルカ、ソレヲ伺ヒタイ

○長岡政府委員 私ノ申上ゲヤウガ惡カッタカ存ジマセヌガ、一圓以下ニ貸サヌト云フコトヲ申上ゲタノデアリマセヌ、一圓以下ニ貸シタ場合ハ是ニ認メテ御配付申上ゲタル、細民ト雖モ二十圓ト云フ金ハ、如何ニ細民ト雖モ金錢ノ値打ガ近來大分下ッテ居リマシテ、米一石十圓デ買ヘタ時代ノ二十圓ハ大シタモノデアリマシタガ、今ノ二十圓ハサウ大シタ金デアリマセヌ、細民ト雖モ二十圓ノ金ヲ最高限度ノ生活資料トシテ要スル場合ガ非常ニ多イト云フコトハ、此前申上ゲタ通りデアリマス、一圓以下ニモ質草ガアレバ貸シテ居リマス

○原委員 ソレデハモウ一ツ御尋シタイノハ、結局今ノ狀態デ行キマスルト、サウ云フコトヲヤッテ從來ノ質屋ト同ジヤウナモノヲ——成程七朱八朱デ政府ガヤルコトデアリマスカラ、地方ノ自治體及市町村ト云フモノガヤルコトニナル、サウ云フ時ニ於テハ全國ノ質屋

○長岡政府委員 サウ云フ御尋ガアリマシテ、此前ニモ申上ゲマシタガ、尙ホ簡單ニ申上ゲマスガ、只今民業ノ質屋トシテ一萬七千位アリマスガ、之ヲ壓迫シ、撲滅スル考ハ政府ニハ毛頭ゴザイマセヌ、今日全國ニ出來テ居ル公營質屋ハ僅カ六十内外デアリマスガ、公益法人ノ經營致シマスル公營質屋ト、民營質屋ト相立ンデ行キタイト思フノデアリマス、前ニモ例ヲ申シマシタガ、議會ノ協賛ヲ經テ職業紹介法ヲ發布サレルト、皆民營業者ガ破産スルカノヤウニ騷イデ居ッタケレドモ、口入業者ハ營業ヲ續ケテ居ッテ壓迫ヲ被ッテ居リマセヌ、ソレデアリマスカラ全國一萬七千ノ質屋ガ僅カ六、七十ノ公益質屋ガ出來タ爲ニ、影響ヲ受ケルト云フコトハナイト思ヒマス、故ニ質屋業者ガ騷イデ居ルヤウニ、直ニ破産シテ高利貸ガ跋扈スルト云フヤウナコトハナイト

信ジマス、勿論外國ニ於ケル佛蘭西、西班牙、伊太利ノ如キ、拉典系統ノ立法例ニ依ルト、細民ヲ相手トスル民營質屋ヲ禁ジテ居ル例モアリマスケレドモ、サウ云フ例ハ我國ノ事情ニ適シナイ、我國ノ質屋ハ舊幕以前カラノコトデ、モット前カラノコトカモ知レヌ、隨分長イ間ノ歴史ヲ持ツ細民ノ金融機關トシテ、相當利便ヲ與ヘテ居ルノデアリマスカラ、大ナル影響ヲ與ヘルコトハナイト信ジマス、殊ニ獨逸邊リデハ民營質屋、又ハ公營質屋ニ依テ利子ヲ安クスルト云フコトデ、共存共榮並行ハレテ居リマスカラ、之ガ爲ニ一萬七千ノ質屋ガ打撃ヲ受ケルト云フ心配ハ無いト確信シテ居リマス

○安藤委員 段々先刻來質問ガアリマシタカラ、餘リ必要ガ無いカモ知レマセヌガ、公益質屋ト從來ノ民營質屋ト併セ進メテ——併立營業サシテ行カウト云フ御精神ダト云フコトヲ屢承ッテ居リマスガ、ソレナラバ成ベク此目的ニ副フヤウニシタ方ガ民營質屋モ困ラズ、且ツ公益質屋ナルモノ、成立ヲ完フスル所以デアラウト思ヒマスガ、ソレニシテハ組立方ガ少シ其目的ニ背クヤウニナリハシナイカト云フ懸念ヲ持ツノデアリマス、只今長官カラ縷々御話ヲ承リマシタガ、諸所カラ調査書類ヲ取寄セテ調べテ見ルト、先ヅ普通ノ質屋ノ取扱ッテ居リマスル千口ニ對シテ三圓以内ノモノガ六百四十八口、五

圓以内ガ百四十五口、十圓以内ガ百三十五口、二十圓以内ガ五十口、二十圓以上ガ二十二口、斯ウ云フト口當ノ平均調査ヲ得テ居ルノデアリマス、サウスルト矢張三圓以内ト云フノガ千口ニ對シテ六百四十八口ヲ有スルト云フ、平均ノ統計ヲ得テ居リマスカラシテ、之ガ細民ヲ救済スルト云フ目的デ公益質屋ヲ設ケルト云フナラバ、金高ヲ制限シテ低イモノデナケレバ取ラヌト云フコトニシタ方ガ、公益質屋ノ目的ヲ達スルノデハナイカ、サウシテ民營質屋モ潰ス目的デナイト云フカラ、其方ガ宜イデハナイカト思ヒマス、更ニモウ一ツ最近ノ調査ニ依テ數字ヲ舉ゲテ御聞キシテ見タイト思ヒマスノハ、公益質屋等ノ調査書類ガ此處ニ出テ居リマスガ、大正十三年度ノ東京市ニ於ケル民營質屋ト、公益質屋トノ一口ノ平均額ノ比較ヲ取ッテ見ルト、之ヲ各區ニ比較ヲ取ッテ見タノデアリマスガ、ソレハ面倒デスカラ申上ゲマセヌガ、現在東京橫濱邊デヤッテ居ル公益質屋ハ創立ノ目的ヲ破ッテ、餘リ細民救済ニナッテ居ナイ、此事情ヲ私ハ能ク調査シタト云フノハ、私ハ淺草デスガ、淺草ニハ東京市ノ公益質屋ガ古クカラ在ル、此間題ガ起ッテカラ段々調べテ見ルト、全ク目的ニ反シテ居ルヤウデアリマス、尙ホ私ノ所在地ハ淺草松葉町デアリマス、松葉町ニ公益質屋ガ最近出來タノデアリマスガ、サウデナクテモソレ等ノ事

情ハ自分ノ需要關係カラ少シハ知ッテ居リマスガ、自分ノ町内ニ出來タ所カラ能ク分ッテ居リマス、ドウモ公益質屋ハ餘計ナ金高ノ物ヲ——口數ノ少ナク金高ノ物ヲ取ッテ、早ク金ヲ貸付テ役ヲ濟マサウト云フ風ニ大抵ナッテ居リマス、是ハ間違ノナイコトデアリマス、ソレデハ何ニモナラナイ、數字ニ現ハレタ所デ一寸見マスルト、此京橋ノ月島ニアリマス公營質屋、京橋ノ民營質屋ノ一口ノ平均ヲ取ッテ見ルト、一口十圓以下ノ質物ノ平均ガ五圓四錢トナッテ居リマス、所ガ其京橋區ノ月島ニアル民營質屋ノ十圓以下ノ質物平均ハ、矢張五圓四錢ト出テ居ル、然ルニ本所、淺草、下谷ト云フ細民部落ヲ最モ餘計持ッテ居ル所ニナルト、全然是ト反對ノ統計ヲ示シテ居ル、即チ下谷ニ於キマシテハ十圓以下ノ質物ヲ集メタ一口平均ガ、民營質屋ニ於テハ四圓四錢、然ルニ公營質屋ハ十圓以下ノ質物ガ六圓十四錢ニナッテ居ル、淺草ニナルト尙ホ甚シイ、民營質屋ノ十圓以下ノ質物ノ平均ガ一口七圓六十錢、下谷ニナルト一口平均八圓五十錢、本所ニ行キマスルト民營十圓以下ノ質物ノ平均ガ一口三圓七十錢、然ルニ公營質屋ノ一口ノ平均ハ八圓四錢デアリマス、是デハ丁度アベコベデアリマシテ、ドウシテ斯ウ云フコトニナルカト云フト、月島ノ十圓以下ノ一口平均ガ民營質屋ノ五圓四錢ニ對シ、公營質屋モ五圓四錢、同ジ數

字ヲ示シテ居ルノハ、段々之ヲ調テ見ルト、此月島ノ公營質屋ノ經營者ハ非常ニ忠實ナ人デアリマシテ、本當ニ公益質屋ノ成績ヲ舉ゲル爲ニ細カイ物ノミヲ取ッテ居ル、ソレデアルカラ斯ウ云フ數字ガ現ハレテ居ルノデアリマスガ淺草ノ如キ、下谷ノ如キ、或ハ本所ノ如キハ丁度ソレト反對ノコトヲヤッテ居ル爲ニ、却テ公營質屋ノ十圓以下ノ平均ト云フモノハ下ッテ居ル、段々搜ッテ見ルト、九圓トカ十圓、是ハ十圓ガ限度ニナッテ居リマスガ、十圓ト云フ額ニ近い物バカリヲ取ッテ細カイ物ハ取ラナイ、ソレデアルカラ民營質屋ノ壓迫シテ公營質屋ノ目的ヲ達シテ居ラナイ、モット甚シキニ至リマスルト、十圓以上ノ金ヲ何トカ理窟ヲ付ケテ貸シテ居ルト云フコトニナッテ居リマス、是デハ何ニモナラナイト思ヒマス、今回公益質屋法案ガ若シ此儘通過シテ、公益質屋ト云フモノガ餘計出來ルト云フコトニナルト、斯ウ云フ現在ノ狀態ヲ全國ニ波及サセマスルト、決シテ細民救済ニハナラナイト思フ、併ナガラ此公益質屋法案ナルモノハ兎ニ角社會政策ニ基イテ御立案デアアル、其精神ニ對シテハ吾ミモ決シテ不贊成デハアリマセヌガ、此組立ヲ以テ改良スルコトガ出來ルカ、即チ質物ヲ取ル程度ヲ低クスル、サウシテ最大多數ノ細民階級ヲ網羅スル、中産以上ノ階級ガ贅澤ノ爲メ、勝手ナコトヲシタイ爲ニ質物ヲ置クト云フコ

トヲ排斥ラシタイ、ソレデナケレバ此目的ヲ達シナイト思ヒマスガ、更ニ此點ニ對シテ御意見ヲ伺ヒタイ

○長岡政府委員 只今公營質屋及私營質屋ノ質物ノコトニ付テ具體的ニ事實ヲ舉ゲテ御質問デアリマス、個々ノ質屋ニ付テ色々ナ現象ハアラウト思ヒマス、果シテ又御説ノ如ク淺草ノ東京市設ノ公益質屋ニ於テ取扱者ノ取扱ガ惡イト云フコトデアルナラバ、是ハ十分改メナケレバナラナイト思フノデアリマスガ、只今御話ノ京橋月島或ハ淺草等ノ個々ノ質屋ニ付テノ調査ハ持つテ居リマセヌケレドモ、東京全體ノ質屋ノ實績ヲ見マスルト、東京二圓未滿質屋ノレハ——是ハ東京市ノ調査デアリマスガ、金額ニ於テ四「パーセント」デアリマス、二圓以上二十圓迄ガ五十二「パーセント」四ト云フコトニナツテ居リマス、個々ノ公營質屋ニ付テノ當事者ノ不都合ト云フコトハ、是ハ普通ノ掛員ノコトデアリマスカラ、有リ得ルト思フテ居リマス、兎モ角全體ヲ通ジテ見マスルト質屋ニ於ケル二圓未滿ノ取扱件數ハ非常ニ少ナイ、是ハ若シ淺草ニ於キマシテ御説ノヤウナコトガアリマシタナラバ、ソレハ將來大ニ注意シナケレバナラヌト思ヒマス、又私モ是ハ赤裸々ニ率直ニ申上ゲマスガ、サウ云フコトハ有リ得ルコト、思ヒマス申シマスルノハ、大體小サイモノヲ質ニ取ルト後ノ處分ガ困難デアル、私共其處分ノ所

ニ行キマスルト、小サイモノヲ例ヘバ足袋三足、下駄二足「バケツ」一ツト云フヤウナ物ヲ競賣スルニシマシテモ、質入レ金額ヲ缺ク、商人ハテンデ値ヲ付ケナイ、「マア全體デ三十錢ニ勉強シテ戴イテ行キマセウ」ト云フヤウナコトデ、利息ハ固ヨリ質入レ金額モ切レルト云フヤウナコトデアリマスカラ、唯數字上ノ成績ヲ舉ゲルガ爲ニ、小サイ物ハ取ラナイ、高イ物ヲ眼目ニ置クト云フコトハ往々アルヤウデアリマス、是ハ私率直ニ私ノ觀察ヲ申上ゲルノデアリマス、併ナガラ先程モ申シマシタヤウニ、二十圓ト云フ金額ハ最高金額デアリマス、全國ノ私營質屋ノ貸出額ハ一億五千餘萬圓デアリマシテ、一件平均ハ七圓内外デアルト云フコトハ一日ドナタカノ御説ノ通りデアリマス、最高金額ハ神戸ノ私營質屋ハ貸出ノ最高ガ千五百圓、佐世保千圓、吳三百圓、横須賀五百圓、福井五百圓、長崎三百圓ト云フヤウナ數字ヲ示シテ居リマス、最高金額ガ斯ノ如キ高イニモ拘ラズ、矢張平均スルト七圓内外ニナル、是ハ私營質屋ノ例デアリマス、公益質屋ニ於キマシテモ、貸出金額二十圓デアリマスガ、此二十圓ハ所謂最高金額デアリマシテ、平均額ハ非常ニ低イト云フコトヲ御酌取リ願ヒタイ、何分初メテ出來ルモノデアルト云フコトデアリマスカラ、質屋營業者トシテ不公平アルノモ或ハ尤デアルト思ヒマスガ、全國ニ

五十七箇所アル、其一口ノ小金額ハ表ニシテ御手許ニ差上ゲマシタガ、要スルニ貸出金額二十圓ノ所ガ四十箇所、十五圓ノ制限金額ヲ設ケタノハ十六箇所、其真中ヲ取ツテモ二十圓以上ト云フコトニナル、從來貸出金額ニ付キマシテハ、全ク法律ノ規則ガアリマセヌノデ、市ノ條例規則ナリ、町村ノ條例ナリ、或ハ内規等デ決メテ勝手ニヤツテ居リマシタガ、ソレガ此度白紙ノ狀態デ致シマシタノデハナク、從來原則ニアル事實ニ即シテ考ヘテ見マスルト、私ハ寧ロ二十圓ノ金額ニ決定シタト云フコトハ、決シテ現狀ニ相違ノアルモノデハナク、寧ロ現狀ニ適シテ居ル遣方デハナイカト考ヘテ居ル、併ナガラ淺草ノ市營質屋デハ小口ノ貸出ヲ嫌ツテ、大口ノ貸出ヲヤル傾向ガアルト云フコトデアルガ、將來ハ嚴重ニ注意致スコトニ致シタイト思ヒマス

○丸山委員 一寸議事進行ニ付テ、私ガ一昨日大臣ノ出席ヲ要求シテ居リマスルガ、ドウ云フ御都合デアルカ、最早細カナ質問ニ這入ツテ居リマスガ、大臣ハ結局ドウナルノデスカ

○横山委員長 貴族院ニ行ツテ居ラレマス、ダカラモウ少シ經ッたら見エルデセウ

○丸山委員 午後ニナリマスカ

○横山委員長 午後ニナリマセウ、今都合ヲ伺ツテ居リマス

○丸山委員 成ベク早く見エルヤウニ

御計ヒヲ願ヒマス

○安藤委員 二十圓位貸サナケレバ當座ノ困ルコトヲ救フ目的ヲ達セラレナイ、斯ウ云フデセウガ、二十圓ヲ一口ニシナイデモ、モット低イ五圓トカ幾ラトカ云フモノヲ一口單位ニシテヤツテモ、其目的ヲ達シラレコトガ出來ルデヤナイカ、却テ其方ガ細民救済ノ目的ニ適ヒ、多數ノ階級ノ當座ノ急ヲ救フト云フコトニハ適切デハナイカ、ダカラ公益質屋トシテハ、二十圓ト斯ウ出サヌデモ、五圓トカ七圓トカ云フ風ニ出シテ、又ソレヲ一口ニシテ、二口カ三口カ竝ンデ、前後シテ貸出ヲサセルト云フコトニ決メテ行ク方ガ、兩方ノ目的ヲ併行セシメテ都合ガ好イデヤナイカト思フ、ソレガサウ云フコトハイケナイノデスカ

○長岡政府委員 只今ノ安藤君ノ御質問ハ洵ニ御尤ト存ジマスケレドモ、今マデノ實例ニ徴シマスルノニ、此質草ト云フモノヲ澤山ニ所有シテ居ルモノナラバ、ソレハ細民階級トハ言ヘナイ、例ヘバ三十圓ノ物ヲタツタ一ツ持つテ居ル者ガソレヲ持つテ參リマシテモ、二十圓ト云フ制限ガアル爲ニ二十圓シカ貸セナイガ、之ヲ一口五圓トスルト幸ヒ五圓位ノモノヲ二ツモ三ツモ持つテ居ル場合ニハ、ソレデモ宜シウゴザイマセウガ、二十圓ノ物ヲ一ツ持つテ居ル者ニ對シテハ一口シカ貸セナイ、其者ニ五圓貸セバ、更ニ其者ガ殘餘ノ十五圓ト

云フモノヲ二度目ニ借リルト云フコトハ、之ハ出来ナイ、是等ハ再々經驗ニ接シテ居リマス、現ニ最近ノ例ヲ見マスルノニ、之ハ私ガ東京市ノ本所ノ質屋デ調ベタノデアリマスルガ、昨年ノ十月ニ或ル人が郷里ノ父ガ危篤ダト云フ電報ニ接シテ、歸ルニハ金ガ要ル、約十八圓ノ品物ヲ有スル爲ニ其質草ヲ持ッテ來タケレドモ、十圓ト云ツ内規ガアル爲ニ、十圓シカ貸セヌト云フヤウナコトノ爲ニ、實ニ此公設質屋ニ於テ涙ヲ絞ッタ、ソレデ私營質屋ニ行ッタラ宜カラウト言ッタラ、私營質屋ニ行クニハ取引先ガナイ、通帳モナイ、質草ヲ持ッテ行ッタ所デ住所氏名ノ證明書ヲ持ッテ行カナケレバ借リラナイカラ、何トカ公設質屋デ十八圓貸シテ呉レト云フコトデアッタガ、十圓ト云フヤウナ内規ノ爲ニ貸セヌト云フヤウナコトモ聽イテ居ル、又本所ノ下水工事ノ際墜落大負傷シタル人夫ガ、病院ニ入院スルニハ入院料ノ前納ヲ要スルカラ、十八圓貸シテ呉レト云フ、質草ハ十八圓以上ノ物デアッタガ、内規ノ爲ニ十八圓貸セナカッタ、其他押上町荷揚所ノ例デアルトカ、其他

ノハ私ハ極ク適當ナル所デナイカト、重ネテ申上ゲル次第デアリマス

○安藤委員 大キナ物ヲ一ツシカ持ッテ居ナイデ、他ノ物ハ一ツモ持ッテ居ナイト云フ話ガアッタガ、細民ノ狀態デハサウ云フモノデヤナカラウト思フ、金目ノ張ラナイ管ミシタ物ガ餘計在ルト云フノデハナイカト思フ、良イ物ヲ一ツシカ持ッテ居ナイ、後ハ持ッテ居ラヌト云フノデハ日常生活ハ出来ナイカラ、詰ラヌ物ヲ澤山持ッテ居ル、ダカラサウ云フモノヲ一口五圓ニシテ、三口ナリ四口ナリ五口ナリ、前後シテ持ッテ行ッテ貸シテ貰フト云フコトニシタ方ガ、却テ便利デハナイカ、サウシテ又其方ガ一方ノ私設質屋ノ營業モ壓迫シナイデ宜クハナイカト思フノデアリマス、先程來淺草ミミト仰シヤルガ、私ハ淺草ノコトバカリデナク、本所ノコトモ言ヒ、下谷ノコトモ言ッテ居ル、本所ニモ下谷ニモ淺草ニモ同ジ例ガアル、其他細カク調ベレバ各區ニ互テ公益質屋ナルモノハ決シテ良イ狀態ヲ示シテ居ラナイ、之ニ對スル批評ハ随分アル、經營者ノ如キモ大抵ドウ云フ人ガナッテ居ルカト云フト、質屋ノ番頭トカ、アブレ者トカ云フ者ヲ採用シテ公益質屋ノ經營者ニ使ッテ居ル、而モソレガ大抵ハ矢張民營質屋デ使ハレテヤッテ居タ通りニ、ドウモ金嵩ヲ舉ゲテ仕事ヲシテシマヘバソレデ己ノ役ガ濟ムト云フ精神ニナッテ居ルノデス、ノミナラズ

今度ノハドウ云フ取扱ニスルノカ知ラヌガ、公益質屋ノ場合ノ如キハ一々東京市ノ公營課ヘ毎日報告スルノデスガ、早く報告シテシマッテ一日ノコトガ濟ンデシマヘバ宜イト云フ事情ガアルガ爲ニ、御役人風ニナッテ、深切ニ社會政策ノ目的ヲ達スル爲ニ、細民ノ便宜ニナルト云フ遣リ方ヲシテ居ラナイト云フ、色々ナモット立入ッタ外ニモ澤山聞イテ居ルガ、併シソレハ諄々シイカラ申上ゲマセヌガ、公益質屋法ヲ通過サセルト云フコトハ、是ハ惡イコトデハアリマスマイト思フノデス、併ナガラ必シモ金額ノ制限等ニ於テソレ程固執ヲセラレナイデモ、實際ノ狀態ニ應ジテ直スト云フコトニ、モウ少シ御同意ノ意嚮ヲ漏ラサレテモ宜クハナイカト思フ

○長岡政府委員 只今ノ御質問ニ簡單ニ御答申上ゲマスガ、質草トナルモノトソレカラ家ノ道具ト云フモノハ必シモ一致シナイノデス、色々細ミシタモノヲ持ッテ居ルガ、ソレハ日常生活上ドウシテモ無クテハナラヌモノデアッタ、質草ニスルコトノ出来ナイト云フヤウナモノガアリマス、ソレデ質屋ノ質草ニスルト云フモノハ細民ハサウ澤山持ッテ居リマセヌ、今ハ殆ド好景氣時代ニ買ッタモノトカ何トカ、一ツカニツカ大シタ金高ヲ持ッテ居ル者ガ相當アル、殊ニ農村ニ參リマシタリ、漁村ニ參リマシタリスルト、モウ漁夫ノ如キハ殆ド

網ノヤウナ漁具デナケレバ質ニ入レルヤウナモノハ持ッテ居リマセヌ、澤山ニ質草ノ物ヲ持ッモノトハ實狀ハ考ヘテ居リマセヌ、今一ツ質屋ノ番頭ノ如キ者ヲ使ッテ居ルト云フ御話デゴザイマシタ、是ハ事實デアアルノデゴザイマス、ドウシテモ質物ノ鑑定ト云フモノハ中ムヅカシイモノデアリマス、質物ノ鑑定ヲ誤リマスと云フト損害ヲ受ケマス、ノミナラズ先日モ御話申上ゲマシタヤウニ、迂濶ニ盜品や遺失品ヲ取リマスと云フト、警察官カラ無償デ沒收サレルト云フ虞ガアル、故ニ此鑑定ト云フモノニハ相當經驗ノアル者ヲ使ッテ居ルト云フコトハ多イヤウデゴザイマス、事實デゴザイマス、成ベク鑑定ニノミサウ云フ者ヲ使ッテ、其監督ニ付テハ十分注意スルヤウニ致シタイト思フノデゴザイマス、併シ結論トシテ深切ヲ缺ク者ガ多イト云フ御非難デゴザイマシテ、是ハドウモ洵ニ恐縮ノ外ゴザイマセヌ、甚ダ歎カハシイコトデハゴザイマスガ、日本ニハ官僚風ナドト云フモノガアリマシテ、ドウモ役人ノ態度ガ親切丁寧ヲ缺クト云フコトガ總テノ點ニ在リマス、私ハ其點ハ自分モ随分注意致シテ居リマスガ、忙シイ爲ニ一日ニ五十人カラノ陳情委員ニ會ウトドウモ言葉ガ簡單ニナッテ、御感情ヲ害スルコトモ時々アルノデアリマス、況ヤ下級ノ吏員等ニ至リマシテハ、随分親切ヲ缺ク者モアラウト思ヒマス、尙

ホ將來ハ官吏ナリ市町村吏員ナリノ態度ガ親切丁寧ヲ缺カナイヤウニト云フ御注意ハ、深ク服膺致シマス、ソレカラ二十圓ト云フコトヲ固執セヌデモ宜シイデハナイカ、モウ少シ低メルト云フ内意ヲ漏ラシタラドウカト云フコトデアリマスガ、是ハ安藤君トシテハ御無理ナ御註文デ、私ハ再三申上ゲルヤウニ事務官トシテ俗務ニ携ッテ居ルダケデ、サウ云フ大問題ニ付テハモウ少シ高級ノ者デナイト御答出來兼ネマス、私トシテハ原案ニ出來テ居ル所ヲ御説明申上ゲルト云フコトダケシカ、身分上權利ヲ有ツテ居リマセヌノデ、惡シカラズ御諒承ヲ願ヒマス

○安藤委員 色々御念ノ入ッタ御答辯デスガ、併シ社會局長官ハ一番能ク社會ノ事情殊ニ下層階級等ノ事情ヲ御調査ニナツテ居ルノデスカラ、其見ル所ニ依ル御立案及一度御立案ニナツテモ成程ト首肯スルダケノコトガアレバ、更ニ意見ヲ御改メニナルト云フコトハ、政府全體ニ取ツテモ最モ權威アルコトト信ジマスカラ、先ヅ貴方カラ一ツモウ一應御再考ヲ願ヒタイ、斯ウ云フコトヲ前提トシテ更ニモウ一ツ御聞キシタイノハ、今日ノ公益質屋ノ利子ガ安イ、而モ東京市ノ公益質屋ハ一口十圓デアアル、所ガ十圓デモ高利貸業者ノ乗ズル所トナリマシテ、高利貸ガ其處ヘ質物ヲ持ッテ行ッテ金ヲ借りテ、ソレヲ更ニ高利ノ金ニ廻シテ居ルト云フ事實ハ、

是ハ私ハ明ニ指摘シ得ル、サウ云フ例ガアル、私ハ實際ヲ調べテ居ルノデスガ、確ニ在ル、デスカラ今度公益質屋法ニ依テ一口ニ付テ二十圓トナリマス、二十圓借リラレルカラ一層高利貸業者ノ如キガ跋扈シテ、品物ヲ持ッテ行ッテ金ヲ引出シ、サウシテソレヲ高利ノ金ニ廻スト云フヤウナコトガ必ズ出テ來ルデアラウト思フ、サウスルト却テ細民救済、多數階級ノ救済ノ目的ヲ達スルコトガ出來ヌノデアルカラ、寧ろ是ハ五圓ナラ五圓ト云フヤウニ低イ所ニ減ジタ方が宜シイト思フ、之ニ對シテモウ一應同ツテ置キタイ、更ニ第四條ニ「命令ノ定ムル所ニ依リ生業資金トシテ貸付ヲ爲ス場合ニ於テハ此ノ限ニ在ラス」トアリマスガ、ドウモ生業資金デアルカナイカト云フコトヲ見分ケルコトハ中々出來マイト思フ、何ヲ標準ニシテ之ヲ見分ケルカ、之ヲ非常ニ憂フルノデアリマス、地方ノ如キナラバ比較的ニ生業資金カ否カラ見分ケルコトハ或ハ出來ルカモ知レマセヌガ、ソレモ中々困難デアアル、農村デアルトカ、漁村デアルトカ、或ハ網デアルトカ、船デアルトカ、若クハ肥料トカ云フ物ヲ持ッテ來レバ生業資金ト言ヘルカラ、サウ云フ標準ガ割合ニ立易イ、併シ東京トカ其他ノ都會等ニ於テハ生業資金ナドト言ッテモ、何ヲ標準ニシテ生業資金ト言ヒ得ルカ、サウ云フ標準ト云フモノハ立ツマイト思ヒマス、或ハ之ニ對シテ區長ガ

證明スルトカ、署長ガ證明スルトカ、若クハ方面委員ガ證明スルトカ云フヤウナ御答辯ガアルカモ知レマセヌガ、區長、署長等ガサウ云フ細カイコトヲ一ヤッテ行クコトハ殆ド出來マイト思フ、又其爲ニ東京市ナリ大阪市ニ於テハ方面委員ノ制度ガアルデハナイカ、又其他ノ都會ニ於テモソレニ對應スル制度ガアルデハナイカ、ソレ等ニ證明サセレバ、平生カラ調査シテ居ルカラ宜イデハナイカト云フウヤナ御答辯ガアルカモ知レマセヌガ、方面委員ノ實情ヲ知ッテ居ル者ハ、正面カラ左様ナ御答辯ヲ得マシテモ満足出來マセヌ、今日ノ方面委員ニシテ方面委員ノ仕事ノ本質ヲ十分ニ理解シ、其目的ヲ達スベク、公平無視ニ本當ニ働イテ居ル人ガ幾何アルデアラウカ、爲ニ所期ノ目的ヲ達スルコトガ出來ズ、却テ反對ニ利用セラレテ、生業資金デモ何デモナイ、贅澤ナ下ラナイコトヲスル爲ニ、方面委員ニ依テ證明セラレルヤウナコトモ無キニシモ非ズト思フノデアリマス、之ヲ要スルニ田舎ナラバマダ比較的ニ其見分ケ付クガ、東京其他ノ都會地ニ於テハ、ソシナ標準ハ中々出來難イト思ヒマスガ、之ニ對スル御考ヲ一應承ッテ置キタイト思ヒマス

○長岡政府委員 只今東京ノ公設質屋カラ借りマシタ金ヲ高利ノ貸付ニ廻シテ居ル高利貸ガアルト云フヤウナ御話デゴザイマシタ、實ハ此噂ハ再三聞キマシタ、殊ニ最近陳情委員等カラ斯ウ云フコトガアルト云フコトモ聞キマシタガ、ドウモ私共調ベマシテモサウ云フ例ガ見當ラナイノデス、併シ安藤君ハ具體的ノ事實ヲ知ッテ居ルト云フノデスカラ、アルノデゴザイマセウガ、是モ矢張世事ニ疎イ役人ノ耳ニハ入ラスノデアリマス、サウ云フ例ガアリマシタナラバ、嚴重ニ處分シナケレバナラヌノデアリマスガ、是モ澤山アルトハ想像出來ナイノデアリマス、貸付ケル際ニハ本人ノ身元等ハ能ク分ッテ居リマスカラ、高利貸ニ資金ヲ供給スル爲ニ公設質屋ガドンドン金ヲ貸出スト云フコトハナカラウト思ヒマス、萬一アリマシテモ其判別ハ付キ易イト思ヒマス、ソレカラ生業資金ノコトニ付キマシテハ先日モ川口君ノ質問ニ對シテ御答申上ゲマシタガ、只今ノ質屋ノ貸金ト云フモノハ大部分消費經濟ニ向ケラレテ居リマスカラ、成ルベク細民ノ生業資金、生産資金ニ充テシメタイト云フコトヲ申上ゲマシタ、併シ是ハ非常ニ困難ヲ伴ヒマスノデ、之ニ多額ノ貸付ヲスルト云フコトハ困難ト思ヒマス、併シ斯ウ云フ途ガ開カレ、バ質屋ノ利用狀態ガ宜シクナルト云フコトハ、恐ラク安藤君モ御同意ダラウト思ヒマス、實行上ノ困難ニ付テハ無論區長ヤ署長ノ證明モ當ニナラヌト思ヒマス、數十萬ノ人口ヲ有スル區長ガ證明スルト云フコトハ到底出來ナイ、所謂長鞭馬腹

ニ及バズト言ヒマス、二階カラ眼藥ト言ヒマス、現實ニ即シタ調査ハ出來ナイと思ヒマス、是ハ洵ニ勤勉ナ者デアル、品行モ宜シイカラ今はダケノ金ヲ貸付ケテヤレバ、小賣商ヲスルコトガ出來ルト云フ如ク、狭イ範圍ニ於テ其身分ヲ調べテ、確實ナ者ニ貸シタイト思ヒマス、是ハ單ナル貸付以外ニ對人信用ヲ目的トシテ貸スノデアリマス、無暗ニ斯ウ云フ貸付ヲ行ヒマシタナラバ、是ハ公設質屋トシテモ非常ナ危險ヲ侵スノデアリマス、之ニ付テハ十分調査ヲシテ、成ベク斯ウ云フ方面ノ活用ヲシタイト考ヘテ居リマス、ソレカラ方面委員ニ付テ御非難ガアリマシタガ、私モ幾分如何ハシイ噂ヲ聞イタコトガアリマスガ、方面委員トシテ獻身的ニ細民ノ爲ニ社會事業ノ第一戰ニ立ッテ居ッテ、御目ニ懸ッテ自然ニ頭ノ下ガルヤウナ御方モ少クナイ、サウ云フ人ハ東京ニモ大阪ニモ澤山居ラレルヤウデゴザイマス、サウ云フ信用スベキ尊敬スベキ方面委員ノ證明デアリマシタナラバ、信用シテ差支ヘナイト思フ、併シ其貸付ノ標準等ニ付テハ未ダ具體的ニ申上ゲルダケノ條文ガ出來テ居リマセヌ

スルコトガ善イカ惡イカハ第二ノ問題ト致シマシテ、利率ガ貸付ル金額ニ依テ異ルト思フガ、五圓ナラ幾ラ、十圓ナラ幾ラ、二十圓ナラ幾ラト、自カラ市中ノ質屋ト利率ガ違フデセウガ、ドウ云フコトニナッテ居リマスカ

○長岡政府委員 質屋ノ貸付利率デゴザイマスガ、只今迄ノ市營質屋ノ利率ハ小額ノ金程平均シテ高クナッテ居リマス、ソレハ取扱ガ煩雜デアルノト、半厘ト云フノ一錢ニ繰上ゲヌト計算ニ面倒ヲ來シマスノデ、サウ云フヤウナ事ニナッテ居リマス、ソレカラ市營質屋ノ貸付率ニ付テハ、本日御手許ニ差上ゲタ表ニ詳シクアリマスガ、最高一割五分ト致シマシテ、ソレカラ以下成ベク少額ノモノニハ利率ヲ低減スルト云フコトニ、行政ノ方面ヲ以テ實行致シタイト云フ考ヲ有シテ居リマス

○工藤委員 ソレカラ市中ノ質屋ノ利率デスガ、私モ若イ頃ハ經驗ガアツタガ、近頃ハ餘リナイカラ知リマセヌガ是モ小額、中額、大額ノモノト差ガアルト思フガ、市中カラ二十圓程借りテ期限ガ到來シテ二ヶ月ニ跨ッタモノハ、大體ドレ位ノ利廻リニナッテ居リマスカ

○長岡政府委員 質屋ノ貸付利廻ニ付テハ質屋取締法ノ九條ニ、一圓以下ハ一ヶ月百分ノ四、五圓以下ハ百分ノ三、十圓以下ハ百分ノ二半、斯ウ云フコトニナッテ居リマスケレドモ、過日モ申上ゲマシタ通り、一ヶ月ト云フコトハ民法ノ期間ノ計算通りデナイノデアリマスカラ、只今ノ御質問ニ對シテハ容易ニ御答申上ゲラレルヤウデアッテ實ハ出來ナイ、月ノ一日ニ入レテ三十日ニ出セバ一ヶ月デアリマス、月ノ三十日ニ入レテ翌日ノ一日ニ出シテモ二ヶ月デアル、或ハ更ニ一ヶ月デ三ヶ月ニ跨ル場合モゴザイマセウ、此平均利率ヲ見ルノハ質入レ期間ヲ計算ノ基礎ニ置カヌト、正確ナ數字ガ出テ參リマセヌ、ソレデ只今ノ御質問ニ御答ガ出來ナイコトハ甚ダ迂闊ノヤウニ御聽取リ下サルカモ存ジマセヌガ、左様ナ譯デ中々困難デアリマス、ソレデ營利質屋ノ貸出利率ハ期間ニ依テ區々ニナッテ居ルト云フ、曖昧ナル御答ヲ申上ゲル外ナイノデアリマス、實ハ府縣ニ照會シテ營利質屋ノ貸出シ利率ヲ調べタモノガアリマス、差上ゲル考デアッタノデスガ、期間ト云フモノモ眼中ニ置カズ、警察官ノ疎漏ナ調査デアリマスカラ、却テ御迷惑ト存ジテ差上ゲナカッタ次第デアリマス

○工藤委員 段々私ノ考ヲ定メル方ニ達シテ來マシタガ、一般質屋ハ法律デ許サレテ居ル最高限度マデ取ルガ、此公益質屋ハ特別ノ規定ノ外ハ一割二分五厘ト云フコトニナッテ居ル、二十圓以下ノ質草ヲ以テ質屋ヲ利用スル者ヲ細民トスレバ、市中ノ質屋モ可ナリ細民階級ニ利用セラレテ居ルト見ナケレバナラヌ、ソコデ今回ノ質屋取締法案デ

細民ト云フノハ一體ドノ程度ヲ指スカト云フコトヲ聽イテ見タイ、先達本所、淺草、深川方面ニ行ッタガ、隨分酷イ細民モアルガ、又吾ミノヤウナ代議士風ノ洋服ノ細民モアル、百圓位ノ月給デハ細民デナイトハ云ヘナイ、細民トハ其日雇位ノ程度ヲ言フノカ、併シ大工、左官デモ一日三圓、三圓五十錢ノ收入ガアレバ一ヶ月百圓ニナル、役所ノ官吏デモ二十五圓カ三十圓位ノ雇モアル、百圓位ハ先ヅ以テ良イ所トシナケレバナラヌ、矢張是ハ或ル意味カラ見レバ經濟的ニ細民ト思フ、唯過去ニ於テ出來タ六十何箇所ノ公益質屋ヲ取締ル意味ヲ以テ法律ヲ作ルト云フコトナラバ別デアルガ、法律ヲ以テ社會ノ缺陷ニナッテ居ル金融機關ヲ完成スル意味デアラナラバ、而シテ之ヲ細民ニ利用セシムルト云フコトデアレバ、此法律ニ對シテ私共ハ贊否ヲ決スル上ニ於テ相當考ヘナケレバナラヌト思フ、過去ニ六十幾ツノ公益質屋ガ殖エタカラ取締法ヲ極メルト云フノデナク、將來公益質屋ガ今申シタヤウナ階級ノ者ガ病氣ニ罹ル、非常ニ金ガ要ル、女房ノ著物デモ質ニ入レルト云フヤウナ場合ニ融通ヲスルコトガ大切ナ仕事デナイカト思フ、唯深川トカ本所ノ片隅デ勞働シテ居ル者ノミヲ目的トスルト云フコトナラバ、ソレハソレデ宜シイガ、此案ニ重要ナル社會的政策ノ含マレテ居ルコトヲ考慮シナケレバナラヌト思フ、併シ

○工藤委員 私モ二三御同致シマス、二十圓ト云フ最高貸付金額ノ問題ニ付テ、普通ノ質屋ガ政黨ノ政治運動見タヤウニ、色ト吾ミニ文書ヲ配付シテ來テ居リマスガ、二十圓ヲ最高限度ト

ノ期間ノ計算通りデナイノデアリマスカラ、只今ノ御質問ニ對シテハ容易ニ御答申上ゲラレルヤウデアッテ實ハ出來ナイ、月ノ一日ニ入レテ三十日ニ出セバ一ヶ月デアリマス、月ノ三十日ニ入レテ翌日ノ一日ニ出シテモ二ヶ月デアル、或ハ更ニ一ヶ月デ三ヶ月ニ跨ル場合モゴザイマセウ、此平均利率ヲ見ルノハ質入レ期間ヲ計算ノ基礎ニ置カヌト、正確ナ數字ガ出テ參リマセヌ、ソレデ只今ノ御質問ニ御答ガ出來ナイコトハ甚ダ迂闊ノヤウニ御聽取リ下サルカモ存ジマセヌガ、左様ナ譯デ中々困難デアリマス、ソレデ營利質屋ノ貸出利率ハ期間ニ依テ區々ニナッテ居ルト云フ、曖昧ナル御答ヲ申上ゲル外ナイノデアリマス、實ハ府縣ニ照會シテ營利質屋ノ貸出シ利率ヲ調べタモノガアリマス、差上ゲル考デアッタノデスガ、期間ト云フモノモ眼中ニ置カズ、警察官ノ疎漏ナ調査デアリマスカラ、却テ御迷惑ト存ジテ差上ゲナカッタ次第デアリマス

○工藤委員 段々私ノ考ヲ定メル方ニ達シテ來マシタガ、一般質屋ハ法律デ許サレテ居ル最高限度マデ取ルガ、此公益質屋ハ特別ノ規定ノ外ハ一割二分五厘ト云フコトニナッテ居ル、二十圓以下ノ質草ヲ以テ質屋ヲ利用スル者ヲ細民トスレバ、市中ノ質屋モ可ナリ細民階級ニ利用セラレテ居ルト見ナケレバナラヌ、ソコデ今回ノ質屋取締法案デ

社會政策的ニ見テドノ位マデヲ細民ト見ルカト云フコトハ、本案ヲ決スルニ非常ニ關係ガアル、即チ其點カラ見レバ最高二十圓ハ低過ギル、此處ニ庶民銀行ト申シマス、金融制度調査會ガ眼ヲ著ケタノハ、サウ云フ社會ノ金融機關ノ乏シイコトヲ感ズタ爲デアリマシテ、其見解ト社會局ノ考ト一致シタノガ此案ニナツテ現ハレタノデアラウト思フ、然ルニ細民中ノ稍良イ者ニ満足ヲ與ヘナイヤウナラバ、寧ロ此法無キニ如カズト思ヒマス、話ハ戻リマシガ、一割ニ歩五厘デ公益質屋ガ金貸ヲスル、然ルニ市中デハ四割デナケレバ利用ガ出來ナイト云フコトデアルノハ社會ノ缺陷デアル、此點ニ關シテ細民ト云フノハ勞働者トカ、其日暮ノ者ヲ言フノカ、此外ニ矢張低イ俸給生活ノ者モ小資本ノ者モアリマシカ、先ヅ細民ノ範圍ヲ定メナケレバ私共ノ最後ノ決定ハ附カナイト思ヒマス、此點ニ關シテ長官ノ所見ヲ伺ヒマス

○長岡政府委員 只今ノ御質問ハ御答ニ苦ム難問題デアリマス、此問題ハ素人ガ苦ムノミナラズ、學者ノ間ニモ意見ガ別レテ居リマシテ、如何ナル者ヲ細民ト言ヒ、如何ナル者ヲ中産階級ト認ムルカト云フコトハ、實ニ疑問ノ起ル問題デアリマス、實費診療所ハ細民ヲ診療スルト言ヒナガラ、中流階級ヲ診療シタト云フ議論モアリマシタガ、三十圓ヲ限度トスルト云フ說モアリマシ

タガ、社會局ニ於テ細民ノ生計調査ヲ行フタトキニ、一世帶ヲ持ツタ細民ハ一箇月六十何圓掛カルノデ、三十圓ト云フ標準ハ無理ト思ヒマス、千二百圓ノ收入ヲ以テ區別スルコトモ無理ト思フ、物價ノ變動ナリ、社會狀態ノ變化ナリニ依テ中産階級ノ觀念ハ變ハルノデアリマス、其當時ノ社會通念、社會常識ヲ以テ御判斷ヲ願フ方ガ、金額ヲ以テ押ヘテ御答スリヨリ良カラウト思ヒマス、唯細民ト云フ文字デアリマシガ、此席上デ細民々々ト云フ御言葉ガ出マシタノデ、私モ釣込マレテ細民ト申シマシタガ、政府提案ノ中ニハ細民云フト字ハ使ツテ居リマセヌ、庶民金融機關ト云ツテ居リマス、所ガ庶民階級トハ何デアルカト云フ御尋ニナリマス、矢張御答ハ困難デアリマシテ、社會通念、社會常識ヲ以テ判斷スルノ外ハアリマセヌ、尙ホ是丈ケデ以テ一體良イカト云フ御話デアリマスガ、庶民階級ノ金融機關ハ公益質屋丈ケデハ足りナイノデアリマシテ、私ノ主管デアリマセヌガ、大藏省ノ方デニツ計リ案ガ出來テ居リマシテ、具體的ニナレバ金融制度調査會ニ付議スル段取トナツテ居リマス、ソレカラ最後ニ二十圓ト云フコトニ付テノ御質問、是ハ見方ニ依テ高イトモ低イトモ言ヘマスガ、過去ノ事實ニ即シテ二十圓トシタコトハドウカト思ヒマスガ、餘リ高ク致シマスコトハ運轉資金ガ一萬カ二萬カデ

アリマシカ、市町村ガ一口ヲ餘リ高クシテ貸付ケマス、貸付ヲ受ケタ一部ノ者ハ利益ヲ受ケテ、他ノ細民ニ金ガ行渡ラナクナリマシカ、此位ガ穩當デアラウト云フノデ二十圓トシタノデアリマスガ、十九圓デハイケナイ、二十一圓デナケレバイケナイト云フヤウニ、數字的ニ確カナ根據ガアツテシタノデアリマセヌ、是モ大體常識上カラ割出シタコトデアリマス

○工藤委員 庶民階級ノ極メテ輕便ナル金融機關トシテノ公益質屋ハ御話ノ通りデアリマス、私ハ是ニ於テ若シ之ヲ政府委員ノ見ル如ク此案ガ眞ニ細民ノ階級、庶民級ノ細民ニ即スルモノトスレバ、モット廣イ意味ノ庶民階級ノ金融機關トシテ、社會政策的ニ來ナケレバナラヌト思ヒマス、ソレニ付テ二三御考案ガアルト云フコトデアリマス、伺ヒマス、併シ私ハ此質屋取締法ナルモノガ相當高イ利息ヲ法律ガ認メテ居ル、斯ウ云フコトガ社會政策的ニ庶民ノ金融機關ヲ統制スルト云フコトデアレバ、利息ノコトモ社會政策的ニ改正スル必要ハナイカト考ヘテ居リマス、政府ハ金融ヲ庶民階級ニ潤澤セシムル方法ニ付テ、何等カ質屋取締法或ハ其他ニ付テ御考ガアルナラバ、其一端ヲ御漏シナレバ此案ヲ研究スルニ付テ大變便利デアルト思ヒマス

○長岡政府委員 現行質屋取締法ヲ改正スルノ意思アリヤ否ヤト云フ御質問

デアリマス、現行法ハ明治二十何年カノ法律デ、今日ノ時代ニ副ハナイ點ハ利率以外ニモ澤山アリマス、法人處罰ノ規定ヲ缺イテ居ル點ノ如キ、其外不備ノ點ガアリマス、之ニ付テハ警保局ニ於テモ再々改正案ヲ議シテ居ルヤウデアリマス、私ガ警察ノ事務ニ經驗シテ居リマシタノハ、餘程以前デゴザイマスルガ、其當時カラ矢張警保局デハ質屋取締法ノ改正ヲ企テ、居リマス、確カハ貴族院ニ於キマシテモ、政府ハ近キ將來ニ於テ質屋取締法ヲ改正スベシト云フヤウナ御意見ガ出テ居ツタカノヤウニ、私ハ承ツテ居リマス、是ハ主管ノ警保局ニ於テ目下全般ニ互リマシテ、改正ノ立案ヲ致シテ居ルヤウデアリマス、是ハ甚ダ迂濶ナコトヲ申上ゲマスガ、何時頃其成案ガ得ラレマスカ、私主管事項デナイモノデゴザイマスカラ、詳細ニ其點ハ存ジマセヌノデゴザイマス

○工藤委員 今一點——色々質問ヲ伺ヒマス中ニハ、主トシテ此質屋ノ利害ノミガ主ナル問題ニナツテ、一般ノ民衆ニ對スル利害問題ノ質問ガナイコトヲ私ハ甚ダ遺憾トシテ居ル、兎ニ角私共ハ斯様な法律案ヲ議スル時ニ當ツテハ、無論營業者ノ利益モ相當考ヘナケレバナラヌガ、國ノ使命トシテ考ヘテモ、公共團體ノ使命トシテ考ヘテモ、何トシテモ大多數ノ民衆ノ利益ニ即シタル所ノ影響如何ヲ考ヘルコトガ適切デアラウ

ト思フ、如何ニ東海道ノ雲助ガ商賣ガ
ナクナルカラト云ツテ、人力車ヲ曳イテ
ハイカヌト云フ譯ニモ行クモノデハナ
イ、又人力車ガ困ルダラウト云フノデ、
馬車ヲ廢スルト云フヤウナコトモ出來
ルモノデハナイ、時代ハ矢張相當ナ程
度ニ於テ進ミツ、自他ノ利益ヲ圖ツテ、
大多數ノ問題ヲ解決シテ行カナケレバ
ナラナイ、此質屋ノ連中ハドウモ濫ニ
啄ヲ容レテ、自分ノ利益ヲ圖ルヤウナ、
即チ一口五圓以内、一世帶三十圓以內
トアルガ、サウ云フ自分ノミニ利益ヲ
以テ他ノ多クノ民衆ノ利益ヲ少シモ考
ヘナイト云フコトハ、私ハ甚ダ遺憾ト
シテ居ルノデアリマスガ、政府ハ此質
屋ノ營業ニ付テモ相當御考ニナツテ居
ルダラウト思フケレドモ、此公衆ノ利
益、民衆ノ利益ニ付テ今少シ徹底シ
タル御考ヲ以テ、總テノ金融機關ニ付
テモ施設ヲ爲シテ貫ヒタイト云フノガ
私共ノ希望デアリマス、ソコデ政府ハ
質屋ノ大會デ決議セラレテ居リマスル
所ノ、社會政策的ノ救済ノ趣旨ニ應ジ
テ、一口五圓以內、一世帶三十圓以內ノ
制限、之ニ對シテ第一政府ガ質屋營業
者ノ意見ヲ容レテ、之ニ應ズルダケノ
雅量アリヤ否ヤ、之ヲ聽キタイ、ソレカ
ラ、公益質屋ハ社會施設ノ目的ヲ達ス
ルニ直接必要ナル所ノ地域ヲ限リ之ヲ
設置スルコト、其ドウ云フ處ガ必要デ
アルカハ無論行政廳ノ裁量ニ任スノデ
アリマセウケレドモ、此點ニ關シテ政

府ノ御考ハ如何、是ハ私共餘リニ營業
者ガ長イ間運動ヲ繼續シテ、サウシテ
各政黨ノ幹部ニモ色々陳情シテ居ルト
云フコトヲ伺フテ居ッテ、一面ニハ實ハ御
察シ申スケレドモ、少數ノ全國一萬何千
人ノ質屋ヲ保護スル爲ニ、現ニ中産階級
ニ金融機關ガ缺乏シテ居ルト云フコト
ハ、社會局長官モ認メテ居ル今日ニ於テ、
公共質屋ヲ善用シテ、之ヲ利用シテサウシ
テ庶民階級ノ多クノ人々ニ少額ナガラ
モ冠婚葬祭其他吉凶禍福ニ付テ必要ナ
ル、二十圓位ノ程度ノ金ノ融通ヲ妨害
スル如キハ、今日ノ世ノ中ニ於テ實ニ
以テノ外ノ事ダト考ヘテ居ル、デアリ
マスカラ先刻申上ゲマシタ點ニ付テ、
今少シク政府ハ大膽ナル考ヲ以テ、社
會政策ニ立脚シタ施設、其施設ノ一端
トシテ之ヲ實行セントスル質屋ノ法案
ニ對シテハ、先刻申シマシタ質屋大會
ノ決議モアルコトデアリマスカラ、之
ニ對スル御所見ヲ伺フテ置キマス
○長岡政府委員 政府ハ質屋大會ノ決
議、一口ノ貸付金額ヲ制限スルト云フ
決議ニ對シテ、之ヲ容ルル意思アリヤ
否ヤ、斯ウ云フ御質問デアリマスガ、私
トシマシテハ政府ガ原案ヲ提出致シマ
シタ以上ハ、原案ヲ適當ト認メテ居ル
ト云フコトヲ御答ヘ申上ゲル以外ニ、
更ニ政策上此貸付金額ト云フ大問題ニ
對シテドウ云フヤウニ將來考ヘルカト
云フヤウナ、政策的ノ御尋ニ付テハ、諄
ク申シマスヤウデ、或ハ嫌味ニ御聽取

リニナルカモ知レマセヌガ、實ハ今日
ハ官僚內閣ノ時代ト違ッテ、屬僚政治ノ
時代デハナイ、私共ハ十七代ノ大臣ニ
仕ヘテ居リマスガ、大臣政務官ノ御命
令ニ依テ働イテ居ル刀筆ノ吏デアリマ
スカラ、御質問ニ對シテハ、他日他ノ機
會ニ於テモウ少し上ノ政府委員、若ク
ハ大臣ヨリ御聽キヲ願ヒタイト思ヒマ
ス
○工藤委員 丸山君ノ大臣出席ノ要求
ニ賛成致シマシテ、政務官ニ出席ヲ願
フ、サウシテ現內閣ハ社會政策上カラ
見タ庶民階級ノ金融機關ヲ如何ニ整頓
スルカト云フコトニ付テ、私共ハ少シ
論及シテ見タイト思ヒマス
○横山委員長 ソレデハ午後ハ出ラレ
ルサウデアリマスカラ、午後一時半カ
ラヤルコトニ致シマス
午後零時六分休憩
午後一時四十六分開議
○横山委員長 ソレデハ引續キ開會致
シマス
○丸山委員 前來ノ質問應答ニ依リテ
頗ル微細ノ點マデモ研究ヲ爲スコトヲ
得マシタガ、私ハ特ニ此法案ニ付キマ
シテハ、政府當局ノ責任アル所ノ
ト言ヘバ長岡長官ハ、責任ガナイト云
フヤウデアリマスガ、サウデハナイ、政
策上ニ於ケル所ノ御意見ヲ御伺シテ置
キタイト思フ爲ニ、大臣ノ御出席ヲ求
メテ置イタ譯デアリマス、此法案ハ豫

算トシテハ極メテ微細ナル法案デアリ
マスガ、社會的ニハ極メテ重大ナル意
義ヲ有シテ居ル法案ト思フノデアリマ
ス、今日國民ノ最モ絶叫スル所ノ即チ社
會政策、此社會政策ハ一面ニ於テハ思
想問題ト關聯シタルモノニシテカラニ、
決シテ輕々ニ附スベカラザル問題デア
ル、此時此法案ヲ提出爲サレタルコト
ハ最モ時代ノ要求ニ適切ナルモノトシ
テ、吾々ハ滿腔ノ敬意ヲ拂ッテ、此法案
ニ向ッテハ賛意ヲ表スルニ吝ナラザル
モノデアル、唯此時代ノ要求ノ最モ熱
烈ナル社會政策ニ向ッテ、僅ニ十萬圓
ノ豫算ヲ以テ、廣キ地方、廣キ市町村、
廣キ要求ニ向ッテ、十箇所ノ公益質屋ヲ
立テルト云フヤウナコトハ、其聲大ニ
シテ其實餘リニ貧弱デアアルコトヲ歎カ
ザルヲ得ヌモノデアアル、政府ハ今日此
社會政策、即チ庶民ニ對シテ生活ノ安
定ヲ與ヘンガ爲ニ、低利資金ヲ融通ナ
サレヤウト云フコトニ向ッテ、最モ親切
ニ、忠實ナルモノデアアルシタナラバ、
斯ノ如ク天上カラ目藥ト云ヘバ、餘リ
ニ極端ナ語弊ガアルカ知レマセヌガ、
此要求ノ大ナル點ニ向ッテ、僅ニ十萬圓、
十ヶ所ノ質屋ヲ設ケルコトデアッタナ
ラバ、却テ國民ノ期待ニ反スルデアラ
ウ、無イニハ優ルト云フヤウナ御意見
モアラウケレドモ、折角此要求ノ盛ナ
ル時代ニ於テ、斯ノ如キコトハ、或ハ或
一面ニ於テハ大都市ノ部落住民ニハ利
益ガアルカモ知ラヌケレドモ、國民一

般、地方ノ町村住民ニ向ッテハ何等ノ幸福ヲ見ルコトガ出來ナイト云フ結果ニナルト私ハ思フノデアアル、思フニ政府トシテモ成ルベク此法案ノ趣旨ニ基キ、汎ク徹底セル社會政策ヲ行ヒタイト云フ御意見見ハアルト思フガ、財政上許サズト云フコトデアリマセウ、併ナガラ今日ノ財政ノ上ニ於テハ若シ此問題ニ對シテ最モ熱心ニ忠實デアルトシタナラバ、如何様ニモマダ遺線ノ出來得ベキコトハ何人モ之ヲ疑ハザル所デアルト思フノデアリマス、然ルニ僅ニ今日此十箇所ノ質庫ヲ建テルコトヲ以テカラニ、社會政策ノ得タルモノデアアルカノ如キ提案ノナサレ方ハ、實ニ私ハ今日ノ時代ニ順應シタモノトシテハ、遺憾ノ聲ヲ放タザルヲ得ヌ者デアアル、未ダ昭和二年ノ追加豫算ハ幾許ノ數字ヲ以テ現ル、カハ知ルコトハ出來マセヌガ、蓋シ少カラザル豫算ヲ御提出ナサルコトデアラウト思フ、追加豫算ハ此意味ニ於テ此公益質庫ニ對スル社會政策ヲ徹底的ニ、至ル所ノ不幸ナル細民ト云ヘバ語弊ハアリマセウガ、無産階級ノ國民ニ成ベク多クシテカラニ、此幸福ニ均霑セシムルノ政策ヲ執ラルベク、若シモ本會ニ於テ要望スル所ノ條件ガ更ニ追加豫算ノ上ニ於テ之ヲ擴張スベキコトヲ要望シタル上ニ於テハ、政府當局ハ如何ナル考ヲ以テ居ラル、カ、絶對的ニ擴張ハ出來ナイモノデアルト云フコトヲ御答辯ナサルノデアアル

カドウデアラウカト云フコトヲ、一ツ大藏大臣ニ御伺シテ見タイト思フ、尙ホ内務大臣——内務當局ハ前來申述ルガ如ク、斯ノ如キ不徹底ナル政策ヲ以テ現政府ハ社會政策ヲ爲シ得タルモノノ如クバ、或ハ民間説ヲナシテ羊頭狗肉ノ評アルデハナカラウカ、社會政策ト云フコトハ僅ニ一部ノ者ニ向ッテカラニ利益ヲ均霑セシムルモノデハナイ、成ベク多クノ庶民階級ニ向ッテ其生活ノ安定ヲ圖ルノガ社會政策デアルノニ、今日ノ我國ニ於テ僅ニ十箇所トハ何事デアアル、思フニ内務當局ニ於テハ、財政ガ許サナイカラ出來ナイト云フノ御答辯ニ歸シハセヌカト思フノデアリマス、是ニ於テ内務省ハ大藏當局ガ財政ガ許サナイト云フノ一言ノ排斥ニ依テ、直ニ是ヨリ以上ノ要求ヲナサレル所ノ誠意ハナイモノデアアルカドウデアラウカ、只今御出席ノ内務次官ハ此條件附ノ決議ニ向ッテハ、餘リニ重キ意味ヲ以テ解釋セラレナイヤウデアアルケレドモガ、若シ此問題ニ付テ條件ガ附イタ場合ニ於テ、内務大臣ハ如何ナル御考ヲ持タル、コトデアラウカ、此事ヲ御伺シテ見タイト思フノデアリマス、今日此問題ハ或ハ百圓ヲ五十圓ニ下ゲヤウ、或ハ二十圓ヲ十圓若クハ七圓ニ下ゲヤウト云フコトニ向ッテ、頗ル運動猛烈ニシテ、又當委員會ニ於ケル質問應答モ此點ニ集中セラレテ居ルカト考ヘマス、併ナガラ此問題ハ左様ナル小サナ所ニ著眼スベキモ

ノデハナイ即チ質屋ノ民業ヲ壓迫スルカ否ヤト云フコトハ、本問題ヲ解決スル上ニ於テ顧ルベキ性質ノモノデハナイト本員ハ考ヘル、大體社會政策ニ産レタル此法案ガ餘リニ貧弱デ、洵ニ是デハ却テ長岡長官ハ漸進主義デアルト云フ事ヲ言ハレタ、漸進主義ト云フコトハ今後何年後ニ如何ナル政策ヲ——徹底セル政策ヲ行フト云フコトハ聞クコトヲ得ヌノデアアルガ漸進主義ト云フコトハ必シモ惡イトハ思ハナイ、併ナガラ今日國民ノ要求セル程度ニ順應スル所ノ政策トシテハ、餘リ貧弱デアアルト考ヘル、此事ニ付テ政府ハ御考ニナッテ居ッタナラバ、此點ニ向ッテ深甚ナル考慮ノ上ニ之ヲモット擴大セラレル所ノ御意見ハナカラウカ、先ヅ以テ之ヲ御伺シタイ

○片岡國務大臣 公益質屋ナルモノニハ御賛成デアアルノミナラズ、規模小サ過ギルト云フ點ニ付テ御非難的ノ御質疑ト承知致シマシタ、私モ實ハ此地方ノ細民ノ今日ノ狀態ニ於キマシテ、庶民金融ノ充實ハ何トカ改善ヲシテ行届クヤウニシナケレバナラヌト云フ考ヲ持ッテ居ルノデアリマス、其庶民金融機關トシテハ公益質屋ニ限ル譯ノモノデハ無論ナイノデアリマシテ、或ハ産業組合ヲシテ今少シク完全ニ活動セシムルノ方法モアラウト存ジマス、或ハ無盡制度ノ如キモノモ是ガ改善ト取締ノ方法デ能ク附ケマシタナラバ、庶民階級者ノ便益ヲ得ラルルデヤナイカト考ヘテ居リマス、是等ニ對シテ頻ニ今調査ヲ進メテ居ル所デアリマス、差向キ公益質屋ナルモノハ金融制度ノ委員會ノ決議ヲ得マシタカラ、此所ニ提案ヲシタノデアリマスガ、是ハモウ少シ多數ニ範圍ヲ擴ゲテ置イタ方ガ宜イデヤナイカト云フコトデ、是ハ私モサウシタイト思ヒマス、之ヲスルガ爲ニ非常ニ金ヲ要スルトハ思ヒマセヌ、併ナガラ公益質屋ト云フ仕事ハ仕易イヤウデアリマスガ、是モ相當ノ經驗ヲ有シタ者デナケレバ、甚シキ損失ヲ被ラズシテ永久的ニ持續ノ出來ルヤウニハ參リ惡イト思ヒマス、人サヘアレバ此仕事ハ出來ルデヤナイカト云フ風ニ見エマスガ、私ハサウ單純ニハ行カヌデアラウト思フ、是ハ今日マデニ於テ質屋ノ實況ニ付テノ經驗ヲ有スル者ガ、其自己ノ知識經驗ヲ他ノ者ニ移シテ、サウシテ其相當ノ知識經驗ヲ有シタ者ト同一ノ者ヲシテ此局ニ當ラシムルト云フ事デナイト、其他方ニ於ケル一寸口利キデアルトカ物ノ分ルト云フ如キ者ヲ撰ビサヘスレバ行クト云フコトニハ私ハ思ハヌノデ、先ヅ十ヶ所ヲ拵ヘマシテソレ等ノ實績ヲ示シ、又其傍之ヲ他ノ方面ニ擴ゲルコトノ人ヲ造ル、斯ウ云フヤウナ事ト相俟テ進ンデ參リマセヌト、折角ノ良イ方法モ最初ニ誤リマシタナラバ頓挫ヲ來スデアラウト思フ、總テノ事ガ人ニ存スルノデアリマスル

ガ、殊ニ此質屋ノ如キ仕事ニ於キマシ
テハ、他ノ會社事業ヲ經營スルヤウナ
オガアルカラソレデ足レリトハ行カヌ
ダラウト思フ、之ニ對シテハ今日ノ質
屋——質屋ニ於ケル經驗等モ餘程考慮
致シ、成ベクナラバ、其經驗ヲ有シ、自
分デ自ラ質屋ノコトヲヤッテ來タト云
フガ如キ人ガ一、二得ラレマシタナラ
バ、ソレニ依テ他ノ者ハ指導サレテ進
ムコトガ出來ヤウ、デ先ヅ十箇所ヲ置
イテソレガ相當ニ實績ヲ擧ゲテ行キマ
スルト、是ト同時ニ又人ヲ得ル途モ擴
ガツテ行クノデアリマシテ、急ニヤリタ
クモ——今日ハ實際ニ迫ッテ居ル、地方
ハ斯ウ云フモノガ備ハラナケレバナラ
ヌト云フコトガ、非常ニ迫ッテ居ルカラ
ト云ッテ、機關ヲ拵ヘテ、サウシテ其機關
ノ働キガ十分デナクナッタト云フコト
ニ陷リマシテハ、是ハ折角ノ良イモノ
モ良イダケノ働キヲシナイノデアリマ
ス、二階カラ目藥的ノコトヲヤッテ、唯
社會政策ニ非常ニ熱心ニ心掛ケテ居ル
ノダト云フ看板ヲ振廻スト云フ趣意デ
ナクシテ、是ガ實行ヲ十分ニ仕遂ゲサ
セヤウトスル順序トシテハ、是位ノ所
カラ出發スルコトガ過ノナイ仕方デア
ラウト、斯ウ信ジタニ外ナラヌノデア
リマス

ノ所見ニ付キマシテハ、只今大藏大臣
ヨリ御申述ニナラタコトヲ以テ既ニ御
了解ダラウト思ヒマスガ、同一ノ問題
ニ付テ内務當局デハドウ思フカト云フ
コトニ付キマシテハ、勿論政府ノ所見
ト致シマシテハ、大藏大臣カラ御話ニ
ナラタコト、別ニ變リハナイノデアリ
マスルガ、尙ホ果シテ然ラバ財政ガ許
スナラバ幾ラデモ出來ルカト云フ、假
ニ御尋デアルトシテ、内務當局トシテ
ノ考ヲ申述ベテ見タイト思ヒマスガ、
御承知ノ通りニ是ハ唯國庫ヨリ支出シ
マスル金ノミデナクシテ、國庫ハ其設
備、倉庫ニ對シテ二分ノ一ノ補助金ヲ
與ヘマスニ止ッテ、他ハ其公共團體又ハ
公益法人ノ負擔デアリマスルガ故ニ、
其地元公共團體若クハ公益法人ガ果シ
テ其半額ヲ負擔シ得ルヤ否ヤト云フ、
其問題ニモ關係ガアリマス、勿論政府
ノ財政ニ限ラレタ問題デアリマスルガ、
政府ノ財政ガ假ニ許シマシテモ、其半
ハ地元公共團體若クハ公益法人ガ負擔
シマスルカラ、是等ノ負擔力ノ關係モ
アル、即チ明年度ニ於テ十箇所ト申シ
マスルノハ、明年度ニ於テ此六大都市
ノ公共團體ニ於テハ十箇所ヲ——全國
十箇所ヲ設立スルコトノ希望ガアリマ
スル故ヲ以テ、即チ明年十箇所ヲ豫算
ニ計上シタ譯デアリマス、只今大藏大
臣ガ御話ニナリマシタ通りニ、段々ト
公益質屋ガ良イ範例ヲ示シマシテ、現
ニ御承知ノ通りニ現在經營シテ居ル所

ノモノガ五十六箇所、今回政府ガ補助
ヲ計上シタルモノガ十箇所、其以外ニ
補助ヲ計上シナイモノデ以テ尙ホ設立
スルモノガアルカモ知リマセヌガ、ソ
レガナイニ致シマシテモ合セテ六十六
箇所、是等ノ經營ノ仕方ガ段々其實績
ヲ示スニ從テ、而シテ只今大藏大臣モ
申サレマシタ通りニ、其當局ニ良イ人
ガアルニ從テ、段々此公益質屋ノ事業
モ擴大サレルコトデアラウト思フ、斯
ノ如ク序ヲ以テ進ムト云フコトガ過ナ
カラントデアラウト云フ點ニ付
テハ、只今大藏大臣ノ話サレタ通りデ
アリマス、而シテ御話ノ中ノ敢テ私營
質屋ヲ彼此考慮スル必要ハナイカノ如
キヤウナ御話モゴザイマシタガ、是ハ
一言申上ゲテ置キマスルガ、既ニ此點
ニ付テノ應答ハアッタコトデアリマス
ルガ、政府ハ決シテ私營質屋ノ利害ヲ
全ク閑却シテ居ルモノデハナイノデア
リマス、何トナレバ此庶民階級ノ金融
機關ト致シマシテ唯單ニ公益質屋ヲ
設ケマスカラ、ソレデモウ早ヤ庶民階
級ノ金融——融資ノ狀態ハ十分デア
ルト決シテ信ズルコトハ出來マセヌ、
即チ現在アリマスル所ノ私營質屋ノ、
庶民階級其他少額所得者ノ生活上ニ對
スル所ノ融資機關ト致シマシテハ、最
モ必要ヲ認諾シテ居ルノデアリマス、
隨テ是等ノ利害ヲ全ク眼中ニ置カズ、
若クハ是等ノ利害ヲ全ク撲滅スルガ如
キ風ナ誤解ガ世間ニアリマスナラバ、

是ハ大變ナ間違ナンデアリマス、即チ
現在ノ狀態デハ未ダ所謂庶民階級ト申
シマセウカ、細民階級ト申シマセウカ、
是等ノ實際生活ノ融資方法トシテ未ダ
十分ナラザルカラ、此際公益質屋ト云
フモノヲ設ケテ、之ヲ國庫ガ助成致シ
マシテ、以テ是ヲ生活ノ實際ニ資ス
ルヤウニ致シタイト云フノガ此公益質
屋ノ計畫ノ要旨デアリマス、即チ從來
アリマスル所ノ私營質屋ト相俟テ以
テ一般庶民階級ノ生活ニ資スル爲ニ、
金融ノ途ヲ付ケタイト云フコトガ精神
デアリマスル事ヲ御諒承相成リタイ
○丸山委員 只今内務次官ノ御答辯ハ、
地元ノ負擔ヲ心配ノ餘リニ多クヲ望ム
コトハ出來ナイト云フヤウナ御意見デア
タコトハ、一面監督ノ責任アル御立場ト
シテハ御尤ノヤウニ御伺致シマシタ、併
ナガラ此各地方町村若ハ法人ガ其半額
ノ補助ヲ出願スルニ當ッテ、負擔ニ堪エ
ナイ所ノ不自然ナル無理ナ出願ヲ爲シ
テ來ルト云フヤウナコトハ、所謂社會
常識ノ上ニ於テ有リ得ベカラザルコ
トデアルト私ハ思フ、然ルニ地元ニ於
テ負擔モ出來ナイノニ、左様ナル申請
ヲ爲シテ來ハセヌカト云フコトヲ御心
配ナサルコトハ、杞憂デハアルマイカ、
若シ左様ナ御考ガアルナラバ、此申請
ヲ爲シ來ッ者ガ假ニ二十アルトシテ、
其中ノ十庫ヲ選ビニハドウ云フ標準ニ
依テ先ヅ十庫ヲ御選ビニナルカ、只今
ノ内務次官ノ御意見ニ依リマシタナラ

バ、先以テ第一ニ其申請ニ對スル町村ノ負擔力如何ト云フコトニ注意ヲ拂ハナケレバナラヌガ、左様デアルカドウカト云フコトヲ御聽キシタイノデアアル

○俵政府委員 明年十庫ヲ見積リマシタノハ、從來ノ公益質屋ノ新設ノ狀況ニ鑑ミマシテ、先ヅ凡ソ十庫位アッタナラバ明年度ノ所要求ニ先ヅ足リルデアラウト云フコトヲ以テ十庫ヲ選シテデアリマス、若シモ假ニ明年度ニ於テ其豫期ニ反シマシテ、更ニ十庫、二十庫或ハ御説ノ通り三十庫假ニ出ルト致シマシタナラバ、是ハモウ既ニ豫算ガ決定致シマシタ以上ハ、俄ニ豫算ノ融通モ出來マセヌカラ、其點ニ於キマシテハ其緩急ニ鑑ミマシテ、其内最モ急ト認メルモノヲ十庫選ブト云フ外途ハアリマセヌガ、併シサウ云フコトハ先ヅ今ノ所デハナイ見込デアリマス、實際ニ於テ或ハ丸山君ノ御説ノ通りサウ云フコトガ出ルカモ知レマセヌガ、其場合ニ於テハ只今申マシタ通り、緩急ニ依テ之ヲ決定スルノデアリマス

○丸山委員 大體ニ於テ御意見ハ分リマシタ、先ヅ今日ノ社會政策トシテ國民ノ要望スル所ハ此邊デアラウト云フコトデ、吾ミトシテハ唯其見解ヲ異ニスルト云フコトニ歸著スルノデアリマスガ、次ニ大藏大臣ガ先刻ノ御答辯ノ中ニ、財政上困難デハナイ、斯様ノ問題ヲ解決スルノニハ財政上ニ於テハ何等ノ苦痛ハ感ジナイ、唯經驗論トシテ經驗無

キ者ニ於テハ是ハ失敗スル虞ガアル、故ニ先ヅ以テ十箇所ト云フ御意見デアリマスガ、私思フニ是モ社會觀察ノ各意見ノ相違デアリマセウガ、今日東京ニ於ケル公益質屋業ナルモノナドニ付テハ、最モ經驗アル者ヲ得ルコトニ困難デナイ、最モ容易イ、即チ市中ニアル民營質屋業ノ小僧ヨリ成上ッタ所ノ者デ、質屋業ニ堪能ナル所ノ者ハ澤山有リ觸レテ居ル、故ニ其經驗者ヲ用フルト云フコトニ少シモ不都合ガナイ、現在東京市ニ於テ行ヒツ、アル所ノ市營ノ質屋業者ニ於テモ、左様ナ苦痛ハ全然ナイト云フコトヲ聞イテ居ル、ソレモ見様デ宜シイガ、經驗論ニ出發シテ僅ニ是ハ試驗的ニ十箇所ト云フ所ノ法案ヲ出サレタト云フ御意見デアラナラバ、若シモ財政上ノ上ニ於テハ國民ノ要求ガアルナラバ此以上何箇所デモ差支ナイ、財政ノ上ニ於テハ差支ナイト云フ御意見デアルト拜承致シマシタガ、左様ニ確的ニ諒承シテ宜シイノデアアルカ

○片岡國務大臣 我國ノ財政ハ既ニ豫算ノ論議等ノ時ニ於テ應答サレテ居ルコトデアリマシテ、大要ハ御承知下スラテ居ルコト、存ジマス、無制限ニ幾ラデモ要求ガアレバ出スノダ、斯ウ云フ譯ニハ參ゾナイノデアリマス、併ナガラ此金融機關ハ成程最高一口二十圓トシテゴザイマスケレドモ、實際平均シテ恐ラク六、七圓位ノモノダラウト思ヒマス、創業ノ年カラ非常ニ金ヲ使用

スルコトガ出來ルモノトモ思ヒマセヌ、ソレ故ニ必要ニ應ジテ低利資金ノ供給ヲセヌケレバナラヌト云フ場合ニ於キマシテハ、是ハ低利資金ノ餘裕ノアル時ハ直ニ行ケマセウシ、又餘裕ガ其際ナイニシマシテモ、多少公債ヲ賣ッテ現金ニスルト云フヤウナ途モアラウト存ジマスカラ、財政ガ非常ニ窮迫デアルカラ十庫シカ出來ヌト云フ程ノモデナイ、斯ウ云フ意味ニ申上ゲタ譯デアツテ、ナンボデモ、一時ニ百箇所モ二百箇所モ拵ヘテ、其處カラモ此處カラモ低利資金ヲ供給スル、容易ク出ス、斯ウ云フ譯ニハ參リマスマイガ、唯今日ノ場合此公益質屋ヲ拵ヘルニ付テハ財政ガ元デアルカラ、其財政ノ見地カラシテ十庫シカイカヌ、斯ウ云フノデハナイ、即チ前刻申上ゲタヤウナ趣旨デ、先ヅ完全ヲ期スルニハ相當經驗ノアル者ヲシテ其職ニ當ラシメテ、徐々ニ整頓ヲ付ケルト同時ニ、擴張スルニ差支ノナイヤウニ方針ヲ向ケルコトガ相當ダ、斯ウ云フ意味デアリマシテ、今ノ御尋ノヤウニナンボデモ差支ナイカト言ハレルト、サウハ行キマセヌト言ハザルヲ得ヌ、ソコハ程度問題デアリマシテ、必シモ財政ノ方面カラ之ヲ十庫ニシタト云フノデハナイ、此程度ニ御聽置キヲ願ヒタイノデアリマス

○丸山委員 私ノ質問ノ言葉ノ中ニ多少要領ヲ得ナイ所ガアリマシタガ、ナ

ハ僅ニ十箇所デアルガ、之ニ對シテ左様ニ極端ニ百箇所デモ二百箇所デモト云フヤウニ御取リニナルコトハ、餘リニ私ノ言葉ヲ大キク御聽キニナツタコトデ、私ノ意味ハ左様ナル非常識ナル言葉ヲ以テ御問シタ譯デハナイ、唯大藏大臣ハ此十箇所ト云フコトハ經驗ト云フコトニ於テ出發サレテ、財政ト云フコトニハ左様ニ苦痛ヲ感ジナイト云フ先刻ノ御答辯デアリマシタガ故ニ、然ラバナンボデモト云フタコトハ多少語弊ガアリマシタラウガ、財政上ニ於テハ敢テ苦痛ヲ感ジラレナイノデアラウカト云フ質問ヲ試ミタノデアアル、斯様ナ質問ハ甚ダ不徹底デアリマシタガ、假ニ是デハ餘リ貧弱デアルカラ、百モ、二百モトハ言ハヌガ、若シモ全國カラ五十ノ要求ガ出タ、三十ノ要求ガ出タト云フ時ニ於テ、三十ナラバ大藏省ハ要求ニ應ジ得ルノ見込デアアルガ、五十ナラバ要求ニ應ジラレナイト云フヤウナ程度ノ御答辯ヲ御伺スルコトガ出來レバ誠ニ仕合デアルト思フノデアリマス、尙此機會ニ只今ノ御言葉ノ中ニ、低利資金云々ト云フ御言葉ガアリマシタガ、此法案ノ問題ハ低利資金ノ問題デハナクテ、低利資金ノ問題ハ融通資金ノコトダラウト思ヒマス、サウスルト公益質屋ニ向ッテ大藏省ハ低利資金ヲ融通セラレル程度ハ將來如何ナル御見込デアラレルノデアラウカ、此事モ序ニ御聞キシテ置キタイト思フ

○片岡國務大臣 最後ノ御尋ノ言葉ハ私十分ニ聽取レマセヌデシタガ

○丸山委員 ナンボデモト云フコトノ質問ハ餘リニ空漠デアッタデセウガ、併ナガラ是ハ十箇所トシテアリマスガ、假ニ要求ガ三十モ、五十モ出テ來タ場合ニ於テ、財政上ニ於テハ大藏省ハ苦痛ヲ感ジナイノデアルカ、ドノ程度迄先刻ノ御答辯ハ此十箇所ト云フモノハ經驗論ニ立脚シテ之ヲ出シタノデアアル、財政上ハ苦痛ヲ感ジナイト云フ御答辯デアッタカラ、其點ヲ御聞キシタイト思フ、財政上ニ於テノ議論デハナイ、經驗上ニ於テノ議論デアアル、斯ウ云フ御意見デアッタヤウニ思フ

○片岡國務大臣 公益質屋ヲ營ミマス爲ノ經費ハ倉庫ヲ一ツ建テル、ソレニ對シテ一倉庫ガ二萬圓ト見テ其半額ヲ出スノデアリマス、之ヲ今十箇所ヲ二十箇所ニスレバソレガ倍ニナルト云フダケノ話デアッタ、ソレガ此財政ニ於テ如何トモ仕難イト云フ程度ノモノデハナイノデアリマス、唯問題トナルベキハ融通資金ヲドウシテモ低利資金ヲ要求シテ來ルダラウト思ヒマス、是ハ實行シテ見マシタ曉ニ於テ何程迄要求ガ出テ參リマスカ、是ハ實驗ノ上デナケレバ分リ兼ねマス、サウ多量ニハ貸サウトシテモ私ハ貸セルモノデハナカラウト思フ、ソレカラ財政ノ方面ニハソレ程私ハ此問題ニ行當ッテ困ルト云フ

程ニハ考ヘテ居リマセヌガ、私ハ既往ニ於テ民間ノ仕事ヲ致シタ經驗ガアリマスガ、如何ニ善イ事デモ其人ヲ得ナケレバ決シテ成功スルモノデハナイ、ソレカラ人ガ不十分デアルト云フ所カラ、仕事ニ焦セル氣味ヲ生ジタ、ソコニ無理ヲ生ジテ損失ヲ來スト云フコトハ、私ノ實驗上ニ於テハ殆ドソレデアアル、此公益質屋ノ如キモノモ程能ク相當ノ經驗ヲ積ンデ、急ガズニ進メテ參リマシタナラバ、確ニ地方ノ便利ナル機關トナルト思ヒマス、下手ヲヤルト收支償ハヌコトニ陥ルヤウニナルコトモ亦起ルノデアリマス、要ハ是ハ最初ニ能ク慎ンデ、サウシテ眞ニ模範的ニ行ッテ漸次ソレガ擴大セラレテ行クト云フヤウニシタイ、私トシテハ今十箇所ト云フモノハ餘リ少イカラト云ツテ——成程事實ニ於テ少イニ定マツテ居リマス、少イニ定マツテ居リマスガ、ソレヲ國民ノ要求ガ甚シイカラト云ツテ不用意ニ進メテ行クトハ將來ノ爲ニ宜シクナイ、先ヅ是デ一箇年ノ經驗ヲ積ム方ガ宜シイ、斯ウ私ハ信ジテ居ル

○丸山委員 尙ホ是ハ缺席者ノ同僚ヨリノ質問ヲ御取次スルノデアリマスガ、嘗テ政府ハ色々議論ノ種ヲ蒔カレタヤウナ次第デアリマシタ、相互金庫法、之ニ對スル前途ニ付テ大藏大臣ハドウ云フ御意見ヲ持ッテ居レマスカ、亦此公益質庫ガ社會事業ノ問題トシテ力説セラレル時ニ於テ、相伴フ所ノ庶民貯蓄銀行或ハ勞働銀行ト云フヤウナモノニ付テハ、大藏當局ノ前途ニ處スル御意見ハドウ云フ御考ヲ持ッテ居ラレマスカ

○片岡國務大臣 今御尋ノ如キ事項ニ付テハ色々議論ガアリマス、庶民銀行ヲ造ルガ宜イト云フ論モアリマス、又中ニハ今日ノ信用組合ト云フモノヲ改良致シテ、庶民金融ノ目的ヲ達スルヤウナ仕方ガアルトシテ、之モ農林省ト交渉シテ居ル、ソレカラ無盡ノ如キモノモ無暗ニ——アレハ會員ト云ヒマサルカ、組合員ト云ヒマサルカ、募集費ニ金ヲ掛ケテ徒ニ掛金ヲ多クスルト云フガ如キコトガアリマスガ、之モ相當ノ制限ト手段ニ依リマシテ庶民金融ノ機關ノ一ツニ出來ナイコトハナカラウ、斯ウ思ッテ居ル、是等ニ付テハ金融制度ノ調査委員會ニ提出スル前ニ、準備委員會ト云フモノガアリマス、其準備委員會デ今頻ニ審議ヲ致シテ居リマシテ、未ダ準備委員會ノ決定ヲ見ナイ、隨テ金融制度調査委員會ニ提出スルマデニナツテ居ラナイ、是ガ進ムニ從テ間ニ合フナラバ法律ヲ要スルモノハ此議會ニ提出シタイト思ッテ、熱心調査ヲ進メテ居リマスルガ、未ダ此公開ノ席ニ於テ斯様ニシヤウト思フト申上グルマデノ機會ニ達シテ居リマセヌ

○丸山委員 只今ノ大藏大臣ノ答辯ニ對シテ尙ホ關聯シテ伺ヒタイ事ガアリマスガ、山口君ガ、他ノ委員會ニ行カレニ努メナケレバナラヌト云フ考ノ下ニ、

ノ質問ハ一時止メマス、尙ホ私ノ質問ハ留保シテ置キマス

○山口委員 只今公設質屋ニ關スル低利資金ノ融通ノ話ガ出マシタガ、承ルト一般ノ社會事業ニ對シテハ一千萬圓ノ低利資金ガ融通シテアルト云フコトデアリマスガ、是ハ內務當局ニ御伺致スベキガ至當カ知レヌト思ヒマスガ、一千萬圓程度デ現内閣ハ相當ニ實績ヲ舉ゲルト云フ御考ガアルカ、若シ一千萬圓デモ不足デアラナラバ、大藏當局トシマシテハ社會事業ニ對シテ低利資金ヲ出スト云フ方針ニ付テ、幾ラデモト云フ譯ニハイカヌデアリマセウガ、併シ大ニ社會事業ノ振興ヲ圖ル爲ニヤツテ戴キタイト云フ希望ヲ吾々ハ持ッテ居ルノデアリマスガ、ドノ程度マデ低利資金ヲ社會事業ニ對シテ増加セラル、コトガ出來ルカト云フコトヲ御伺シタイ

○片岡國務大臣 議員トシテハ極メテ御尤ノ御質疑ト存ジマス、併ナガラ當局者トシテハ今ノ御尋ニ對シテナンボダケヲ當答メテ宜シイ、斯ウ云フ御答ハ少々困難デアリマス、御承知ノ通り近來郵便貯金ノ如キモノハ餘リ増加致シマセヌ、一方簡易保險ノ方ハ相當ニ進ンデ居ルノデアリマスガ、サリトテ今金額ヲ明ニシテ、是ダケハ求メニ應ジテ宜シイト云フコトハ、ハッキリ申上兼ネマス、併シ成ベク此事業ハ滿了ゴトニ努メナケレバナラヌト云フ考ノ下ニ、

本年既ニ御協賛ヲ經マシタ豫算ニ於テモ、彼ノ郵便貯金ナドモ貯金取立ノ方法ヲ講ズルコトニナツテ居リマシテ、從來不便ナ所ハ金ヲ持ッテ來ルト云フノヲ、此方カラ其金ヲ取纏メニ行クト云フ便法ヲ開イテ居ルノデアリマスカラ、是ハ相當ノ成績ガ擧ゲラレノデナイカト思フ、要スルニ低利資金ノ供給ヲ成ベク滑カニ致シタイト云フ考ハ、持ッテ居リマスルガ、今之ニドレダケノ金額ヲ當テ爾積リデアルト云フコトハ申上兼ルノデアリマス

○山口委員 大體出來得ル限リハ社會事業ニ對シテ低利資金ヲ融通シタイト云フ御考ダケハ分リマシタガ、尙ホ此法案ヲ出サレルニ付キマシテハ、一億何千萬圓ノ貸出ヲ持ッテ居リマスル一般ノ質屋ヲ閑却シテ居ナイト云フコトハ、先般來伺ッテ居リマスルガ、私ハ此一般ノ質屋ノ利子ガ非常ニ高イト云フヤウナ事ガ、本案ヲ出シタ主要ナル一ノ動機ニナツテ居ルト思フノデアリマスカ、一般ノ質屋ノ利子ヲ安カラシムル爲ニ、此質屋ニ對シテ政府デモ何等カ改善ヲ爲サシムル爲ニ低利資金ヲ貸出スト云フヤウナ御意思ガ、若シ申請ガアレバ、アルカドウカト云フコトヲ伺ッテ置キタイ

○片岡國務大臣 一般ノ質屋業ニ低利資金ヲ供給スル考ハ今持ッテ居リマセヌ

○山口委員 此法案ノ利子ハ月一分二厘五毛トゴザイマスガ、大藏大臣ト致シマシテ此利子ガ、是ハ最高限トアリマスガ、此利子ノ限度ニ付テ之デ宜シイト云フ御考デアリマスカ、私共ハ、市中金利ハ、本日ノ新聞ナドヲ見ルト、「コール」翌日物ガ八厘ト云フ歐洲戰爭以來ノ低利デアル、割引市場ニ於テ紡績物ハ一錢六厘ト云フヤウナ、非常ナル安イ四分、五分ト云フヤウナ金ヲ資本家ハ使ッテ、生産事業若クハ金融事業ヲヤツテ居ル、併シ世間ノ少額所得者若クハ勞働者等ハ生活費ヲ得ル爲ニ一割五分ト云フヤウナ高イ利息ヲ拂ヒ、只今マデハ東京市内ノ公設質屋ニ二割四分ト云フ利子ヲ拂ッテ居ルト云フコトガ、御配付ニナツテ居ル書物ニアリマス、サウ云フ高利ヲ公設ノ公益質屋ト云フ看板ヲ掲ゲテ拂ハセルト云フコトハ、私共ハ不適當ダト思ヒマスガ、何等カソレニ付テ方法ハ無イモノデゴザイマセウカ、モウ少シ利子ヲ安クスルト云フコトニ付テ御考ハ無イモノデセウカ

○片岡國務大臣 我國ノ金利ノ高キコトニ對シマシテハ、是デハ産業ノ發展ヲ期スルト云ツテ見タ所ガ、其目的ハ達シ得ナイコトハ私ノ年來ノ主張デアリ信念デアリマス、ソレ故ニ金利ヲ低下セシムルト云フコトヲ努メンケレバナラヌ、此金利ヲ低下スルト云フコトニ付テハ、經濟組織ノ上ニモ改善ヲ加ヘナケレバナラヌ、ソレカラ金融機關其モノモ組織ノ上ニ改善ヲ加ヘテ行クト云

フコトデ、ソコノ改善スベキ所ノ目的ニ向ッテ進ンデ參リマセスト、一時ノ高下ハ兎ニ角、大體ニ於テ金利ヲ下ルト云フコトハムツカシイト思ヒマス、其點ニ於テハ先日來屢申述テ居リマス通り、政府トシテハ相當順序ヲ逐フテ、調査を進メテ行キツ、アルノデアリマス、今公益質屋ニ對シテ定メテ居ル所ノ金利ハ高過ギル、如何ニモ一般ノ商業資金カラ見マス、高過ギマス、是ハ一ツ社會局長官ニ實狀ヲ能ク御聽キ下サイマスト、御分リニナルト思ヒマスガ、實際之ヨリ下ゲテハ公益質屋業其モノハ持堪ヘラレヌヤウデアアル、私モ丁度御尋ノヤウナ考ヲ持ッテ居ッタノデアリマスガ、社會局長官ノ説明ニ感服シマシタ、之ヨリ外致方ハナイモノト諦メタ位デアリマス、總テノ社會狀態ガ改善セラレタ曉ニ於テハ是モ亦低下ノ途モゴザイマセウガ、只今ノ所之ヲ引下ゲルト云フコトニ致シマスト、公益質屋其モノヲ成立タシムルト云フコトガ困難ノヤウデアアル、ドウカ是ハ社會局長官ハ御實驗ガアルカモ知レマセヌカラ、御説明ヲ願ヒマセウカ

○山口委員 只今ノ大藏大臣ノ御意見ハ大體分リマシタガ、私共ハ公益質屋ト云フ看板ヲ掲ゲテ、其質屋ノ營業ガ成立タヌカラ一割五分ノ利子ハ下ゲヌト云フヤウナ御考ニハ少シク満足ガ出來兼ル、一體低利資金ヲ御貸シニナルコト云フコトハ、社會事業ニハ其低利資

金ヲ必ズ回收ニナルト云フコトヲ前提トシテ御貸シニナルデアリマセウガ、隨分低利資金ナドヲ莫大ナモノヲ貸與ヘテ、サウシテ商賣上ニ於テ失敗シテ返サナイ者ガ往々ニシテアルヤウデアリマス、社會事業ニ對スル低利資金ハ此表ニ依ルト二十萬圓バカリノヤウデアリマスガ、將來ハ三百萬圓迄モ貸スト云フコトデ結構デアリマスガ、ソレ等ノ低利資金ガ回收出來ナクテハ大變ダト云フヤウナ頭ノ下ニ、利子ヲ斯ウ云フ風ニ決メルト云フコトハ、私共果シテ其趣旨ガドウ云フノデアアルカト考ヘマス、カト言ッテ低利資金ガ取レナイデモ宜シイト云フ計算ノ下ニヤレト云フ意味デハナイガ、一割五分ト云フ高イ利子ヲ拂ハセナクテモ、何トカ、一割カ八分、七分位ノ利子デ出來ル方法ハナカラウカ、サウ云フコトヲ研究ニナッタコトハナイカ、又ソレガ爲ニ低利資金ノ回收ガ出來ナクテモ、是ハ政府トシテ申譯ハ十分立ツト云フコトヲ考ヘマスガ、是等ニ付テ御研究ニナッタカドウカト云フコトヲ御尋致シマス

○横山委員長 一寸此場合御尋シマスガ、他ニ大臣ニ御尋ニナル方ハアリマセヌカ、大臣ハ他ノ方ヘ行カレルサウデアリマス

○工藤委員 先刻社會局長官ニ御尋申上ゲタ所ガドウモ長官ハ答辯ハ出來ナイト云フコトデ已ムヲ得ズ大臣ヲ煩スコトニナッタノデアリマス、質屋ノ聯合

大會ノ決議宣言ヲウルサク私ノ所ヘ持ッ
テ來ル、其決議宣言ニハ註文ガアリマ
ス、全國ノ平均基準トシテ社會的救済
ノ趣旨ニ應ジテ一口五圓以内、一世帶
ヲ三十圓以内ニ制限シテ貫ヒタイ、第
二ニハ公益質屋ハ社會施設ノ目的ヲ達
スル爲ニ直接必要ト認メタ地域ヲ定メ
テ設置シテ貫ヒタイ、第三ニハ時代ニ
鑑ミテ質屋取締法ノ根本的ノ改正ヲ冀
ヒ、以テ共存共榮ノ途ヲ講ゼラレタイ
ト云フノデアリマス、此第二ノ地域問
題ハ政府ノ聲明ニ依リマスレバ、他ノ
民業、民營ノ人ト競争スル地域ニハ
置カレヌト云フコトヲ信ジテ疑ハナ
イ、第三ノ問題ハドウ云フ根本的ノ改
正デアルカ、是ハ將來ノ問題デアルカ
ラ能クハ知ラヌガ、第一ノ一口五圓以
内若クハ一世帶三十圓ト云フコトハ、
一體ドウ云フ標準デアルカ吾々ニハ分
ラヌガ、政府ハ斯ウ云フ程度ナラバ民
業壓迫ニハナラヌ、而シテ社會政策ニ
モ反シナイ、是以上ナラバ社會政策ノ
領域ヲ脱シテ民業壓迫ニナル、斯ウ聲
言シテ居ルノデアリマス、故ニ政府デ
今同吾々ニ協賛ヲ求メラレタ此案ハ、
私ハ丸山君ト同様三十圓カ五十圓位ニ
シテ、利息ヲ一割カ八分位ニシタラド
ウカ、本當ニ現内閣ハ社會政策ノ方法
トシテ種々ノ仕事ヲシテ居ル中デ、今
年ハ不良住宅改善ニ關スル案ヲ出シ、
更ニ今度ハ庶民銀行ノ意味ニ於テ庶民
階級中ノ最モ缺乏ヲ感ジテ居ル者ヲ救

濟スル機關ヲ作ルノナラバ、此案デハ
不徹底デアル、併ナガラ一面ニ於テ民
營質屋ノ壓迫ト云フ問題モアルガ、是
デ私ハ一向壓迫ニハナラヌトハ思フ
ガ、彼等ハサウ感ズル、ソコデ私ハ政府
ニ伺ヒタイノハ、多分陳情書モ政府ニ
出テ居リマセウガ、色々竝ベテアリマ
スガ、金額ノ制限ヲ一口五圓ト云フノ
ヲ十圓若クハ五十圓ニ之ヲ修正シタ
イ、斯ウ云フ希望ヲ通ジテ來テ居ル、是
デハ一向ドウモ藥ニモナラヌシ毒ニモ
ナラヌ、有ツテモ無クツテモ宜イダラウ
ト思フカラ、政府ハ飽迄モ立案ノ趣
旨——相當ノ根據ニ基イテ此二十圓案
ト云フモノヲ飽迄モ維持スル御決心デア
ルカ、又質屋ノ運動ガ效ヲ奏シテ、質屋
ノ言フナリニナルト云フ御決心カ、今
カラ、ハッキリシタ態度ヲ私共ハ聽イテ
置カナケレバ審査上困ルト思ヒマスカ
ラ、社會局長官デモ他ノ政府委員カラ
デモ宜シイガ、社會施設トシテ、民衆ヲ
對象トシテ此案ヲ取扱ッテ居ルノカ、又
質屋ヲ對象トシテ取扱ッテ居ルノカ、吾
吾ハ一萬七千ノ質屋ノ數ヨリモ、現在
ノ社會ノ組織ノ缺陷カラ來テ居ル所ノ
庶民階級ノ金融機關ヲ、冀クハ斯ウ云
フ立法手段ニ依テ解決スルト云フコト
ガ、今日ノ社會政策トシテハ最モ大切
ナコトデアルト考ヘテ居リマスカラシ
テ、政府ハ之ニ對シテ斯様ナル機關ヲ
設ケルコト、竝ニ民營ノ質屋ガ要求シ
テ居ル所ノ此點ニ對シテドウ云フ御意

見ヲ持ッテ居ルカ、社會政策ノ意義ヲ徹
底スル意味ニ於テ、願クハ政府ノ明快
ナル御答辯ヲ此席上ニ於テ發表シテ貫
ヒタイノデアリマス

私ハ能ク諒解ヲシタラバ大體質屋業者
モ安定スルデアラウト思フ、又場所等
ヲ能ク注意シマシタラ、質屋業者ノ現
在ノ職業上ノ脅威ニナルヤウナコトモ
ナクシテ、私ハ竝行ハレテ行クダラウ
ト思フ、マダ——餘程廣イ、殊ニ下層ノ
勞働者階級ニ於テ、斯ウ云フ機關ヲ利
用スルコトノ出來ナイヤウナモノモ澤
山アル、ソレガ出來タラ今迄ノ質屋バ
カリデ十分行カナカッタ所ノ人ガ満足
スル、私ハ此社會事業トシテ最モ是ハ
宜イコトデアラウト考ヘテ居ルノデア
リマスガ、サウ云フ工合ニ於キマシテ、
質屋モ能ク諒解ヲシタラ私ハ此案ニ反
抗ノ運動モナカラウト考ヘテ居ル、ソレ
デ此案ニ就テハ原案ノ通り二十圓デ相
當デアラウ、ソレハ社會局デ調べタ調査
表ガアリマスガ、一日ノ生計費ノ事柄
モ調ベテアルシ、又冠婚葬祭ト言ヒマ
スカ、葬式費用ガ下層社會デモ二十圓
掛ル、子ヲ生ンデモ分娩費ガ二十圓掛
ルト云フヤウナコトデ、大概二十圓ト
云フモノガ下層社會ノ生活費及色々ナ
方面ニ就テ程度デアルト云フコトガ、
今調べテアルヤウニ思ヒマスガ、是ハ
能ク諒解シタ案デス、今御話ノ質屋ノ
方モ能ク此公益質屋ノ補助ヲスル意思
ガ徹底シテ分ラダラウト思ヒマスカラ、
今日ニ於テ此二十圓ヲ一口トスルコト
ヲ適當ト認メテ居ルノデアリマス、巨
細ノコトハドウゾ社會局長官カラ御聽
キヲ願ヒマス

○安達國務大臣 大體ダケ私ヨリ御答
シテ置キマス、凡ソ斯ウ云フ新ラシキ
制度ヲ設ケル時ニハ、能ク反對運動ノ
起ルモノデ、例ヘバ簡易保險ヲ十年前ニ
創立セラレル時ハ、各保險會社舉ッテ猛
烈ナ反對運動ヲ起シマシタ、其當時ハ
アナタ方ハ議員デナカッタカ知レマセ
ヌガ、非常ナ議院ニ運動ガ起ツタ、然ル
ニ其後實行セラレテ見ルト、ドウカト
云フト、非常ニ結果ハ良イ、政府ノ官營
タル保險ノ良イコトモ御承知ノ通り、
併セテ民間ノ保險モ良イ、ソレデ近年
ハ反抗スルトカ妨害スルト云フヤウナ
コトハナク、アベコベニ官民共ニ俱ニ
協力シテ保險事業ヲ進メテ居ル、昨年
ノ議會ニ於テ保險金ノ増額ヲセントス
ル時モ、能ク保險會社ガ諒解ヲ致シマ
シタガ、最近實行後ノ模様ヲ聽イテ見
マスト、格別ノ影響ハナイト言ッテ保險
會社ノ方モ満足シテ居ル、二百圓ヲ四
百五十圓ニシタ——要スルニ國運ノ進
歩ト共ニ段々生活狀態ガ向上シテ來マ
スカラ、ソレデ十圓、十五圓デモ差支ナ
イヤウニナル、サウ云フ意味カラ今日
此法案ヲ提出スルニ當ツテ、質屋業者ガ
非常ニ恐慌ヲ惹起シテ居ルヤウナ態度
ヲ以テ、反對運動ヲスルノモ、能ク未ダ諒
解ガ徹底シテ居ラヌカラダト思ヒマス、

見ヲ持ッテ居ルカ、社會政策ノ意義ヲ徹
底スル意味ニ於テ、願クハ政府ノ明快
ナル御答辯ヲ此席上ニ於テ發表シテ貫
ヒタイノデアリマス

見ヲ持ッテ居ルカ、社會政策ノ意義ヲ徹
底スル意味ニ於テ、願クハ政府ノ明快
ナル御答辯ヲ此席上ニ於テ發表シテ貫
ヒタイノデアリマス

見ヲ持ッテ居ルカ、社會政策ノ意義ヲ徹
底スル意味ニ於テ、願クハ政府ノ明快
ナル御答辯ヲ此席上ニ於テ發表シテ貫
ヒタイノデアリマス

○山口委員 私ハ何故ニ之ヲ二十圓トシタカヲ御尋スルノデハナクシテ、制限ヲスル必要ガ一體何處ニアルカト云フコトヲ考ヘテ見マスルニ、只今ノ公益質屋ハ何等法律ニ制限ガナイヤウデアリマスガ、何等カ法律ニ限度ヲ掲ゲテ、農村ハ農村、大都市ハ大都市、小都市ハ小都市ト、其所ニ依テ色々ノ關係モアラウカト考ヘマスルガ、行政上ノ手心トカ、ソレ等デ以テ法文ニ制限ヲシナイデモ行クノデハナイカト云フ考ヲ持ッテ居リマスルガ、此點ニ付テ内務當局ハドウ云フ御考ヲ持ッテ居リマスカ

○依政府委員 現在ノ公益質屋ノ實績カラ只今ノ御尋ニナツタ點モ、御尤ノヤウニ考ヘラレマスルガ、併シ實際ニ於テ或ハサウ云フコトハナイカモ知レマセヌガ、理窟通り言ヒマス、若モ制限ガアリマセヌト云フト、澤山ナ擔保品ヲ以テ一人デ多クノ金ヲ借りタイト言ッタモノガアツタ場合ニ於テ、ソレハ實際ハ社會的施設デアリマスカラシテ、御斷リスルト申シテモ差支ナイト思フノデアアルガ、特殊ノ關係デサウ云フ風ナコトガ生ジテ、サウシテ低利ノ融通ヲスルト云フコトニナルト、其公設質屋ノ融通資金、運轉資金ハ定マテ居ル、斯ウ云フ二、三ノモノニ多クノ金ヲ吸收セラレテ少額要求者ノ多クノ人ヲ失望セシムルト云フヤウナコトガ、實際ノ經營上ナイトモ限ラヌ、ソレ故ニ出來

ルダケ多クノ所謂少額要求者ニ對スル其希望ヲ満足セシムル爲ニハ、最高制限ヲ置イテ、出來ルダケ廣ク此社會的施設ノ恩惠ニ與カラシムルヤウニスルコト云フコトガ最モ必要ト思フ、斯ウ云フ考デアリマス

○山口委員 財團法人若クハ市町村デアリマスルカラ、此公益質屋ノ開ク場合ニハ何レ認可トカ許可ヲ仰グト云フコトニナルト思ヒマスガ、サウ云フ場合ニ於キマシテ、其土地ノ狀況ニ應ジテ利子並ニ貸出ノ制限額ト云フモノヲ、當局ノ監督官廳ノ最モ公正ナル考ニ依テ制限ヲスルト云フコトガ可能デアルナラバ、私ノ御伺シマシタ點ニ付キマシテハ、更ニ御考ノ餘地ガアリマセヌカト考ヘマスガ、現在公益質屋ガアリマシテ、其隣リニ民營ノ質屋ガアリマス、現在ノ公益質屋ガ民業ヲ壓迫スルト云フヤウナコトデ公益質屋ノ廢止運動ガナイ、唯斯ウ云フ條文ガアル爲ニ非常ナ壓迫ヲ感ズルト云フ風ニ、民業者モ考ヘテ居ルヤウデアリマスガ、現在ハ兩方行ハレテ居ッテ、サウシテ兩方共立ッテ行クト云フ狀態デアリマスルナラバ、必シモ最高限度ヲ決メテ、サウシテ是以上ハ民業、是以上ハ一般ト云フ風ニ決メナクテモ宜イヤウニ考ヘラレマスカ、モウ一應此點ニ付キマシテ御尋ヲ致スノデアリマス、

度ヲ決メヌケレバ一般ノ私營業者ガ都合ガ好イトシテモ、併シ無制限ニヤラレルト云フコトモ困ルノデ、ソレデ此制限ハ先ヅ地方ノ狀況モアリマセウガ、概括的ニ各地ノ所謂少額所得者ノ生活ノ必要上融通ヲスル限度ガ、先ヅ凡ソ斯ナモノデアラウ、現ニ此二十圓ニ付キマシテハ只今モ大臣カラ申サレマシタ如ク、又社會局長カラモ此二十圓ノ基礎ニ付キ既ニ應答ガアリマシタ如ク、何レノ地方ニ於キマシテモ、二十圓ト云フ限度ハ各地ヲ通ジテ原則トシテ間違ナカラウ、又金利ノ點ニ付キマシテモ同様デアアル、地方ノ狀況ニ依テ取捨スル餘地ガナイ最低限ヲ抑ヘテ行クトコトガ實際ニ於テ必要ダラウト云フノ決メタノデアリマス、御考ノ如ク却テ無イ方ガ私營質屋ノ反對ヲスル心配ハナカラウト云フコトモアリマセウガ、併シ是ガ無イト云フト何處マデモ、ドンナ多額ナ金デモ公益質屋デ融通サレルト云フ餘地モアリマスノデ、又別ナ反對ガ起ラヌトモ限ラヌ、一般ニ此程度ガ社會的施設トシテ、少額所得者ニ對シテ融通スベキデアアル、而モソレニ局限スルモノデアルト云フコトヲ明定シタ方ガ却テ施設ノ趣意ニモ適フシ、一般ノ私營質屋ニ對スル脅威モ之ニ依テ制限サレラウト思フ

○山口委員 今私ノ申上ゲタコトヲ誤解シテ居ルヤウデアリマスガ、私營ノ質屋ガ反對スルカラドウトカ云フコト

ハ、私ハサウ云フ質問ヲシタ譯デハアリマセヌ、全然ソレハ誤解デアリマス、私共ハ此法案ヲ審議スルノハ、他ノ諸君ト同ジヤウニ、又全部ノ委員同様デアッテ、私營質屋ノ反對ニ依テドウト云フヤウナ考ハドナタモ無カラウト思フ、サウデハナクシテ、此少額所得者及勞働者ノ福祉ヲ増進スルト云フ趣意カラヤッテ居ルノデ、法案提出ノ目的カラ考ヘテ見テモ、只今デモ現ニヤッテ居ルヤウナ變通自在ナ方法デ最モ適當ナル、其土地相應ナ制限ヲ利子ニ付テモ貸出ノ額ニ付テモ、監督官廳ガ設ケラル、方法ガアリヤ否ヤト云フコトヲ、法案ノ目的ヲ達スル上ニ於テ御尋致シタノデアリマスカラ、其反對ヲ緩和スル爲トカ云フコトヲ考ヘテ申上ゲタノデアリマセヌカラ、其點左様御承知ヲ願ヒマス

○筒井委員 内務大臣ニ私モ簡單ニ御尋シタイト思フ、過日内務省ノ分科會ノ席上ニ於テ、依政務次官ト此公益質屋ノコトニ付テ相當質疑ヲ致シタノデアリマス、其當時モ政務次官ハ決シテ民營ヲ壓迫スルトカ、若クハ脅威ヲ與ヘルト云フコトハ絕對ニナイ、斯ウ云フ御説明デアッタノデアリマス、又本委員會ニ於テモ、昨日來カラ長岡長官ヨリモ屢其説明ヲサレテ居ルノデアリマス、然ルニ私共ガ唯疑義ト致シマスル點ハ、茲ニ公益質屋法案ガ通過スルト云フ事ニナリマスレバ昨日モ御話ノ如ク此低利資金ニ依テ經

營サル、ト云フコトハ、是ハ當然ノコトデアリマス、低利資金ハ即チ年利四分八厘デアリマス、又此設備等ニ付キマシテモ二分ノ一ハ補助ヲスル、斯ウ云フコトニナツテ居ルノデアリマスガ、此民營質屋ノ資本等ニ付キマシテモ、今日相當ナ不動産ノヤウナ擔保ヲ以テ或ハ勸業銀行、或ハ農工銀行ニ於テ融通ヲ求メマシテモ、相當利率ト云フモノガ高イノデアリマス、勸業銀行ニ於テ年利八分六厘、農工銀行ニ於テ九分三厘、斯ウ云フヤウナ低利資金カラ見マスト、殆ド倍額ノ利率ニナツテ居ルノデアリマス、而シテ又此民營質屋ハ營業トシマシテ、本年カラハ殊ニ營業收益稅ナルモノヲ課セラレマス、又質ニ對シテ所得ノ生ズル場合ニハ所得稅ヲ課セラレル、斯ウ云フ風ニ相當民營トシテハ經費モ澤山掛ルノデアリマス、而シテ一方公益質屋ノ低利資金ノ——安イ資金ヲ以テ公益團體ガヤルノト、相併行スルト云フコトハ、即チ共存共榮ト云フコトガ果シテ行ハレルモノデアラカドウカ、此點ヲ一ツ伺ヒタイノデアリマス

○安達國務大臣 筒井サンノ御尋ハ質屋業者ニ對シテ矢張壓迫ニナルダラウト云フ御懸念ノ下ニ申サレルノデアリマス

○筒井委員 サウデス

○安達國務大臣 先刻モ申上ゲタヤウドモ、質屋業者ガ其爲ニ壓迫ヲ受ケタト云フテ不平ヲ訴ヘタコトモ聞カヌノデ

ノ質屋ニ非常ナ壓迫ニナリ、脅威ニハナラヌト考ヘテ居リマス、又現在ノ質屋ニ同情スルコトハ宜イガ、餘リニ高利デ細民ノ僅ナ收入ノアル者ノ財布ヲ絞ルト云フコトモ宜クナイノデアルカラ、質屋モ或程度ニ自覺シ、時代ト共ニ進ンデヤルノガ當然ダラウト思フ、ソレデ此公益質屋ノ案ガ通過シテ非常ニ民業ヲ壓迫スルコトニハ斷ジテナラヌト思フ、現在低利資金ヲ出シマシタ數カラ言ヒマシテモ、今質屋ガ運轉シテ居ル資本ハ餘程澤山ナモノデアラダラウト思フ、能ク分ラヌデスガ五六千萬圓ダラウト思フ、餘程大キナモノデスネ、ソレニ低利資金ヲ融通シテヤルノガドウカト云フト、今ヤッタ經驗カラ言ヒマシテモ、大正九年以來、デスガ極ク少イモノデアリマス、大正九年カラ十五年マデ合セマシテ三十八萬二千圓シカ融通シテ居ラヌ、ソレデ是ヲ實行シマシテモ、五六千萬圓ヲ融通シテ居ル質屋ノ資本ニ對シテ、低利資金ヲ若干出シタ爲ニ、非常ニ壓迫ト云フコトハ私ハ無カラウト思フ、要ハ今此案ガ出ルト云フコトデ、其聲ノ爲ニ質屋ハ非常ニ恐怖心ヲ起シテ居リハセヌカト思フ、實際ニヤツテ見レバ此質屋ヲ決シテ私ハ壓迫スルコトハナカラウト思フ、私ノ郷里ノ如キモ既ニ市デヤツテ居リマスガ、一向——小サイ市デアルケレドモ、質屋業者ガ其爲ニ壓迫ヲ受ケタト云フテ不平ヲ訴ヘタコトモ聞カヌノデ

アリマスカラ、私ハ御話ノ共存共榮デ共ニ民間ノ質屋モ立行キ、併セテ公益質屋モ都合好クナツテ行ツテ、極ク下層ノ勞働者ガ此恩典ニ浴スルコトガ出來テ、極ク社會政策トシテハ極ク好イト、斯ウ考ヘテ居リマス、質屋ニ同情ノ御尋デアリマスガ、決シテ質屋ヲ壓迫スルトカ、脅威ヲ與ヘルトカ云フコトハナイト考ヘテ居リマス

○川口委員 只今内務大臣代理カラ、主トシテ下層ノ勞働者ノ金融機關ニシタイト云フ御言葉デアリマシタガ、東京市デ現ニヤツテ居ル公設質屋ノ事實ヲ見マスルト、是ハ大臣ノ御話トハ餘程違ツテ居ルヤウニ思フ、此數字ハ午前中安藤君カラモ言ハレマシタガ、私ハ此數字ヲ他ノ方面カラ引用シテ大臣ノ御意見ヲ承ツテ見タイ、淺草、本所、下谷、深川ノ公設質屋、殊ニ淺草、本所ハ御承知ノ知リ勞働者階級、少額所得者ノ多イ所デアル、此處ニ於ケル公設質屋ト普通ノ質屋ノ扱ツテ居ル平均ヲ見マスト、普通ノ質屋ノ方ハ淺草ガ六圓二錢、本所ハ六圓十三錢デアアル、然ルニ東京市ノヤツテ居ル方ハ淺草ガ八圓五十錢、本所ハ八圓四錢ト云フコトニナツテ居ル、而モ普通ノ質屋ハ金高ハ無制限デアアルノニ、公設質屋ノ方ハ十圓以下ト云フコトニナツテ居ル、然ルニ一方ハ六圓幾ラカデアアルノニ、東京市ノヤツテ居ル方ハ八圓五十錢或ハ八圓四錢トナツテ居ル、此事實カラ見マスと、東京市ノ

質屋デハ五圓以上十圓位ノ大キナモノバカリ扱ツテ居ルト云フコトヲ、此數字ガ明ニ示シテ居ルノデアリマス、所ガ此提案ノ理由ニモアリ、又先日社會局長官ノ御説明ニモ、同じク庶民階級ヲ相手トシテ居ルノデアルガ、民營ノ質屋ト公設質屋トデハ別ノ階級ノ者ヲ扱フノデアアル、言ヒ換ヘレバ同じ庶民階級デモ普通質屋ハ「アッブ・クラス」ノ金融機關トナリ、公設ノ方ハ「ローア・クラス」ヲ持ツノデアアル——サウ云フ言葉ハ使ハレナイガ、サウ云フ風ニ見ナケレバナラヌ、所ガ事實ハサウデナク、東京市デ扱ツテ居ル所ヲ見マスルト、京橋、下谷、淺草、本所、深川此五箇所デ扱ツテ居ルモノヲ見ルト、一圓以下ノ口數ハ幾ラ扱ツテ居ルカト言ヘバ、公設ノ方ハ五箇所デ一箇年ヲ通ジテ僅ニ千五百九十七件デアアル、然ルニ私營ノ質屋ニ於テハ、是ハ名前ヲ申シテモ宜シウゴザイマスガ、昨年ノ三月、五月、七月、十月、此四箇月ニ扱ツタ口數ガ千六百七十一口デアアル、四箇月間ニ一軒ノ質屋デ扱ツタ一圓以下ノ口數ガ千六百七十一圓、繰返シテ申シマスガ、東京市デヤツテ居ル方ハ五箇所デ、一年ヲ通ジテ僅ニ千五百九十七、之ヲ見テモ公設質屋ガ庶民階級ノ「ローア」ノ者ヲ相手ニスベキデアアルニ拘ラズ、一圓以下ノモノハ成ベク拒絶シテ居ルト云フ事實ヲ示シテ居ルモノト見ナケレバナラヌ、多クハ七八圓ト云フヤウナ「リミット」ニ

近イ所ヲ扱ッテ居ルト云フコトハ否ムコトガ出來ナイ、公營ノ質屋ト民營ノ質屋ト兩々相對シテ庶民階級ノ金融機關トスルト云フ、社會局長官ノ言ハレコトハ誠ニ結構デアルガ、東京市デ事實ヤッテ居ル所ヲ見ルトサウデナイ、一圓以下ノモノハ面倒ダカラト云フノデ拒絕シテシマフ、斯ウ云フ事實ハ此數字ニ依テ明デアル、サウシテ私ノ見ル所デハ、公營ノ質屋トシテハ庶民階級ノ中デモ極ク「ローア」ノ方ヘ手ヲ伸シテ、民營ノ質屋ノ及バヌ所ヘ成ベク手輕ニ貸付ケルヤウニスルノガ、眞ニ社會政策ヲ目的トスル公營質屋ノ使命デハナイカト思フ、其意味カラ言ッテモ十圓ト云フ制限ガアッテモ十圓近クニナッテ居ル、之ヲ二十圓トスルナラバ、矢張二十圓近クニ平均ガ行クヤウニナル、成ベク少イ方ハ取ラナイ方ガ質屋トシテハ扱ヒ宜イサウデスガ、是ハ高イ方ヲ目的トスルヨリハ、下ノ方ヘ廣ク行ハレヤウニスルノガ社會政策ノ眞ノ意義ヲ徹底スルヤウニ思フ、私ハサウ考ヘマスガ、政府ハ如何ニ御考ニナッテ居リマスカ

○安達國務大臣 只今ノ御話ハ成ベク一口安イモノニ廣ク行ハレヤウニシタイト云フコトデアリマスガ、私モサウ云フ意味ニ考ヘテ居リマス、今ノ統計ハ私ニハ分リマセヌカラ、委細ハ社會局長官カラ御答致シマス
○川口委員 ソレデハ尙ホ大臣ニ伺ヒ

マス、先日ノ質問ノ時ニ、サウ云フ金ガアルナラバ積立金ヲ民營ノ質屋ニ供給シテ云々ト云フコトガアリマシタガ、私ノ考ハ保險デ言ヘバ再保險ノヤウニ、例ヘバ質屋ガ質ヲ取ル、又質ト申シマスカ、サウ云フヤウニスル爲ニ質屋ニ金ヲ低利デ貸ス、サウスレバ今マデノ質屋ガ高利ヲ貸シテ居ルトカ何トカ云フ非難ヲ一面ニ於テハ免カレ、サウシテ潤澤ニ金融ヲスルヤウニシナケレバナラヌ、サウスレバ民營ノ質屋ガ十分ニ活動シテ、一番下ノ銅ヤ釜マデモ取ッテ、完全ニ質屋ノ機能ヲ發揮スルコトガ出來ル、サウシテ普通ノ質屋トシテハ擔保ヲ取ルノデアアルカラ、間違ガナクテ完全ニ社會政策ヲ行フコトガ出來ヤシナイカ、サウ云フヤウナ御考ハ政府トシテ此案ヲ御起シニナル場合ニ御持チニナッタコトハアリマスマイカ、又今日サウ云フヤウナ御考ハドウ云フモノデアリマセウカ

○安達國務大臣 只今御話ノ再保險トカ又質トカ云フ類似ノ考ハ持ッテ居リマセヌ
○安藤委員 簡單ニ承リマスガ、細カ

イコトハ後デ社會局長カラ伺ヒマス、重要ナ點ダケヲ一ツ二ツ大臣ノ御答辯ヲ願ッテ置キマス、今川口君カラ話ガ出マシタガ、大體社會政策ト云フモノハ政府自ラヤルヨリハ政府ノ手ヲ通シテ公營ダトカ何トカ云フヤウナコトデナケレバ、政府ノ息ガ通ハナケレバナラヌト云フ理窟ハアルマイト思フ、サウ

云フヤウナ事ニ社會ノ施設ガ行ハレルヤウニ政府ガ指導スレバ、ソレガ眞正ニ社會政策ヲ徹底セシムル譯デハナイカト思フノデアリマス、ソコデ公益質屋ノ如キモ現在質屋ト云フモノガズブト昔カラアッテ、庶民金融機關トナッテ居ル、勿論之ニ對シテ非常ナ弊害モアルノデスガ、民營トシテ之ヲ長イ間許シテ居ルノデアリマスカラ、一方ニ公益質屋ガ出來レバドウシテモ商賣敵ニナルト云フコトハ、理窟デハナク實際ニ於テアル、併シ質屋ガ非常ニ先程工藤君ノ言ハレルヤウニ運動シテ居ルカラ、質屋ノ提灯ヲ持ッテ質問スルノデハナイガ、ソレニ必シモ賛成シテ居ル譯デハナイガ、唯自分ノ持論トシテ社會政策トシテ政府ノ息ヲ掛ケルトカ、其處ヲ通ラナクテハナラヌト云フコトハアルマイト思フ、現ニ質屋ガアレバ其質屋ヲ善イ方ニ指導シテヤッタラ如何、之ヲ援ケル方面カラ行ケバ川口君ノ質問ノ低利資金ヲ融通シテ、之ヲ監督シテ高イ利息ヲ取ッテハナラヌト云フヤウニ利息ノ限度ヲ極メルトカ、隨分今日弊害ガアリマスカラ、サウ云フ弊害ヲ嚴重ニ監督シテ公益質屋ト云フモノヲ特ニ起サナイデ、現在ノ質屋ヲ公益質屋ニシテシマフカ、公益質屋デハ飯ガ食ヒナイカラ公益質屋ノ精神ガ入ルヤウニ之ヲ改良シテヤルト云フ風ニ出來ナイモノカドウカ、ソレカラモウ一ツハ現在ノ質屋ニ公益質屋ヲ兼營サ

セルト云フ御考ハナイカドウカ、ソレハ一戸々々ニヤラセルト云フコトデナク、或ハ一町内ニ或ハ數町内ヲ區劃シテ其處ニ一戸ノ公益質屋ヲ此法案ナラ此法案ニ依テ立テル、サウシテ其分ハ現在ノ民營質屋ハ儲ケ、共同質屋ハ共同ニ、民營質屋ハ儲ケ、共同質屋ハ共同ニ社會奉仕ヲスル、斯ウ云フ風ニ爲サッタ方ガ民營及公營ト云フ兩方ニ共存共榮ノ意義、所謂政府ノ御考ヘニナッテ居ル精神ガ徹底スルト思ヒマスガ、此御考ハ如何デアリマス、之ヲ伺ヒタイノデアリマス、ソレガ一ツ、ソレカラ先程モ一寸質問シタノデアリマスガ、ドウモ分ラナカッタデスカラ、モウ一度大臣ニ伺ヒマス、第四條ノ「命令ノ定ムル所ニ依リ生業資金トシテ貸付ヲ爲ス場合ニ於テハ此ノ限ニ在ラス」公設質屋ニ金ヲ出シテヤルコトハ宜イガ、僅ノ金デアリマスカラ、ソレニ生業資金ヲ矢鱈ニ貸シテシマッテハ財源ガ涸渴シテシマフデハナイカ、成ベク多數階級ニ細カニ貸スト云フ財源ガ涸渴ヲシナイカドウカト云フコトハ尙ホ伺ッテ置キタイ、ソレカラ多數階級ノ人ニ貸シタイカラ、ソレデ一口二十圓ト限ッテ置イタト、政務次官カラ何カ言ッテ居ラレマシタガ、サウ云フ腹ガアルナラバ二十圓ヲ或ハモット一口ヲ低クシテ行ク方ガ政府ガ説明シテ居ル其精神ヲ普及セシムルニ宜イノデスガ、成ベク大勢ニ貸シテヤルト云フノデアリマスカラ、アノ説明ハ自

家撞著デハナイカト思フノデアリマス、之ニ付テモ一寸伺ヒマス、最後ニモウ一ツ伺フテ置キマスガ、公益質屋ニ付キマシテ今川口君ガ質問ラシマシタガ、是ハ私共ハ實際ニ付テ調べテ居ル、私共ハ相當ニ貧民窟ノ間ニ居ルノデ、質屋ノ狀態ヲ能ク知ッテ居ルノデスガ、内務大臣ハ統計トカ色ニ御調査ト仰シヤルガ、斯ウ云フモノハ唯机上ノ社會政策ダケデハイケナイノデスカラ、實際今日ノ貧民窟ノ狀態ヲ御承知ニナッテ御提案ニナッタノカドウカ、ソレヲ伺ヒタイノデス

○安達國務大臣 今ノ第一ノ御話ノ國家ガ斯ウ云フコトニ加勢ヲシナイデモ宜イデヤナイカト云フ御話ノヤウデアリマスガ、成程國家ガ世話スルコトナクシテ斯ル社會事業ガ出來レバ結構デアリマスガ、今日ノ地方自治團體若クハ、公共團體ニバカリ委シテ、サウシテ國家ハ何等斯ウ云フコトニ其發達ノ助長ト云フヤウナコトヲセナイト云フコトニシタラ、一般ニ普及シナイカト思フ、ソレカラ斯ル事業ニ付テ地方ノ公共團體ニ委セテ、サウシテ國家ガ之ニ若干ノ補助ヲシテ、加勢ヲシテヤルト云フコトガ、私ハ今日我國ノ狀態ニ相應ハシキコトダラウト考ヘマス、ソレデスルコトニ國家ガ法案ヲ出シテ、サウシテ社會問題ノ一部ノ解決ヲシヤウト云フ考デ起シタノデアリマス、ソレカラ第二ノ御話ノ低利資金見タイナ

モノヲ各質屋ニ貸付ケテ、サウシテ質屋ノ中デ公益質屋見タイナモノヲ選擇シテ云々ト云フ、ソレニヤラシタラドウカト云フコトデアリマスガ、私素人デ考ヘマスト頗ル實行ガ不可能デアル、困難ナコトデ、中ニサウ云フコトハ出來ナイダラウト考ヘマス、其他ノコト、又委細ノコトハ、社會局長カラ御答シタ方ガ明瞭ダト思ヒマス、最後ノ貧民窟ノ實況ヲ知ラヌダラウト云フ御話デアリマスガ、私ハ近頃ハ行キマセヌケレドモ、先年來度ニ貧民窟ノ狀態ナドハ行ッテ見マシタ、近頃ハ知りマセヌ、是ダケ御答致シテ置キマス

○長岡政府委員 ソレハ先程モ申上グマシタヤウニ、生産資金ハ何レ對人信ヲ加味シマシテ、質草以上ノモノヲ貸出ラシナケレバ生産資金ニハナリマセヌカラ、ソレハ能ク一ノ身許ノ確ナモノデアッテ、先程例ヲ御引キニナリマシタ方面委員ガ證明シタ者ト云フヤウナ、極ク確實ナ者ダケニ貸出ラヌルノデアリマスカラ、其者ニ對シテ運轉資金ノ大部分ヲ貸出スト云フヤウナコトハナカラウト思ヒマス——ソレカラ先程大臣ノ御答ニ漏レテ居リマシタ低利資金ノ問題デアリマス、是ハ先日本田君カラモ御質問ガアリマシタガ、一體質屋ガ暴利ヲ貪ルガ、政府トシテ低利資金ヲ供給シテ利息ヲ安クサセルヤウニスルコトハ、警察官ヲ以テ十分取締ガ出來ルデハナイカ、ソレガ出來ヌヤウナ警察官ナラ取ルニ足ラヌト言ハレマシタガ、是ガ公法上ノ犯罪ト云フコトデアレバ、無論警察官トシテ十分活動モ致サナケレバナラヌト云フコトニナリマスガ、兎ニ角一年ニ一億數千萬圓ノ取引ニ上リ、又件數カラ申シマシテモ二千四百萬件ニ上ル所ノ質入レ質出シニ付キマシテ、ソレガ利子ガ高イ、期間ノ計算ヲ守ラナイト云フコトヲ一々警察官ガ立入ルコトハ、要スルニ私法上ノ貸借關係デアリマスカラ出來ナイ、是ガ訴ヘ出ルト云フヤウナコトガアリマシタ際ニハ、司法警察官トシテ、或ハ民事警察官トシテ、或ハ裁判所ノ働キ

○川口委員 此矢張第四條ニアル一世帶云々ト云フコト、是ダケ聞キマス東京市ノ私營ノ質屋ハ矢張一世帶ヲ張テ居ナイト質物ヲ取テ吳レナイ、今度ノ此案ニ依ル公益質屋モ矢張一世帶ヲ持ッテ居ナケレバ相手ニシナイ、親方ノ所ニ居ル者、或ハ木賃宿ニ居ル者其他一世帶ヲ張テ居ナイ者ハ此質屋ノ恩惠ニ浴スルコトガ出來ナイノデアリマセウカ、若シサウデアリマスレバ、少額所得者ノ金融機關ニスル、庶民階級ノ金融機關ニスル、ト云ッテモ、其庶民ト云フ言葉ノ中カラ極メテ大多數ノ勞働者ノ中、一戸ヲ張ラナイ者ヲ除外スルコトニナリマスガ、此點ニ付テハドウ云フヤウナ御意見デアリマスカ

○安藤委員 大臣ガ答辯シナカッタ點ガアリマシタガ、生産資金ガ潤渴シマシマシナイカト云フ點ノ答辯ヲ願ヒマス

トシテ働クト云フコトハ兎モ角、警察官トシテ貸借上ノ問題ニマデ立入ルトガ穩當カドウカト云フコトハ、疑問デアルト思フ、若シ又ソレガ立入ルベキモノトシテモ、二千四百萬件ニ上ル實入レ件數ニ付テ警察官ガ干涉スルト云フヤウナコトハ、是ハドウモ實行不可能デアリマシテ、矢張營利行爲ニ立ツテ居ル立場カラ、少シデモ利益ノ多イコトヲ求ムルノハ已ムヲ得ナイコトデア

ダルダケノ確信ヲ持タナイ、若シ又午
 前ニ安藤君カラ御尋ノアリマシタヤウ
 ニ、淺草其他ノ公益質屋ニ於キマシテ
 貸出方針ガ大口ニ偏シテ居ルト云フコ
 トガアリマスレバ、是ハ東京市ニ於テ
 ソレ等ノ箇所ノ質屋ニ對シテ將來嚴重
 ナル取締ヲ要スルト思フノデアリマス、
 唯二三ノ例ヲ以テ公益質屋ノ全般ヲ御
 判斷下サルト云フコトハ聊カ遺憾ニ存
 ジマス

ル、是ハドウモ警察官デ取締レト云フ御註文ガ出マシテモ、到底御引受ケスルコトハ難カシカラウト思ヒマス、又先程川口君ノ御示シニナリマシタ數字ト思ヒマス、御諮リヲ願ヒマス

マセヌ或ハ日暮レテ道遠シト云フヤ
ウナコトデアルカモ知レマセヌガ、併
ナガラ漸ヲ以テ完備致シテ私營質屋ノ
完備ヲモ圖リタイ、尙又大臣カラ御話
モアリマシタ通り、之ヲ以テ足レリト
シナイ、其他庶民階級ノ金融機關ノ整
備ニ付テハ他ニ幾多ノ方策ヲ考ヘテ居
ル、是ハ一端ト御考ヲ願ヒタイト云フ
ヤウナ趣旨デアリマシテ、現在ノ庶民
金融機關ガ種々缺點ガアル、其一端ヲ
補フ爲ニハ此法案竝ニ過日ノ豫算ト云
フモノハ政府トシテ必要デアラウト認
メテ居リマス

○横山委員長 第二ニ御尋ヲシタイノ

ハ、私モ陳情委員カラ頂戴致シマシタ、此數字ハ無論信用スベキモノデアリマセウ、併ナガラ先程モ申上ゲマスヤウニ、兎モ角モ是ダケノモノ、即チ東京市ノ調査ガ果シテ正確カドウカ知リマセヌケレドモ、吾ミノ貰ッテ居リマスル所ノ伺ヒタイト思ヒマス、第一ニ御尋シタイノハ、從來歴史ヲ持ッテ居ル民間ノ質屋以外ニ、特ニ法案ヲ設ケテ公益質屋ノ如キモノヲ經營セシムルト云フコトハ、趣旨ニ於テ贊成デアリマスガ、現下

ハ、主體ヲ市町村及公益法人ニ限ツタ理由、其他ノ團體若クハ個人、相當ナル株式會社デアルトカ、相當ナル財産信用ヲ持ツテ居ル個人ニ之ヲ經營セシムルコトヲ認メナカッタ理由ハ何所ニ在ルカ

東京市ノ統計カラ云ヒマズレバ、大正十三年ニ於キマシテ貸出金額ガ、平均二圓未滿ガ四「バーセント」、二圓以上二十圓以下ガ五十二「バーセント」、二十圓以下ガ五十二「バーセント」、二十圓以上ガ五十二「バーセント」。

○長岡政府委員　此法案ヲ提出致シマシタ理由ニ付キマシテハ、俄政府委員カ

○長岡政府委員　市町村ニ限リマシタ理由、卽チ同ジク公共團體ノ中デモ府縣ヲ除キマシタ理由ハ、此仕事ノ性質トシテ府縣ハ地域のニ此事業ヲ經營ス

十圓以上百圓以下ガ三十六「パーセント」、百圓以上ガ七「パーセント」ト云フ數字ヲ示シテ居ルノデアリマシテ、只今御示ニナリマシタ數字ハ、私ハ誤ッテ

ルニ適シナイト考ヘタ次第デアリマス、
曾テ宮城縣ニ於キマシテ縣營質店ヲ營
ミマシタコトモゴザイマスケレドモ、
是ハ實際ニ適シナイト云フコトニナリ

居ルト云フヤウナ失禮ナコトハ決シテ
申上ゲマセヌガ、是ハ大體觀察致シマ
シテ營利質屋ノ貸出ガ公益質屋ヨリ金
額ニ於テ低イト云フコトハ、之ヲ申上
ラ此豫算ヲ提出致シ、又此法案ヲ提出
シテ、其結果直ニ庶民階級ノ金融機關
ノ缺陷ガ補ハレルト云フコトデハアリ

マシテ矢野他ノ主體ニ移シマシタ次第デアリマス、現在地方團體ト致シマシテハ府縣ヨリモ市町村ヲ適當ト考ヘマシタ、尙ホ個人ニ許ス意思ハナイカ、營利

會社ニ許ス意思ハナイカト云フ御尋デアリマスガ、公益法人ニ限リマシタ理由ハ、此事ハ營利ヲ離レテ公益ヲ目的トスルモノデアリマスガ故ニ、營利ヲ目的トスル會社ニ許スト云フコトハ、今ノ公益質屋ト云フ範圍ヲ私益質屋ノ範圍ニ屬セシメル、現在法人ト致シマシテ公益質屋ヲ經營致シテ居ルモノガアリマスガ、是ハ營利ト公益ト二ツニ分ケテ、社會事業ニ關スル施設ハ營利法人ヨリモ民法ノ規定ニ依ル公益法人ニ許シタ方が適當デアルト考ヘタ次第デアリマス、併ナガラ個人デアリマシテモ或基本財産ヲ提供致シマシテ、此公益質屋ヲ營マウト云フモノニ對シマシテハ、是ハ個人ト云フ資格ヲ離レマシテ、其提供シタ財産ヲ以テ財團法人ト致シマシテ、之ヲシテ公益質屋ヲ營マセルト云フコトハ十分出來ルト考ヘマス

○横山委員長 次ニ質屋取締法案ト同様ニ支店ヲ設ケテモ差支ナイノデスカ

○長岡政府委員 此法案ノ第一條ノ業務所ト云フモノハ、實ハ提案者ト致シマシテハ支店ヲ包含シテ居ル積リデゴザイマス、他ニ業務所ヲ設ケルト云フ時ニハ其都度矢張公益法人ニ於テ地方長官ノ認可ヲ受ケサセルト云フ趣旨デアリマス

○横山委員長 次ニ政府ハ數十年前ニ出來タ利子ノ制限法ヲ改正スルト云フ御考ハアリマセスカ

○長岡政府委員 是ハ又再々逃ゲルヤ

ウデアリマスガ、司法省ノ所管デゴザイマシテ、私ハ能ク存ジマセヌガ、最近ニ利息制限法ヲ改正シタサウデアリマス、只今ノ所ソレ以上近キ將來ニ於テ改正スル意思ハナイヤウニ聞イテ居リマス、若シ私ノ言ガ間違ッテ居リマシテ、司法當局ガ再ビ利子ノ制限ヲ改正スル意思ガアルト云フコトデアリマスレバ、他日御訂正ヲ申上ゲタイ、御訂正ヲ申上ゲナケレバ私ノ想像ガ事實ト御聽取ヲ願ヒマス

○横山委員長 第四條ノ生業資金ト云フモノハ別ニ定義デモ命令デ定メラレマスカ

○長岡政府委員 此生業資金ト云フコトノ定義ヲ與ヘルコトハ餘程困難デアリマシテ、總テ社會立法ト云フモノハ民法刑法ノヤウニ實體法ノヤウナ定義ヲ與ヘルト云フコトハ、大體立法技術トシテムヅカシイノデアリマス、矢張是ハ生業資金ト云フ事ニ依テ、社會通念ニ依テ決メル外ハナイト思ヒマス、命令ニ於キマシテハ手續デアリマスガ、是ハ一口ノ貸付金額ヲ色々規定スルコトガアリマスケレドモ、本法ニ所謂生業資金トハ是ヲ云フト云フコトヲ決メル意思ハ只今ノ所持ッテ居リマセヌ

○横山委員長 サウスルト此生業資金ト云フモノハ所謂公益質屋ヲ營ム主體ト、ソレカラ地方長官ノ考ニ依テ決マルモノラシイガ、人民ノ聲ト云フモノガ分ラヌ、所謂生業資金ト云フノハ能

ク學者トカ社會事業ヲ研究シテ居ル人ガ申シテ居ラレマスル言葉ノ中ニ、防貧制度或ハ救貧制度ト云フヤウナコトヲ言ッテ居リマスガ、此防貧救貧ト云フ言葉ノ意味ハ今日餘リ正確デハアリマセヌガ、彷彿トシテ分ッテ居リマスガ、此中ノ何方ニ這入リマスカ

○長岡政府委員 是ハ申上ゲル迄モナク、防貧ノ方ニ這入リマス

○横山委員長 ソレカラ此四條ノ但書ノ「命令ニ定ムル所ニ依リ」ト云フ此命令デアリマス、此命令ノ原案トカ云フモノハアリマスカ

○長岡政府委員 マダ成文ハ出來テ居リマセヌ

○横山委員長 大體ノ項目ダケデモ分リマスカ

○長岡政府委員 此生業資金ノ一口ノ限度ニ付キマシテハ地方長官ノ認可ヲ受ケシムルコト、ソレカラ職業ノ性質ニ依リマシテ適當ナ金額ヲ相當ノ限度ニ定ムルト云フヤウナ事ノ腹案ハアリマスガ、一ツ書ニシテ一々ノ草案ハ得テ居リマセヌ

○横山委員長 サウ致シマスルト前日ノ質問應答ノ中ニ、公益質屋ヲ經營シテモ、是ガ都會デアレバ五町六町位ガ之ヲ利用スルデアラウト云フコトヲ言ハレマシタガ、ソレハ成程一口二十圓以下ト云フ場合ニハ大體サウデアラウト思ヒマスガ、此生業資金トナルト可ナリ金額ガ大キクナリマス、サウスルト

ト東京市デ經營シテ居ルモノニ對シテ或ハ横濱カラ來ルトカ、或ハ淺草方面デヤッテ居ルノニ芝方面カラ來ルト云フヤウナ、距離ノ制限ト云フモノハナイノデスカ

○長岡政府委員 只今ノ前段ノ御尋ニ對シテハ是ハ消費經濟ノ方デモ同ジデアリマシテ、矢張或市町村ノ經營シテ居リマス質屋ニ付キマシテモ其市町村ノ行政區域内ニ住所持ッテ居ル者ニ貸出スト云フコトガ本則デアリマス、生業資金ニ於キマシテハ只今御話ノ横濱、東京ト云フコトハ只今ノ御答デ盡キテ居リマスガ、芝カラ淺草ニ行クト云フヤウナ行政區劃ハ、公益施設トシテ差支ナイ、併ナガラ是ハ先程申シマシタヤウニ餘程身元ヲ調査シテ確ナ者ニ貸出サナケレバナラヌノデ、矢張遠クノ者ニ貸スト云フ事ハ事實上出來ナイト思ヒマス、是等ノ貸ストカ貸サナイトカト云フコトハ質屋經營者ノ隨意デアリマスカラ、希望ニ應ジテ貸出スト云フコトハ出來マセヌ、餘程慎重ナ態度ヲ以テ貸サナケレバナラヌ、農村ニ於キマシテハ行政區域ハ分リマスケレドモ、東京トカ大阪トカト云フ大都市ニナリマス、矢張サウ遠クニ離レタ者ニ貸出スト云フコトハ實際上不可能デアルト思ヒマス

○横山委員長 ソレカラ矢張生業資金ニ付テ承リタイノハ、今ノ御話ニ依ルト、質物以外ノ對人信用ニ對シテ貸出

ヲスルト云フコトニナリマス、自然質物ノ元本ヲ支辨スルニ不足ヲ感ズル場合ガアル、其場合ニドウシテ取立タルカ

○長岡政府委員 ソレ等ノ腹案ニ付キマシテハ今尙ホ審議中デアリマス、質物以上ノ對人信用ヲ加味シテ貸出シマスト云フト、到底短期ニ之ヲ取立テルト云フコトハ出來難カラウト思ヒマス、現在東京府若クハ東京市ニ於キマシテ罹災民ニ對シマスル生業資本ハ對人信用デアリマスガ貸出シテ居リマス、矢張長期ニ互リマシテ賣上代金ノ中カラ元本ヲ回收サセルト云フヤウナ方法ヲ執ッテ居リマス、ドノ位ノ期間ニサウ云フ元本ヲ徵收スルカト云フ期間ノ長短ニ付テハ、具體的腹案ハ持ッテ居リマセヌ

○横山委員長 第一條ノ第二項ニ地方長官ノ認可ト云フ字ガアリマスガ、是ハ免許ト云フコトハ違フノデアリマス、免許ト云フコトハ違フノデアリマス、免許ト云フ文字ハ行政法ノ上デハ非常ニ嚴格ニ區別サレテ居リマスガ、實際法文ニ使ハレテ居ルモノハ實ハ兩者混淆シテ居ルヤウデアリマス

○横山委員長 ソレカラ此法案ニ依テ質物ヲ持ッテ來マスモノハ、其品物ニ相當ナ價值ガアリ、借出スベキ相當ノ理由ガアレバ質置主ハ權利トシテ貸出ヲ求ムルコトガ出來ルノデアリマス、カ

○長岡政府委員 是ハ私法上ノ貸借關

トニシテ、本日ハ是デ散會致シマス
午後三時四十四分散會

係デゴザイマスカラ、契約ノ兩當事者
ノ合意ガゴザイマセヌト成立致サナイ
モノト思ッテ居リマス、又其實物ヲドノ
位ノ價值ニ見積ッテ取ルカト申シマス
ト、是ハハッキリ申上ゲラレマセヌガ、
七割カ八割位貸付ケテ居ルノガ現狀デ
アリマス、併シ斯ウ云フコトハ總テ確
タル標準ガアルト云フ譯ノモノデハゴ
ザイマセヌカラ、評價額ノ率ニ對スル
結論ハ決ッテ居リマセヌ

○横山委員長 私法上ノ契約デアルト
云フコトニナルト極端ナコトヲ申スヤ
ウデスガ、質屋ノ方ノ都合ニ依テ忙シ
イカラトカ、都合ガ惡イトカ言ッテ入質
ヲ拒絕スルコトモアリ得ル譯デスガ、
ソレ等ノ取締ハアリマスカ

○長岡政府委員 只今ハ何モ訓令等デ
示シタコトハアリマセヌ、將來此法ガ
通過致シマシタ時ニハ訓令デモ致ス考
デアリマス

○横山委員長 ソレカラ第四條ニ一世
帶ト云フコトガアリマス、此一世帶ト
云フノハ何處カラ持ッテ來タノデアリ
マスカ、何カ法令上ノ用語ニ從タ文字
デアリマスカ

○長岡政府委員 只今ノ法令ニ於テ一
世帶ト云フコトヲ引用シテ居ル法律ノ
條文ハ記憶シテ居リマセヌガ、從來ハ
竈ヲ一ツニシテ居ルモノヲ指シタモノ
ト解釋シテ居リマス

○横山委員長 マダ質問ハ殘ッテ居リマ
スガ、更ニ明後日午後一時ヨリ開クコ