

第六十五回 帝國議會 貴族院 河川法中改正法律案特別委員會議事速記録第一號

付託議案(追加)

五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案

昭和九年三月十九日(月曜日)午前十時十分開會

○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ開會

イタシマス、前回ニ引續キマシテ御質疑ガ

政府ニゴザイマスレバ……

○男爵沖貞男君 北海道デハ此河川ニ對シ

テ廳令ガゴザイマシテ、ソレデマア御取締ニナツテ居ルヤウデアリマスガ、ソレハ經濟的見地カラズ、非常ニ河川ノ保護ニハ不十

分デアルカラ今度河川法ヲ御適用ナサルト

云フ風ニ伺ツテ居ルノデアリマスガ、本案ノ

御説明中ニ拓殖計畫デ河川工事ヲ施行ナ

サツテ居ル外ニ、地方費支辨デ以テ爲スッテ

居ル所ガアルヤウニ伺フノデアリマスガ、

是ハ如何ナモノデゴザイマセウ、河川法ハ

北海道ニハ只今適用サレテ居ルヤウニ思フ

ノデゴザイマスガ、之ヲ一つ御説明ヲ願ヒ

タイ

○政府委員(佐上信一君) 御答イタシマ

ス、此河川法ガ北海道ニ適用サレテ居ルカ

ドウカト云フコトニ付キマシテハ二様ノ說

ガアリマシテ、總テノ法律ハ法律ニ別段ノ定

メノナイ限リハ植民地ヲ除イテ内地全般ニ

施行セラレルノヲ原則トスル、此意味デ河

川法ハ北海道ニ施行サレテ居ルノデハナイ

カト云フ說モアリマス、所ガ河川法ハ北海

道ニ施行セラレナイト云フヤウナ規定ハ法

文上ハナイノデアリマスガ、併シ河川法ノ

作ラレタ時期カラ考ヘテ見マシテ、又河川

ノ附屬ノ命令ノ中ニハ府縣、府縣知事府縣

令ト云フヤウナ言葉バカリヲ使用イタシマ

シテ此道路法ノヤウナ風ニ北海道ト云フ道

廳長官、道廳廳令ト云フヤウナ解釋的ノ文

句ヲ河川法ノ施行令ノ中ニ使ツテ居リマス

シ、ソレカラ今迄ノ扱ガ此河川ノ取締、ソ

レカラ工事ノ測量調査ヲ致スヤウナ場合ヤ

色ミノ、ソレカラ或ハ此河川ニ依ツテ利益ヲ

受ケル者ニ負擔ヲ命ズルト云フヤウナコト

ナドハ、河川法ノ規定ヲ少シモ使ツテ居ラヌ

ノデアリマス、ソレデソレノミナラズ、今

迄河川ノ取締令ト云フモノガ河川法ノ代リ

ニ取締規定トシテ使ハレタモノダト云フヤ

ウナ扱ヒ、政府ノ扱モサウ云フ風デアリマ

シタシ、ソレカラ地元ノ地方ニ於テモサウ

云フヤウナ譯デアリマシテ、理論上ハ北海

道ニモ十分ニ適用セラルベキ性質デアリマ

スガ、河川法全體ノ法文ヲ通覽シテ見マス

ト、ソレハ北海道ニ當缺メルコトガ出來ナ

レデ其中デマア利害關係ノ大キナ河川ガ約

二十六本バカリアリマス、其外ニ非常ニ澤

山ナ河川ガアリマスガ、此度拓殖費ヲ以テ

海道ニ施行スルコトヲ不便トスルヤウナ規

定ニ付テハ、勅令解除外例ヲ設ケルヤウナ

コトニシタ方ガハツキリシテ宜イグラウト

云フコトガ此河川法ノ改正ヲ提案シタ所以

デアリマス

○男爵沖貞男君 サウ致シマスト法理論カ

ラ言ヘバ河川法ハ北海道ニアル、現實ニス

レバ實行出來ヌトシテ認メテ宜シウゴザイ

マスカ

○政府委員(佐上信一君) サウデアリマス

テ拓殖費ノ豫算デ御ヤリニナツテ居リ、即チ

行キタイト云フヤウナ積リデ本案ヲ立案イ

タシマシタ次第デゴザイマス

○男爵沖貞男君 只今マデ拓殖計畫デ爲

スッテ居ツテ、サウ云フ風ナ河川法ハナイノ

デゴザイマシタガ、其河川ニ態ニ此度河川

法ヲ適用爲サルト云フコトハ、如何ナモノ

デアリマセウ、チヨット考ヘマスト、結局是

ハ矢張リ道費ヲ支出シテ爲サルコトニナルノダカラ、却ツテ道ヲ困ラセルヤウニモ、チヨット考ヘラレマス、其點ハ如何デスカ

○政府委員(佐上信一君) ソレハ今マデ北海道デ河川法ヲ施行セズシテ、河川ノ總テ

モノ問題ニ付キマシテハ、河川取締法ト云フリマスガ、是ハ非常ニ法律上ノ根據ガ廳令

デアリマスノデ不十分デアリマス、其諸點ニ付テ御説明ヲ申上ゲテ見タイガ、御承知

ノ如ク北海道ノ河川ハ、多クハ原始河川デ

アリマシテ、流路ノ變更、河床ノ移動ガ非

常ニ多イノデアリマスガ、ソレカラ流路ガ

變更イタシマシテ河川ガ民有地ニ流レルコ

トニナリマス場合、其附近ニ於ケル所ノ土地ノ形ノ變化、工作物ノ設置ト云フモノニ付テハ、河川管理上非常三十分ナ取締ヲ致シ

テ行カナケレバナラヌト思フノデアリマス、

北海道ノ最近ノ此災害ノ状況カラ見マシテモ、河川ガ流路ガ變ツタ爲ニ民有地ヲ流レ

テ、サウ云フ風ナ場合ニ色ミナ工作物ヲ致

合ニ於テ取締ガ十分デナイト云フコトガ、

北海道ノ災害ヲ益々頻繁ニスルヤウナ傾向

ガアリマス、ソレデ從來ノヤウナ弱イ北海道廳令デアル所ノ河川取締規則ノミヲ以テ

致スコトガ出來ナイカラ河川法ヲ利用イタ

シテ行カウト云フヤウナ大體ノ理由デアリマス、河川工事ガ北海道ノ原始河川ハ迂餘曲折ヲ致シテ居リマス、丁度賜見タイナ風

河川ニナルヤウナ土地デモ、其河川工事ヲ替工事ガ非常ニ多イ、デアリマスカラ新ニ

ラバ、買收以前ニ其處ニ或ル程度ノ制限ヲ加

ヘテ置クト云フコトノ必要ガアリマス、ソレハ現ニ内地ニ於キマシテハ、河川法四十八

條ノ本文或ハ其附屬命令ニ依リマシテ、公用制限ヲ加ヘテ居ルト云フコトハ、モウ二

三年スレバ河川工事ヲスルト云フノニ、家屋ヲ建テタリ何カシテ後デ双方トモ迷惑ス

ルト云フヤウナコトハ困ルノデアリマス、

ソレハ廳令デハ出來マセヌガ河川法ナラバ

出來マス、サウ云フヤウナ便宜ガアリマス、

テ行カナケレバナラヌト思フノデアリマス、

北海道ノ灾害ニ付シテ居リマシテモ、河川ガ

ソレカラ河川ノ工事ヲ取行ヒマス場合ニ堤

外地、或ハ河川ノ附近地、或ハ其沿岸ニ立

入りマシテ、或ハ其土地ヲ材料置場トシテ

所有者ノ石、砂礫、芝、竹木等ヲ供給セシ

ムル、ソレハ此方デ土地ヲ買取ルノデアリ

マスガ、其他ノ工事ニ必要ナ限度ニ於キマ

シテ、土地所有者ニ或ル負擔ヲ命ズルト云フコトモ已ムコ得ナイ場合ガアリマス、北海道デバ今迄ハ斯ウ云フコトヲ致シマスニハ、一々土地收用法ナドノ手續ニ依ラナケレバナラナイガ、矢張リ内地ト同ジヤウニ河川法ヲ適用イタシマスレバ、斯ウ云フ臨替工事ガ非常ニ多イ、デアリマスカラ新ニ曲折ヲ致シテ居リマス、ソレヲ直流水スルガ爲ニ繰河川ニナルヤウナ土地デモ、其河川工事ヲ替工事ガ非常ニ多イ、改修計畫ガ決定イタシマシタナスル前ニ、改修計畫ガ決定イタシマシタナラバ、買收以前ニ其處ニ或ル程度ノ制限ヲ加ヘテ置クト云フコトノ必要ガアリマス、ソレハ現ニ内地ニ於キマシテハ、河川法四十八條ノ本文或ハ其附屬命令ニ依リマシテ、公用制限ヲ加ヘテ居ルト云フコトハ、モウ二年スレバ河川工事ヲスルト云フノニ、家屋ヲ建テタリ何カシテ後デ双方トモ迷惑スルト云フヤウナコトハ困ルノデアリマス、河川管理上許スベカラザル行爲ヲナス者ニ對シテハ嚴重ナ取締ヲスルノデアリマス、河川管理上許スベカラザル行爲ヲナス者ニ對シテハ嚴重ナ取締ヲスルノデアリマス、河川法ニ洪水ノ際ニ災害ヲ誘發スルト云フヤウナ重大ナ結果ヲ生ズルノデアリマス、河川法ニ違反行爲ニ對シテハ罰金五ナリマセヌガ、北海道廳令デハ僅ニ罰金五十圓ヲ課スル程度デアリマシテ、サウ云フヤウナ譯デ取締上、其點ガ非常ニ寛大ニナック規定スルヤウナ種々ノ義務ニ關シテハ、其違反行爲ニ對シテハ罰金五ナリマセヌガ、北海道廳令デハ僅ニ罰金五十圓ヲ課スル程度デアリマシテ、サウ云フヤウナ譯デ取締上、其點ガ非常ニ寛大ニナック

題デアリマスガ、北海道ハソレニ付テハ河川

取締令デハ、河川ノ利用關係ニ付テ法律ノ根據ガ明瞭デアリマセス爲ニ、ソレデ寧ロ、此河川水利權ナドヲ有ツテ居ル者ニ付キマ

シテモ、其經濟的價値ガ愈々重要ヲ加フルニ從ツテ、矢張リ河川法ニ依ツテ河川ノ利用ノ權利關係ヲハッキリシテ置クト云フコト

ニハ非常ニ便利ガアリマス、ソレカラ許可ヲ受ケナイデ河川ニ色ミナ工作物ヲ築造シタリ、或ハ許可ヲ受ケヌデ河川ヲ利用スル

機ノ處置ガ河川法ノ運用ニ依ツテ達スルコトガ出來ルノデアリマス、頻々タル災害ノ場合ニハ非常ニ便利ガアリマス、ソレカラ許可ヲ受ケナイデ河川ニ色ミナ工作物ヲ築造シタリ、或ハ許可ヲ受ケヌデ河川ヲ利用スル

或ハ水道會社ガ出來マスヤウナコトニナリ
マシテ、此原始河川ヲ取締ルヤウナ狀態ニ
放擲スルコトガ出來ナイ、ソコヘ持ッテ來
テ河川ノ平素ノ徹底的ノ取締ノ根據ヲ失ク
タガ爲ニ、動モスレバ私人ガ河川ヲ濫用ス
ル、サウ云フ結果ガ一昨年ノヤウナ大洪水ノ
少クトモ間接ノ原因ニナツテ居ルト云フヤ
ウナコトカラ致シマシテ、河川ノ取締ヲ平
素カラ嚴重ニシテ行キタイト云フコト、丁
度本年カラ向フ七年間ニ石狩川上流外五河
川ノ改修ノ爲ニ約千三百萬圓ノ工事ヲ施行
イタシマスルニ當リマシテ、矢張リ河川法
ヲ適用スルコトガ工事ヲ致シマスル場合
ニ、敏捷適切ニ仕事ガ出來ルヤウナコトカ
ラ致シマシテ拓殖計畫ノ進ムニ連レテ、此
河川法ノ適用ヲ北海道ニ必要トスルヤウナ
ラ説明サレマシタ大體ノ説明ノ内容ヲ申上
ゲマスト云フト、以上ノヤウナ次第デアリ
マス

トニナリマス、區域外ニナリマスルモノハ、ヤルコトニナリマス、ソレカラ尙ホ河川法ニ於キマシテハ、原則トシテ此河川工事ハ府縣ノ負擔トナツテ居リマス、其生ズル收入ハ府縣ニ入ルコトニナツテ居リマスガ、北海道ハ拓殖計畫デ昭和二十三年迄ノ間ニ大體河川ニ對スル拓殖計畫ガ極ツテ居リマシテ、費用モ大體繼續費ニナツテ議會ノ決議ヲ經テ居ル、其範圍内ニ於テ河川法ヲ施行スルコトニナリマスルカラシテ、河川法ノ今回ノ第六十七條ニ當分ノ内ハ二十四條一項ノ規定ニ拘ラズ命令ヲ以テ特別ノ規定ヲ爲スコトガ出來ル、即チ是ハ拓殖費デヤルノデアルト云フコトニナツテ居リマスカラ、河川法ヲ施行イタシマスルガ爲ニ、北海道ノ河川ノ費用ノ現在マデノ負擔部分ガ變更ヲ生ズルト云フコトハナイ積リデアリマス

○男爵沖貞男君　若モ河川法ヲ施行サレマス時ニ所謂堤外民有地ニ對シテハ色々ミナ事情ガ起ツテ、或ヘ買収トカ、補償トカ、賠償トカ云フ問題ガ起ルデゴザイマセウガ、是ハ將來ノコトデアリマスガ、政府ハドウ云フ御處置ヲ之ニ對シテ御執リニナルノデスカ

○政府委員(佐上信一君)　大體河川ノ堤外地ニ付キマシテハ、堤外民有地ト云フモノ

ハ當然是ハ存在シ得ラレル譯デアリマス、ソレデ問題ニナリマスル場合ニ於キマンテハ、此河川ノ改修ヲ實行スル場合ニ其場所ヲ河川ノ敷地トシテ使フカ使ヘヌカト云フ問題ガ重大ナ問題トナリマス、ソレデ北海道デハ從來サウ云フヤウナ土地ハ總テ堤外ノ民有地デ河川改修ノ爲ニ必要ナル場所ハ土地收用法ニ依ツテ賠償ヲシテ居リマシタ、其點ハ從來ト同ジヤウニ民衆ガ河川改修ノ爲ニ其敷地ヲ取上ガラレルヤウナ場合ニ於テハ必ズ賠償ヲシテヤルト云フヤウニ、國ノ豫算ノ中ニモ大體サウ云フ風ニヤツテ居リマスカラ、河川法ヲ施行イタシマシテモ同一ノ方針デヤツテ行キマシテ、成ルベク出来ルダケ一般ノ權利ダケハ尊重シテ行クト云ヤウナ積リデ居リマス

ウト考へマスガ、此外ニドウ云フヤウナモノヲ拓殖費デ支辨シ、ドウ云フヤウナモノハ道費デ支辨スル、又小サイモノニナレバ市町村ガ支辨スルト云フヤウナモノヘアラツシヤルダラウト思ヒマスガ、其アラカタデ宣シウゴザイマスガ、御示ヲ願ヒマス

○政府委員(佐上信一君) 先づ此道路ノ方カラ申シマスト云フト、阪本サンモ御承知ノ通り、道路法ノ制定ノ場合ニ於テ、北海道ニ付テハ特別ノ規定ヲ設ケマシテ、其規定ニ基イテ北海道道路令ト云フモノヲ設ケマシタ、ソレデ國道ハ……

○阪本謹之助君 道路ナドハ大體デ宜シウゴザイマスガ、河川ニ關スルコトダケヲ一ツ……

○政府委員(佐上信一君) ソレデ其道路令ト云フモノニ依テ、大體拓殖費ト道費デ負擔スル區分ハ明カニナッテ居リマス、河川ノ方ハ是ハ結局拓殖費ニ依ル其經費デゴザイマスガ、サウデナイモノハ丁度今日ノ内地ニ於ケル地方費、町村費ノ區分ガ太政官達ニナツテ居ルノデアリマスガ、地方費ニ關スルモノハ地方、其町村ニ關スルモノハ町村ニ限ルト云フ區別ガゴザイマス、之ニ依リマシテ大體河川ノ中デ地方費支辨河川トゾ

○政府委員(佐上信一君) デアッテ、サウシテ専ホ將來ニ於テドノ位ノモノハ矢張リ、河川法ヲ適用スル部分ニ入アルトカ云フコトヲ一ツ……	○政府委員(佐上信一君) 大體此度指定ヲ致シマスルモノハ拓殖計畫ノ中ニ入ッテ居リマシテ、其改修計畫ガ既ニ拓殖計畫デ進行シ、又拓殖計畫ニ於テ改修ノ豫算ノ議定ヲ經タモノダケヲ持ツテ行カウ、ソレガ十六河川ニナルノデス、其外ハ將來地方ノ開發、ソレカラ河川ノ重要性ガ増シテ参リマシテ、政府ガ北海道ノ國費改修河川ニ關スル豫算ヲ議會デ議定ヲ經タ後デナケレバ指定ヲ擴張シテ行カナイ積リデゴザイマス、後ノ十河川ニ付テハデス	○政府委員(佐上信一君) 大體此度指定ヲ經タモノダケヲ持ツテ行カウ、ソレガ十六河川ニナルノデス、其外ハ將來地方ノ開發、ソレカラ河川ノ重要性ガ増シテ参リマシテ、政府ガ北海道ノ國費改修河川ニ關スル豫算ヲ議會デ議定ヲ經タ後デナケレバ指定ヲ擴張シテ行カナイ積リデゴザイマス、後ノ十河川ニ付テハデス	○政府委員(佐上信一君) 分リマシタ	○政府委員(佐上信一君) 是ハ豫算ガ決マラナケレバ、此十河川ハ此指定ヲ追加セヌコトニ致シテ行キタイト思ヒマス	○委員長(子爵白川資長君) 别段御質問ゴザイマセヌカ	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ全部原案通リデ御異議ゴザイマセヌカ	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 植事業進捗ノ狀況、又頻々タル水害ニ鑑ミテ、河川ノ保護取締ノ徹底ヲ期スル爲ニ北ニ伺ヒマスレバ、特ニ内地ト違フ點ハ當分ノ中勅令ヲ以テ規定セラレルト云フヤウナ至極御尤ナ提案デアルヤウニ思ヒマスカラ之ニ賛成ヲ致シマス
○阪本鉄之助君 併シ道廳トシテハデスネ、道廳トシテ御覽ニナック所デハ、近キ將來及遠キ將來ニ於テ、マダ此ノ位ハドウモ河川法ヲ適用センケレバナルマイト思ッテ居ル、ト云フ御胸算ガアリマセウカ	○阪本鉄之助君 モウ御質問ガ若シゴザイマセヌナラバ、實ハ能ク分ツテ居ルコトノヤウデゴザイマスカラ、討論ヲ御始メ下サ	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス	午後一時五十六分休憩	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結
○政府委員(佐上信一君) ソレハマダ十河川ヲ將來目標ニ置イテ居ルノデス、此後ニ残リマシタモノデス、詰リ此二十六河川ノ中ノ十河川ヲデス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	午後一時四十七分開會	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結
○阪本鉄之助君 今直グニヤルノハ十六河川デスカ	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	午後一時四十七分開會	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結
○男爵沖貞男君 此法案ハ所謂北海道ノ拓川デスカ	○男爵沖貞男君 〔賛成〕ト呼フ者アリ	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	午後一時四十七分開會	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結
此東京都制ト云フモノハ年來ノ問題デアリ	此東京都制ト云フモノハ年來ノ問題デアリ	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハモウ御質問ナイト思ヒマスカラ、是カラ討論ニ移リマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデヤ開會イタシマス、五大都市ニ特別市制實施ニ關スル法律案ヲ問題ニ致シマス	午後一時四十七分開會	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ原案通ニ決定イタシマス、是デ休憩イタシマス	○阪本鉄之助君 本員ハ、是ハ當然ナ歸結

ト思ヒマス、併シ何分ニシテモ是ハ早晚解
決シナケレバナラヌ問題デアリマスカラ、
事ノ序ニ先づ以テ此五大都市ニ付テ研究ス
ルノモ萬更徒爾デハナカラウト思フノニア
リマス、故ニ御尋ヲ致シマスガ、人ノ案ニ
付テ御説明ト云フコトハ御迷惑デアリマセ
ウガ、第一番ニ此東京都制ト云フモノハ、
殆ド東京府ガ市トナルト云フ形ノヤウデア
リマスカラ、寧ロ問題ガ解決シ易イト思
ヒマスガ、今度出テ居リマスル五大都市ト
云フコトニナリマスルト、何レモ府縣ノ間
ニ介在シテ居ル市ニ特別ノ市制ヲ置イテ、
第一次ノ監督ヲ離レテ、内務大臣ノ直接ノ
監督ヲ受ケ、サウシテ總テノコトガ内務省
ニ直屬シテ行キ、形ノ上カラ言ヘバ府縣ト
同等ノモノニナル、是亦時勢ノ進歩ニ伴ヒ
マシテ、私一個ノ考デ申シマスレバ相當ナ
コトデハナイカト存ジマスルガ、最モ鄭重
ニ考ヘナケレバナラヌコトハ、此即チ五大
都市ヲ有シテ居ル府縣ガ、此案ノ如ク市ト
云フモノガ獨立ヲシマシテ、後ニ取残サレ
タ今日迄ノ郡部ニ屬スル所ノ區域、人口、
區域ハ一目シテ地圖ヲ開ケバ直グ分ル譯
デアリマスガ、人口ハ或ハ京都府ハドウデ
アル、大阪府ハドウデアル、横濱神戸ハ
ドウデアル、ドレダケノ人口ガ殘ルノデ

アル、又經濟上カラ考ヘテ、三部制ト云フ
モノガ今日殆ドナイ、名古屋ノ外ニハ確カ
ナイカト思ヒマスガ、元府縣會ニ三部制ト
云フモノガアツタ時分ノ、丁度郡部會ニ屬
スル分ダケガ殘ル譯ニナル、東京ノ如キハ
モドウスルコトモ出來ナイノデスカラ、是
ハ全部市ニナルノデアリマス、問題ハナイ
ノデアリマスガ、其他ノ府縣ニ於テ、以前
申シタ郡部ニ屬スル處ダケガ、今度大阪府
ト稱シ京都府ト稱シテ、ドウ云フ形ノモノ
ガ出來ルカ、是ハ衆議院デモ論議サレテ、
既ニ十分ノ御研究ガ済ンデ居リマセウシ、
此邊ノコトハ内務省デハ既ニ御材料モ備
ハッテ居リマセウカラ、之ヲ審議スルニ當ツ
テ、先づ以テ大體デモ宜シウゴザイマス、
尤モ今日直グニ承ハラウトハ思ハヌ、次ノ
會議ノ時ニ斯ウ云フモノニナルノダト云フ
コトヲ御示ヲ願ヒタイ、是ハ参考ノ材料ト
シテ頂戴ラシタイト思フノデアリマス、ソ
レカラモウ一つハ政府ガ今年ハ東京都制ト
云フモノハ、都長ノ官選公選ト云フコトニ
宜イコトガ出來シタ、市ノ方デハ公選ト言
ヒ、政府ノ方デハ官選デナケレバナラヌト
モット考ヘナクテハイカヌト云フヤウナコ
トデ、マア座談的ノ御答辯デアリマシタ

ハ至難デアルカラ、ソレガ決マルマデト云
フコトデ、政府ハ一時遁レラシテ居ルデハ
ナイカト、少シ僻シング眼デ見ルト思ハレル
ナカト思ヒマスガ、元府縣會ニ三部制ト
云フモノガアツタ時分ノ、丁度郡部會ニ屬
スル分ダケガ殘ル譯ニナル、東京ノ如キハ
モドウスルコトモ出來ナイノデスカラ、是
ハ全部市ニナルノデアリマス、問題ハナイ
ノデアリマスガ、其他ノ府縣ニ於テ、以前
申シタ郡部ニ屬スル處ダケガ、今度大阪府
ト稱シ京都府ト稱シテ、ドウ云フ形ノモノ
ガ出來ルカ、是ハ衆議院デモ論議サレテ、
既ニ十分ノ御研究ガ済ンデ居リマセウシ、
此邊ノコトハ内務省デハ既ニ御材料モ備
ハッテ居リマセウカラ、之ヲ審議スルニ當ツ
テ、先づ以テ大體デモ宜シウゴザイマス、
尤モ今日直グニ承ハラウトハ思ハヌ、次ノ
會議ノ時ニ斯ウ云フモノニナルノダト云フ
コトヲ御示ヲ願ヒタイ、是ハ参考ノ材料ト
シテ頂戴ラシタイト思フノデアリマス、ソ
レカラモウ一つハ政府ガ今年ハ東京都制ト
云フモノハ、都長ノ官選公選ト云フコトニ
宜イコトガ出來シタ、市ノ方デハ公選ト言
ヒ、政府ノ方デハ官選デナケレバナラヌト
モット考ヘナクテハイカヌト云フヤウナコ
トデ、マア座談的ノ御答辯デアリマシタ

○政府委員(安井英二君) 只今阪本サンカラ
御尋ニナリマシタ點デアリマスルガ、只
今仰セニナリマシタ第一ノ市部郡部ノ人口
ニ付キマシテハ、數字デゴザイマスルノデ、
ト思フノデアリマス、マア悪ク言ヘバ事ヲ
ソレニ藉リテ御出シニナラナカッタヤウニ
モ私共ニハ感ズルノデアリマス、其邊ノ御消
息ハドウ云フモノデアリマセウカ、而シテ
今申ス通リソレヲ置イテケボリニシテ五大
都市ヲ衆議院ガ出シテ來、東京都制デサヘ
政府ハ御不同意ノ形デアルノニ、況ヤ五大
都市ガソレヨリ先ニナッテ來ルト云フコト
ハ、無論容易ニ御同意ニナルモノナイト
税トカ、サウ云フモノデスナ、ソレカラ第
二ハ昨年政府ハ東京都制案ヲ議會ニ提出シ
ナガラ、本年ハ何故ニ提出シナイカ、其理
由ハ奈邊ニアルカト云フヤウナ御尋デアッ
タカト存ジマスガ、是ハ昨年政府ガ議會ニ
提出シマシタ東京都制案ノ審議ノ當時ノ
模様カラ察シマスルト、案ノ重要骨子トナ
ルベキ事項ニ付キマンテ非常ニ異論百出致
シマシテ、意見ノ一致ヲ見ルコトガ出來ナ
イヤウニ見受ケラレタノデゴザイマスカ
ラ、ソレデアリマスカラ斯様ニ政府ト致シ

マシテハ、一應是レナラバト思フテ出シマ
シタ案デハゴザイマスルケレドモ、實際昨
年提案ヲ致シマシタ状況カラ見マスト、只
今申述ベマシタヤウナ風ニ重要骨子ニ付キ
マシテ意見ノ一致ヲ見ルコトガナカノ困
難ナヤウナ状況ニアリマシタノデ、昨年ノ
今年ニ於キマシテ又同様ナ案ヲ出スコトハ
如何ナモノデアラウカト云フ所カラ、内務
大臣ト致シマシテハ本年ハ提案ヲ見合ハシ
テ、尙ホ能ク一ツ考ヘタラドウダ、斯ウ云
フコトニ相成リマシタノデ、本年ハ遂ニ提案
ヲ見ルニ至ラナカッタノデゴザイマス、ソレ
カラ第三ニ此五大都市ニ特別市制實施ニ關ス
ル法律案ニ付テ、ドウ考ヘテ居ルカト云フ御
尋デゴザイマシタデアリマスルガ、之ニ付キ
マシテハ此案ニゴザイマスルヤウニ、此法
律案ハ京都市大阪市、横濱市、神戸市及名
古屋市、此五大都市ヲ、此五大都市ガ屬シ
テ居リマスル府縣ノ區域カラ除外致ス案デ
アリマスルケレドモ、之ニ付キマシテハ元來
都市ニ農村ヲ包括イタシマスル區域ト致シ
マシテ都市農村ニ瓦リマシテ、統一的綜合
的ノ事業ヲ致スベク府縣ト云フ中間ノ團
體、府縣ト云フ自治體ノ性質カラ顧ミマシ
テ、今此市ダケ方此府縣カラ脱退セシムル

ノナイ、議論ノナイ所デアラウカドウカ、
モウ少シ、果シテソレガ適當デアラウカド
ウカト云フコトハ考究スル必要ガアルノデ
ハナカラウカ、又五大都市ニ致シマシテモ
ソレハ大都市デアルト云フコトハ同様デ
アリマスケレドモ、五大都市ハソレハ政
治的若クハ經濟的其他色々事情ヲ異ニシテ
居ルノデアリマシテ、之ヲ果シテ直グ同一
ノ制度スルコトハ適當デアラウカドウ
カト云フコトモ亦政府ト致シマシテハ深ク
考ヘナケレバナラヌノデヤナイカ、斯様ニ
考ヘマスルト、モウ少シ慎重ニ考究ヲスル
必要ガアルノデナイカ、免ニ角今日ノ地方
制度ノ根本的改革デアリマス以上、相當ノ
見通シノ付キマシタ確信ヲ持ツニアラザレ
バ左様ニ致スコトハ如何ナモノデアラウカ
ト云フヤウナコトカラ、衆議院ニ於キマシ
テモ、政府ハ此案ニ對シテ遽ニ同意スルコ
トガ出來ナイト云フコトヲ内務大臣カラ申
述ベテ居ルヤウナ次第デゴザイマス、是ガ
○阪本彰之助君 ソレカラ假リニ此案ガモ
ノニナルトシマシタ時ニ、警察ノ問題デア
リマスガ、是ハ衆議院アタリデハ論議サレ
是マデ郡役所ガアリマス時分ニハ、郡役所
ノ大小ハアリマスガ、郡役所同様ノ取扱ヲ
ヨット申シマシタガ、現ニ今東京デ起ツテ居
ル小學校長ノ獄事件、前ノハ名古屋ニア
リマシタ、其他ニモアル、是ハ視學ト云フ
モノハ縣廳ノ方ニハ視學官ト云フモノモア
リ、視學ト云フモノモアリマスガ、其視

ノヤウナモノガ知事ノ監督ノ下ニ、監督デ
ヤナイ、府縣廳ノ中ニ警視廳ガアルヤウナ
モノデ、丁度東京ニ於ケル警視廳總監ト同ジ
地カラ此案ガ出來テ居ルモノト見テ居リマ
スガ、政府モサウ云フ風ニ御認メニナッテ
イカラ御答ハ御迷惑デアリマセウガ、サウ
云フ趣意ノモノデアリマセウカ
○政府委員(安井英二君) 只今仰セニナリ
考ヘナケレバナラヌノデヤナイカ、斯様ニ
考ヘマスルト、モウ少シ慎重ニ考究ヲスル
必要ガアルノデナイカ、免ニ角今日ノ地方
制度ニ付キマシタ確信ヲ持ツニアラザレ
バ左様ニ致スコトハ如何ナモノデアラウカ
ト云フヤウナコトカラ、衆議院ニ
委員會當時居リマセナカッタノデアリマス
カラ明確ニ覺エテ居リマセヌガ、衆議院ニ
マシタコトニ付キマシテ、丁度私衆議院ノ
事務官ガ其席上ニ居ラレマシタ時ノ御話ニ
依リマスルト、大體警察權現在ノ通りニ
ドンナ大キナ市デモ其附加稅ホカ取レナ
イ、殆ド府縣ヨリモ力ノ強イヤウナモノガ
獨立シテ出來ルノニ稅ヲ課ケル上ニ於テハ
國稅ノ方ハ假ニ仕方ガナイトシテモ、府縣
稅ノ附加稅ホカ取レスナドト云フコトハ甚
ダ不道理ナコトデハナイカト思フ、又是ハ
取ル方デスガ、出ス方カラ言ヒマシテモ同
ジコトヲヤツテ居ル、府縣ノ方ニモ社會課モ
アレバ教育課モアル、此間モ本議場デモチ
ヨット申シマシタガ、現ニ今東京デ起ツテ居
ル小學校長ノ獄事件、前ノハ名古屋ニア
リマシタ、其他ニモアル、是ハ視學ト云フ
モノハ縣廳ノ方ニハ視學官ト云フモノモア
リ、視學ト云フモノモアリマスガ、其視

ノヤウナモノガ知事ノ監督ノ下ニ、監督デ
ヤナイ、府縣廳ノ中ニ警視廳ガアルヤウナ
モノデ、丁度東京ニ於ケル警視廳總監ト同ジ
地カラ此案ガ出來テ居ルモノト見テ居リマ
スガ、政府モサウ云フ風ニ御認メニナッテ
ノ警視廳ノヤウナ内容ヲ爲ス、斯ウ云フ見
モノデ、丁度東京ニ於ケル警視廳總監ト同ジ
モ内務大臣ノ監督ヲ受ケルト云フコトハ形
ノ上カラ申シマス、何ヤラ氣ノ濟マヌモ
ノダト云フコトハ確ニ私共モサウ思フ、思
フケレドモ又一方利益カラ申シマス、縣
會ニモ今日デハ先刻申シタ三部制、部會ト
云フモノハナクナリマシタケレドモ、兎ニ
角同ジヤウナ力ノアルモノガ、縣ト云フモ
ノト市ト云フモノトガ矢張リ其中ニ抱擁サ
レテ、譬ヘテ申シマスルト府縣稅ヲ知事ハ
之ヲ課ケル、縣會ノ決議ヲ經テ課ケル、市ハ
ドンナ大キナ市デモ其附加稅ホカ取レナ
イ、殆ド府縣ヨリモ力ノ強イヤウナモノガ
獨立シテ出來ルノニ稅ヲ課ケル上ニ於テハ
國稅ノ方ハ假ニ仕方ガナイトシテモ、府縣
稅ノ附加稅ホカ取レスナドト云フコトハ甚
ダ不道理ナコトデハナイカト思フ、又是ハ
取ル方デスガ、出ス方カラ言ヒマシテモ同
ジコトヲヤツテ居ル、府縣ノ方ニモ社會課モ
アレバ教育課モアル、此間モ本議場デモチ
ヨット申シマシタガ、現ニ今東京デ起ツテ居
ル小學校長ノ獄事件、前ノハ名古屋ニア
リマシタ、其他ニモアル、是ハ視學ト云フ
モノハ縣廳ノ方ニハ視學官ト云フモノモア
リ、視學ト云フモノモアリマスガ、其視

學、視學官デモ市役所ノ役人ヨリヘズト
月給ヘ少イ、而シテ官等ノアル人デ官吏デ
アルカラ身分ハ高イ、サウ云フモノガア
ル、市役所ノ方ニハソレヨリ澤山月給ヲ取ッ
テ居ル教育部長ト云フモノガ居ツテ其下ニ
官制ガ認メテ居ルノヂヤナイ、市役所限り
デ詰合ツテハ居リマスガ、土木ノ方デ申シマ
シテモ縣廳ニモ大キイ縣ナラ土木部長ガ居
リマスガ、或ハ土木課長、俸給カラ言ツテ
モ、市役所ノ土木部長ヨリズット俸給ノ少
イ人、現ニ市廳ノ方ノ俸給カラ比ベテモ大
變ナ違ガアリマスカラ、斯ウ云フコトガ甚
ダ可笑シイモノデアリマスルシ、可笑シイ
バカリデナイ、經濟上カラ申シテモ同ジ仕
事ヲシテ居ルノニ、二重ニ同ジ名前ノモノ
ヲ、殊ニ社會事業ナドニ近頃非常ニ必要ナ
事柄ガ多イガ、縣廳デモ社會事業ヲスレ
バ、市役所デモ社會事業ヲシテ居ル、宜シ
ク重複セヌヤウニ成ルタケヤツテハ居リマ
セウガ、同ジコトヲ例ヘバ貧民病院ヲヤル
トシテモ一つノ經濟デヤレバ餘程便利ニ行
クグラウト思フ、何ヤラ市ガ致スト、モウ
直グソレニ對抗シテ市役所デヤルナラ我ミ
ノ方デモヤル、我ミノ方デヤルナラ市役所
ラ出ルカト云フト矢張リ府民市民ノ手カラ

出ルノデアッテ、取ラレル方カラ言フト一人
ノ旦那サンガ仕事ヲ爲サル、費用ハ奥サン
ノ手カラ出ル、ソレヨリ旦那サマモ色ミ御
ヤリニナレバ奥サンモ御ヤリニナルト云フ
コトデ經濟的ニ行クノデアル、今度ノ東京
ノ獄事件ナドモ二重ニヤツテ居ルノダカ
ラ、却ツテ締ガ付キサウナモノデアルガ、市
役所ニ八月給ヲ取ツテ居ル教育部長、視學ガ
アルシ、府廳ノ方ニモ同様ニ相當ノ視學
ガアルノニアア云フ不調法ガ出來テ居ルト
云フノダカラ、寧ロ一ツノモノニシテ經濟
ノ方カラ言ツテモ利益ガアリマスルシ、又之
ヲ統括シテ行ク上ニ於テモ互ニ靠レ合フト
云フヤウナ風ノ弊ガアリマス、現ニ今日ハ
小學校ノ校長ノ進退、訓導ノ進退ナドト云
フモノハ小學校ノ常例ノ上カラ云フト知事
ガヤルコトニナツテ居リマスガ、東京ノヤウ
ナ、モット小サイ市デモサウデスガ、市長ガ
上申スレバモウ府縣廳ハ盲判ヲ捺スト云フ
ノガ殆ド常例ニナツテ居ル、サウ云フヤウナ
コトヲ誠ニ唯形式ノ上カラ縣廳ガ扱ツテ居
ルノデ、是ガ一つノモノニナルト、市ニ存
在スル所ノ小學校ノ職員ノ進退ナント云フ
モノハ市長ガ決メレバ直グニ之ヲ實行ス
ル、是ハ小學校令ニ多少ノ改正ヲ加ヘナケ
レバナラヌカモ知レマセヌガソレハ直ニ出

スト又大變ニ利益ガアルト思フノデスガ、
斯ウ云フヤウナコトハ又他ノ省ノ關係ニモ
跨ルコトデアリマスガ、嘗テ内務省ヲ主ト
シテ其他ノ省トモ御交渉ニナッテ大凡其御
調ハ十分付イテ居ツテ、是ダケノ利益ガアル
ノダガ、ドウモ他ノ事情ニ於テ直グニ出來
ヌト云フヤウナ程度マデハ御進ミニナッテ
居ルノデゴザイマセウカ、其點ハドンナ程
度ノ御調ガ付イテ居リマセウカ、参考ノ爲
ニ伺ツテ置キタイト思ヒマス

○政府委員(安井英二君) 只今阪本サンカラ
仰セニナリマシタヤウニ、大都市ニ付キ
マシテ、其大都市ニ屬シマスル府縣トノ關
係ニ於キマシテ、只今御示ニナリマシタヤ
ウニ、租稅ノ所謂稅源分配ノ問題デゴザイ
マスルトカ、或ハ又社會事業、教育、土木
其他色ニナ事業ニ付キマシテ、其事業ヲ重
複シテヤツテ居ル嫌ガアルノデヤナカラウ
カ、能率ヲ上ゲル爲ニハモウ少シ聯絡統一
ヲ圖ル必要ハナイカト云フ點ヲ御指摘ニナ
リマンタノデアリマスルガ、其點ニ付キマ
シテハ私共全ク同感ニ存ジテ居リマスル次
第デアリマシテ、此點ニ付キマシテハ出來
ルダケ改善ノ途ニ進マナケレバナラヌト存
ジテ居リマス、唯ソレガ爲ニ直チニ根本的

制度ノ變革マデ致サナケレバナラヌカドウ
カト云フコトニ付キマシテハ、モウ少シ本
當ニ確信ノアル見透ガ付カナイト如何カト
思ヒマスケレドモ、併シ只今御指摘ニナリ
マシタヤウナ實情ニ鑑ミマシテ之ヲ出來ル
ダケ改善スルト云フコトダケハ是ヘ是非努メ
ナケレバナラヌト存ジテ居リマス、尙ホ之ニ
付キマシテドウ云フヤウナ調ニナッテ居ル
カト云フ御尋デアリマシタノデアリマスル
ガ、ナカヽ是ハ各省各局ニ關係アル事項
デゴザイマシテ、殆ド地方自治體ニ關シマ
スル總テノ法令ニ亘ツテ事務ノ者トシテハ
一應當ラナケレバナラヌノデアリマシテ、
從ジマダ具體的ニドウ斯ウト云フコトヲ
申上ゲマスマデノ程度ニハ立至ツテ居リマ
セヌノデアリマス、唯先程モ御話ガアリマ
シタ中デ、六大都市ハ他ノ中小都市トハ違ツ
テ非常ナ實力、持ッテ居ルト云フ事實ハ無
論認メナケレバナラヌノデアリマシテ、此
意味ニ於キマシテ、今日ニ於キマシテモ六
大都市ノ監督ニ付キマシテハ監督ノ特例ト
云フモノヲ御承知ノヤウニ設ケテ居ルノデ
アリマス、唯其特例ガ自治事務ダケニ限ツテ
居リマシテ、國政事務ニ付テハ何等マダ特
例ヲ認メテ居リマセヌノデ、是ハ折角サウ
云フ法律ガ出來テ來マシテ、而カモソレニ

付テノ實際ノ取極ガマダ十分ニ行ツテ居リ

マセヌノデアリマスカラ、之ニ付キマシテ

ハ出來ルダケ早ク市ニ屬シマスル國政事務

ニ對シマシテ府縣知事ガ持ツテ居リマス監

督權ノ中デ事ノ輕重ヲ考ヘマシテ、省略シ

テ宜イモノハ出來ルダケ早ク省略致シマシ

テ事務簡捷ヲスルコトガ必要デナカラウカ

ト云フコトデ、其調ハ現ニ進メテ居ルノデ

アリマスガ、先程申上ゲマシタヤウニ、各

省ニ關係ヲ持ツテ居リマスノデ、各省トモ能

ク連絡ヲ保チマシテ、協議ヲ進メテ出來ル

ダケ早ク其成案ヲ得タイ、斯様ニ思ッテ今努

力イタシテ居リマス

○委員長(子爵白川資長君) 御質問ハ本日

ハ此邊デ……

○阪本鉉之助君 皆様ニ御質問ガアレバ格

別私トシテハ是ダケ承リマシタカラ、之ヲ

基礎トシテ能ク考ヘテ見タイト思ツテ居リ

マス、皆様モサウデナイカト思ヒマス、私

ハ此程度デ御止ヲ願ヒマシテ、能ク材料ヲ

頂戴シマシテ、一兩日考ヘテ見タイト考ヘ

マス、サウ云フ扱ガ出來マスナラバ……

○委員長(子爵白川資長君) ソレデハ本日

ハ此程度デ止メテ置キマシテ、何レ其中材

料ヲ戴キマシタ上デ致スコトニ致シマス、

本日ハ是デ散會イタシマス

午後二時二十一分散會

出席者左ノ如シ

委員長 子爵白川 資長君

副委員長 阪本彰之助君

委員 侯爵蜂須賀正氏君

子爵水無瀬忠政君

若林 斎藏君

男爵沖 貞男君

川上 親晴君

水野甚次郎君

政府委員

内務省地方局長 安井 英一君

内務省土木局長 唐澤 俊樹君

北海道廳長官 佐上 信一君

昭和九年三月十九日印刷

昭和九年三月二十日發行

貴族院事務局

印刷者 内閣印刷局