

第六十九回帝國議會
衆議院

不穩文書等取締法案委員會會議錄(速記)第二回

付託議案

不穩文書等取締法案(政府提出)

會議

昭和十一年五月十六日(土曜日)午後一時十八分開議

出席委員左ノ如シ

委員長 熊谷 直太君

理事小柳 牧衛君 理事川崎末五郎君

理事益谷 秀次君 理事犬養 健君

岡本實太郎君 村岡 吾一君

勝田 永吉君 一宮房治郎君

鶴澤 宇八君 田村 秀吉君

原 夫次郎君 本多貞次郎君

宮澤 清作君 加藤鏖五郎君

田尻 生五君 渡邊 泰邦君

福田 耕君 山口 久吉君

田万 清臣君 藏原 敏捷君

堀内 良平君 中村 又一君

五月十五日委員岡崎久次郎君及橋本祐幸君

辭任ニ付其ノ補闕トシテ堀内良平君及中村

又一君ヲ議長ニ於テ選定セリ

出席國務大臣左ノ如シ

內務大臣 潮 惠之輔君

出席政府委員左ノ如シ

內務省警保局長 萱場 軍藏君

陸軍省法務局長 大山 文雄君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

不穩文書等取締法案(政府提出)

○熊谷委員長 ソレデハ是ヨリ不穩文書等

取締法案ニ付テノ委員會ヲ開會致シマス、

御諮リ致シマスガ、先以テ內務大臣ガオ見

エニナッテ居リマスカラ、提出ノ理由ヲオ聽

キシタイト思ヒマス、御異議アリマセヌカ

〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○熊谷委員長 潮內務大臣

○潮國務大臣 只今委員長カラ御話ガアリ

マシタヤウニ、是ヨリ不穩文書等取締法案

ノ御審議ヲ願フノデゴザイマスガ、其提案

ノ理由ニ付キマシテハ、先般本會議ニ於キ

マシテモ、大體申上ゲテ置キマシタガ、尙

ホ委員會ノ初頭ニ於キマシテ、今一應繰返

シテ大體御説明ヲ申上ゲタイト存ジマス

近頃所謂怪文書ナドガ大變横行致シマシ

テ、其怪文書ト稱セラルルモノノ内容モ

益、惡クナル傾ガアルノデゴザイマシテ、是

ガ爲ニ或ハ人心ヲ惑亂シ、或ハ軍ノ秩序ヲ

紊リ、或ハ財界ヲ攪亂スル等、治安ヲ保チ

マスル上ニ、妨ゲヲ生ズル事例ガ尠クナイ

ノデゴザイマス、斯ノ如キ現象ハ治安ヲ保

ツ爲ニハ到底此儘ニ捨置ク譯ニハ參ラナイ

ノデアリマスルガ、特ニ先般ノ事變ノ後ニ

ナリマシテハ、其徹底的防遏ヲ講ズルノ必

要ガ殊更痛切ニ感ゼラレルノデアリマス、

其爲ニ茲ニ取締法ヲ制定致シマシテ、著シ

ク社會人心ノ不安ヲ惹起シマシテ、治安ヲ

維持スル上ニ重大ナル妨ゲヲ生ゼシムルヤ

ウナ、不穩ナ出版物等ヲ取締ラントスルモ

ノデアリマス、就キマシテハ極ク簡單デゴ

ザイマスガ、本法ノ主ナル内容トスル所ヲ

二三申上ゲテ御參考ニ供シタイト、存ジマス

第一ニ申シマスノハ近頃ノ所謂怪文書横

行ノ實際ヲ見マス、或ハ人心惑亂、軍秩

紊亂、財界攪亂ト云フヤウナ目的ヲ以チマ

シテ、治安維持上重大ナ支障ヲ生ゼシムルヤ

ウナ事項ヲ掲載シマシタ文書ガ出版サレル

事例ガ多イノデアリマス、ソレデアリマス

カラ斯様な惡イ性質ノ目的ヲ以チマシテ、

不穩ナル事項ヲ掲載シマシタ文書圖書ヲ出

版シマシタリ、又之ヲ頒布シマシタル者ヲ

處罰スル爲ニ第一條ノ第一項ヲ設ケマシタ

次第デアリマス

第二ト致シマシテハ右申上ゲマシタヤウ

ナ、惡性ノ目的ヲ達スル爲ニ、不穩文書ヲ

發行セントスル場合ニ於キマシテ、或ハ其

文書圖書ニ何等發行ノ責任者ノ氏名住所ノ

記載ヲ致シテ居リマセズ、又假令之ヲ記載

致シテ居リマシテモ、虚偽ノ記載ヲ致シマ

シタリ、或ハ成規ノ納本ヲ致サズシテ出版

スルガ如キ秘密ノ手段ヲ弄スル者ニ至リマ

シテハ、其罪質最モ宜シクナイノデゴザイ

マシテ、治安確保ノ爲ニ是等ハ最モ取締ヲ

嚴ニシナケレバナライモノト考ヘルノデ

アリマス、ソレデアリマスカラ此種ノ出版

行爲ニ對シマシテハ、特ニ嚴重ナル處罰ヲ

致スコトニナッテ居ルノデアリマス、第一

條第二項ノ規定ガ設ケマシテ居リマスノハ

其趣意デゴザイマス

第三ト致シマシテハ、不穩文書デアルコ

トヲ承知シマシテ之ヲ秘密ノ手段デ出版

シ、又ハ頒布スルガ如キ所爲モ、是亦治安

ヲ維持スル上ニ支障ヲ生ゼシムルコトハ勿

論デアリマシテ、近頃ノ怪文書横行ノ弊風

ヲ防ギマス目的ヲ遂ゲタイ爲ニハ、此種ノ

秘密出版ヲモ嚴重ニ取締ル要ガ切ナルモノ

アリト考ヘラル、ノデアリマス、此種ノ所爲ヲ處罰スル爲ニ、第二條ノ規定ヲ設ケマシタ次第デアリマス

第四ト致シマシテ所謂怪文書ニ依ル弊害ハ出版物ニ依テ醸成セラル、場合ガ最も多イノデゴザイマスガ、例ヘバ通信等出版以外ノ方法ニ依リマシテ、謠言ヲ流布セラレマシテ、其爲ニ治安維持ニ重大ナル妨ゲヲ生ゼシメラル、場合モ亦少クナイノデアリマス、治安ヲ維持致シマス爲ニハ、是等ノ所爲モ亦之ヲ處罰スルノ必要ガアルト考ヘマシテ、第三條ノ規定ヲ設ケマシタ、治安ヲ妨害スルガ如キ不穩ナル流言浮説ヲ人心惑亂、軍秩紊亂又ハ財界攪亂ノ目的ヲ流布致シタ者ヲモ處罰セザルヲ得ナイト考ヘテ居ルノデアリマス

第五ト致シマシテ、所謂怪文書等ノ取締ハ其徹底の勦滅ヲ期シマセヌケレバ、其目的ヲ達成シ難イト考ヘラレマスノデ、第四條ノ規定ヲ設ケマシテ、前申上ゲマシタ各ノ罪ニ付キマシテ其未遂罪ヲモ之ヲ罰スルコトニ致シタノデアリマス、併ナガラ出版物ニ依ッテ犯サル、罪ニ付キマシテハ、圖畫文書等ノ印刷ヲ依頼セラレマシタ印刷者ガ印本ヲ依頼者ニ引渡シマス前ニ自首ヲシマシタナラバ、其刑ハ免除サレルコトニナッ

テ居ルノデゴザイマス、是ハ畢竟印刷者カラ自首スル場合ヲ多カラシメ、之ニ依ッテ不穩文書ノ流布ヲ未然ニ防止シ易カラシメルト云フ趣意ニ外ナラナイノデアリマス

第六ニ申上ゲマスルノハ、秘密ノ手段ニ依ッテ出版セラレマスルモノト認メラレマス出版物ニ付キマシテハ、地方廳——東京府ニ於キマシテハ警視總監デゴザイマスガ、是等ノ者ニ於テ直チニ當該出版物ノ頒布發賣ヲ差止メル必要ガアルト認メマシタ場合ニハ、其印本及刻版ヲ差押フルコトヲ得ルコトニシタノデゴザイマス、尤モ只今申上ゲル差止、差押トカ云フノハ、發行ノ責任者ニ付キマシテ眞實ノ記載、又ハ其成規ノ納本ヲシマスル者ノ、ホンノ一時的ノ假處分ニ止マルノデアリマスルガ、之ニ依リマシテ不穩文書ト認メラレマスモノヲ早期ニ發見シマシテ、ソレガ廣ク流布サレルコトヲ未然ニ防ギ得ル效果大ナルモノガアルト信ズル次第デゴザイマス

右申上ゲマシタ要點ハ本法案ノ内容ノ大體デアリマス、要スルニ法案ノ眼目ト致シマス所ハ、悪性ノ目的ヲ以チマシテ、又秘密ノ手段ヲ以チマシテ犯サレルヤウナ罪質ノ最も善クナイ惡ムベキ不穩文書等ノ取締ヲ嚴重ニシヨウト云フノデアリマシテ、此

趣旨ヲ明ニスル爲ニ出版法トカ、新聞紙法等ノ如キ一般言論ノ取締法トハ獨立ヲ致シマシテ、特別法トシテ制定スルコトニ意ヲ用ヒタ次第デゴザイマス、何卒御審議ヲ蒙リマシテ御協賛アラント切望致シマス

○熊谷委員長 政府當局ニ御諮リ致シマスルガ、此法案ハ議場ノ光景ニ徴シマシテモ中々容易カラヌ法案デアリマス、政府ハ此案ニ對シマシテ、最も明朗ニ總テノ有ユル材料ヲ提供セラレマシテ、忌憚ナキ御意見ヲ御發表アラル、ヤウニ希望シテ置キマス、先ヅ第一ニ材料ニ付キマシテ速ニ各委員ニ御配布アラント希望致シマス

○潮國務大臣 委員長ノ御希望ノ通り運ビマス

○熊谷委員長 進行ニ付テ御諮リ致シマスガ、只今豫算總會ガ開イテ居リ、内務大臣ノ出席ヲ要スルサウデアリマス、又本會議ニ於キマシテモ重要議案ガ上ッテ居リマス、引續イテ豫算案ガ審議セラル、譯デアリマスカラ、本委員會ハ先ヅ此儘ニ致シマシテ休憩致シ、追ッテ時機ヲ見計ッテ更ニ開會スルト云フコトニ致シマス、散會デアリマセヌ、休憩デアリマス、ドウゾ其様ニ御承知ヲ願ヒタイ

午後一時三十一分休憩

午後二時開議

○熊谷委員長 ソレデハ休憩前ニ引續キマシテ本委員會ヲ開會致シマス、此場合皆サシヨリ政府ニ對シテ材料ノ御請求ガアルナラバ、其點ヲ御請求願ヒタイノデアリマス、政府ヨリ皆サンニ提供スベキ材料ガアルサウデアリマスガ、此材料ハ極秘ヲ要スルモノデアッテ、秘密會ニ於テ御渡シシタイト云フコトデアリマス、之ニ先ダッテ各委員ノ方ニ於テ材料ヲ御求メニナルナラバ、此場合ニ於テ御求メアラント希望シマス

○川崎委員 私モ少シ材料ヲ要求シタイノデアリマスルガ、差當リマシテ新聞記事ノ掲載禁止及ビ差止メノ事項ニ付テノ材料ヲ要求致シタイト思ヒマス、是ハ出來マスレバ昭和六年九月以降ト以前トニ分ケテ、成バク各年別ニ詳細ナ調査ヲ示シテ戴キタイ、ソレカラ尙ホ新聞雜誌ノ禁止處分ヲ致シマシタ場合ニ於テノ其件數モ、年度ニ分ケテ準ジテ御調査願ヒタイ、ソレカラ本案ニ直接ノ關係ハゴザイマセヌガ、多少關係ガアルト思ヒマスル所ノ、本年二月ノ衆議院議員ノ總選舉ノ際ノ檢舉件數、違反件數、其顛末ヲ成ベク詳細ニ違反別、人員別ニ

御示シ願ヒタイ、尙ホ昨年ノ九月府縣會議員ノ總選舉ガゴザイマシタ、之ニ付テモ同様に御調査ヲ願ヒマシテ其資料ヲ御提供願ヒタイト思ヒマス、ソレカラ一般出版法ニ依リマスル處分、是モ今申シマシタヤウニ昭和六年ノ九月以前ト以降トニ分ケテソレゾレ其禁止處分ノ顛末ノ調査ノ資料ヲ御提出下サレタイト思ヒマス、尙ホ從來行ハレテ居リマスル所謂不穩文書、怪文書、斯ウ云フモノニ付テ、當局ニ於テソレノ處分致サレマシタ其件數、殊ニ所謂怪文書、不穩文書、本法案ニ依ッテ特ニ取締ヲシヨウトスルモノニ類似又ハ適合スル怪文書等ノ實例ヲ、成ベク餘計ニ一ツ御提出願ヘルモノハ御提出願ヒ、見セテ戴ケルモノハ見セテ戴キタイ、又實物ガナケレバ其要項デモ見セテ戴キタイ、之ヲ御提出願ヒタイト思フノデアリマス、尙ホ其他ニ於テ要求致シタイモノガアルカモ知レマセヌガ、差當ッテ私カラ御願ヒ致シタイノハ以上ノ二三ノモノデアリマス

○小柳委員 只今川崎君ノ御注文サレタノト大體同ジデアリマスケレドモ、尙ホ第一條ノ、人心惑亂、軍秩紊亂、財界擾亂、此三ツニ關スルモノヲ知リタイノデアリマス、殊ニ軍秩紊亂ト云フモノハドレ程アル

カト云フコトモ知リタイノデスカラ、是等ノ材料ヲ若シ出來ルナラバ是等ノ區分ニ依ッテ數字的ニ御示シヲ願ヒタイト思フノデアリマス、ソレカラ第三條ノ研究ニ資シタイノデアリマスルガ、流言浮説ヲ從來ドシナ風ニ取締ッテ實例ガアルカ、而シテ取締ノ際ニドウ云フ風ニ檢舉スルツカ、或ハ何ト申シマスカ何カノ手段ヲ執ルトカ、サウ云フヤウナ狀況ヲ之モ若シ數字的ニ御示シガ出來タナラバ示シテ戴キタイノデアリマス

○渡邊委員 材料要求ヲ致シマスル中ニ、新聞紙法、出版法、治安警察法、行政執行法、治安維持法、此法律ノ判例、ソレカラ今度出マス此特別法案ニ該當スルヤウナ判例ヲ全部要求致シマス、ソレカラ警視廳竝ニ戒嚴司令部デ既ニ押收致シテ居リマスルヤウナ不穩文書ノ實物、ソレヲ拜見願ヒタイト思ヒマス

○益谷委員 只今マデ御要求ニナッタ材料ヲ私ノ方モ是非共御提出ヲ願ヒタイノデアリマス、尙ホ政府カラ材料ガ出マシタナラバ、ソレヲ能ク見テ後ニ同僚トモ謀リマシテ纏メテ申上ゲマス

○犬養委員 私ハ川崎君、小柳君ノ材料御要求ニ補足シテ申上ゲルノデスガ、從來ノ

所謂不穩文書ハ是非トモ御見セ願ヒタイノデアリマス、要項ノミナラズ實物ヲ見セテ戴キタイ、ソレカラ從來ノ流言蜚語ヲ取締ラレタ場合ノ流言蜚語ナルモノ、内容ヲ、出來ルダケ具體的ニ伺ヒタイト思ヒマス、斯ウ云フ法律ハ當局トシテモ御出ニナル必要ノナイ國ノ狀態ノ方ガ遙ニ喜バシイト思ッテ居ラシヤルニ違ヒナイト思ヒマス、ヨクノコトデ御提出ト思ヒマスカラ、其ヨクノニ立到ッテ材料ヲ出來ルダケ具體的ニ立入ッテ拜見ヲ致シタイト思ヒマス、ドウゾ此心持ッテ御諒承ノ上、是非トモ實物ヲ、又流言蜚語ハ出來ルダケ詳シク其内容ヲ知リタイト思ヒマス

○中村委員 私ハ陸軍刑法及海軍刑法共ニ「戰時又ハ時變ニ際シ軍事ニ關シ造言飛語ヲ爲シタル者ハ三年以下ノ禁錮ニ處ス」ト云フ規定ガアリマス、ソコデ此滿洲事變ヲ出發點ト致シマシテ、ソレ以後ニ於ケル陸海軍當局ニ於テ此適用法規ヲ以テ臨ムヤウナ所謂造言飛語ト云フヤウナ事實ガ陸海軍ニハツタカ、アツタスレバ此條文ヲ適用スルヤウナ事態ニ考慮ヲ拂ハナカッタカドウカ、拂ッタトスルナラバサウ云フ事實ノ材料ヲ私ハ陸海軍當局ヨリ欲シイノデアリマス、ソレカラ内務大臣ヨリハ極ク範圍ヲ狹

ク取リマシテ、是モヤハリ滿洲事變ノ出發シタル以後今日マデニ於ケル警視廳管下ニ於テ所謂警察犯處罰令ノ第二條第十六項「人ヲ誑惑セシムヘキ流言浮説又ハ虛報ヲ爲シタル者」ト云フ此條項ニ則リマシテ、何カ各警察署長ヲ督勵シテ流言浮説又ハ誑惑ヲ爲シタル事實ニ付テ調査シ、或ハ其調査ノ結果檢舉シ、而シテソレヲ適當ニ處分シタ事實ガアルカドウカ、是等ノ材料ガ欲シイノデアリマス、ソレカラ陸海軍大臣ニ向ヒマシテハ新聞紙法ノ二十七條ノ規定デアリマスガ、「陸軍大臣、海軍大臣及外務大臣ハ新聞紙ニ對シ命令ヲ以テ軍事若ハ外交ニ關スル事項ノ掲載ヲ禁止シ又ハ制限スルコトヲ得」ト云フ規定ガアリマスルガ、何カ滿洲事變後ニ於テ陸海軍關係事項トシテ新聞記事ノ差止ト云フヤウナ事實ヲ或ル原因ノ發生ノ爲ニナシタヤウナ事實ガアルカドウカ、アルトスレバ其事實ヲ具體的ニ材料トシテ御示シヲ願ヒタイト思ヒマス、是ダケヲ要求致シテ置キマス

○熊谷委員長 外ニアリマセヌカ——之ニ對スル政府ノ御意向デスガ、此材料ガ出マスカ

○萱場政府委員 成ベク御要求ニ應ズル積リデアリマス

○大山政府委員 陸軍ニ於キマシテモ調査致シマシテ成ベク提出致シマス

○熊谷委員長 今政府委員ヨリ御答ニナリマシタ通り、成ベク皆サンノ御希望ニ副フヤウニ材料ヲ整頓シテ委員會ニ御提出ニナルコトニナリマシタ——此場合此不穩文書ノ取締法案ト云フモノヲ出サネバナラヌヤウナ其理由ニ付キマシテ政府委員ノ説明ガアリマス、是ハ政府委員ノ御要求ニ依リマシテ秘密會ヲ開イテ吳レト云フコトデアリマス、此秘密會ヲ開クト同時ニ是マデノ政府ノ不穩文書取締法ノ提出ノ已ムヲ得ザルニ至ツタ材料ト云フモノヲ委員方ニ頒布致シマス、説明ヲ願ヒマス——是ヨリ秘密會ヲ開キマス

〔午後二時十三分秘密會ニ入ル〕

〔午後二時五十九分秘密會ヲ終ル〕

○熊谷委員長 是ニテ秘密會ヲ解キ再會シマス

○一宮委員 私ハ議事進行ニ付テ少シク希望ヲ申シタイト思フノデアリマス、本案ハ今日マデノ經過ヲ見テモ御諒解ガ付クヤウニ洵ニ議員ト致シマシテモ、亦世間ノ之ニ對スル注目モ、重大ナル關心ヲ持ッテ居ル所

ノ案デアルト思フノデアリマス、隨テ本案ヲ審議スル上ニ於キマシテハ、單ニ政府委員諸君ノ御説明ヲ承ルノミナラズ、本案ヲ必要ト致シタ動機其他ニ付キマシテモ、責任アル當局大臣ノ御意見ヲ聽イタ上デ審議ヲ進メタイト思フノデアリマスルカラシテ、次ノ再開ノ時ニ於キマシテハ、成ベク關係國務大臣ノ御出席ヲ得ラレルヤウニ、委員長カラ御盡力ヲ願ヒタイト思フノデアリマス

○熊谷委員長 一宮君ノ御希望ノ點ハ承知致シマシタ、政府ニ其趣旨ヲ傳達致シマス

○田村委員 先程政府委員ノ御説明ニ依リマスルト、一體怪文書ト云フモノハ、中々摺ヘルコトガ困難デアルト云フ御話デアリマスガ、既ニ公安ヲ害シタリスル取締ニ付テ、出版法ガアリ、又新聞紙法モアリマセウシ、財界ヲ攪亂スル目的ヲ以テ財界ヲ攪亂スル者ニ對スル取締法令カ何カ出テ居ッタヤウニ思ヒマス、サウ云フ現行法ノ適用サヘモ中々困難ナルニ拘ラズ、斯ウ云フ危險ナ法規ヲ制定ショウトスルト、一層ノ危險ガアルト思フノデアリマスカラ、吾々之ヲ慎重審議スル上ニ於テ、サウ云フ關係法令ヲ本案ニ關係ノアル條文ダケデ結構デアリマスカラ、政府カラ提出シテ戴イテ參考

ニ資シタイト思ヒマスカラ、委員長ニ於テ然ルベク御取計ヒヲ願ヒマス

○熊谷委員長 政府委員ヨリ出スサウデアリマス、外ニ御意見ナケレバ、今日ハ此程度ニ於テ閉會致シマシテ、次ノ期日ハ追テ公報デ申上ゲマスルガ、明日ハ大體ヤラスト云フコトダサウデスカラシテ、サウ致シマスト自然明後日ノ午前九時カラト云フコトニ相成リマス、サウ御承知ヲ願ヒマス、是ニテ散會致シマス

午後三時三分散會