

第七十回帝國議會  
衆議院

絲價安定施設法案外一件委員會議錄(速)第十三回

森林火災國營保險法案(政府提出)

森林火災保險特別會計法案(政府提出)

○紫安委員長 開會致シマス——山崎君

昭和十二年三月十八日(木曜日)午後二時三十分開議

出席委員左ノ如シ

委員長 紫安新九郎君

理事小山邦太郎君 理事飯田 助夫君

理事横川 重次君

野田文一郎君 日比野民平君

多田 満長君 高木糸太郎君

松尾 四郎君 登坂 良作君

小林 鑄君 森 幸太郎君

東條 貞君 田中 彌助君

今給黎誠吉君 山崎 銀二君

出席政府委員左ノ如シ

農林省山林局長 村上龍太郎君

農林省水產局長 原 辰二君

委員長ノ許可ヲ得テ出席シタル者左ノ如シ

農林屬 高橋 敏男君

本日ノ會議ニ上リタル議案左ノ如シ

漁船保險法案(政府提出)

漁船保險法案(政府提出)

森林火災國營保險法案(政府提出)

森林火災保險特別會計法案(政府提出)

方面ニ於テ最善ノ方法ヲ講ジマシタ結果、

付託議案(審査終了ノモノヲ除ク)

漁船保險法案(政府提出)

森林火災國營保險法案(政府提出)

森林火災保險特別會計法案(政府提出)

業績ハ輓回シテ參リマシタ、現在ニ於キマシテハ收支ガ大體持テル狀態ニナリマシタ、ソレデ過去ノ損失ニ對シマシテハ、今後ノ成績ノ改善ニ依リマシテ、漸次補填シテ行ク目安モ大體付イテ居ルヤウナ次第デゴザイマス

○山崎委員 家畜保險ニ大分例ヲ取ッテ居ラレルヤウデアリマスガ、農林省ノ家畜保險ノ再保險ニ依ル成績ハ、私ハ開始サレテリマスルカラ、私極ク簡単ニ箇條書ニ當局ニ互ツタル質問ガ展開サレテ居ルヤウデアリマスガ、此點ハドウ云フ風ニアナタノ方デ

ノ御見解ヲ伺ッテ見タイト思ヒマス、漁業保險ニ關スル點デ御伺致シマス、此漁業保險ハ相互扶助ノ共同的ナ保険ノ基礎ニ立ツテ居ラレルノデアリマスルカ、ソレトモ是ハ救濟保険トシテ、政府ガ何處マデモ損失ヲ見テ行ツテモ宜イト云フ損失見込ミノ救濟

○原政府委員 此保険自體ノ構成ハ、何處點ヲ先ニ御伺シタイノデアリマス

○原政府委員 此保険ノ基礎ニ立ツテ居ルノデアリマスカ、其點ヲ先ニ御伺シタイノデアリマス

○原政府委員 家畜保險ハ其係ノ人ガ來テ居リマスカラ、説明員トシテ説明ヲサセテ戴キタイト思ヒマス

○高橋農林屬 只今ノ御質問ニ對シマシテ家畜保險ノ掛トシテ御答申上ゲマス、只今ノ御質問デ約十万圓位ノ損失ト云フヤウナ御話ガゴザイマシタガ、家畜再保險ニ於キマシテハ、從來昭和八九年頃マデノ成績ニ於

シテ、保険ハ保険トシテ、ソレ自體ニ於テ出来ルダケハ「バランス」ヲ取フテヤッテ行キ

シテモヤルト云フ立前ハ出來ルダケ避ケマシテハ、御話ノヤウニ缺損ガゴザイマシタガ、其後ニ指導方面、ソレカラ其他ノ

シテハ、御話ノヤウニ缺損ガゴザイマシテハ、御話ガゴザイマシタガ、家畜再保險ニ於キマシテハ、御見解ヲ持ツテ居ラレマスカ、或ハ相當期間採算ガ採レヌト云フコトヲ、豫メ豫算ニ入

レテ居リマスカ、其點ヲ伺ヒマス

○原政府委員 只今ノ御尋ノ點ハ先程申上  
ゲマンタヤウニ、此保險デハ成ベク特別ノ  
救濟ト云フヤウナコトナシニ、保險自體ガ  
「バランス」ヲ取ッテセツテ行ケルト云フヤウ  
ナ趣旨ヲ以テ考ヘテ居ルノデアリマスガ、  
御話ノ如ク最初カラ此「バランス」ヲ取ルヤ  
ウニ考ヘマスト云フト、相當保險料ト云フ  
モノヲ高クシナイト云フト出來マセヌノ  
デ、ソコデ先日モ御話申上ダマシタヤウニ  
調和ヲ取ツテ、特別會計ノ方デハ十年目カラ  
獨立ガ出來テ、收支ノ「バランス」ガ取レル

ト云フ風ニ、言ヒ換ヘマスレバ最初九年間  
ハ一般會計カラ特別會計ノ方ヘ、是ハ十二  
年度ノ六万一千圓ト云フモノガ一番大キナ  
金額デアリマシテ、漸次遞減ヲスルノデア  
リマスガ、サウ云フ繰入金ヲ致シマシテ、  
間接ニ此保險料ノ實質的ナ補助ヲスルト云  
フ風ナコトヲ考ヘテ居ルノデアリマス、尙  
來タト致シマシテモ、長續キヲスルカドウ  
カ、サウ云フ見込ノ點モ先日來申上ダタノ  
デアリマスガ、其漁船ノ加入豫定數ト云フ  
モノヲ大體取りマシテ、其最小限度ノ數ヲ  
實ハ見込ンデ居ルノデアリマス、實際ノ運  
用ノ成績ハ此豫定ヨリモ遙ニ多クナルガラ  
ウ、又多クスルコトニ努力ヲシタイ、斯ウ

云フ風ニ考ヘテ居リマスカラ、經理ノ上カ  
ラ考ヘテ見マシテ、直グ行キ詰ルトカ、或  
ハ十年デ獨立スルノハ怪シクハナイカト云  
フ風ナ點ニ付テハ、寧ロ其十年ヲ待タナク  
逆ニ申セバ十年目ニナレバ獨立出來得ルノ  
ミナラズ、現在考ヘテ居リマス保險料金デ  
ハ、多少デモ剩餘ガ出ルダラウ、サウスレ  
バ保險料ノ引下ノ方ニ、ソレヲ向ケテ行ク  
コトガ出來ルグラウ、斯様ニ見込ンデ居リ  
マス

○山崎委員 其點ニ付テノ私ノ見解モマダ  
多少御伺シタインデアリマスガ、時間ガア  
ハ、是ハ市場ヲ中心ニシテヤラレルノデヤナ  
イカト思ツテ居リマスルガ、最近近海カラ遠  
洋ヘ出ルモノガ非常ニ多クナッテ參リマシタ、  
其關係上市場ガ確定シナイ所ガ非常ニ多イ  
ノデヤナイカ、保險料徵收ノ場所ヲ水揚市  
場中心主義ト云フコトニナツテ來ルト、勢ヒ  
其點デ非常ニ支障ヲ生ジテ來ヤシナイカ、  
ウ云フ方法ヲ御考デアリマスルカ、今マデ  
ノ御説明程度ニ於キマシテハ、漁業組合ガ  
代ツテ納メテヤルトカ、分納サセルトカ云フ  
ヲ必要トスル場合ガ非常ニ出テ來ル、寧ロ

題ニナルト、是ハ中々ムヅカシクナツテ來  
ヤシナイカ、殊ニサウ云フ遠洋關係ナドヲ  
考慮致シテ、其點ヲ御伺致シマス

○原政府委員 此保險料ノ徵收ヲドウ云フ  
所ヲ中心ニシテヤルカト云フコトハ、實際  
問題トシテムヅカシイコトデアリマスガ、  
御話ノ如ク遠洋漁業ト申シマスカ、段々遠  
クヘ出掛けテ漁ヲスル、ソレニ從ツテ水揚ノ  
場所ト云フモノガ、一定シナイト云フ傾向  
ハ免レスコト思ヒマス、同時ニ御案内ノ  
漁獲物ノ共同販賣ヲスル漁業組合ノ組織ト  
云フヤウナモノモ、段々ト發達ヲシ普及ヲ  
致シマシテ、其間ノ相互ノ連絡ト云フヤウ  
ナモノモ相當ニ出來テ居リマスシ、又將來  
イカト思ツテ居リマスルガ、最近近海カラ遠  
洋ヘ出ルモノガ非常ニ多クナッテ參リマシタ、  
其關係上市場ガ確定シナイ所ガ非常ニ多イ  
ノデヤナイカ、保險料徵收ノ場所ヲ水揚市  
場中心主義ト云フコトニナツテ來ルト、勢ヒ  
云フ風ニサセルノモ、非常ニ便宜ナ方法カ  
ト思ツテ居リマス、サウ云フコトニ付テモ、  
成ベク徵收ノ便宜ノヤウニ指導ヲシテ參リ  
タイ、斯様ニ考ヘテ居リマス

○山崎委員 御説明十分諒承致シマセヌ  
○原政府委員 其通リ考ヘテ居リマス

○山崎委員 モウ一點御伺シタインデアリ  
マス、ソレハ漁夫ノ災害保険制度ト云フヤ  
ウナモノハ、今日ナイヤウデアリマス、是  
ハ工場、礦山或ハ屋外勞働者ニ於ケル勞働  
者災害扶助法其他カラ比較致シテ見マスル  
ト、其點デハ私非常ナ缺陷ガアルト思ヒマ

故障ニ依ル損害ヨリモ、曳船ニ依ル損害ノ  
方ガ非常ニ多額ナ例ガ、從來ハ多ク經驗サ  
レテ居ル、斯様ナ點ニ付テハ此保險ガ之ヲ  
含ムノデアリマスルカ、ソレヲ御伺致  
シタイ

○原政府委員 曳船ガ損害防止ノ爲ニ使ハ  
レル場合デアリマシタラ、サウ云フ曳船ノ  
費用デアリマストカ、其以外ノ費用デモ、  
損害ノ防止ニ關スル費用ト云フモノハ、是  
ハ補填ヲスル趣旨デゴザイマス

○山崎委員 損害防止ト云フコトハ、要ス  
ルニ機械ガ故障ヲシテ航行不能ニ陥リ、棄  
テテ置ケバ是ガ漂流乃至ハ其他ノ状態デ全  
ク船舶業務、或ハ人命ニ及ボスト云フヤウ  
ナ時ニ、多クハ曳船ヲ命ジテ最寄港乃至ハ  
在籍港ヘ曳航スルノデアリマス、斯ウ云フ  
コトハ當然補填サルベキ中ニ入ル、斯様ニ  
解釋シテ宜シウゴザイマスカ

○原政府委員 其通リ考ヘテ居リマス

ス、現ニ本會議ニ於キマシテモ、同僚議員  
カラ其點ニ付テノ質疑ガ行ハレタヤウデア  
リマス、細カク其點ヲ御質疑申上ゲテ居ル  
暇ガアリマセヌノデ甚ダ殘念デアリマス

ダ澤山伺ヒタインデアリマスガ、ドウモ時  
間ガアリマセヌノデ此程度ニ致シテ置キマ  
シテ、他ノ機會ニ發言シテ意見ヲ發表シタ  
イト思ヒマス

依ッテ十分山林ノ空中湿度或ハ風速其他ノ  
關係ヲ考慮シテ、是ガ防備ノ對策ヲ立テル  
考ガアリマスカ、又現在十分デアルト云フ  
見解デアリマスカ、其點ヲ一ツ伺ヒマス

モノハ殆ド皆無デアル、甚シキニ至ツテハ木炭業ヲ始メトシテ、少數ノ金ヲ持ツテ居ル間屋業者ヤ、或ハ元締業者ニ隸屬シテ居ルト云フ洵ニ情ナイ山林勞働者ノ現狀デアルヤ

ガ、是等ノ十日或ハ一箇月近ク、或ハ二箇月ニ至ル長イ期間ノ出漁デ、傷害ヲ受ケ、或ハ病氣ニ罹ル者、ソレ等ニ對スル對策ガ殆ド今日法規上見エヌノデアリマス、之ニ

次ニ山林保險ニ關スル問題デ一黠當局ニ御伺致シタイ、此法規ハ山林火災其他ノ災害防除ニ對スル問題トシテ現レテ來タヤウデアリマスガ、一般國有林其他ニハ、氣象

○村上政府委員　國有林ニ於テ現在色々  
施設ヲヤツチ居リマスガ、國有林ト民有林ト  
一緒ニゴザイマス地帶ニ於テハ、濕度ノ測  
定ニ付テモ、又危險信號ニ付キマシテモ、

ウニ承知シテ居ルノデアリマス、此點ニ付  
テ將來十分ニ留意シテ戴クコトハ、延イテ  
ハ山林業ノ發展ノ爲ニモ宜イノデハナイ  
カ、斯様ニ考ヘテ居リマス、此點ニ付テノ

制度ト言ツテ モ結構デアリマス、名前ハドウ  
デモ構ヒマセヌケレドモ、サウ云フ漁業勞  
働者ニ對スル生命、傷害、健康ニ對スル保  
險制度ヲ御立案ニナツテ、實施サレルト云フ  
コトニ付テノ御關心ハ、政府デ持ツテ居ラレ  
マスカドウデアリマスカ、ソレヲ御伺シタ

火氣ノ取締ニ任ジテ居ルコトヲ私聞イテ居ル、所ガ一般民有ノ林野地帶ニ於キマシテハ、是ガ甚ダ區々デアル、統一性ノナイモノト思ハレテ居リマス、故ニ一縣ノ地帶ニ於キマシテモ、火災ノ非常ニ多イ地帶ト、ソレカラ殆ド無イニ近イヤウナ地帶ガアルヤウニ考ヘテ居リマス、此點ニ付キマシテ

取ツテヤルコトニナツテ居リマスカラ、是ハ國有林ト言ハズ、其施設ガ及ブコトニナツテ居リマスガ、國有林ノナム地帶ニ於テモ、今度サウ云フ施設ヲ進メテ行キタイト思ヒマス、唯豫算ト致シマシタクハ今日甚ダ不備ナ點ガゴザイマスカラ、ソレヲ廣ク一般ニ及ボスヤウニ努力致シタク

○村上政府委員 林業労働者ノ多クハ農業ト林業ト兩方ヤツテ居ルモノニアリマシテ、純然タル林業労働者ト云フモノハ極ク數ガ少ナウゴザイマス、隨ヒマシテ林業労働ノ問題ト致シマシテハ、寧ロ山村ノ經濟ヲ良クスルト云フコトガ、先決問題デアラウト

○原政府委員 其點ハ實ハ大變施設ガ遡レ  
テ居リマシテ、私共ト致シマシテモ遺憾ニ  
存ズル點デアリマスガ、是ハ一日モ早ク滴  
當ナ對策ヲ講ズル必要ガアル、斯様ニ考ヘ  
マシテ、正直ニ申シマスト云フト、マダ立  
案ニ著手シテ居ルト云フ所マデモ參ッテ居  
テ、御尋ノ趣旨ニ副ツテ參リタイ、斯様ニ考

ハ將來保険ノ組織ガ、其必要ヲ認メル地古ト、マアサウ云フコトハ宜イダラウト云フコトデ認メナイデ宜イト云フ地方ガ分レ算ノ生ジテ來ルノデハナイカ、隨ヒマシテ私ハ山林火災ノ豫防ニ對シテ、政府ハ如何ナル民有ノ林野地帶ニ對スル對策ヲ御持ニナカルカ、之ヲ國有林ニ於ケルガ如ク、空中濕度

○山崎委員 モウ一點最後ニ御伺シマス  
ガ、山林労働者ニ對スル施設ガ甚ダ無イト  
思フノデアル、是ハ柚夫カラ始マッテ色々  
分レテ居ルケレドモ、同時ニ國有林關係等  
ニ於キマシテハ、可ナリ發達シタル消費組  
合制度、或ハ共濟制度モナキニシモアラ  
ノヤウデアリマスガ、一般ノ民業ノ關係ト

云フ風ニ考ヘテ吾々考ヲ進メテ參ニ居リ  
マス、雇勞働ハ數ガ少クアリマスガ、是モ  
多クハ炭燒等デゴザイマスガ、自分デ以テ  
仕事ヲスルヤウナ方面ニ、金融或ハ原料ノ  
關係、販賣ノ關係等ヲ考慮シマシテ、自分  
ノ仕事トシテヤツテ行クヤウニ、獨立サセル  
方面ニ進メテ行キタイト云フ者ヲ持ツテ居  
リマス

## ○山崎委員 漁船保険ニ對スル問題ハ私ニ

縣營アタリデ作ラセテ、サウシテ警察權ニ

# 山林關係ノ勞働者ニ對スル共濟施設ト云々

ノ本案ニ對スル質疑ハ此程度デ止メテ置キ

マス

○平野委員 極メテ簡単デスガ、一般農作物ニ對スル保険制定ニ關シテ、大臣ノ御答辯ガアリマスノデ安心ヲ致シテ居リマスルガ、當局ニ於カレマシテハ、大體法ヲ制定サルル内準備ト申シマスルカ、諸般ノ調査ト云フモノガ大體完全ニナツテ居リマスルカ、或ハ又是カラ相當研究サレルヤウナ計畫ニナツテ居リマスルカ、伺ッテ見タイト思ヒマス

○村上政府委員 農業保険ニ付キマシテハ、既ニ多年研究ヲ致シテ居リマス、水稻ト桑ノ葉ニ付テハ、或ル程度ノ成案モ得テ居リマスガ、更ニソレヲ擴充致シタイト云フ趣旨デ、尙ホ研究ヲ續ケルト云フ風ナ狀況ニ相成ツテ居リマス

○平野委員 ソレデ今日マデ出テ居リマセヌ所ノ根本理由ト云フモノハ、調査ガ出來テ居ルニ拘ラズ出ナイト致シマスルト、政府ノ豫算ノ關係トカ或ハ其他何カ今日マデ出ナイコトニ付テノ主タル障礙ニナル原因ハドウ云フ所ニアリマスカ、之ヲ伺ヒタイ

○村上政府委員 此點ニ付キマシテハ、大臣カラ此委員會ノ當初ニ於テ御答ガアリマシタヤウデアリマス、從來當局モモウ少シ更ニ研究ヲ進メテ、其範圍ヲモウ少シ擴充

致シテヤル方ガ宜シト云フ風ナ考デ、調查費等モ明年度ノ豫算ニ計上サレテ居リマスノデ、モウ少シ研究シタ方ガ宜シト云

○平野委員 御承知ノ通リ一昨年及ビ昨年ニ於キマシテハ、冷害ノ爲ニ林檎デアルト考デ進ンデ參ツテ居リマス

○平野委員 御承知ノ通リ一昨年及ビ昨年ニ於キマシテハ、冷害ノ爲ニ林檎デアルト考デ進ンデ參ツテ居リマス

○平野委員 御承知ノ通リ一昨年及ビ昨年ニ於キマシテハ、冷害ノ爲ニ林檎デアルト考デ進ンデ參ツテ居リマス

○紫安委員長 御諮リ致シマス、質疑ハ終局致シタモノト認メテ御異議ゴザイマセヌカ

○小林委員 昨年ハ葡萄ノ被害ト云フモノハ、從來ノ研究調査ノ出來上タモノノ中ニハ入ツテ居リマセヌ、併シ今後ノ問題トシテ研究ガ續ケラレテ參ラネバナルマイト思テ居リマス

○平野委員 果樹ノ問題ニ付キマシテハ、從來ノ研究調査ノ出來上タモノノ中ニハ入ツテ居リマセヌ、併シ今後ノ問題トシテ研究ガ續ケラレテ參ラネバナルマイト思テ居リマス

○村上政府委員 此保險ハ出來得ル限リ林業者ノ保護ヲ致シタイ、又造林、再造林ヲ容易ナラシメタイト云フ根本精神カラ出テ居リマスノデ、此法案ノ運用ニ當リマシテハ、總テノ場合ニ其精神ニ基イテ運用シナケレバナラスト考ヘテ居リマス、隨ヒマシテ御話ノヤウナ場合ニ付キマシテモ、商法ノ三百九十九條ノ二ニ依ツテ解除スルト云フ風ナ場合ハ、本法ニ特別ノ規定ノアル場合ハ別ト致シマシテ、三百九十九條ノ二ノ規定ヲ事實上効カシテ解約スルト云フヤウナコトハナイヤウナ方針デ、運用シテ參リタイト考ヘテ居リマス

○小林委員 只今ノ御答辯ニ依リマシテ非常ニ満足ニ思ヒマス、モウ一遍御伺シタイト考ヘテ居リマス

○平野委員 昨年ハ葡萄ノ被害ト云フモノガ非常ニ多ウゴザイマシテ、之ニ對スル救濟運動ニ付テハ、屢々陳情其他ニ依ツテ御承知デアリマセウガ、特ニ葡萄ニ對スル被害ノ原因ハ——無論寒サノ爲デアリマスガ、寒サノ爲ニドウ云フ原因カラ斯ウ云フヤウニナツカト云フコトニ付テノ専門的調査ガ、其後ナレマシタカ、或ハマダサレテ居リマセヌデセウカ伺ヒタイサウ云フ場合ニ政府ノ方ノ重大ナ過失ナドニ付テ、告知ノ内容ヲ間違ヘタヤウナ場合ニ、一々政府カラ解除ヲサレルト云フコトニナリマスト、洵ニ困ルコトニナルト思ヒマスガ、其點ハ政府ノ方ハ如何ニ御取扱ニナリ

○村上政府委員 其點ニ付キマシテハ、丁度今其方ノ係ノ人ガ參ツテ居リマセヌノデ、マスカ、其一點ヲ御伺ヒ致シマス

○村上政府委員 填補スル責ニ任ゼズ、或ハ通知ヲ怠リタル

トキハ政府ハ危険増加ノ時ヨリ保険契約ガ  
其效力ヲ失ヒタルモノト看做スコトヲ得ト  
云フヤウナ、一方ニ頗ル強イ権利ヲ與ヘ、  
一方ガ頗ル弱イ立場ニ立ツテ居ルヤウニ一

應見ラレルノデアリマス、併ナガラ先日來

ノ御答辯ニ依リマスト、國家ハ出來得ルダ  
ケ損害ヲ受ケタ者ニ填補ヲシテヤラウ、斯

ウ申シテハ或ハ當ラヌカモ知レマセヌガ、  
言換ヘレバ、國家ガ親心ヲ以テ出來ルダ  
ケ損害ヲ補償シテヤラウト云フヤウナ氣分

デオヤリ下サイマスナラバ、運用上ニ左程  
ノ差支モ起ルマイト思ヒマスケレドモ、サ  
ウデナイ立場デ御觀察下サルト——村上政

府委員ガ山林局長デ居ラレル間ハ、安心シ  
テ居リマスケレドモ、出先ノ役人ガ詰ラナ  
イ私情ナドニ驅ラレマシテ、此法律ノ條文  
ヲ其儘ニ取ッテ、直グニ怠タコトニシテ效  
力ヲ失ハセルト云フヤウナコトニナリマス

ト、甚ダ本法ノ目的ヲ達セラレナイヤウナ  
事情ガ起ツテ來ルノデハナイカト考ヘマス  
ノデ、其一點ニ付テ御答ヲ願ヒタイト思ヒ  
マス

○村上政府委員 御尤ナ御尋デゴザイマシ  
テ、言葉ハ悪イカモ知レマセヌガ、本法案  
ガ實行致サレマス場合ニハ何ト申シマス  
カ、親心デ以テ總テヲヤッテ參ルト云フ趣旨

ヲ、各此實行ノ衝ニ當ル者ニ對シテ十分示  
シテ、法案ノ趣旨ヲ誤ルコトノナイヤウニ、  
注意ヲ致シタイ積リデ居リマス

○小林委員 只今ノ御答辯ニ依ツテ洵ニ満  
足ヲ致シマシタ、ドウカサウ云フ御考デ、  
此法律ガ運用サレルヤウニ希望致シマシ  
テ、私ノ質疑ヲ終リマス

○紫安委員長 御諮詢シマス、質疑ハ終局  
致シタモノト認メルニ御異議アリマセヌカ  
テ、  
〔異議ナシト呼フ者アリ〕

○紫安委員長 御異議ナシト認メマス、質  
疑ハ終局致シマシタ、是ニテ散會致シマス

午後三時四分散會

昭和十二年三月十八日印刷

昭和十二年三月十九日發行

衆議院事務局

印刷者 常磐印刷株式會社