

第七十三回 貴族院 國家總動員法案特別委員會議事速記錄第二號

昭和十三年三月十九日(土曜日)午前十時

十八分開會

○委員長(子爵渡邊千冬君) 開會致シマス

○水野鍊太郎君 ドナタモ質問ガナイヤウ
デスカラ、私ハ大體ハ分ッテ居リマスケレ
ドモ、試ミニ伺ヒタイノデアリマス、此ノ
法律案ヲ見マスト、「勅令ノ定ムル所ニ依リ」

若シクハ「勅令ヲ以テ之ヲ定ム」ト云フノガ
三十二カ三アルノデスネ、ソレデチョット餘
リ勅令々々ト云フモノダカラ、世間ニ「シ
ヨック」ヲ與ヘタヤウニ思フノデス、併シ私
ハ此ノ「國家總動員法案施行要綱」ト云フモ
ノヲ拜見シマシタガ、之ニ依リマスト、此
ノ所謂勅令デ定ムベキコトガ多クハ法律ノ
範圍内ニ於ケル施行上ノ命令ノヤウニ思フ
ニ必要ナル態様、手續、方法ト云フモノヲ
定メルノガ多イヤウデス、尤モ其ノ中ニ重
大ナコトモアリマスガ、大體ニ於テ所謂法
律上憲法九條ノ法律ヲ執行スル爲ニ必要ナ
ル命令ト云フ、アノ中ニ入ルノガ多イヤウ
デアリマス、而シテ委任命令ト云フコトニ
付テ大分議論ガアリマシタガ、委任命令ト
云フノハ、是ハ通俗ノ言葉デアッテ、法律上

ノ言葉デハナイノデアリマスガ、即チソレ
ハ立法事項、法律ヲ以テ定ムベシト憲法ニ

定メテアル其ノコトヲ勅令ニ讓ルト云フコ
トデアリマシテ、之ヲ通俗ニ委任命令ト云

フノデアリマス、此ノ中ニモ所謂委任命令
ト云フモノニ屬スルモノガ無論アリマスケ
レドモ、ソレヨリモ寧ロ執行命令ガ多分ニ

含シニデ居ルヤウデゴザイマス、尤モ此ノ法
律ノ作リ方ハ軍需工業動員法デモ、其ノ他
リ勅令々々ト云フモノダカラ、世間ニ「シ
ヨック」ヲ與ヘタヤウニ思フノデス、併シ私
ハ此ノ「國家總動員法案施行要綱」ト云フモ
ノヲ拜見シマシタガ、之ニ依リマスト、此
ノ所謂勅令デ定ムベキコトガ多クハ法律ノ
範圍内ニ於ケル施行上ノ命令ノヤウニ思フ
ニ必要ナル態様、手續、方法ト云フモノヲ
定メルノガ多イヤウデス、尤モ其ノ中ニ重
大ナコトモアリマスガ、大體ニ於テ所謂法
律上憲法九條ノ法律ヲ執行スル爲ニ必要ナ
ル命令ト云フ、アノ中ニ入ルノガ多イヤウ
デアリマス、而シテ委任命令ト云フコトニ
付テ大分議論ガアリマシタガ、委任命令ト
云フノハ、是ハ通俗ノ言葉デアッテ、法律上

白紙委任狀ヲ議會カラ政府ニ提出シタヤ
ウナ譯デ政府ガ勝手ニ色シナ命令ヲ作ルノ

ニ依リマスル執行命令トシテ出來ルコトデ
ゴザイマスガ、供シナガラ又臣民ノ義務ニ

ト云フモノニ屬スルモノガ無論アリマスケ
レハ……サウ云フ譯デヤナイカト私ハ思
フノデス

○國務大臣(鹽野季彦君) 御答ヲ致シマス、
誠ニ御意見ノヤウニ本法ノ規定ヲ見マスル
ト云フト、勅令ニ依ルト云フ文言ガ殆ド各
條ニ入シテ居リマスルノデ、如何ニモ是ガ目
ニ付キマスルノデアリマスガ、本法ガ規定
致シテ居リマスル所ハ國家總動員ノ目的ヲ
達スル爲ニ、其ノ大綱ヲ取リマシタル諸
法、或ハ昨年ノ臨時立法デアリマシタル
シテ居リマスルノデ、ソレハ軍需工業動員
ガ命令ヲ發シ得ルノデアリマス、又執行命
令デナクシテ、所謂行政命令ト云フモノモ
當然政府デ發布シ得ルノデアリマス、ソレ
故ニ、其ノ元ノ法律ニハ最後ノ條ニ法律施
行ノ爲ニ必要ナル規定ハ勅令ヲ以テ之ヲ定
ムト云フ一條ヲ置ケバ濟シダノデス、サウ云
フ譯デアリマスガ、此ノ法律ガ餘リ勅令々々
トスウ書イタモノダカラ、如何ニモ所謂

分ハ法律ヲ施行スル爲ノ規定ニ屬スルコト
ガアルノデアリマス、是ハ憲法第九條前段
ニ依リマスル執行命令トシテ出來ルコトデ
ゴザイマスガ、供シナガラ又臣民ノ義務ニ
關係スル分ニ付テモ規定ヲ要スルモノガ想像
セラレルノデアリマス、殊ニ戰時ノヤウナ
事態ノ變化ノ多キ際ニ處シマスルニハ、矢
張リ只今ヨリ豫知シ得ザル所ノ事項モ考へ
テ置カナケレバナラナイト云フヤウナ關係
カラ、廣ク勅令ヲ以テ定メルト云フ規定ヲ
置イタ方ガ適當デアル、斯様ニ考へテ出來
テ居ル次第ゴザイマス、唯其ノ文句ガ多ク
アルガ爲ニ、一般世人ハ如何ニモ所謂委任
命令ナルモノガ、非常ナ廣範圍ノ分量ヲ以
テ出ルモノデハナイカト云フヤウニ想像サ
レルノトハ餘程趣キヲ異ニシテ居ルト考へ
ルノデアリマス

○水野鍊太郎君 分リマシタ
○委員長(子爵渡邊千冬君) 御質問ガナケ
シテ大綱ヲ本案ニ總括致シマシタ爲ニ、
其ノ細カイ規定ハ勅令ニ讓ルヲ適當ト考へ
タノデアリマス、殆ド各條項ニ勅令ニ依ル
ト云フ文言ガ入シタノデアリマス、併シナガ
レバ休憩ヲ致スヨリ仕方ガアリマセヌガ、
御質問アリマセヌカ

○山岡萬之助君 只今委任命令ノ問題ガ出
マシテゴザイマスガ、私ハ順序トシテ、總
理大臣カラ先づ大綱ヲ承ツテ、次第ニ進ミタ

シタカラ、總理大臣ノ御見エニナル迄、其ノ問題ヲ伺ヒタイト存ジマス、委任命令ト云フモノガ、只今水野委員カラモ御述ベニナリマシタヤウニ、別ニ憲法ヲ明示セラレテ居ルモノデハナインデアリマス、或ハ憲法實施ノ際ニハ委任命令ト云フヤウナ如キモノハ、法律事項トシテ憲法上出來ナイモノデアルト云フ議論サヘアツタ、併シソレデハ我ガ憲法ノ根本ハ、憲法第九條ニ於テ獨立シテ治安ノ爲又ハ國民ノ福利ヲ増進スル爲勅令ガ出セル獨得ナ規定ガアルノデアリマス、サウ云フ次第デアリマスカラシテ、既ニ國利民福乃至ハ秩序ニ關シテ、獨立シテ大權命令ガ出マス以上ハ、法律事項ト雖モ、法律ガ根本ヲ規定シテ、之ガ内容ニ付テ或一部ハ勅令ニ委任スルト云フコトハ蓋シ適當デアル、斯ウ云フ風ナ考方カラ、段々ト委任命令ノ範圍ト云フモノガ擴大サレテ來テ居ルト私ハ考ヘルノデアリマス、ソレデアリマスルカラ、委任命令ト云フモノノ出ルコトガ、憲法ノ上ニ於テ決シテ之ヲ論議スベキモノデハナイ、唯委任命令ガ如何ニモ一つノ法律ニ多イト云フコトニナリマスト云フト、ソレハ立法上乃至ハ政治的ニ見テ宜クナイ立法デハナイカ、第二章ニ關

コトガ憲法ノ精神ニ合フノダカラ斯ウ云フ
風ナコトニナルト思フノデアリマス、ソコ
デ委任命令ヲ出シマシタ場合ニ於テ、其ノ
範圍ト云フモノハ何トシテモ此ノ根本精神
以上ニ出ル譯ニハ行カヌト思フノデアリマ
ス、假令法律ニ、勅令ニ依ツテ定ムル所ニ依
リ云々トアリマシタ所デ、其ノ法文ガ示シ
テアル事項以外ニ出デテ立法事項ヲ規定ス
ルコトハ決シテ出來ナイト思フノデアリマ
ス、只今司法大臣ノ御答ニハ斯ウ云フ非常
立法デアッテ、ドウ云フコトガ起キテ來ルカ
豫測ハ出來ナイ、從テ義務ニ關スル規定ヲ
モセナケレバナラヌカラ勅令ニ書イテアル、
斯ウ云フ御説明デアリマスガ、ソコノ所デ
多少ノ疑義ガアリマスルノハ、其ノ法文ガ
明示シテ居ル所ノ内容以外ニ亘ツテ尙義務付
ケルコトガ出來ルカ、斯ウ云フ點デアリマ
ス、先ヅ其ノ點ヲ一つ承リタイト思ヒマス
○國務大臣(鹽野季彦君) 御答ヲ致シマス、
委任命令ノ適法デアルト云フコトハ、法律
ニ規定致シテアリマスル範圍内ニ於テ命令
ニ讓ル、其ノ大本ハ法律ニ規定シテアッテ、
命令ハソレニ關係シテ規定ヲ致シマスル爲、
命令ハ即チ法律ノ内容デアルト云フ解釋カ
ラ適法ト言ハレテ居ルコトハ誠ニ御意見ノ

通リテアリマス 本案ニ於キマシテモ各本條ニ於キマシテ、臣民ニ負ハセル所ノ義務ノ範圍ヲ確定致シテ居リマスガ、委任命令ノ書キマスル所ハ、成ルベク必要ニ應ジ得ル程度ニ於テ各本條ノ義務ヲ制限シテ行クト云フヤウナ趣旨デゴザイマス、尙又戰時ノヤウナ變轉豫測シ得ザル事態ニ處スル爲ニ今ヨリ想像ノ出來ナイ狀態モアリハセヌカ、左様ナ狀態ニ備フル爲ニ細カイ規定ハ勅令ニ譲ルト云フ方ガ適當デアル、斯ウ云フヤウナ趣旨デゴザリマシテ、決シテ本法ニ書イテアリマスル義務ノ範圍ヲ越エルト云フヤウナコトハ毛頭考ヘテ居ルノデハゴザイマセヌ

故ニ委任ノ法律ニ於テ項目ヲ示シタ範圍ニ
アリマス、茲ニ本案ノ第四條ニアリマスル
止ルベキモノデアルト云フコトニナルノデ
用シテ總動員業務ニ從事セシムルコトガ出
來ル、斯ウ書イテアリマスル、此ノ勅令ト
云フモノハ此ノ範圍ニ於テ帝國臣民ノ全體
ヲ、ドレダケノモノガ徵用スルニ適當ダト
云フコトヲ書ク、或ハ之ニ對スル給與ノコ
トヲ書クト云フヤウナコトニ止リマスルカ
ラ、是ハ決シテ臣民ノ權利義務ヲ制限スル
コトニハナラナイ、憲法第二章臣民ノ權利
義務ヲ制限スルコトカラ立法ヲ要スルト云
フコトニナル、既ニ斯ウ云フ廣イ範圍デ臣
民ノ義務ヲ制限シテ、義務付ケテ、サウシ
テ憲法第二章ノ關係ニ制限ヲシテ居ル以上、
別ニ勅令ニ定ムル所ニ依リト云フコトヲ書
ク必要ハ全クナイノデ、之ヨソ施行勅令デ
事ハ足リテ居ルノデアリマス、詰リ義務ノ
範圍ヲ只今モ法相ノ御説明ニナッテ居ルヤ
ウニ減縮スルノデアル、減縮スルノニ法律
ヲ要スル所以ハナイ、ダカラシテ法律ニ依ツ
テ茲ニ委任ヲ受クルコトハ餘リ意味ヲ成サ
ナイ、是ハ結局内容ニナリマスルト云フト
ノ主トシテ男子デアリマスルガ、女子モ亦
十六歳以上六十歳ト申シマスカ、其ノ範圍

職業婦人ハ之ヲ徵用スル 斯ウ云々タコトニ
ナッテ、ソレラノ事ヲ書クノデアリマス、全
國民ニ個々ニ義務付ケテ居ル、其ノ一部ノ
人達ヲ徵用スルト云フコトデアレバ別ニ勅
令ノ定ムル所ニ依ルト云フコトヲ書イテ、
立法ノ委任ヲ受ケルト云フコトハ必要ナイ
ト考ヘマスルガ、ソレニ對シマスル政府ノ
御所見ヲ伺ヒマス

○國務大臣(鹽野季彦君) 御意見モ至極御
尤デアリマスルガ、本條ハ軍需工業動員法
ノ第九條ノ規定ヲ殆ド其ノ儘持シテ來ツタノ
デアリマシテ、徵用スベキ臣民ノ姓別、年
齡技能等ニ付キマシテ、勅令ニ譲ル趣旨デア
リマスル、沿革的ニ此ノ規定ガ出來テ居ル
ノデアリマス

○山岡萬之助君 私ハ本案ニ關シマシテ總理大臣ニ二三ノ點ヲ承リタイト考ヘマスルガ、近代ノ戰爭ガ武力戰ニ止リマセヌノデ、國家ノ最大ノ力ヲ發揮シテ、サウシテ所謂國力戰ニ進ンダノデアリマス、其ノ場合ニ於テ國民ノ生活ハ近時極メテ複雜ニナッテ參リマシタカラシテ、人的物的ノ資源ヲ統制シテ、サウシテ之ヲ一ノ方向ニ向ハシメテ、力強キ活動ヲナシマシテ、即チ國家ノ動員計畫ト云フモノハ何トシテモ今日

ノ世界時局カラ見テ之ヲ必要トスル、斯ウ
云フコトニ於テ私ニ於キマシテモ、國家ノ
動員計畫ト云フモノノ必要デアルト云フコ
トハ、十分ニ了承致シテ居ルモノデアリマ
ス、加之我ガ國ノ過去ヲ振返シテ見マシテ
モ、大正七年ニ於テ、ソレ以前ニ於ケル國
家ノ徵發トカ云フヤウナ規定デハ足リナイ
ノデ、軍需工業動員即チ軍需品ノ工業方面
ニ關シマスル動員規定ヲ致シ、其ノ後ニ於
テ資源ノ調査、調査法ヲ制定シテ資源ヲ調
査シ、ソレニ依ツテ人的物的ノ資源ヲ調査
シ、サウシテ一朝有事ノ際ニ備ヘテ居リマ
スル規定ハ昭和ノ初ニ於テ既ニ定メラレテ
居ルノデアリマス、サウ云フ次第デアリマ
スカラシテ、此ノ國家動員計畫ノ必要デア
ルト云フコトハ恐ラク今日何人モ疑フ者ハ
ナカラウト思フノデアリマス、然ル所日支
事變ガ勃發致シマシテ、臨時立法ニ依ツテ、
資金若シクハ經濟的ノ事業、殊ニ輸出入等
ニ付テノ臨時立法ガ出來マシテ、可ナリ廣
イ範圍ニ於テ國家ノ動員計畫ガ出來ルコト
ニナシテ居ルノデアリマス、デ本案ガソレ以
上ニ瓦ル部分ハサウ澤山ハナイノデアリマ
ス、然ルニ世人ハ何カエライ法律ガ出テ來

タヤウニ考ヘテ居ル、茲ニ此ノ法律ニ付テ多少ノ議論ヲシナケレバナラヌ譯合デアルノデアリマス、私ハ今日ノ如キ特段ナル非常時、斯クノ如キ場合ニ於キマシテハ彼此施設ニ對シテ我々モ協力協贊ヲ致スト云フコトガ大切ダト考ヘマスルノデ、私ノ如キハ色々ナ點ニ於テ論ズベキモノガナイトハ申サヌノデアリマス、然ルニ今日迄別段論議致サナカツタ、唯此ノ法案ニ對シテ何ガ故ニ論議スルカト申シマスト、只今申上ゲタヤウナ次第デアリ、且又衆議院ニ於テ測ラズモ違憲論ガ鬪ハサラレテ、徹頭徹尾憲法違反ノ法律デアルト論議シテ居ル、議事ノ最終ニ至ル迄尙且左様ナ議論ヲ致シテ居ルノデアリマス、而シテ此ノ法案ハ衆議院ヲ通過シテ、原案ノ儘通過シタ、本院ニ於テ其ノ法案ニ對シテ直チニ所謂非常時ノ擧國一致ヲシテ、直チニ協贊ヲ與ヘル、世人ハ之ヲドウ考ヘルカ、世人ハ姑ク措イテ、國家全體トシテドウナルノデアルカ、又本院ノ任務トシテモ考ヘナケレバナラヌノデアリマス、私ハ是レ故ニ衆議院ニ於テ憲法違反ノ法案ナリトシテ議論セラレマシテ、其ノ議ガ盡キテ居ラヌノデアリマスカラ、其ノ議ヲ盡シテ、本院ニ於テ之ヲ通過セシムル以上

ハ、憲法違反ノ法律ニアラズト云フコトヲ
ハッキリト世人ニ認識セシメテ、即チ國民ヲ
シテ嚮フ所ヲ本當ニ理解セシメナケレバナ
ラヌト云フ考カラ申述ベルノデアリマス、
ソンナ次第デアリマスルカラ、今後私ガ述
ベマスコトニ付キマシテハ、政府委員ニ
モ御尋シタイト思ヒマスケレドモ、ドウゾ
率直ニ、虛心坦懐ニ御答ヲ願ヒタイト存ジ
マス、一體此ノ政治ノ基本ニ關シマスルコ
トデアリマスガ、事新シク申ス迄モナク憲
法ニ從ハナケレバナラヌ、斯ウ云フコトハ
今始ツタコトデハナイ、然ルニ先年來國體問
題ガ出テ參リマシテ、サウシテ憲法問題ガ
ヤカマシクナッテ、ソレ以前ニ於テ「ロンド
ン」條約デ統帥權ノ干犯ト云フコトガ議會
ニ於テ頻ニ論議セラレテ、又不戰條約ニ於
テモ人民ノ名ニ於テ、ト云フ條約ニ調印ヲ
シタ、之ニ付テ非常ナ問題ガ起キタコト
モ、今更申ス迄モナイコトデアリマス、サ
ウ云フ風ニ此ノ立法乃至ハ條約ト云フコト
ニ於テ、法律論ヲ闘ハスト云フコト程、實
ニ詰ラヌコトハ私ハナイト思フノデアリマ
ス、憲法ハ勿論國民ノ深ク尊重スペキモノ
デアル、又遵守スペキモノデアル、政治ヲ
爲ス場合ニ於テ憲法ヲ離レテイケナイコト
ハ分リ切ッテ居ル、ソレデアルナラバ十分ニ

審議ヲシテ、憲法上ノ議論トカ、或ハ法律上ノ議論トカ云フヤウナコトガ、大議論ノ出ナイヤウニスルト云フコトハ、私ハドノ部面ニ於テモ大事ナコトダト思フ、然ルニ近頃ドウ云フモノデアリマスルカ、此ノ關係シテ居ル所ノ軍需工業動員法ノ當時ノ審議ヲ見マシテモ、今日ノ法案若シクハ審議ノ狀況カラ見マスルト云フ、如何ニモノ適切ナル法律論ガ闘ハセラレテ居ルノデアル、今日ノ此ノ總動員法ニ於ケル論議ヨリモ、モットハッキリト法律論ガ闘ハセラレテ居リマス、其ノ他ノ法律案ニ致シマシテモ、既ニ此ノ議會、現ニ本會議ニ於テ彼此ト論議スベキ點ガアル、サウ云フモノノナイヤウニ、法律論ナゾハサウエラクセヌデモ宜シイヤウニ、政府案ト云フモノハ左様デナケレバ私ハナラヌト思フノデアリマス、デアリマスルカラシテ、法律ノ此ノ關係ニ付キマシテモ、モウ少シ憲法ノ規定乃至ハ其ノ他ノ法制ノ關係ヲ明カニシテ行クト云フコトガ私ハ重要方面ガ強ク見ラレテ、固ヨリ國民ノ生活ニ直接ナル物質關係デアリマスルカラ、大切ナコトハ論ヲ俟チマセヌ、其ノ部面ノ方へ走ツテ、法律ノ關係ノ如キハ、多少閑却スル

嫌ヒガナイデハナイカ、即チ今日ノ現象ヲ見マスルトサウ云フ風ニ見エル、而シテサウ云フ議論ヲ斯クノ如キ場所ニ於テ闘ハスト云フコトハ、私ハ最モ好マヌノデアリマス、ドウカ是レ故ニ此ノ點ハ少シ餘事ニ瓦リマスガ、今後法制局、其ノ他ニ於テ十分ナル審議ヲ盡シテ、從前ノヤウニ行キタイコトヲ私ハ望ム者デアリマス、サウ云フヤウナ意味合カラ致シマシテ、今日憲法ノ問題ガヤカマシクナシテ參リマシテ、サウシテ政治ノ方針ヲ、國體乃至憲法ニ從ツテ進ムモノデアル、其ノ政治ノ指導方針ハ正ニ茲ニ在ルト云フコトヲ、近衛首相ハハッキリト御説明ニナシテ居ルト云フコトハ、誠ニ結構ナコトダト私ハ思テ居リマス、其ノ點ハ此ノ七十一議會ニ於キマシテ、施政方針ヲ御述ベニナルニ當ッテ、百般ノ政策ヲシテ我ガ會嚴ナル國體ノ精髓ニ歸一セシタル、サウ云フ御言葉ヲ以テ述ベラレテ居ルノデアリマス、而シテ其ノ後議會ニ於ケル御説明ヲ見マスルト云フト、各場合ニ其ノ御精神ガ言葉ノ上ニ現レテ居ルノデアリマス、殊ニ衆議院ニ於キマスル本案ノ御説明ニ當リマス、我ガ國ノ政治ノ衝ニ當ッテ此ノ國政運立、政治ノ遂行ガ憲法ニハッキリト從ツテ行クト云フヤウナコトニ付テ、若シクハ國體用ヲ致シテ參ル根本ノ精神ハ、何處迄モ憲法ノ條規ニ依ツテ議會ヲ尊重シ、飽ク迄憲法

ノ範圍ニ於テ之ヲ行ツテ參ラヌケレバナラヌノデアル、我ガ國ニハ儼トシテ帝國憲法ガ在リ、上ニ聖天子ガ在リ、本案ノ實行上ソレカラ更ニ又本院ノ豫算委員會ノ席上ニ於キマシテ、憲法ハ申ス迄モナク萬古不易ノ我ガ國體ヲ昭示シ給ウテ居ルモノデアル、ソレトコトヲ私ハ望ム者デアリマス、サウ云フヤウナ意味合カラ致シマシテ、今日憲法ノ問題ガヤカマシクナシテ參リマシテ、サウシテ共ニ此ノ萬邦無比ノ國體ヲ基礎トシテ統治權行使ノ形式態様ヲ定メラレテ居ルノデアル、是レ故ニ實際ノ政治ハ何處迄モ憲法ノ政治ノ方針ヲ、國體乃至憲法ニ從ツテ進ムモノデアル、其ノ政治ノ指導方針ハ正ニ茲ニ在ルト云フコトヲ、近衛首相ハハッキリト御述ベニナリ、且進シテ憲法ヲ解釋スルニ御述ベニナリ、當シテ憲法ノ由來ヲ深ク尋ネテ其ノ本トナコトダト私ハ思テ居リマス、其ノ點ハ此ノ七十一議會ニ於キマシテ、施政方針ヲ御述ベニナルニ當ッテ、百般ノ政策ヲシテ我ガ會嚴ナル國體ノ精髓ニ歸一セシタル、サウ云フ御言葉ヲ以テ述ベラレテ居ルノデアリマス、而シテ其ノ後議會ニ於ケル御説明ヲ見マスルト云フト、各場合ニ其ノ御精神ガ言葉ノ上ニ現レテ居ルノデアリマス、殊ニ衆議院ニ於キマスル本案ノ御説明ニ當リマス、我ガ國ノ政治ノ衝ニ當ッテ此ノ國政運動立、政治ノ遂行ガ憲法ニハッキリト從ツテ行クト云フヤウナコトニ付テ、若シクハ國體用ヲ致シテ參ル根本ノ精神ハ、何處迄モ憲法ニ付テ、人々ノ頭ニ感ズルコトガ足ラナカッテ、法律ノ關係ノ如キハ、多少閑却スル

タ、之ヲ強イ言葉デ申シタラ、本氣ニサウ云フコトヲヤツテ居ルト云フ風ニ人ガ感じナイ、是ハ政治ヲスル上ニ於テ誠ニ物足ラヌ所デアリマス、然ルニ此ノ度ハ左様ニハッキリト七十一議會ニ於テ、國體ノ精髓ニ國策ヲ歸一セシメル、而シテ常ニ其ノ御意思ヲ以テハッキリト御述ベニナシテ、我々ヲシテ國體乃至憲法ノ根柢ヨリ政治ヲスルト云フコトガ理解出來マシテ、之ニ依ツテテ國民ガ如何ニ論議致シマシテモ、如何ニ争ヒマシテモ、歸スル所ハ憲法及憲法ヨリ出デタル所ノ法規ノ關係ニ依ツテ裁斷サレルノデアルト云フコトガ分リマス、サウスレバ世ノ中ニ不安ト云フモノガナクナル筈デアリマス、世ノ中ノ不安ト云フモノハ何處ニ止ルノデアルカ、止ル所ヲス、サウスレバ世ノ中ニ不安ト云フモノガナクナル筈デアリマス、世ノ中ノ不安ト云フモノハ何處ニ止ル所ガアリマスルナラバス、争ッテ而シテ止ル所ガアリマスルナラバ不安ハナイ、私ハ今日ノ不安ト云フモノハ、左様ナ根柢ガハッキリシテ居ナイ結果デアス、争ッテ而シテ止ル所ガアリマスルナラバ不安ハナイ、私ハ今日ノ不安ト云フモノハ、左様ナ根柢ガハッキリシテ居ナイ結果デアス、近頃ノ歴代内閣ハ此ノ事ニ相當御努メフコトヲハッキリトセラレタト云フコトニ付テ、私ハ深ク敬意ヲ表スルモノデアリマス、近頃ノ歴代内閣ハ此ノ事ニ相當御努メニナシタノデアリマスガ、何トナク國策ノ樹立、政治ノ遂行ガ憲法ニハッキリト從ツテ行クト云フヤウナコトニ付テ、若シクハ國體起キマス、摩擦ノ起キルト云フコトモ是ハモノハ、ドウシタッテ躍進スルカラ摩擦ガ起キマス、摩擦ノ起キルト云フコトモ是ハ已ムヲ得ヌ、故ニ改革ヲドウシテモセナケレバナラヌ、庶政ヲ一新シテ行カニヤナラヌト云フコトヲ土臺トシテ進ムト云フコトニ付テ、人々ノ頭ニ感ズルコトガ足ラナカッテ、法律ノ關係ノ如キハ、多少閑却スル

是カラ御尋ネ致シマスルコトハ、其ノ外ノ事柄ヲ御尋ネ致スノデアリマス、ソレハ本案ガ御提出ニナッタ以後ニ於テ、何トナクエライ法律ガ出テ來タノダ、俗ナ言葉デ申セバ、サウ云フ風ナ世人ガ感ジヲシタ、此ノ不安ト云フモノヲ除去スルト云フコトガ本案審議ニ於テ私ハ必要グト思フ、其ノ二三點ヲ私ハ伺フノデアリマス、先づ第一點ハ、近衛總理ハ衆議院ニ於キマシテ、十數年前ヨリ審議ヲ盡シタ法律デアッテ、我ガ國獨得ナル立法デアル、斯ウ云フ御説明ガ致サレテ居リマス、實際ニ於キマシテ曩ニ申述ベマシタヤウニ、軍需工業動員法ガ大正七年ニ寺内内閣ニ於テ制定サレマシテ、資源局ハ昭和二年ニ、資源調査法ハ昭和四年ニ制定セラレテ、サウシテソレニ依ツテ、人的、物的ノ資源ガ調査サレテ居リマシテ、可ナリソレカラ長イコトデアル、處ガ本案ト云フモノガ其ノ位長ク調べテ居ツタト云フニ拘ラズ、議會開會壁頭ニ於テ御提案ナラズシテ、二月ニナッテ中頃御提案ニナッタ次第デアリマス、此ノヤウナ國家ニ取ツテ極メテ重大ナル法案デアリマスカラ、議會開會劈頭ニ御提案ニナッテ、サウシテ各人ノ審議ニ便スルコトガ最モ適當デハナカッタカト思ヒマス、此ノ法案ガ議會開會シタ後ニ、院

外ニ於テ我々議員ニ其ノ要綱ト云フモノヲ
御示シニナツテ御説明ニナツタ、サウ云フ要
綱ヲ議會ガ開會サレテ御示シニナツテ居ル
ヤウナコトデアリマスルカラ、成案ト云フ
モノハ餘程後ニ出來タヤウニ思ハレル、斯
クノ如キ重大ナル法案ガ長イコト御調べニ
ナツテ居ツタ以上、議會ノ傍頭ニ御提案ニナ
ラナケレバナラヌモノデアツタト思フ、ソレ
ノ遲レマシタ點ニ關シマシテ、ドウ云フ御
都合デアツタカ、一應御釋明ヲ承リタイト思
ヒマス

〇山岡萬之助君 次ニ本案ノ内容ヲ見マス
ルト云フト、現行ノ法規ト對比致シマシテ、
第五條ノ國防ニ參加協力スル規定、第六條
ノ勞働條件ノ命令、第七條ノ勞働ノ爭議ノ
措置、第十四條ノ鑄業權等ノ使用又ハ收用
第十七條、第十八條ノ事業ノ統制、第十九
條ノ價格ノ統制、第二十條ノ出版物ノ制限
禁止、斯ウ云フ風ナ規定デアリマス、之ヲ
一ツノ法律ニ纏メ上ゲマスルコトガ固ヨリ
此ノ法案ヲ施行スル上ニ於テ適當ナコトデ
アリマセウケレドモ、然レドモ此ノ内容ノ
全體ヲ通ジマシテ、國家總動員ト云フ名稱
ヲ附サレタモノデアリマスカラ、世ノ中デ
ハ第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ンデ
居ルヤウナ感ジヲ當時此ノ法案ガ世ノ中ニ
出マシタ時ニ世人ハ感ジタノデアリマス、
然ルニ臣民ノ權利義務ノ第二章ノ規定中、
本案ニ關シマスルモノハ矢張リ所有權ノ憲
法ノ第二十七條、ソレカラ臣民徵用ニ關ス
ル何モノカノ規定、何分ノ規定、ソレカラ
第二十九條ノ言論等ノ自由ニ關スル規定ニ
止ツテ居ルノデアリマス、唯所有權ノ制限ノ
範圍ト云フモノガ此ノ度ノ御提案ニナッテ居
ル法案ニ依リマスルト云フト、資金ノ調整、
ソレカラ事業ノ統制、ソレカラ物ノ價格ノ

統制ト云フ所アタリノ規定ガ重大ナル關係ヲ有ツテ居リマスルノデ、今日ノ經濟關係ハ不動產ト云フヨリモ寧ロ動產、動產ト云フヨリモ寧ロ債權債務、若シクハ株券等ノ關係ノ經濟關係ニナツテ居ルノデアリマス、固ヨリ國民精神ノ重要ナル部分ニ觸レテ居ルコトガ確カデアリマスガ、唯サウ云フ風ナ次第デ、第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ブカノ如キ感ジヲ茲ニ與ヘマシタコトハ私ノ遺憾トスル一ツデアリマス、其ノ標題ト云フモノガ名ハ體ヲ現スト云フ行キ方カラ云フモノガ名ハ體ヲ現スト云フ行キ方カラ言ヒマスレバ、聊カ適當シテ居ナイ點ガナイトモ言ヘナイトモ思ヒマス、デ御提案ニナツタ際ニ斯クノ如キ臣民ノ權利義務ヲ廣ク制限スル所ノ法律デハアルガ、今日ノ時勢ノ上ニ何トシテモ必要デアル、而モ憲法ノ三十一條ニ依レバ戰時事變ニ際シテハ大權ニ依ツテ如何ナルコトデモ出來ルノデアルガ、大權ニ依ツテ既ニ如何ナルコトデモ出來ルナラバ、戰時事變ニ際シテ此ノ法案ヲ運用スルノデアルカラ、實施規定ハ戰時事變ニ際シテ運用セラレルノデアルカラ毫モ立法上差支ナインデアル、三十一條ガ、此ノ法案ノ正當性ヲ説明セムガ爲ニ論議ノ間ニ出テ參ツタノデアリマス、此ノコトハ固ヨリ第一章ノ制限規定ヲ爲ス場合ニハ當然ニ

論議ノ出テ來ル問題デアリマセウ、軍需工業動員法ガ審議セラレタ際ニ於テモ、衆議院ニ於テハ此ノ問題ハ矢張リ三十一條ニ觸レテ議論ヲシテ居ルノデアリマス、デアルカノ經濟關係ニナツテ居ルノデアリマス、固ヨリ國民精神ノ重要ナル部分ニ觸レテ居ルコトガ確カデアリマスガ、唯サウ云フ風ナ次第デ、第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ブカノ如キ感ジヲ茲ニ與ヘマシタコトハ私ノ遺憾トスル一ツデアリマス、其ノ標題ト云フコトニナルカナラヌカハ議論デアル、之ヲ平タク考ヘマスレバ、憲法二十七條ヲ土臺ニシテ考ヘマスレバ、臣民ノ所有權ハ不可侵デアル、併シ公益ノ必要ガアレバ法律ニ依ツテ制限ヲスル、斯ウ云フノデアリマスルカラシテ、平タク之ヲ見マスルト云フト、法律ニ依ツテノ三十一條ニ依レバ戰時事變ニ際シテハ大權ニ依ツテ如何ナルコトデモ出來ルノデアルガ、大權ニ依ツテ既ニ如何ナルコトデモ出來ルナラバ、戰時事變ニ際シテ此ノ法案ヲ運用スルノデアルカラ、實施規定ハ戰時事變ニ際シテ運用セラレルノデアルカラ毫モ立法上差支ナインデアル、三十一條ガ、此ノ法案ノ正當性ヲ説明セムガ爲ニ論議ノ間ニ出テ參ツタノデアリマス、此ノコトハ固ヨリ第一章ノ制限規定ヲ爲ス場合ニハ當然ニ

論議ノ出テ來ル問題デアリマセウ、軍需工業動員法ガ審議セラレタ際ニ於テモ、衆議院ニ於テハ此ノ問題ハ矢張リ三十一條ニ觸レテ議論ヲシテ居ルノデアリマス、デアルカノ經濟關係ニナツテ居ルノデアリマスガ、唯サウ云フ風ナ次第デ、第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ブカノ如キ感ジヲ茲ニ與ヘマシタコトハ私ノ遺憾トスル一ツデアリマス、其ノ標題ト云フコトニナルカナラヌカハ議論デアル、之ヲ平タク考ヘマスレバ、憲法二十七條ヲ土臺ニシテ考ヘマスレバ、臣民ノ所有權ハ不可侵デアル、併シ公益ノ必要ガアレバ法律ニ依ツテ制限ヲスル、斯ウ云フノデアリマスルカラシテ、平タク之ヲ見マスルト云フト、法律ニ依ツテノ三十一條ニ依レバ戰時事變ニ際シテハ大權ニ依ツテ如何ナルコトデモ出來ルノデアルガ、大權ニ依ツテ既ニ如何ナルコトデモ出來ルナラバ、戰時事變ニ際シテ此ノ法案ヲ運用スルノデアルカラ、實施規定ハ戰時事變ニ際シテ運用セラレルノデアルカラ毫モ立法上差支ナインデアル、三十一條ガ、此ノ法案ノ正當性ヲ説明セムガ爲ニ論議ノ間ニ出テ參ツタノデアリマス、此ノコトハ固ヨリ第一章ノ制限規定ヲ爲ス場合ニハ當然ニ

論議ノ出テ來ル問題デアリマセウ、軍需工業動員法ガ審議セラレタ際ニ於テモ、衆議院ニ於テハ此ノ問題ハ矢張リ三十一條ニ觸レテ議論ヲシテ居ルノデアリマス、デアルカノ經濟關係ニナツテ居ルノデアリマスガ、唯サウ云フ風ナ次第デ、第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ブカノ如キ感ジヲ茲ニ與ヘマシタコトハ私ノ遺憾トスル一ツデアリマス、其ノ標題ト云フコトニナルカナラヌカハ議論デアル、之ヲ平タク考ヘマスレバ、憲法二十七條ヲ土臺ニシテ考ヘマスレバ、臣民ノ所有權ハ不可侵デアル、併シ公益ノ必要ガアレバ法律ニ依ツテ制限ヲスル、斯ウ云フノデアリマスルカラシテ、平タク之ヲ見マスルト云フト、法律ニ依ツテノ三十一條ニ依レバ戰時事變ニ際シテハ大權ニ依ツテ如何ナルコトデモ出來ルノデアルガ、大權ニ依ツテ既ニ如何ナルコトデモ出來ルナラバ、戰時事變ニ際シテ此ノ法案ヲ運用スルノデアルカラ、實施規定ハ戰時事變ニ際シテ運用セラレルノデアルカラ毫モ立法上差支ナインデアル、三十一條ガ、此ノ法案ノ正當性ヲ説明セムガ爲ニ論議ノ間ニ出テ參ツタノデアリマス、此ノコトハ固ヨリ第一章ノ制限規定ヲ爲ス場合ニハ當然ニ

論議ノ出テ來ル問題デアリマセウ、軍需工業動員法ガ審議セラレタ際ニ於テモ、衆議院ニ於テハ此ノ問題ハ矢張リ三十一條ニ觸レテ議論ヲシテ居ルノデアリマス、デアルカノ經濟關係ニナツテ居ルノデアリマスガ、唯サウ云フ風ナ次第デ、第二章ノ臣民ノ權利義務ノ全體ニ及ブカノ如キ感ジヲ茲ニ與ヘマシタコトハ私ノ遺憾トスル一ツデアリマス、其ノ標題ト云フコトニナルカナラヌカハ議論デアル、之ヲ平タク考ヘマスレバ、憲法二十七條ヲ土臺ニシテ考ヘマスレバ、臣民ノ所有權ハ不可侵デアル、併シ公益ノ必要ガアレバ法律ニ依ツテ制限ヲスル、斯ウ云フノデアリマスルカラシテ、平タク之ヲ見マスルト云フト、法律ニ依ツテノ三十一條ニ依レバ戰時事變ニ際シテハ大權ニ依ツテ如何ナルコトデモ出來ルノデアルガ、大權ニ依ツテ既ニ如何ナルコトデモ出來ルナラバ、戰時事變ニ際シテ此ノ法案ヲ運用スルノデアルカラ、實施規定ハ戰時事變ニ際シテ運用セラレルノデアルカラ毫モ立法上差支ナインデアル、三十一條ガ、此ノ法案ノ正當性ヲ説明セムガ爲ニ論議ノ間ニ出テ參ツタノデアリマス、此ノコトハ固ヨリ第一章ノ制限規定ヲ爲ス場合ニハ當然ニ

ニ不安ナ考ヲ持ツテ居ルノデアリマスカラ、此ノ委員會ヲ通ジテ明カニシテ置クコトガ私ハ適當ダト思ヒマスルノデ、此處ニ此ノ質問ヲ致シマシタ、御答辯ヲ煩シタイ次第デアリマス

○國務大臣(公爵近衛文麿君) 付キマシテ色々々ノ世間ニ不安ヲ招キ、又衆議院ニ於キマシテモ種々ノ御議論ガアッタノデアリマス、是ハ政府トシテノ説明ノ足ラザル所モ一ノ原因デアルカト考ヘマスガ、併シナガラ衆議院ニ於キマシテ十分ニ論議ヲ重ネラレマシタル結果、大體政府ノ精神ノ存スル所ハ御了解出來タコトト考ヘマス、一般ノ國民ニモ此ノ總動員法ナルモノガ如何ナルモノデアルカト云フコトハ、今日デハ餘程理解ガ出來テ居ルト考ヘルノデアリマス、只今山岡サンノ御話ノヤウニ日本國民ノ忠君愛國ノ精神ト云フモノハ、是ハ世界ニ比類ノナイモノデアッテ、斯クノ如キ國民性ガアル以上ハ、斯クノ如キ法律ニ依ッテ非常ノ場合ニデモ、國民ノ權利自由ヲ制限スルガ如キ規定ヲ設クル必要ハナイデハナイカト云フ御話ハ、一應御尤デアリマシテ、屢其ノ御論議ハ聞クノデアリマス、併シナガラ是ハ總動員法案ノ提出ニ際シテ申上ゲマシタヤウニ、此ノ總動員ハ國民ノ愛國心、國民ノ自

發的ノ協力ニ俟テ初メテ其ノ完全ナル目的ヲ達スルコトガ出來ル、完全ナル效果ヲ發揮スルコトガ出來ルノデゴザイマスケレモ、從ツテ其ノ國民ノ協力ヲ容易ナラシムル上ニハ、我ガ國ノ國民性ノ忠誠ノ念、擧國一致ノ精神ト云フヤウナモノガ大イニ役立ツト思ヒマスケレドモ、併シナガラ唯ソレノミヲ以テシテハ今日ノ複雜ナル經濟組織、又社會組織ノ下ニ於キマシテ國民ノ人、物的、資源ヲ總動員シテ、國民ノ全能力ヲ國防目的ノ爲ニ發揮セシヌルト云フヤウナ目的ヲ達スル爲ニハ不十分デアルト考ヘルノデアリマス、經濟生活ニ於キマシテモ、ソコニ色々々ノ利害ノ衝突ガアリ、矛盾モアル、是等ヲ自由ニ放任シテ置クト云フコトハ殊ニ戰時ノ際ニハ國民ノ全能力ヲ發揮スル上ニ於テ非常ナ支障ヲ起ス、從ツテ茲ニ強大ナル統制、強化ヲ必要トスルノデアリマス、サウ云フ意味ニ於キマシテ、單ニ國民ノ愛國心ト云フコトダケニ賴ルト云フコトハ、眞ニ總動員ノ目的ヲ達スルコトガ出來ナイノデアリマス、サウ云フ意味ニ於キマシテ、此ノ法案ヲ提出致シマシタ次

テ 勅令ノ定ムル所ニ依ルト云フヤウナ字句
ガナクテモ運用出來ルノニ強ヒテ是等ノ字
句ヲ用ヒタ爲ニ國民ノ不安ヲ増シテ居ルデ
ハナイカト云フ點ノ御指摘ガアツタノデア
リマス、誠ニ御尤ノ點モアルノデアリマス、
先般水野委員カラモ御指摘ノアリマシタ如
ク、此ノ勅令ノ中ニハ執行命令ニ該當スル
モノモアリマスノデ、特ニ此ノ法律ノ委任
ノ形ヲ採ラズトモ同様ノ目的ヲ達シ得ルモ
ノモアルノデアリマス、從來ノ例カラ申上
ゲマシテモ、此ノ種ノ規定ナクシテ運行シ
テ居ル例モ多々アリ、又執行ト書カズニ單ニ
命令ノ定ムル所ト云フ字句デ運行ナシテ居
ル例モ多々アリマス、併シナガラ今回勅令
ノ定メル所ニ依ルト云フ字句ヲ特ニ使ッタ
所以ノモノハ此ノ法律ノ重大性ニ鑑ミマシ
テ、其ノ手續ヲ出來ルダケ慎重ニシテ國民
ノ權利、利益ヲ苟モシナイ、斯ウ云フ趣旨ノ
下ニ省令其ノ他ノ手續ヲ避ケテ勅令ニ依ッ
テ大本ヲ決メタイ、斯ウ云フ趣旨ヲ意味シ
タノデアリマスカラ、其ノ點ヲ御了承願ヒ
タイト思ヒマス

ハ我ガ國民ノ忠誠ノ誠ト共ニ、相當ニ實際上ノ效果ヲ擧ゲテ居ル次第デアリマス、ソレダケヲ以テ何モカモ盡キルト云フ譯デハナイノデアリマシテ、只今御説ノ如ク複雜ナル社會ニ一ツノ輪郭ヲ與ヘテ統制スル、斯ウ云フコトハ私モ御同感デアリマス、兎ニ角一ツノ向フ所ノ大綱ヲ定メテ置クト云フコトハドウシテモノ必要デアリマス、即チ國家ノ動員計畫ト云フモノハ是ハ樹テテ置カナケレバナラヌコトデアリマス、唯私ノ申述ベタ所ハ政府委員カラ重ネテ御答辯ニナシテ居リマスガ、此ノ法規ヲ立テルコトニ當ツテ、成ルベク大綱ヲ定メ、而シテ勅令ニ依ルト云フヤウナ無益ナル……無益ト云フ言葉ハ語弊ガアリマスガ、勅令ト云フコトヲ書カヌデモ宜イト云フ所ニ勅令ヲ書イテ置クコトガ宜シクナイ、假ニ勅令ト云フコトガハッキリシテ居ラナクテモ、戰時事變ニ際シマシテ、勅令ヲ以テ立法シタカラト言ウテ、之ヲ咎メル國民ハ私ハナイト思フ、ソレダカラシテ此ノ立法ニハサウ云フ風ナ意味デ立案スルガ適當デハナカラウカ、斯ウ云フ風ナ考方ヲ申述ベタ次第デアリマス、只今總理ノ御説明ニアリマシタ大綱ヲ定メルト云フコトハ誠ニ必要ナコトト考ヘマス、

次ニモウ一點御尋ネシテ置キタイト思ヒマ
ス、是ハ主トシテ衆議院ニ於キマスル論議
ノ事柄カラモ來テ居リマスルケレドモ、併
シ此ノ法案ト云フモノヲ支那事變、即チ當
面ノ事變ニ之ヲ適用スルヤ否ヤノ問題デア
リマス、此ノ問題ニ付キマシテハ最初陸軍
大臣ハ、十三條ハ今次事變ニ適用シナイ、斯
レカラ又色々ナコトヲ御述ベニナッテ、二十
二條ノ新聞紙等ニ關スル規定ハ是ハ法案ガ成
立シテ實施サレ、バ直チニ活動スルノデア
ル、斯ウ云フ風ナ御説明モアリマシタ、ド
ウモ何處ノ所ガ果シテ本義デアルカ、甚ダ
迷ハザルヲ得ナイモノガアルノデアリマス、
總理ハ此ノ御提案ニ際シマシテ支那ノ事變ガ
何處迄進ンデ行クカ分ラヌノデアル、ソレ
デアルカラシテ事態ノ動キ方ニ依ツテハ此
ノ法案ヲ一日モ早ク成立タセテ置ク必要ガ
アル、斯ウ云フ風ナ趣旨ノ御陳述ガアリマ
シタ、ソレヨリ推測致シマスレバ支那事變
ガ展開シテ、何カ格段ノ事情ガ起レバ之ニ
適用スルノダ、斯ウ云フコトモ見エル
ノデアリマスルガ、其ノ言葉ハソレ程
ハツキリ致シテ居リマセヌ、是ハ法案
シテ參リマスレバ、之ヲ働カスト云フコト
ガ成立ツテ居リマスル以上事態ガ急迫

ハ、有效ナル法律トナツテ居ツテ勵カスト云
現状ニ於テト云フコトヲ伺フヨリ外ナイノ
デアリマス、斯ウ云フ状態ニ於テ此ノ法律
ヲ支那事變ニ適用サレルコトデアラウカ、
ドウデアリマセウカ、兎モ角モ衆議院ノ議
事ニ於テハ甚ダ分ラヌノデアリマス、何レ
ヲ是トシ何レヲ否トスルカ、デアリマスル
カラ、是ハ總理ノ御言葉カラハッキリト致
シテ置キタ一一點デアリマス、其ノ次ハ本
案ガ成立シタ曉ニ於テノ問題デアリマス、
ソレニ關シマシテ若シ此ノ法律デ不十分ナ
場合ヲ生ジタ時ニハドウ云フヤウニスルン
ダト云フ問題ガ論ゼラレテ居ルノデアリマ
ス、ドウモ私ハ斯ウ云フコトヲ此ノ提案審
議ニ際シテ餘リ論ジタクハナイノデアリマ
ス、ナゼカト申シマスレバ、政府ハ此ノ御
スルコトヲ眼目トシ、サウシテ此ノ法案ノ
提案ヲ以テ今日ノ時局、否將來ノ時局ニ對
定メタル大綱ヲ以テ其ノ時局ニ臨ミ得ルト
云フ確信ヲ御持チニナツテ居ルト云フコト
ヲ考ヘナケレバナラヌノデアル、若シサウ
ガ、尙足ラナケレバandonナ處置デモスルン
ダト云フコトデスト、折角法案ヲ御提出ニ
ナツテ此ノ非常時局ニ對應、對處スルト云フ

確信ト云フモノガナイコトニナルノデアリマス、私ハ左様ニ考フベキモノデナイト思フ、ソレデアリマスルカラ、政府ノ御考ト云フモノハ此ノ法案ガ成立スレバ之ニ依ツテ十分デアル、唯ソレハ豫測ノ出來ナイコトガアレバ、憲法ニ既ニ緊急勅令ナリ又愈々豫測ガ出來ヌ非常ナコトガ起ツテ來マスレバ戒嚴令モアリマセウシ、又三十一條ノ規定モアリマセウシ、ソレハ憲法自體ガサウ云フヤウニ言ツテ居ルノデ、本案ヲ提案シテ審議ヲ求メマスル政府ノ考方トシテハ、此ノ法案ヲ以テ對處出來ルト云フ御考デアラウカト思フ、又サウデナケレバナラヌト思ヒマスケレドモ、然ルニ此ノコトニ關シマシテハ、政府委員ノ御答辯モ、衆議院ノ最終會議ニ於キマシテモ尙三十一條ノ關係ヲ御述ベニナッテ居ル、甚ダ其ノ邊ニ不安、御論議ガアルノデアリマス、仍テ此ノ點モ總理ヨリハキリトシタ御答辯ヲ願ツテ置キマスルコトガ、法案ノ審議ヲ進メル上ニ於テ適當ナリト考ヘルノデアリマス

レバ、本法ハ固ヨリ此ノ度ノ事變ニモ之ヲ
發動シ得ルノデアリマス、併シ之ガ實際ノ
運用ニ付キマシテハ政府ハ大體次ノヤウナ
方針ヲ執ル積リデアリマス、第一ニハ現ニ
軍需工業動員法ニ依ツテ工場ノ管理等ヲ實
施シテ居ルノデアリマスガ、此ノ部分ハ本
法ノ施行ト同時ニ發動スルノデアリマス、
第二ニハ支那事變關係ノ臨時諸法律ハ今後
事態ノ著シキ變化ナキ限リ其ノ儘ニ施行致
シマシテ、本法ニ於ケル當該部分ハ之ヲ發
動セシメナイ、次ニ前述以外ノ部分ノ發動
ハニニ今後ノ事態ノ推移如何ニ係ルノデ、
必要ヲ生ズル場合ニハ之ヲ發動セシスマシ
テ適宜ノ措置ヲ講ズル積リデアリマス、ソ
レカラ第二ノ御尋ノ本法デハ不十分デアル
場合ニハドウスルカト云フ御尋デアリマス
ルガ、政府ハ此ノ法律ヲ以テ大體時局ニ對
處シ得ルト確信ヲ致シテ居リマス

ト云フコトデアリ、今政府ノ御都合ヲ伺ッテ見マシタラ、衆議院ノ方ハ三時ニハ大概済ムダラウト云フコトヲ承ツテ居リマス

○山岡萬之助君 私ハ大要此ノ程度ヲ總理大臣ニ伺ヒマスルコトハ止メタイト考ヘテ居リマス、總理大臣ノ明快ナ御答辯デ能ク了承致シマシタ、首相ニ伺ヒマスコトハ此ノ程度ニ止メマシテ、他ノ問題ニ移リタイト思ヒマス、本案ガ此ノ憲法ノ違反デアルカドウカト云フコトニ付キマシテハ、先ニ述べマシタヤウニ、ドウシテ見タ所デ、此ノ案ニ付テ深ク研究論議スルノ必要ヲ感ジマスガ、其ノ點ニ於キマシテ、矢張り憲法第二章殊ニ二十七條ノ所有權保障ノ規定、ソレト非常時ニ於キマスル所謂非常大權、其ノ關係ニナルト思フノデアリマス、デ本案ハ勿論議會ノ協賛ヲ經タ法律デアリマスルカラ、是ハ非常時ノミニ勵クト云フモノデナイコトハ勿論デアリマス、ソレカラ又法律ト云フモノガ第二章ノ關係ニ於テ立法出來ル以上ハ其ノ事柄ハ、非常時デアルガ故ニ之ヲ合法化シ、非常時デナイガ故ニ合法的デハナイト云フ譯ニハ私ハイカヌト思フ、即チ法律ニ與ヘラレタル權能ハ非常時デアルカラ制限ガ出來ル、制限ガ出來ナイト云フノデヤナイ、法律ヲ以テ適當ニ制限

スルナラバ宜シイ、即チ一定ノ範圍内ニ於テノミ立法事項トシテ許サレテ居ルノデアル、ソレデアリマスルカラ、例ヘバ所有權能ヲ全部ヲ奪フ、サウ云フコトハ斷ジテ法律ト雖モ出來ナイノデアル、然ルニ三十一條ノ大權、非常大權ノ作用ニナリマスレバ、憲法ノ法規ヲモ超越スルノデアル、サウ云フ次第デアリマスルカラ、此ノ法案ニ規定スル所ハ非常時デアルガ故ニ、合法化スト云フ譯ニハイカヌノデアル、唯併シ法規ニ於テ定メタル事項ニ付テ非常緊急ノ場合ニ於テ法律ニ代ハル緊急命令ヲ以テ規定スル、是ハ非常時ヲ救フ爲ノ規定デアリマス、サリナガラ此ノ規定トテモ立法事項以上ニ出ル譯ニイカナイノデアル、矢張り憲法法規ヲ超越スル譯ニハイカナイノデアル、唯戒嚴令ノ場合ガアリマス、是ハ法律ヲ以テ戒嚴ノ要件、效力ヲ決メテアリマス、併シ戒嚴令ヲ宣告スルト云フコトハ大權ノ作用デアリ、其ノ法律ガ非常ノ場合ニ戒嚴令ノ效用トシテ足ラナイト云フコトニナリマスレバ、是亦緊急命令ヲ以テ代ヘルヨリマスレバ、是亦緊急命令ヲ以テ代ヘルヨリマス、勿論平時ニ於テモ立法ノ出來ルノデナケレバ相成ラヌノデ、御說ノ通リデアルカラ、而シテ先ニ述べマシタ憲法第九條ニ依リマスル所ノ獨立命令等ニ於テ臣民ニ與

スルナラバ宜シイ、即チ一定ノ範圍内ニ於テノミ立法事項トシテ許サレテ居ルノデアル場合ニ於テモ命令ニ依ッテ變更出來ルノスカラ法律ヲ以テ制限シテ居ル關係ニ付テ能ヲ全部奪フ、サウ云フコトハ斷ジテ法律ト雖モ出來ナイノデアル、然ルニ三十一条ノ大權、非常大權ノ作用ニナリマスレバ、憲法ノ法規ヲモ超越スルノデアル、サウ云フ次第デアリマスルカラ、此ノ法案ニ規定スル所ハ非常時デアルガ故ニ、合法化スト云フ譯ニハイカヌノデアル、唯併シ法規ニ於テ定メタル事項ニ付テ非常緊急ノ場合ニ於テ法律ニ代ハル緊急命令ヲ以テ規定スル、是ハ非常時ヲ救フ爲ノ規定デアリマス、サリナガラ此ノ規定トテモ立法事項以上ニ出ル譯ニイカナイノデアル、矢張り憲法法規ヲ超越スル譯ニハイカナイノデアル、唯戒嚴令ノ場合ガアリマス、是ハ法律ヲ以テ戒嚴ノ要件、效力ヲ決メテアリマス、併シ戒嚴令ヲ宣告スルト云フコトハ大權ノ作用デアリ、其ノ法律ガ非常ノ場合ニ戒嚴令ノ效用トシテ足ラナイト云フコトニナリマスレバ、是亦緊急命令ヲ以テ代ヘルヨリマス、勿論平時ニ於テモ立法ノ出來ルノデナケレバ相成ラヌノデ、御說ノ通リデアルカラ、而シテ先ニ述べマシタ憲法第九條ニ依リマスル所ノ獨立命令等ニ於テ臣民ニ與

スルナラバ宜シイ、即チ一定ノ範圍内ニ於テノミ立法事項トシテ許サレテ居ルノデアル場合ニ於テモ命令ニ依ッテ變更出來ルノスカラ法律ヲ以テ制限シテ居ル關係ニ付テ能ヲ全部奪フ、サウ云フコトハ斷ジテ法律ト雖モ出來ナイノデアル、然ルニ三十一条ノ大權、非常大權ノ作用ニナリマスレバ、憲法ノ法規ヲモ超越スルノデアル、サウ云フ次第デアリマスルカラ、此ノ法案ニ規定スル所ハ非常時デアルガ故ニ、合法化スト云フ譯ニハイカヌノデアル、唯併シ法規ニ於テ定メタル事項ニ付テ非常緊急ノ場合ニ於テ法律ニ代ハル緊急命令ヲ以テ規定スル、是ハ非常時ヲ救フ爲ノ規定デアリマス、サリナガラ此ノ規定トテモ立法事項以上ニ出ル譯ニイカナイノデアル、矢張り憲法法規ヲ超越スル譯ニハイカナイノデアル、唯戒嚴令ノ場合ガアリマス、是ハ法律ヲ以テ戒嚴ノ要件、效力ヲ決メテアリマス、併シ戒嚴令ヲ宣告スルト云フコトハ大權ノ作用デアリ、其ノ法律ガ非常ノ場合ニ戒嚴令ノ效用トシテ足ラナイト云フコトニナリマスレバ、是亦緊急命令ヲ以テ代ヘルヨリマス、勿論平時ニ於テモ立法ノ出來ルノデナケレバ相成ラヌノデ、御說ノ通リデアルカラ、而シテ先ニ述べマシタ憲法第九條ニ依リマスル所ノ獨立命令等ニ於テ臣民ニ與

○政府委員(青木一男君) チョット補充シテ申上ガタイト思ヒマスガ、本法ノ内容タル事項ハ平時ニ於キマシテハ大體ニ於テ其ノ立法ノ必要ノナイト云フ事項ガ多カラウト思ヒマス、法律ノ規定シ得ル事柄ト云フ意味ニ於テハ御説ノ通リト思ヒマスガ、此ノ總動員法ノ内容タル事項ハ戰時ニ限リ實際ノ必要ガアル、斯ウ云フ特質ガアルト考ヘマス

○山岡萬之助君 只今法相ノ御述ベニナックタコトニ於テ、立法事項デアリマスルカラ、立法事項ハ戰時事變ノ場合ニ於テト規定スルコトハ少シモ差支ナイコトデアリマス、憲法ノ建前カラ戰時タルト平時タルトヲ問ハズ出來ルコトデナケレバ戰時デモ出來ナイノデアリマス、其ノコトガ出來ナイト云フナラバ他ノ憲法ノ必要ニ據ラナケレバナラヌ、斯ウ云フ意味ニ於テ申上ガタノデアリマス、法相ノ御陳述ハソレヲ是認セラレテ居リマスガ、只今政府委員ノ御述ベニナッタコトハ此ノ法案ニ於テハ平時ニ於テハ適用ノナイモノガアル、又戰時ニ於テ必要ダカラサウ云フ風ニシタ、斯ウ云フ御話デアリマス、私ノ間ハムトル以外ノ所デアリマスルガ、私ハ法理論、即チ法律上サウ云フコトハドウデルアカト云フコトヲ御尋ネ致シタノデ

アリマス、併シ實際論トシテハ本法ヲ立テマスル關係ニ於テ答辯ノアツカコトハ了承致シマス、ソレカラ進ンデ御尋ヲシタイ所ハ政府ニ於テハ戰時又ハ事變ニ際シテ非常大權ヲ發動セシムルヨリモ豫メ此ノ總動員ノ計畫ヲ定メテ、國民ヲシテ大道ヲ了解セシメルコトガ立憲的デアル、斯ウ云フコトデ此ノ法案ノ妥當性乃至ハ合法性ヲ御述べニナツテ居ルノデアリマスガ、是ハ併シ矢張リ政治論デアリマス、決シテ法律論ニハ私ハナラヌト思フノデアリマス、サウシテ非常大權ニ據ルヨリモ法律デ平時決メテ國民ニ知ラシメテ置イタ方ガ宜イノデアルト云フコトハ妥當性ノ問題ニナルト思フ、デ憲法上ニ於テ本案所定ノ如キ事柄ヲ法理化シマス場合ニ立法手段ニ據レルカドウカト云フ點ニ付テ政府ハ立法手段ニ依レルカ、此ノ法案ヲ提案シタノダト、斯ウ御答ニナルコトデアラウト思フノデアリマス、唯併シサウ云フコトノ説明ヲナスニ當ツテ非常大權ガ發動シ得ルケレドモ法律ニ依ッタ方ガ宜イングト、此處ニ其ノ分ラヌ所ガアル、非常大權ノ作用ト云フモノハデス、法律關係カラ離レテ、否、憲法其ノ他ノ法理カラ超越シテ存在スル規定デアリマス、ソ

ノモノダ、ソレニ依ルヨリモ下ノ法律ニ依ツタ方ガ、即チ憲法ノ範圍内ノ規定デアル法ニ依ッタ方ガ宜イ、非常大權ハ憲法ノ範圍致シマス、ソレカラ進ンデ御尋ヲシタイ所ハ此ノ法案ノナイト云フ事項ガ多カラウト思ヒマス、法律ノ規定シ得ル事柄ト云フ意味ニ於テハ御説ノ通リト思ヒマスガ、此ノ總動員ノ計畫ヲ定メテ、國民ヲシテ大道ヲ了解セシメルコトガ立憲的デアル、斯ウ云フコトデ此ノ法案ノ妥當性乃至ハ合法性ヲ御述べニナツテ居ルノデアリマスガ、是ハ併シ矢張リ政治論デアリマス、決シテ法律論ニハ私ハナラヌト思フノデアリマス、サウシテ非常大權ニ據ルヨリモ法律デ平時決メテ國民ニ知ラシメテ置イタ方ガ宜イノデアルト云フコトハ妥當性ノ問題ニナルト思フ、デ憲法上ニ於テ本案所定ノ如キ事柄ヲ法理化シマス場合ニ立法手段ニ據レルカドウカト云フ點ニ付テ政府ハ立法手段ニ依レルカ、此ノ法案ヲ提案シタノダト、斯ウ御答ニナルコトデアラウト思フノデアリマス、サウスルト今非常大權ノ發動ヲ求メテ、此ノ内容ト同ジモノヲ此處ヘ持ッテ來テ宜シカ、斯ウ云フ論ガ其處ヘ出テ來ル、イヤソレハ出ルノダト仰シヤルノデアルカ、出來ナイト仰シヤルノカ、ソコナノデアリマス、詰リ憲法ノ範圍内ニ於テ進ンデ行クコトガ適當デアル、今日ノ時代、即チ今日ノ狀態ニ於テハ非常大權ニ依ルベキモノデナイトトデアリマス、ガ併シナガラ現在ニ於テ

○國務大臣(鹽野季彥君) 非常大權ヲ發動シテ此ノ案ノ内容ト同ジコトヲ爲シ得ルコトデアリマス、ガ併シナガラ現在ニ於テアリマス、法律論ガ決ツタ後ニドチラニ行クガ適當デアルカト云フコトニナル、法律ヲ決メナイ間ニ、ドツチニデモ行ツテ宜シイ、ドチラデモ宜シトイト云フコトデハ、即チ法律論ト政治論ヲ混同シタコトニナリマスカラ、此ノ場合ハ政治論ヲ混ヘズ、法律論トシテ向ツテ置キタイノデアリマス

○國務大臣(鹽野季彥君) 御説ノ通リニ立法事項デアリマスルカラ法律ニ依ルヲ正當ト考ヘマス、衆議院ニ於キマシテハ、質問スル者ガ、三十一條ノ大權ノ問題ヲ頭ニ置イテ質問ガ始リマシタガ爲ニ、ソコニ之ニ對シテ妥當ト云フヤウナ論議ガ起ツタノデアリマス

○山岡萬之助君 只今御答辯ニ依リマスレバ、非常大權ノ關係ト此ノ本案ノ立法トハ違フト、斯ウ云フ程度迄ハ分ツテ居リマスガ、非常大權ニ依ツテ、今日所謂準戰時デ國家事變ト云フ三十一條ノ要件ニ充タサレテ居ル、斯ウ云フ法案ガ、今日三十一條ニ依ツテ此ノ内容ヲ有ツタモノガ非常大權ヲ發動出來マスカ出來マセヌカト云フ問題デアリマス、其ノ點ニ付テ御答ヲ願ヒタイ

○國務大臣(鹽野季彥君) 非常大權ヲ發動シテ此ノ案ノ内容ト同ジコトヲ爲シ得ルコトデアリマス、ガ併シナガラ現在ニ於テ

此ノ事項ヲ規定致シマスル上ニ於テハ立法ノ手續ヲ執ルベキモノノデアルト考ヘマス
○山岡萬之助君 サウ致シマスト、今日ノ事態ノ上ニ於キマシテハ、内容ハ大權作用ハ何等ノ制限ガナインデアリマス、非常大權ノ行使ヲ致スニ付テハ如何ナル事柄デモ出來ルノデアリマス、内容ニ付テノ制限ハナインデアリマスガ、今日ノ事態ノ上ニ於テ之ヲ發動スルト云フコトハ出來ナイモノデアルト、乃至ハ適當デナイト云フ意味合デアリマセウカ、其ノ邊ヲ今一度伺ヒタイ

○國務大臣(鹽野季彦君) 御説ノヤウニ大權ノ發動ハ圓滿無碍ノモノデアリマスルカラ、本案ノ内容ニ付キマシテ發動サル、コトガ出來得ルノデアリマスコトハ申ス迄モナイノデアリマスガ、ソレナラバ只今ニ於テ之ヲ、此ノ内容タル臣民ニ對スル負擔ヲ規律セシムル方法ト致シマシテハ、矢張リ憲法ノ章條ニ遵ツテ立法ニ依ルベキモノト考ヘテ居ルノデアリマス

○山岡萬之助君 今日ノ事態ニ於テハ立法事項デアルカラ、法律ノ手續、即チ本案ニ依クタノデアルト、斯ウ云フ風ナ、要スルニ御言葉デアリマスルガ、大體私ノ今迄質問ヲシタ所ヲ綜合シテ考ヘマスレバ、内容ニ付テ、如何ナルコトモ非常大權ハ出來ルノデアリマス、

アリマスルカラ、内容論ハ是ハナインデアリマス、デアルカラ内容ガ同ジコトガ出来ル所ハ、三十一條ハ今日ノ事態ニ於テハ之ヲ發動スペキモノデナイン、發動スルコトガ適當デナイト云フノデハナイン、スペキモノデナイト私ハ考ヘマスガ、サウ云フ風ナ意味合ニ御述べニナツタモノト私ハ了承致スノデアリマス、其ノ意味ニ於テ私ノ考フル所ヲ尙進ヌテ參リタイト思ヒマス、三十一條ニ關係アリマスル事柄ト、憲法三十一條ニ關係ノナイ事柄ガ本案ニハ相當書イテアリマス、即チ第二章ニ關係ノナイコトガ相当書イテアリマス、デ本案ノ中デ第二章ニ關係ノアル事柄、即チ三十一條トノ聯繫問題ヲ生ジマスル事項ハ、憲法ノ二十二條ノ住居、移轉ノ自由ノ問題ニ關係ノアル微用ノ問題ガアリマスガ、ソレカラニ二十九條ノ言論關係ニアリマスル事項ハ、憲法ノ三十一條トノ連繫問題トシテ考究スベキ問題ハ二十七條ノ問題デ、所謂所有權ノ不可侵問題ニ止マルト思ヒマス、ソコデ衆議院ニ於キマスル質問應答ニ於テ、其ノ他ノ第二章ニアリマスル數多イ規定、即チ十八條以下三十

アリマスルガ、多クノ臣民ノ權利自由ヲ保障シタ規定ガアリマス、サウ云フコトガ皆大權作用ニ於テ、非常大權ニ於テ發動出来ルト云フ御說明ガアリ、而シテ本案提出ノ際問題トナシテ居タ集會ニ關スル規定、新聞ノ發行問題ニ關スル規定、サウ云フ削リ去ラレタ條文モ必要ガアレバ非常大權デ發動スルト云フ風ナ御說明ガアルノデアリマス、餘リハツキリシテ居リマセヌガ……サウ云フコトニ關シマスル是ハ青木政府委員ノ御述べニナツタモノト私ハ了承致スガ、此ノ點ニ關シテドウ云フ風ナ御考カラア、云フ風ニ御述べニナツタノデアリマスカ、非常大權ト云フモノハ、立法手續ニ依ル所ノ法案ハ甚ダシキ隔リガ其處ニアルノデアリマス、ソレヲ結ビ付ケテ左様ニ御述べニナルベキ筋合ノモノデハナイト思ヒマス、其ノ點ガ如何ナコトデアリマセウカ、御述べニナツタ政府委員カラ伺ツテ置キタイト思ヒマス、ソレニ關シマシテ茲ニ御参考ノ爲ニ申シテ置キタイト思ヒマスルガ、是ハ政府委員ニ於テモ既ニ熟讀セラレテ居ルコトト思ヒマス、伊藤公憲法義解デアリマス、ソレニ於テ、本章掲グル所ノ三十一條ノ説明トシテ、條規ハ憲法ニ於テ臣民ノ權利ヲ保明スル者デアル云々、憲法ハ

條迄アリマスルガ、多クノ臣民ノ權利自由ヲ保持スルニ在リ、此ノ要件ナクンバ三十一條ガ發動スルト云フコトハナイ筈デアリマス、デ其ノ例トシテ熟練ナル船長ガ積荷ヲ海中ニ投棄シテ、其ノ船客ヲ救フ、又良キ將軍ハ全軍ノ敗ヲ避クル爲ニ一部曲ヲ犠牲ニスル、結論トシテ國憲ハ危難ノ時機ニ際シテ、國家及臣民ヲ救濟シテ、其ノ存在ヲ保證スル爲ニ唯一ノ法アリト認ムルトキハ、斷ジテ法律及臣民權利ノ一部ヲ犠牲ニスル、是ハ運用ノ上デアリマス、非常大權ニ出来ナイコトハ何事モナインデアリマス、ガ併シナガラ之ヲ行使スルト云フコトハ、斯クノ如キ條件ノ下ニ而モ其ノ一部ヲ犠牲ニシテ、最大目的ヲ達セナケレバナラスト、斯ウ云フ風ナコトニ三十一條ノ立法趣旨ハナツテ居ルノデアリマス、サウシマスルト云フト、立法事項ヲ法律ニ依ツテ決メルト云フニ隙イテ居レバ何時デモ出テ來ルト云フ問題ニ結付ケテ、三十一條ノ大權發動ガ立法ニ

ケテ來ルト云フ可キナリ嫌ヒガアル、加之政府委員ハ斯ウ云フ風ナコトヲ御述べニナツテ居ル、勅令ニ委任シタ委任關係、委任シタノハ此ノ法律ガ勅令ナシデハ動カナイカ

ラデアル、併シ勅令ガナクテモ動ク規定ガ
アル、是ハマア始クソコノ所ハ措キマシテ、
ソレニ付キ本法ニ附帶シテ、憲法三十一條
ノ非常大權ヲ發動スルコトハ妥當デナイト
思フ、出來ナイトハ言ハレナイ、法理上出
來ナイト云フノデハナクシテ、妥當デナイ
ト云フ、唯精神論デ説明ヲサレタ、其ノ爲ニ
本法ニ勅令ヲ附シタノデアル、デ三十一條
ニ法律ヲ結ビ付ケテ行クト云フコトガ、既
ニ考方トシテドウカト思ハレルノデアリマ
ス、サウ云フ次第アリマシテ、曩ニモ申
述べマシタヤウニ、法律ハ憲法第二章ノ三
十一條ヲ抜イタ全體ノ規定ノ範圍ニ於テ出
來ルガ、非常大權ハ其ノ範圍以上ニ出テ居
ル、サウ云フモノガドウシテ見タ所デ結付
ク筈ハナイ、ソレヲ連繫セシメテ御説明ニ
ナッテ居ルコトハ如何カト思フノデアリマ
ス、ソレニ付テ十分ニ御考究ノ上ニ御意見
ヲ御述べ願ヒタイト思フノデアリマス、此
ノ答辯ハ深ク十分ニ御研究ノ上ニ、前ニ述
ベラレタ所ト變ツテ居ルカラト云フヤウナ
コトデ、唯妥當デアルトカ妥當デナイトカ
是ガ宜イト思フトカ云フコトデナシニ、ド
ウジ憲法ノ上カラ、又法律論トシテ御答ヘ
願ヒタイ

○委員長(子爵渡邊千冬君) 休憩致シマス、
午後ハ二時カラ開會致シマス
ス
○委員長(子爵渡邊千冬君) 午後零時八分休憩
午後二時十七分開會
開キマス
○政府委員(青木一男君) 午前ノ山岡サン ノ御尋ニ對シマシテ私ヨリ御答ヲ申上ゲタ イト思ヒマス、國家總動員法ト憲法第三十 一條トノ關係ニ付キマシテハ、衆議院ニ於 キマシテ大體二通りノ御質問ガアツタノデ ゴザイマス、其ノ一つハ戰時事變ノ際ニハ、 憲法第三十一條ガ完全ニ發動スルノデアル カラ、本法ノ制定ハ必要ガナイデハナイカ、 寧ロ本法ヲ制定スルコトガ憲法第三十一條 ノ大權ノ發動ヲ制限スル結果トナッテ不都 合デハナイカ、斯ウ云フ御趣旨ノ質問ガ本 會議以來屢々繰返サレタノデアリマス、ソレ カラ委員會ニ於キマシテハ、モウ一つ多少 違ツタ形デ質問ガアリマシタノハ、本法ノ制 定ハ先ヅソレデ宜イトシテ、委任勅令ノ條 項ヲ削ッテモ宜クハナイカ、委任勅令モ勅令

デアル、デアルカラ此ノ法律ニ基ク勅令トシテ
發動スレバソレデ足ルノデアリマス、是ニ對シマ
云フ質問モ出タノデアリマス、是ニ對シマ
スル政府ノ見解ハ本會議、委員會ヲ通ジマ
シテ屢々國務大臣及ビ政府委員ヨリ御答致シ
タノデアリマスガ、之ヲ要約致シマスレバ、
元來憲法三十一條ハ普通ノ立法手續ト同列
ニ考フベキモノデハナイ、憲法義解ニ所謂
非常ノ變局ニ處スル非常ノ例外デアツテ、國
家ノ存立ヲ保全スル爲ノ唯一ノ必要方法ト
シテ、其ノ限度ニ於テ法律及ビ臣民ノ權利
ノ一部ヲ犠牲トスル場合ヲ豫想スルモノデ
アルコトハ、先程山岡サンノ御述ノ通りト
政府モ考ヘテ居ル次第デアリマス、從ヒマ
シテ、國家總動員法ノ如ク戰時ニ當ツテ國家
權力ガドウ云フ方向ニ發動スベキカ、之ニ
對シ今日ヨリ豫想シ得ルモノハ、通常ノ立
法手段ニ依ツテ是ガ對策ヲ立テ置クコト
ガ宜シイ、斯ウ云フ考方デアリマス、此ノ
考方ハ從來我國ニ於テ歷代内閣ノ採ラレ
タ御方針ト一致シテ居ルモノト考ヘテ居
リマス、本法ノ前身デアル軍需工業動員法
ガ法律ノ形ニ於テ制定サレタノモ、其ノ趣
旨デアルコト考ヘテ居リマス、又日清、
日露、歐洲大戰或ハ今回ノ日支事變ニ於キ

マシテ、或ハ緊急勅令或ハ法律ノ形ニ於テ
戰時對策ヲ講ゼラレ、未ダ曾シテ憲法第三十
一條ノ發動ヲ見ナカツタ所以ノモノモ、其ノ
根本解釋ガ政府ノ考ト一致シテ居ル證左デ
アルト考ヘル次第アリマス、衆議院ノ委
員會ニ於キマシテ、先程山岡サンカラ私ノ
答辯ニ付テ御尋ガアッタノデアリマスガ、衆
議院ノ委員會ニ於キマシテハ立法事項ヲ含
ンデ居ル勅令ハ、第三十一條ノ大權ノ發動ニ
依ツテ自由ニ出來ルト思フカ、ドウカト云フ
抽象的ナ御質問デアッタノデアリマス、私共
ハ具體的ニ本法ノ缺陷ガドウ云フ形デ大權
ノ發動ニ依ツテ補ハレ、必要ヲ生ズルカト云
フコトハ實ハ想像ガ付カナイノデアリマス
ガ、抽象論トシテハ只今ノヤウナ御質問ガ
アリマスレバ、憲法第三十一條ハ之モ政府
ヨリ屢々申述べテ居リマス如ク廣大無邊ナル
モノデアリマシテ、其ノ先程申上ゲマシタ
三十一條發動ノ要件ガ備ツテ居ル場合ニハ、
之ニ依ツテ目的ヲ達シ得ル場合モアリ得ル、
抽象的ナ法律論トシテハ、サウ云フコトモ
アリ得ルト云フ御答ヲ致シタ次第アリマ
ス、左様ニ御承知ヲ願ヒマス

リニ立法ト非常大權トソコニ直チニ結付キ
ハ付カナイノデアリマシテ、非常大權ハ有
ラユル國權ノ作用ガ憲法第一章ニ關スル限
リ出來マス次第デアリマス、今政府委員ノ
ガ備ベラレタヤウニ、三十一條ヲ勵カス條件
ル措置ガ出來ル次第デアリマス、ソレデア
リマスカラシテ、斯様ナ立法、其ノ他憲法ノ
命ズル勅令等ニ於テ不備ナモノガアリ、一
朝有事ノ際ガ起キテ、非常常ムヲ得ナイ時
ニ於テハ、勅令ノ形式モ採レマセウシ、或
ハ軍令ノ形式モ採レマセウ、或ハ又處分ノ
形式モ採レルノデアリマス、デ左様ナ風ニ
シテ國權ノ圓滿ナル働キガ我ガ憲法ニ於テ
ハ有ラユル場面ニ對應スルヤウニ出來テ居
リマスルノデ、政府委員ハソレヲ廣大無邊
ナ意味合ニ於テ存在スルト御話ニナリマシ
タガ、サウ云フ次第デアリマスルカラ、今日
ニ於ケル立法ガ、先程モ伺ヒマシタヤウニ、
平時ニ於テモ出來ル立法デアルナラバ、平
置ヲ採ルヨリ外ニナイノデアリマス、其ノ
程度ニ於テ爲シ得ルコトハ是非爲シテ置ク
必要ガアル、ソレヲ爲シテ置イテ、尙足ラ
ヌ場合ニ於テハ非常處置ガ各方法ヲ以テ現

レテ來ルノデアリマス、サウ云フ次第デア
リマスカラシテ、此ノ非常大權ガ働く場合
ガアルト云フコトヲ御述ニナッタコトハ一
向差支ナイコトデアリマス、唯私今迄段々伺
ヒマシタコトハ本立法ト牽聯セシメ、即チ
直チニ之デ補ヒ得ル、斯ウ云フ風ナ經緯ニ
見エルノデアリマス、御考ハドウモサウデ
モナカツタヤウニ色々御述ニナッテ居リマス
ガ、只今御考ヲ承リマシテ其ノ連繫ハ別ニ
ナイ、三十一條ノ要件ガ備ル時ニ於テ發動
スルノダ、斯ウ云フ御話デアリマスルカラ
ラ、左様ニ了解致シマシテ、更ニ進ンデ
御尋ヲ致シタイト思ヒマス、先刻委任命
令ノコトニ付テ鹽野法相ヨリ伺ヒマシテ御
委任命令ノ範圍ト申シマスカ、委任命令ニ
依ッテ制定スベキ立法事項ハ如何ナル場合
ニ於テモ特定事項ニ限定サレテ居リマスル
コトハ當然デアリマス、何故ナラバ條文ニ
立法事項ガ書キ現サレテ居リマシテ、其ノ
譯デアリマスカラ、其ノ條文ヲ運用スル以
テ御述ニナッテ居ルノデアリマス、デ此ノ考
スルコトハナイ、斯ウ云フコトヲズット續ケ
テ御述ニナッテ居ルノデアリマス、方カラ行
キマスト云フト、所謂是ハ限定スル
論、勅令ニ依ッテ事柄ヲ一層明確ニ限定スル
ト云フコトニナルノデアリマス、今一つ此
ノ勅令ヲ維持スル所ノ理論ハ是ハ寧ロ法律
モ國民ハ敢テ咎メナイト云フコトヲ申シタ
モニアリマスガ、茲ニ法律論トシテ行キマ

何事カ規定シタナラバ、ソレハ即チ三十一
條ヲ干犯スル譯デアリマス、法律ハ何トシ
テ見タ所デ、ソコニ委任セラレタル範圍ニ
於ケル外勅令ニ於テ規定ハ出來ナイノデア
リマス、ソコノ所ガドウモ今迄ノ衆議院ニ
於キマス論議ニ於テハ、私ハ盡キテ居ラヌ
ト思フノデアリマス、俗ニ例ヲ取リマスト
云フト、親ニ似ナイ鬼子ガ生レル筈ハナイ、
出テ來ナケレバナラヌ結局飄簾カラ駒ガ
出ルト申シマスガ、サウ云フコトハ有リ得
ナイト思フ、私ハソレハ斷定シテ一向差支
ナイト確信致スノデアリマス、唯併シ其處
ノ點ハ極メテ重要ナル事柄デアリマシテ、
此ノ點ニ付テハ鹽野法相ハ屢々繰返シテ衆議
院ノ委員會ニ於テ御述ニナッテ居ル、是ハ各
本條ノ規定ヲ寧ロ限定シ制限スル、デ今一
方カラ此ノ勅令ノ正當ナルコトヲ維持セラ
リマス、兎モ角モ豫測シ得ナイト云フ考
方カラ此ノ勅令ノ正當ナルコトヲ維持セラ
レテ居ルノデアリマス、限定論ニ付キマシ
テハ是ハモウ是以上御尋スルコトハアリマ
セヌ、ハッキリシテ居ルノデアリマス、唯此
ノ豫測論デアリマス、豫測シ得ナイカラ書
イタ、此處ニ矢張リ私ノ先ニ述ベマシタ委
任命令ノ範圍ヲ超脫シテ、戰時デアルカラ
是ハ書イタノデアリマス、私ハ先刻
三十一條ニ抵觸スル嫌ヲ生ズル、私ハ先刻
政治論トシテサウ云フ場合ニ多少超脫シテ
モニアリマスガ、茲ニ法律論トシテ行キマ

書クト言ツテモ……法律ニ書クト言ツテモソ
レハ書ケナイ、斯ウ云フノガ所謂事情ノ上カ
ラ御述ニナッテ居ル、今一つハ其ノ事情ノ説明
トシテハ之ヲ明カニスルコトガ國防的見地
カラ差支ヘル、故ニ勅令ニ委ネルノデア
ル、ドウモ此處ノ所ガ何處迄ソレデハ勅令
デ制定シナイデ置ケルデアラウカ、斯ウ云
フ問題ガソコヘ出テル、勅令ハ併シ施行
迄定メズニ置イテモソレハ差支ナイ、本當
ニ動カス所謂此ノ法律ガ動イテ行ク時ニ初
メテ書イテモソレハ差支ナイ譯デアル、サ
ウスレバソレハ完全ニ祕密ハ保テル次第デ
アリマス、鬼モ角モ豫測シ得ナイト云フ考
方カラ此ノ勅令ノ正當ナルコトヲ維持セラ
レテ居ルノデアリマス、限定論ニ付キマシ
テハ是ハモウ是以上御尋スルコトハアリマ
セヌ、ハッキリシテ居ルノデアリマス、唯此
ノ豫測論デアリマス、豫測シ得ナイカラ書
イタ、此處ニ矢張リ私ノ先ニ述ベマシタ委
任命令ノ範圍ヲ超脫シテ、戰時デアルカラ
是ハ書イタノデアリマス、私ハ先刻
三十一條ニ抵觸スル嫌ヲ生ズル、私ハ先刻
政治論トシテサウ云フ場合ニ多少超脫シテ
モニアリマスガ、茲ニ法律論トシテ行キマ

モ書イテ委任サレテ居リマスカラ、ソコニ
人ハ三十一條ヲ干犯シテ居ルノダ、斯ウ云
フ考方ガ餘リ理論ヲ追究セズシテ出テ來ル
ノデアリマス、實際迷フノデス、是ハ三十
一條ヲ干犯シテ居ルノダト云フ風ニ考ヘラ
レル、實ハサウデヤナクシテ委任命令ノ範
圍ヲ若シ之ヲ運用スル人ガ嚴守スルナラバ
三十一條干犯論ガ出テ來ナイ、之ヲ若シ嚴
守セズシテデス、「ルーズ」ニ何モノデモ書
イテ進ムト云フノデアルナレバ、三十一條
ニ牴觸スル、即チ大權干犯ノ嫌ガソコニ出
ル、是ガ私ガ今日迄大權干犯論ノ出テ來タ
所以デアルト考ヘマス、而シテ先ニ述べマ
シタ通リ此ノ法律ハチヨットモ差支ナイ、三
十一條デ戰時事變ニハ何デモ出來ルノデヤ
ナイカ、ソレダカラ法律デヤルナラバ一層
カラサウ云フ風ニ論理ヲ追究セズシテ議論ガ
花ガ咲イテ來タモノダト私ハ思フ、ソレデア
リマスカラ、私ノ申上ガルコトハ全然大權干
犯ト云フモノガ其處ニ出テ來ナイトハ申シ
得ナイ、若シ勅令ノ運用宜シキヲ得ズンバ
サウナルト思ヒマス、併シナガラ委任勅令
ヲ嚴守シテ行クナラバサウ云フ問題ハ其處

ニ出テ來ナイモノデアラウト考ヘルノニアリマス、此ノ考方ニ付テ重要ノ點デアリマスルカラ、政府ノ意思ノアル所ヲ承リ且其ノ豫測論ニ付テ、是ガ法相ノ御述ニナツテ居ルヤウニ、サウ廣イ方へ延ビテ行カナイ、豫測スルコトノ出來ヌト云フノハ、擴大サレルコトノ出來ヌト云フ意味カ、或ハモット縮小サレル意味ノ考方ガ、其ノ點ニ付テ少シク釋明ヲ得テ置キタイト思フノデアリマス、私ハ一應其ノ程度ヲ伺ヒタイノデアリマス

本法各條ニ定メテアリマスル義務ヲ實行致シテ行クカ、サウ云フコトニ付テ豫測ノ出来ナイト云フ點モアルト云フ意味合ニ於キマシテ色々千變萬化ノ状態ニ即應スル爲ニハ命令ニ讓ツテ置クノガ適當デアルト云フ答辯ヲ致シテ居ツタニ過ギナインデアリマス、豫測スベカラザル事項ト申シマシテモソレハ本法各條ニ定メテアリマスル範圍以上ニハ決シテ出ナイコトハ仰セノ通リデアリマス

○委員長(子爵渡邊千冬君) 山岡君ニチヨット申上ゲマスガ只今アナタノ御質問ニ關聯ヲシマシテ、司法大臣ノ御答辯ニモ關聯致シテ居ルノデアリマスルガ、本法ニ委任勅令ノ規定ノ多イノハ只今司法大臣ノ仰セラレタ通り豫測スベカラザル事項ハ澤山アルト云フ御話デアリマスシ、動員計畫ニ關係スルコトガ多イヤウニ承ツテ居ルノデアリマスガ、此ノ際政府カラ祕密會又ハ懇談會ヲ開キマシテ動員計畫ノコトニ付キマシテ本法ニ關係スル範圍ニ於キマシテ詳細ニ御説明ヲ承ツタラ如何カト思ヒマスガ如何デゴザイマセウカ

○伊澤多喜男君 何カエライ何デ斯カ、祕密ノコトヲ仰シヤルノデ斯カ、私ハ大體祕密會ヲ開クコトハ餘り好カナイノデス、ト

云フノハ、成ルヘク祕密會ト云フモノハ御開キニナラヌ方ガ宜カラウト私ハ思ッテ居リマス、ト云フノハ、私ハ度々サウ云フ経験ガアルノデス、詰リ折角色々政府カラ說明ヲサレタリ、ソレカラ議員カラ意見ヲ述べタリシタコトガ少シモ議會ノ記録ニ残ツテ居ラナイノデス、サウスルトドウ云フ譯デ一體是ガ贊成サレタカトカ、ドウ云フ譯デ反對サレタカト云フコトハ丸切り議會ノ記録ニ残ラナイ譯デスカラ、私ハ絶対トハ言ヒマセヌガ、成ルベク祕密會ヲ御開キニナラナイヤウニ御願ヒ致シタイト思ヒマス、ソレデ、今是カラ御話ニナルコトハ出來ル限りハ此ノ速記録ニ残ルヤウニシテ、ドウシテモイカスト云フ部分ダケ成ルベク制限サレルコトヲ希望致シマス

リ致シマスガ、伊澤君ノ御趣意トシテハ成ルベク速記ニ留メルヤウニシタイト云フ御希望ガアルノデスガ、是モ一應ノ道理アル關係シ、法律ニモ規定スルコトガ出來ナイト云フ程ノコトヲ、強ヒテ速記ヲ置イテ政府ノ説明ヲ求メマシタナラバ、説明ガ不十分ニナル處ガアリハシナイカト思ヒマシテ、私ハ先刻政府ノ詳細ナル説明ヲ祕密會又ハ懇談會ニ於テ承リタイト云フコトヲ申シタノデアリマスガ、若シ諸君ニ於テソレデモ速記ヲ附ケテ聽キタイト云フ御話デアリマシタナラバ左様致シテモ宜シイノデスガ、如何デスカ

○大島健一君 私ハ結構ト思ヒマス、伊澤君ノ言ハレルノモ能ウ分リマス、元來此處ノ質問應答ハ此ノ法案ノ解釋ノ上ニ非常ナモト思ヒマス、此ノ會議ノ有力ナ速記ヲ残シテ置キタイト言ハレル 伊澤君ノ言ハ御尤モ力ナル参考トナルベキモノデ、之ヲ残シテ將來此ノ法案ヲ解釋スル場合ノ参考ニ供スルモ必要ト思ヒマス、ソレカラ只今委員長ノ仰シヤルノハ、政府ガ祕密會ナラ話セルコトガアルカラ、ソレデ祕密會デ話セバ、モノヲ探ルヤウナ質問デナシニ、ザックバラニ話シシテ、短時間ニ能ク分ルト云フヤウニスル、サウシテ眞ニ軍事機密、祕密ニ關スルモノダケヲオヤリニナルト云フノハ至極結構、ダラウト思ヒマス

ハ掛カツタノデアリマスガ、今日其ノ記録ヲ見マスト云フト、殆ド何ヲ言ッテ居ルカマルデ書イテナインデアリマス、ソレデ一體ドガ殆ド分ラナイノデアリマス、是ハ最モ著シイ例デアリマスケレドモ、其ノ過激社會運動取締法案ト云フノハ、大分ヤカマシイ法案デアリマシテ、サウシテ最初ハ九人ノ委員ニ付託サレマシタガ、ソレデ私ハ其ノ一人ニ加ッテ出テ、サウシテ頻ニ質問シマシタ、デ、彼此二十何日ノ間掛カツタト思ヒマスガ、ソレカラシテドウナツカト云フト、八對一デ、即チ伊澤多喜男一人ガ大體ノ反對論ヲ唱ヘマシテ、委員ノ八人ノ諸君ガ大體原案ニ賛成ナヌタ、處ガソレガ本會議ニ出席マシテドウ云フ結果ニナツカト云フト、少クトモ此ノ貴族院ノ典例ニ於テハ、極クソレニ似寄ツタ典例ハアリマスケレドモ、明治二十四年カ五年ニ一ツノ典例ガアリマスルガ、非常ニ珍シイコトガアツタノデアリマス、ドウ云フコトカト云フト、今ノ通り特別委員會ガ八對一デ可決シタ法案ヲ、又本會議ニ於テカラニ、此ノ九人ノ委員ニ又六人ノ委員ヲ加ヘマシテ、サウシテ十五人デアリマス、ソレカラ又私ハ矢張リ、無論ノ委員ニ付託シマシテ、再審査ヲ致シタノ

委員デアリマスカラ、ソレヘ出テ色々マア論議シマシタ其ノ結果ハドウカ云フト、詰リ十四對一デ私ハ破レマシタ、處ガソレガシテ本會議ニ出テ來マシタ、本會議デ私ハ之ニ對シテ無論反對論ヲ唱ヘマシタ、其ノ結果ハドウナツタカ、ソレハ多分議會ノ最初ノ日デアツタト思ヒマスガ、衆議院ニ之ヲ送リマシテ、サウシテ衆議院デハ之ヲ議了スルコトガ出來ズニ、此ノ過激社會運動取締法案ト云フモノガ葬ラレタノデアリマス、其ノ時ノ記錄ト云フモノヲ今ニシテ見テ見マスト云フト、殆ド大強分ハ所謂祕密會デ、サウシテ何ヲ言ッテ争ッタカト云フコトガ甚ダ不明瞭ナンデス、デ、此ノ事柄ハ最モ著シイ例デアリマスケレドモ、サウ云フコトガ私ハ度々アリマスカラシテ、成ルベクデス、成ルベク祕密會ヲ御開キニナルコトヲ止メ、サウシテ御開キニナツタ場合ハ祕密ヲ要スルコトダケニ止メテ、成ルベクナラバ他ノ部分ハ速記ニ御残シニナルヤウニ御野暮莫イコトヲ申シテ居ルノデハアリマセヌカラ、ドウゾサウ云フ風ニ御承知ヲ願ヒ

○委員長(子爵渡邊千冬君) 改メテ御詣ヲ致シマスガ、陸軍大臣ハ只今御出席ニナリ	副委員長 男爵大井 成元君	司法大臣 鹽野 季彥君
マシタガ、四時ニハ衆議院ノ本會議ガアル爲ニ退席サレルサウデアリマス、私ハ陸軍大臣ガ御出席ニナッテ居リマス此ノ機會ニ政府委員ヨリ詳細ナ動員計畫其ノ他ニ付テ、祕密會デナケレバ述ベラレナイ事項ニ付テ御説明ヲ願ツタ方ガ便宜カト思ヒマス、サウシテ其ノ説明ニ付テ御不審ノ點ガアリマシタナラバ、陸軍大臣ナリ政府委員ナリニ御質問ニナッタナラバ如何カト思ヒマス、伊澤君ノ御趣意モ、委員長ハ能ク了解致シマシタ、此ノ際御異議ガナケレバ左様致シタイト思ヒマスガ、如何デアリマスカ	委員 公爵島津 忠承君 侯爵四條 隆愛君 侯爵井上 三郎君 伯爵二荒 芳徳君 子爵青木 信光君 子爵曾我 祐邦君 同 橫山 勇君 子爵岡部 長景君 大島 健一君 水野鍊太郎君 男爵紀 俊秀君 伊澤多喜男君 塚本 清治君 山川 端夫君 白根 竹介君 男爵渡邊 汀君 黒崎 定三君 男爵伊江 朝助君 竹越與三郎君 山岡萬之助君 松村 義一君 金杉英五郎君 厚生書記官 近藤壤太郎君	陸軍大臣 杉山 元君 法制局參事官 森山 銳一君 企畫院總裁 瀧 正雄君 企畫院次長 青木 一男君 企畫院部長 植村甲午郎君 企畫院書記官 内田源兵衛君 外務省調查部長 米澤 菊二君 大藏書記官 尾關 將玄君 陸軍中將 山脇 正隆君 海軍參與官 岸田 正記君 海軍少將 井上 成美君 司法政務次官 久山 知之君 司法省刑事局長 松阪 廣政君 司法省調查部長 井上 登君 文部參與官 池崎 忠孝君 小笠原豊光君 拓務參與官 伊禮 肇君 拓務省管理局長 棟居 俊一君 厚生省勞働局長 成田 一郎君 厚生書記官 近藤壤太郎君
開會致シマス	出席者左ノ如シ	國務大臣 内閣總理大臣 公爵近衛 文麿君
午後四時四分散會	委員長 子爵渡邊 千冬君	國務大臣
出席者左ノ如シ		