

第七十四回
帝國議會

保險業法改正法律案特別委員會會議事速記錄第五號

(一)

昭和十四年三月十七日(金曜日)午後一時
三十八分開會
○委員長(伯爵梅山愛輔君) ソレデハ是力
ラ會議ヲ開キマス、質疑ハ別ニゴザイマセ
カ
○子爵梅小路定行君 質疑ハ済ンダノデス
ス
○委員長(伯爵梅山愛輔君) イイエマダデ
ス
○子爵梅小路定行君 ソレデハチヨット伺
ヒタイタイノデスガ、此ノ法律案ニ付キマ
シテ直接ノ疑義ニ對シテハ過日來色々質問
ナサツタ方モアリ、政府ノ御答ニ依ツテ略ボ
了解致シマシタカラ、ソレハ御尋ネスルノ
デヤアリマセヌガ、此ノ法律案、法文ニ依ツ
テ監督ハ十分御出來ニナルコトガ出來マス
ガ、私ノ伺ヒタイコトハ、實際問題トシテ
ノデアリマスルガ、聞ク限りニ於キマシテ
ハ、何レモ保険會社ハ外交員、即チ保険保
險會社ノコトニ付テハ私ハ一向精シクナイ
ルガ、其ノ外交員、勸誘員ナル者ノ勵振リ、
勸誘スル保険員、勸誘員トデモ申シマスル
カ、サウ云フ者ヲ使ツテ居ルヤウデアリマス
カ、其ノ外交員、勸誘員ナル者ノ勵振リ、

其ノ良否ガ會社ノ仕事ノ生命ニナルヤウニ
考ヘラレルノデアリマス、私ハ保險會社ニ
ハ關係アリマセヌガ、或貯蓄銀行ニ關係シ
テ居リマスルガ、最モ矢張リ外交員ヲ使シテ
居リマス、勸誘員ト稱ヘテ居リマス、一面
ニハ集金人トモ稱ヘテ居リマス、是ハ規則
的ニ集金人ニハ集金費トシテ集金額ノ二分
ヲ以テ支拂ヲスルト云フコトニ規定サレテ
居ルノデ、集金額ノ二分ダケヲ外交員ヲ用
ヒル費用トシテ居ルノデアリマスルガ、此
ノ保險會社ニ於キマシテ色々彼方此方デ承
リマスルト、保險ノ爭奪トカ何トカ云フコ
トハ總テ外交員ガヤツテ居ルコトデ、外交員
ノ口先一ツデ、寧ロ會社ノ内容ノ良否ヨリ
モ、外交員ノ口先ニ乗ル方が多イヤウニ聞
イテ居ルノデス、貯蓄銀行アタリニ取ッテ見
マスレバ貯金者、保險會社ニ取ッテ見マスレ
バ契約者、是等ハ割合ニ幼稚ナモノデ、外
交員ノロデドウデモナル、ナカニシテ實際上
ノ外交員ノ良否、動振リガ會社ノ生命ト迄
サレテ居ルノデアリマスルカラ、從ツテ會社

其ノモノハ、此ノ外交員ヲ遇スル上ニ付テ
色々ノ策ヲ講ズル、策ヲ講ズルト申シテハ
惡イカモ知レマセヌガ、色々ト手ヲ變ヘ、
品ヲ變ヘシテ心配ヲシテ居ルノデアリマス、
規定外ノ金ヲ色々ノ名義ニ於テ用ヒルコト
ガアリハセナイカト云フコトヲマア私共ハ
心配スルノデス、ソレデ私ノ伺ヒタイノハ、
ソレ以前ニチヨット申上ゲテ置クノハ、外交
員デモ固定給ヲヤッテ居ル所ト、全然歩合制
度ト二通リアルヤウデアリマス、今ドウナッ
テ居リマスルカ、私ノ承ツタ時分ニハ、固定
給ハ全然ヤラナイ、一萬圓取ッテ來レバ百圓
ヤルトカ、二萬圓取ッテ來レバ二百圓ヤルト
カ云フコトデ、歩合制度ニシテ居ル所モ
アリ、又幾ラカノ固定俸給ヲヤッテ居ル所
モアルサウデアリマス、ソレヲ手當ダト
カ、賞與金ダトカ云フヤウナ名目デ澤山外
シノノデス、此ノ使ヒ方ニ依ツテ細カイ
社ハ兎ニ角大キクナルニ從ツテ融通ガ利キ
マスルカラ、外交員ニ對シテナカ／＼良イ
會社ナンカハ非常ナ不利ヲ招ク、大キナ會
待遇ヲスルサウデアリマスガ、不正トハ申

サレナクトモ、其處ニ不純ナコトガ出来テ、小會社ヲ殊更ニ壓迫スルノデハアルマイカ、壓迫スルヤウナコトニ立至ツテ、小會社ハ孜々トシテ勵キ、眞摯ニ勵イテ居ツテモ、到底事業ガ成立タナイ、惡イ事ヲシテ居ルノデヤナイガ、事業ガ成立タナイト云フヤウナコトニナツテ、ナカ～法律一片ノ獎勵デハムヅカシイ場合ガアルカノヤウニ思ハレル、ソコデ私ノ伺ヒタイノハ、此ノ保険會社ニ付テハ、規定トカ何トカデ、外交員ニハ是以上ノモノハ外交費トシテ用ヒテハイカナイト云フヤウナ規定デモアルノ御取締ガアルノデアリマスルカ、其ノ邊ヲチヨット伺ヒタイノデアリマス

○政府委員(牧橋雄君) 御答へ申上ゲマス、保険ノ外務員ハ色々待遇ガゴザイマシテ、或ハ固定給デアルトカ、或ハ出來拂高デアリ、マストカ、多クハ是等ノ制度ヲ併用シテ居ルモノガ多イノデアリマス、今御説ノ通りニ此ノ外務員ガ謂ハバ保険知識ニ乏シイ人ヲ相手ニシマシテ非常ナ激シイ競走ラシテ、サウシテ契約ノ増加ニ努メル、是等ノ競走ハ一面保険ノ普及ニハナリマスガ、程度ガ

Digitized by srujanika@gmail.com

激シクナリマスト、非常ナ弊害ガアリマシテ、御説ノ通りニ感ジテ居ル次第デゴザイ此ノ待遇ノ如何ガ又サウ云フ競走ヲ激シクサセルヤウナ點、ソレカラ生ズル弊害ト云フヤウナモノガ一番監督上大切ナ點デアルト考ヘテ居リマス、實ハ保険契約ニ關スル色々ナ弊害ナリ、非難ト云フモノハ皆是カラ起シテ居ルノデゴザイマス、從ツテ今仰セニナツタヤウナ點ニ關シマシテ、適當ナル對策ヲ講ズルト云フコトガ急務ト考ヘテ居ル次第デゴザイマス、ソレデ先般申上ゲマシタ通リニ此ノ待遇ヲ良クシテ、サウシテ獎勵金ヲヤツテ監督ニ努メルト云フコトハ一面宜イニハ違ヒアリマセヌガ、ソレ等ノ弊害ガアル、多數ノ契約者ニ迷惑ヲ及スト云フ點カラ考ヘレバ適當ニ取締ラナケレバナラヌ、ソレニ對シマシテハ現在商工省令デ保険募集取締規則ト云フモノガゴザイマスノ厲行ニ努メレバ相當效果ハアルヤウニ考ルガ、色々ノ經驗カラ見マシテ、尙一層此ヘラレマスガ、併シ御承知ノ通りニ十八萬何千人ト云フヤウナ多數ノ外務員デゴザイマシテ、ソレ等ノ者ガ各方面テ御誘ヒニ努メテ居ル、其ノ現状ヲ押ヘテ監督スルト云フコトハナカヽ、困難デゴザイマス、是等

ノモノハ矢張リ同業者相戒メテ行クコトガ
宜シカラウト考ヘマス、從ツテ監督當局ト
シマシテモ監督ヲ適當ニヤッテ、サウシテ是
等ノ弊害ヲ除去スルト云フコトニ努メル、
一方ニ於キマシテハ同業者自肅シテサウシ
テ相戒メ、現場デ相戒メ合ツテ行クト云フ
コトニシタイト考ヘテ居ル次第デアリマス、
ソレデ先般來申上ゲマシタガ、統制協定ニ
於キマシテハ、只今御話ノヤウナ外務員ノ
給與ニ對シマシテ餘リ不當ナル待遇ヲスル
ヤウナコト、從ツテ其ノ待遇ヲ目當ニ弊害
ガアツテモナクテモ募集スルト云フヤウナ
コトヲ避ケシムルト云フコトガ一番大切デ
ハナカラウカト思ツテ居リマス、今回ノ法律
改正ニ統制規定ガ設ケラレテ居ルノハ、主
トシテサウ云フ點ヲ狙ツテ居ル譯デアリマ
シテ、實ハ御尋ノ通リノヤウナ次第デゴザ
イマスガ、是ハ嚴重ニ取締ニ努メタイト考
ヘテ居ル次第デゴザイマス

デヤッテ居ル、ソレデモ實ハマダ餘り宜クナ
イト知リツ、餘計ヤルヤウナコトモ實際上六
アル、ソレハ一ツニハ彼方此方ノ銀行業者ノ
競争上カラマア已ムヲ得ナイ場合モアリ、
大藏省モ大目ニ見て居ルヤウナ場合モソレ
ハアッタデアラウト思ヒマスガ、サウ云フ何
カ制限ガアルノデスカ、歩合トスレバ幾ラ
ヤツタラ宜イカ、例へバ一萬圓ノ契約ヲシテ
來タラ百圓ヤル、二萬圓ノ時ニハソレニ幾
ラカ遞減シテ百五十圓ヤルトカト云フヤウ
ナコト迄許サレテ居ルノデスカ、ドウ云フ
モノデセウカ、私ノ知ル外交員ガ先年遊ビ
ニ來テ色々話ラシタノデアリマスガ、少シ
大キナ契約ヲスルト三箇月トカ半箇年トカ
遊ンデ暮ラセルト云フ話ヲ聞キマシタガ、
テ居ツタノデアリマスガ、ソコニ何等カ不安
ナ點ガアリハシナイカ、又サウ云フヤウナ
ヤリ方ヲ大キナ會社ガヤルカラ小サイ會社
ハ幾ラ働イテモ成績ヲ擧ゲルコトガ出來ナ
イ、其ノ點ヲ一つ御伺ヲ致シマス

○政府委員(牧檣雄君) 其ノ點ハ實ハ監督
規定ヲ擴充強化シタ點ニ關係ガアルノデア
リマス、既ニ御説明申上ゲマシタ通リニ現
在デハ基礎事項ニ從ツテ居リサヘスレバ、ソ
レ以上弊害ガアッテモ立入ッタ監督ハ出來ナイ

ト云フコトニナッテ居リマス、今回ノ法律ガ御認メ下サルヤウニナレバソレ等ノ點所謂事業ノ實際ノヤリ方ニ付テノ指圖ガ若シサウ云フ御話ノヤウナ弊害ガアレバ此ノ事業御承知ノ徵兵保險デハ先達テモ申上ゲマシタガ、矢張リ集金手數料ト云フヤウナモノヲ餘計出シテ、サウシテ契約ノ獲得ニ努メヨウト云フヤウナコトガアリマシテ、是ガ激シクナリマシテ弊害ガアツクノデス、ソレヲ徵兵保險會社ガ四社デ協定致シマシテ、集金手數料ニ付テハ三分以上ノ手數料ヲヤツテハイケナト云フ協定ヲヤツテ居ル例モゴザイマス、是等ノ方法ハ實際ニモ行ハレテ居リマスガ、今後監督スル上カラハ一番大切ナル點グラウト考ヘテ居リマス、從ツテ餘リサウ云フコトニ澤山ノ金ヲ使ッテ弊害ヲ生ズルヤウナモノガアレバ具體的ニ舉ゲマシテ、サウシテ所謂指導的ナ監督ガ出來ルヤウニナツテ居ルノデアリマス
○委員長(伯爵權山義輔君) モウ別ニ御質疑ハゴサaimセヌカ……御質疑ガゴザイマセヌケレバ是デ質疑ヲ打切りタイト思ヒマスガ、御異議ハゴザイマセヌカ

○委員長(伯爵樺山愛輔君) ソレデハ討論ニ入リマス、何カ御意見ハアリマセヌカアリマス、聊カ所見ヲ開陳シタイノデアリマス、商法ノ改正ニ伴ヒマシテ保険業法モ修正スル必要ヲ生ジタト云フコトデアリマスガ、殊ニ保険業ノ顯著ナル發達ニ對應シマシテ、不當競争ヲ防止スル爲ニ統制協定ノ規定ヲ成シタ點、又監督規定ヲ強化シテ幾多ノ新規定ヲ設ケラレマシテ、殊ニ保険計算人ヲ置イテ保険數理ニ關スル事項ヲ明力ニシマシテ、ソレニ依ッテ事業ノ基礎ヲ鞏固ニ致シタト云フ點ハ、本案ノ規定中特ニ指摘スベキコト思フノデアリマス、斯クノ如ク事業ノ基礎ハ鞏固ニスル方法ヲ設ケラレテ居ルノデアリマスルガ、併シ事業ガ繼續困難デアルトカ、或ハ繼續ノ不適當ナ状態ニ至リマシタ場合ニ於テ、ソレニ先立ツテ先ツ業者ニ對シテ會社ノ合併トカ管理或ハ契約ノ移轉ヲ勸告スル、斯クシテ會社ノ業務遂行ニ不都合ノ状態ニナラヌ前ニ注意ヲ喚起スル而シテ其ノ困難ナル状態ガ現ニ生ジマシタ場合ニ於テハ管理命令ヲ發シテ、斯會社ノ堅實性ヲ保持スルヤウニ努メラレマ

シテ、保険契約者ノ利益保護ニ十分ナル力ヲ致サレルコトニ於テ立案セラレタコトハ誠ニ業界ノ爲ニ適切ナル措置デアルト思フノデアリマス、唯併シナガラ保険會社ト云フモノガ一般ノ商事會社ノ如ク、資本又ハ基金ヲ土臺トスル會社自體ノ利益ヲ中心トスベキモノデナイ、多數ノ保険契約者ノ利益、即チ保険料ヲ集積シタル會社財産ノ關係ニ重點ヲ置キマシテ、所謂公益ヲ眼中ニ置クベキモノデアルト云フコトハ、其ノ性質上當然ノ事デアルト思フノデアリマス、其ノ關係ニ於テ資金ノ運轉ニ留意ラシ、保険金ノ不拂ノ如キコトガ絶對ニナイヤウニ努ムベキデアルト私ハ深ク感ズルノデアリマス、況ヤ破産ノヤウナ狀態ヲ惹キ起スト云フヤウナコトガアッテハナラナイト思ヒマス、斯カル關係ニ付キマシテハ段々質問應答ニ於テ、政府ヨリ其ノ意思ヲ表白セラレテ居リマスルガ、右ノ如キ關係ニ於テ立案精神ヲ立テマシテ、サウシテ此ノ改正案ヲ具體化サレタト云フコトデアリマシテ、誠ニ何ヨリノ事柄ト思ヒマス、然レドモ規定自體、即チ形式上カラ申シマスルト云フトサウ云フタ理念ニ到達シテ居ナイモノガナイトハ言ヘナイノデアリマス、言葉ヲ換ヘテ申セバ右ノヤウナ趣旨デ規定スルト致シ

マスレバ、商法ヨリモ餘程離レタ考へ方ヲ
シテ規定ヲ設ケナケレバナラナイト思フノ
デアリマス、然ルニ會社ノ設立トカ或ハ會
社解散トカサウ云々タ關係ニナリマスルト
云フト、商事會社ト殆ド同ジ行キ方ニナッテ
業務遂行ノ關係ニ付キマシテハ、右ニ述べ
マシタ如ク新シイ規定ヲ設ケマシテ、統制
監督ヲ強化セラレテ、會社業務ノ内部ニ對
シテ十分ナル監督ヲナスコトノ出來ルヤウ
ニナツテ居ルノデアリマス、ソレデアリマス
ルカラシテ、形ノ上ニ於テハ多少述ズベキ
モノガアリト致シマシテモ、其ノ精神トス
ル所ハ誠ニ時代ノ趨勢ニ從ツテ、保險業ノ本
質ニ適スルモノアリト信ズルノデアリマス、
仍テ此ノ精神ニ從ヒマシテ、運用ニ付テハ
何處迄モ政府ノ御説明ニナリマシタル立案
ノ本義ニ徹セラレマシテ、今後御進ミニナラ
ムコトヲ希望シテ已マナインノデアリマス、
唯併シ徒ニ嚴正ナル監督ノミガ宜イト
ハ申セマセヌ、所謂寛嚴宜シキヲ得
テ、事業ヲ今後助長スルト云フコトノ
上ゲル迄モナイコトデアリマスケレドモ、
保險業ノ關係ハ誠ニ今日迄發達シテ、次第ニ
發達シテ來タノデ、未ダ其ノ邊ニ十分ナラ

サルモノアリト考ヘラレルノテアリマス
殊ニ中小會社ヲ督勵致サレマシテ、之ヲ向
上シテ、以テ此ノ會社ノ業務ヲモ、所謂保
險ノ本質ニ適合シテ、保険金ノ不拂ノ如キ
コトガナイヤウニ致サレマシテ、仍ツテ保険
契約者ノ利益ヲ完全ニ保護セラレマスコト
ヲ深ク望ムノデアリマス、之ヲ以テ私ハ本
案ニ賛成ヲ致シマス

ニ於テ時ノ宜シキニ從ヒ、又各般ノ實情ノ表裏ヲ深ク御洞察下サイマシテ、寛嚴宜シキヲ得テ、有效適切ナ御監督ヲナサイマシテ、不正不當ナルモノヲ矯正スルコトハ勿論デアリマスルガ、尙指導育成ノ方面ニ付キマシテモ、深キ御考慮ヲ拂ハレマシテ、業界全般ノ發達ニ付テ十分御考ヲ願ヒタイト思フノニアリマス、而シテ保険業者ト致シマシテハ勿論此ノ法律ノ規定ヲ能ク遵奉シ、且其ノ趣旨ヲ體シマシテ、深ク自ラ戒ムル所ガナケレバナラスト思フノデゴザイマス、而シテ政府ノ監督ト相俟チマシテ、今後益々保険業界ノ發達ノ爲ニ協力一致シナケレバナラヌコトト思フノデゴザイマス、質疑應答ガアリマシテ、又衆議院ノ速記者ヲ拜見致シマシテモ相當多ク論議サレマシタノハ、現在保険界ニ於キマスル通弊デアリマス不當競争ノ點ニ付テ、非常ニ御熱心ナ論議ガ戰ハサレタノデゴザイマス、此ノ點ニ付テハ保険業者ハ一層相戒メテ其ノ禍根ヲ斷チ、法律ノ期待シテ居ルヤウニ今日迄ノ弊風ヲ除イテ參ラナケレバナラヌモノト思フノデゴザイマス、過去ニ於キマシテモ

募集取締規則ト云フモノガ制定サレテアルノデアリマスガ、而シテ之ニ依シテ此ノ不當競争ノ弊ヲ除クコトガ出來ルト思ッタノデアリマスガ、結果ハ其處ニ參リマセヌ、却ツテソレヲ適用スル者ナドモ現レマシテ、依然其ノ弊ヲ斷ツコトガ出來ナイノハ實情デゴザイマス、就キマシテハ此ノ度此ノ法律ガ制定サレマシタ曉ハ過去ノヤウナコトガナク、此ノ法律ニゴザイマス第十一條ヲ活用シテ、適切ナ統制協定成立ヲ見マシテ、過去ニ於テハ爲シ能ハザリシ業界ノ廓清ヲ此ノ度ハ實現致シマシテ、之ニ依テ業界一般が明朗ト相成リ、同時ニ全體トシテ向上發展ヲスルヤウニ致シタイモノト思フノデアリマス、要スルニ法律ハ死物デアリマシテ、之ヲ活用シ、運用スル人ノ自覺ガ一番大切ナンデアリマシテ、此ノ際ハ保険業界ニ於ケル會社ノ大小ヲ問ハズ業者一般ニ一層自覺ヲ致シマシテ、法律ノ期待スルガ如キ業界ノ向上發展ガ實現スルヤウニ努力致サナケレバナラヌコト、思フノデゴザイマス、私ハ本案ノ成立ニ賛成ノ意ヲ表シマスト共ニ此ノ法律ガ出來マシタ曉、政府ノ期待サレルガ如キ結果ガ招來致シマスコトヲ待サレルガ如キ結果ガ招來致シマスコトヲ切望スルノ餘リ、茲ニ一言所感ヲ申述ベタ次第デゴザイマス

○委員長(伯爵樺山愛輔君) 外ニ御意見ハゴザイマセヌカ……御意見ガゴザイマセヌ