

(第六類 第一號)

第九十一回 帝國議會衆議院 皇室典範案委員會

出席委員  
昭和二十一年十一月十六日(木曜日)午前十時二十六分開議

付託議案  
皇室典範案(政府提出)

理事北浦太郎君	委員長 橋貝 証三君
事菊池養之輔君	理事小島 徹三君
稻葉 道意君	理事吉田 安君
齊藤 行藏君	理事酒井 俊雄君
殿田 考次君	理事神 岩太郎君
星 三ツ林 幸三君	大塚甚之助君
馬越 晃君	大塚甚之助君
津島 文治君	竹内 茂代君
松本 一君	苦米地 美俊君
森山 ヨネ君	堺川 恭平君
新妻 イト君	及川 規君
今井 七郎君	島田 普作君
越原 耕君	森 三樹二君
久芳庄 二郎君	川野 芳滿君
出席國務大臣	井上 起君
出席政府委員	木村篤太郎君
出席政府委員	金森德次郎君
出席政府委員	佐藤 達夫君
出席政府委員	井手 成三君
司法大臣	木村篤太郎君
國務大臣	木村篤太郎君
法制局次長	佐藤 達夫君
法務局事務官	井手 成三君
本日の會議に付した議案	皇室典範案(政府提出)
本日の會議に付した議案	皇室典範案(政府提出)

方にます繼承權が行くと考えまして、女帝のことは、問題といたしましてはその次ぎに考えるのが男系主義をとつておる原則から見て妥當であらうといふのが、私どもの研究の道程におきましての第一の結論であります、所が今までおつきになると考えます意見も、今までお示しになりましたように、直系主義とか、近親主義とかをとりますると、確かに一つ残つて来る論點であるわけであります、けれどもさらに考えますと、男性と女性を平等にいたします見地を徹底いたしますならば、さういう順序を考えるのではなくて、むしろ全然同じ立場において、今日の男子の繼承の順序と同格にすることが、やはり一つの論としては立ち得るものでありまして、かようには三つの考え方が起つて来ました時に、その善惡をきめますることは、これこそ本當に日本のもつておる根本の原理を探究してきめなければなりません、それを考えまする根本には、結局男系というのを尊重する根源の理由と、いふものにつきまして、相當深く掘り下げませんけれど、確實にして安全なる結論はできなないのであります、私どもはその點をもう一つの重要な點として、問題を今後の研究に残しておるわけであります、極くものを簡便に考えますると、そういうことはこの方がよいのだといふ結論は割合できるのでありますけれども、それに必要な要素がいくつかある時に、どれをまずとつて行くかといふことをきめかねることは、普通の日常の直ぐに處理しなければならぬ問題でありますれば、これは割合簡単で、勇氣を奮つて解決いたしますけれども、三千年の歴史が生み出しておられるこの根本の思想を、ほんとうに深く掘り下げて行くという問題でありますのが故に、もう少し歳月をかしていたゞきませんと、つまり各方面の識者の意見等をも探究し、十分掘り下げませんと、妥當なる結論ができないわけであります、そこでこの間も申し上げましたように、今まだそういう情勢に特に差し迫られておる實際上の理由はないと思ひますから、従つてその點はもつと深く研究をしたい、こう申し上げであります、仰せになりましても、たわけであります、仰せになりまして、たよな黙點は、もとより今後の研究の一つの大黙點としてとり上ぐべきものと思つております。

○酒井委員 次ぎに皇位繼承の順序の變更の點につきまして、典範案は條文を設け、皇嗣に精神もしくは身體の不治の重患がある時、もう一つ、重大な事故のある時は、順序を變更することをきめておりますが、この重大なる事故と申しますると、一體如何なる場合を構想に置いておられるか、勿論具體的な場合を一一々こゝに列挙するといふことは不可能だと思いますが、大

と三年に及ぶ時は勅旨をもつて失踪を宣告し、三年の期間満了の時に薨去されたもののみならず、という規定があるわけであります。かゝる規定が将来も生きて活用されるかどうか、或はかかる規定は削除されて、この「重大な事故」の中へ包含して、皇嗣が行方不明になつたというような場合には考え方を規定はいたしてをりませんけれども、一般民事法規によりましてこの問題が解決せられまして、これに對しまして特に若干の特別なる例が置かるゝべきはきまつておりませんけれども、そちらの方の問題によつて解決する豫定であります。ここで「重大なる事故があるとき」と申しましたのは、かよな事態と關係をもつてゐる場合をも一つの内容として考え得らるゝと思ひますけれども、しかし具體的なことはそう正確には豫想できません、ほんとうにこの第三條に該當する場合は生きた問題であります。結局皇室會議の自由なるといふますが、物の道理を辨えての自由なる判断によつて解決せられるものと思つております。

○酒井委員 「重大な事故」という中で、その内容について何らかの特殊な部分が起り来るかどうかをどうぞお伺いします。

○酒井委員 「重大な事故」に別にこの典範案の中に明文はないのでありまするが、皇嗣が何か惡事等がありまして懲戒處分を受ける、権利を剝奪されるというようなことも、この中に豫測されておりまするかどうか、お伺いしたい。

○金森國務大臣 今仰せになりましたような、甚だ好ましくない特殊な事柄も、觀念的にはこの中に含まれておるものと存じます。

○酒井委員 もう一つ今のことに関連したような事柄でありまするが、天皇現に崩御の際に皇嗣が不明であるという場合、しかも失踪宣告の條件に満ちる場合には、皇嗣の順位を變更することができるのですから、この崩御の際に失踪の條件が未だ満ちないと、ような場合に、一體この順位はどう取扱われるのか、御答辯願いたい。

○金森國務大臣 この重大なる事故に該當するかどうかといふ認定の問題はござりまするが、未だこの重大なる事故によつてといふ認定をしない間に皇位繼承が起りますれば、當然その未だ不明な方が皇位繼承をされておるということになりますして、攝政がその場合に置かるふことにならうと考えております。

○酒井委員 そこでたゞ一題問題になりました、私本會議でもお伺いしたのでありまするが、胎中皇子と申しまするか、胎内皇子と申しまするか、この方の繼承權を認むる理由が大いにあります。胎内皇子と申しまするか、この方の繼承權を認むる理由が大いにあります。只今申しました天皇崩御の

際に皇嗣の生死の不明であるといふようない場合にも、これはやむを得ぬ場合でありまして、やはり攝政を置いて、その死なれたか生きておられるかわからぬ方に對して、ともかくも一應御即位のことを認めるのであります。胎中の皇子は勿論死産されるか、女子であるかわからないのであります。これこそ直系主義から申しまして、近親主義から申しまして、男子のお子様であれば、遠い王様がお即きになるよりはほんとうにこれは望ましいことである、その場合に、もしもお生れになつた方が男子である場合に、崩御の時に遡つて御践祚になつたものと取扱う、もし不幸にして死産であり、女子であられた場合には、次順位の方が御践祚になる、これも崩御の時に遡つて御践祚になるのだ、その間攝政を置いて大典を行ふるという建前は、いかにも人情にも合致し、皇位繼承の大きなか原則にも合致する問題であります、なお歴史の上から見ましても、御存じの通り事實上の空位と、いうものは相當何回も起つた問題であります、この場合皇位をおなしく空位にするわけではない、そうした大原則に合致するのを待つために、胎中皇子の御出生を待つということは、理窟に合うことだと私ども考えます、たゞ、お尋ねするようになりますが、御答辯を願いたい

す、お話をのように失踪中の皇嗣に關する場合と、胎中皇子に關する場合とは、よほど類似しておる所がありまして、そういう方面から理論を双方から進めて行きますると、よほど事情が接近したような場面になつて来ると思うのであります。そういう時にどちらがよいかということは、學說上もかなりな論争があるくらいのものでありますて、今日にわかつにそれを學問的に決定するということは、避けてしかるべきものと思ひますけれども、私どもの考えておりました所は、失踪の場合は、これは生きておいでになるということが前提となつております、しかし胎中皇子の場合は未だ人間でおありにならないということが前提となつております、そして、取扱いの上において、變態の場合に處する前後處置に若干の差が出来ることを認めることがありますてのいくたの不便が起り、しかもこれを避ける途がほかにあることを考えて見ますと、結局私の申した通り、胎中皇子に繼承權なしとする從來の、いわばオーネドックスの行き道がなお繼續せられてよからうかと考えております。

は、そのこと自身が矛盾だと思いま  
す、たとえば皇位繼承の資格だとか、  
攝政となるの資格だとか、その他皇族  
は皇室會議の議員となられる資格があ  
るというようなことは當然なことであ  
ります、皇族治外法權といふようなも  
のにつきましては、もうほんとすべ  
てが撤廢されて、やはり一般國民とど  
もある、國民とともに生きるという  
立場になることが原則でなければなら  
ぬと思います、そういう意味におきま  
して、皇族相互の民事關係、皇族と一  
般國民との間の民事關係というような  
ものにつきまして、すつかり一般國民  
に適用される普通の法律が將來は適用  
されることになるかどうか、今までの  
建前ではあまりに皇族は雲の上に閉じ  
こもつて、國民の生活とは全然懸け離  
れた特殊な生活を、私どもに言わせる  
と、むしろ餘儀なくさせられておられ  
た立場にあるわけです、御承知の通り  
民事關係で適用のありますのは、財  
產權に関する民法第一編乃至第三編、  
これも財產上のことだけでありまし  
て、身分關係その他のことはない、商  
法及び附屬法令、これも主として皇族  
が株式をもたれるといふような立場か  
ら、そんな關係で適用になるわけであ  
ります、公益のためにする財產の收  
用、徵發、制限に關する法令、地租附  
加税、段別割等に關する法令、かよう  
なものが主でありまして、大體におい  
ては皇室自身で定める規則、これによ  
つて原則として皇族は規律をされて行  
く、皇族が特に一般法に服せられる場  
合には、皇室の法令においてのことと  
は一般法に服するのだと特に定めら  
れ、或は一般法自身が、このことは皇  
族をも規律すると定められたもののみ

を適用するというような立場であります、勿論これがよほどの幅で變更されてしまうことは私どもも豫測いたしましたが、こうした民事關係においては何らの特殊的な取扱いというようなものははつきりなくなつて、一般法に服されるかどうかといふ點をお伺い

◎木村國務大臣 只今の御質疑に對してお答えいたします、皇族の特殊の御身分に關しては、寺こ皇室其範囲の他に

身分に關して 特に皇室等の傳承  
規定してある以外には、皇族といえども原則として治外法権的な特權は有せられないのです、普通の民事、商事の法規の適用があるものと御承知を願います。今お述べになりました皇族間及びに皇族と普通の人民間における法律關係は、すべて民事、商事の規定が、適用あるものと御承知を願いたいと思います、たゞ申しますでもなく、皇族は皇位繼承に深い關係を有するものでありますから、刑法における皇族に對する危害罪、これは普通の人と別個に取り扱う規定を設けることにいたしております、またそれらの裁判權の管轄につきましても、特に東京高等裁判所を第一審とし、これに不服のある場合には最高裁判所において取り扱うことになりますが、その他の點については普通の國民とひとしく法律の規定に支配されることになつております

問題については、今までではこれは勿論、皇室自治権によつて、天皇陛下がかかることがあります。しかし、これは一般裁判に服するものかどうか伺いたいと思います。

○木村國務大臣 皇族につきまして、もしも不幸にしてさような事例があつた場合に、皇族關係において、さような準禁治産の宣告を求むることが適當であるといふような著えであれば、裁判所にお申出になることであろうと思ひます、これは求められる方の御意思に關係することであつて、求められようと思うと民法の規定によつて準禁治産の宣告をお求めになるわけであります。

○酒井委員 實質としては生ずべからざるものと思ひますが、かりに皇子がさういうような立場にあられて、禁治産或は準禁治産の宣告を一般裁判所がしたということになると、重大なる事故というになりますして、皇位繼承の順位は變更されますか

○本村國務大臣 さような事例はわれわれは豫想もいたしませんが、かりにさようなことがありますると、皇室會議によつてはたしてそれが重大なる事故と認められるかどうかということをはかりまして、重大なる事故であると認めた場合には、皇室會議において皇位繼承の順序を變更するということに相なるであります

○酒井委員 次ぎに皇族は種々なる榮譽上の特權を受けおられます、これらの種々なる特權、たとえば特に勳章紋章その他種々なる榮譽上の特權が法律制度の上から定められておる、これら

の法律制度は廢止され、かりに皇族にふさわしい特權といふようなものがあるにいたしましても、これは事實上そういう取扱いを申し上げる、法令の上からはこういう考は取り除くことになるのか、やはり法令として残されるものか、お伺いいたします。

○金森國務大臣 現在の皇室に關しまする諸般の制度によりまして、かような皇族に對する特殊な扱い方が底まつておりますけれども、今はすべて皇室典範及びこれに基づきます所の皇室令は、今は存在しておりますが、私どもの考えております前日までにそれらの法令はなくなるものと考えております。、そないたしますると、皇室に關しまする基本の法規としては、この皇室典範があるのであります。この皇室典範に認めておりまする一種の特別なる扱いは、これは皇族に適用あることは勿論であります。この皇室典範の第四章に書いてありますように、格別なものもございませんけれども、敬稱というようなことは、これは勿論皇室の一つの特別なる扱い方として存續いたします。、その他の部分につきましては、今後何らか新たなる法律が豫想すべからざる必要に對しましてできるかも知れませんけれども、今の所はさような特別なる法規をつくる考えはもつておりません、そこでだいたいにおきまして法律をもつてきめなければならぬような意味の特典は、この皇室典範がそれに該當する、今一つは皇室經濟法において特典と言つていゝかどうかわかりませんけれども、經濟的なる一つの御地位がきめられまするが、それ以外は法律で特別なるものを

○酒井委員 木村司法大臣にお尋ねいたします、司法上の特權でありまするが、非訟事件につきましては、一般裁判所は皇族に對しまして管轄權を有しない、たゞ不動産の登記法が皇族財產に適用されたのみであります、この非訟事件といふものは、よほど身分方面に關係の深い事柄であります、非訟事件につきましても、すべて皇族に對しては、これからは一般裁判所の管轄に屬し一般の法律に屬されるかどうかお伺いいたします。

○木村國務大臣 お答えいたします、さような方向にもつて行くことに相成るだらうと考えております。

○酒井委員 まだはつきりしておりませんか

○木村國務大臣 だいたいはつきりいたしておりますが、今法案を研究中であります

○酒井委員 なおこの典範案では、攝政に對しましては訴追に對して特例を掲げておる、今までの取扱いでは、皇族に對しましても一般刑事法の取扱いにつきまして特例が定められておりまして、たゞへば禁錮以上の刑については大審院が裁判權をもつ、また皇族は勅許を得るにあらざれば拘引または裁判所に召喚することもできないといふよう種々なる特例があつたのであります、この典範案の攝政の規定のあるものは明らかであります、その他の皇族につきましては一切特例は省かれることと同様な取扱いを將來受けられかどうか伺いいたし

○木村國務大臣 お説の通りであります、この規定のない限りにおいては、一般の國民と同様な取扱いを將來受けられかどうか伺いいたし

○酒井委員 恐らくわれくの考え方  
といたしまして、種々なる特權が皇族  
から省かれる以上は、種々なる皇族の  
特殊な義務も取り除かれることと思う  
のであります。皇族に特殊な義務とし  
て今設けられている、だとへば居住の  
制限、東京にいらつしやらなければな  
らないといふ制限、これはほとんど意  
味をなさない制限だらうと思います。  
わけても私どもが不都合に感じますのは  
職業の制限であります。商業を営む  
ことはできない、法人の支配人となること  
ことはできない、任官によるのはか報  
酬を受ける職につくことはできない、  
公共團體の吏員または議員となること  
はできない、實に經濟方面におきまし  
ては金縛りであります。この典範と並  
んで皇室經濟法が上程され、これも近  
く法律として現わるのであります  
が、この皇室經濟法の立場から申しま  
しても、皇室經濟法では皇族に對して  
それトヽ年金を差し上げる、或は皇族  
の身分からお下りになるの方には一時  
金を差し上げる、この年金、一時金な  
るもののが皇族の場合生活費であるとい  
う豫測の下になされておるのかと思ひ  
ますが、私どもそういう豫測の下にこ  
の差し上げるお金を定めるということ  
は、非常な民主主義的點からいって矛  
盾があると考える勿論皇族がその特別  
なる榮譽あるその御地位を保たれたるた  
めに必要な限度に差し上げることは  
當然であります。この必要を言ふも  
のではありませんが、人間の生活には、  
皇族といえども榮譽を保つ部分とやは  
り一個の人間として生きて行くといふ  
ことが、分けて考えられると思うので  
あります。榮譽を保つ資として一定の

金額を皇族に差し上げるということは至當なことである生活の資として差し上げるということは、人間平等の原則からいつて、また人間そのものの生きるという意義から行つて、私は賛成をしないものでございます、そういう立場から言いましても、皇族といえどもやはり働いていたゞく、或は俸給をとつて、いたゞく、或は商業を營んでいたゞく、人間としての眞の經濟生活を營んでいたゞくといふことが原則でなければならぬと私は考えるのでありまうなることを確信しておりますが、このような無意味な制限はすつかり取拂わるべきだと思ひますし、勿論それまで建前から言いましても、これを取り拂う建前、氣持の上からは、單にこれを取り拂つて、かゝる商業の自由を束縛した制度を取り拂つて、一定の金を差し上げて、これで生きて行つてもらおうといふ建前の下に制限を外すのでは、面白くないと私どもは考えるのであります、そういう立場から今度皇族方に差し上げることになる、その金につきまして、その額等について基本的な考え方が生まれて来るのことと思うのであります、かりにこの物價高の今日、しかもます／＼インフレ傾向を帶びて来る今日、議會が一定の額を定め、或は規則によつて一定の額を定めます、としても私はそれがみによつて生きるといふことになると、相當に莫大な額を計上しなければならぬし、追いつくことではないと考えます、餘りこの金額が莫大になりますれば、一般國民の考えの上から言いましても、民主主義の建前から言いましても、やはり皇族特權だというようないふ觀念を國民に起させるものである

○金森國務大臣 御説の點はよく私どもも御同感申し上げる次第でありますて、皇族が特別なる地位をおもちになる所以のものは、結局皇位繼承及び攝政に就任せらるゝことを根本の考えといたしまして、これに缺くべからざる範圍において、特殊なる扱いが行われるわけであります、所がそれにについて考えなければなりませんのは、皇室は皇室としての品位を維持せられなければならぬということは、國の象徴とすることと組合せまして、既に仰せになりましたよう、當然考えなければならないことは望ましくないことは勿論であります、しかしそれ以上に突き進んで、皇室が特別なる特權をおもちになるということは望ましくないと思ふわけであります、だから最後の答へといたしますては、この二つの條件を調和させて行くよりほかに行く途はないと思うわけであります、でありますから、今後皇室の方々に對しまして、職業その他のにつきましての法律上の特別なる制限を加えたり、居住の自由を法律をもつて制限するというようなことは考えてはおりません、しかしそれでは皇室の所屬員の方々が、普通人と全然同じようく經濟行為を行わせられ得るであらうか、といふ點につきましては、品位維持ということと若干組合わせて、その間に種々なる妥當をはからなければなりません、はからなければならぬといふのは、法律でそうするわけではありませんけれども、自然の道行としてこれがはからなければならぬと思うわけであります

あります、そのためには皇室に對しまして、その品位維持に必要な経費を、憲法第八十八條の規定を通して國から差し出すということは當然であるわけあります。ですが、その時の金額の計上の中ではありますから、その金額は品位維持に必要な限度で仕方につきましては、やはり今仰せになりましたような點を考えなければならぬと思つております。次ぎにまた皇族の方々でありますても、おのづからず、皇位繼承との關係の遠い近いといふ點によりまして、そこに差別があつて、来るわけあります。しかるべきものと思うわけあります。皇位繼承の順位に非常に近接した方に對しましては、その點を考えて、金額を多からしめなければならない、しかしそれよりも非常に遠い方につきましては、みづからその經濟等を自主的にお考えになり得る場面も自然多くなつて来るものと考えられます。が故に、そういうことをも加味しつゝ、若干經費の額に差等が起つてもしかるべきものと思う、こういうふうな考え方あります。それに基づきまして皇室財産法の方では、法律の中では抽象的な規定ではありますけれども、とにかく段階がつけてある、そしてまたその具體的な金額につきましては、いずれ法律をもつてまた別に提案いたすことと思つておりますが、その中味をその時に御批判を願いましたならば、恐らくお考と違つた方向には向いていないものと思つております。

合、一時ではあるが、大政をみづから見ることができぬと、いろいろな憲法には天皇の大權は委任することができるという規定がありますので、この規定は天皇に御故障がないのに、何の都合で個々の事柄を委任される場合を豫測いたしまして、一般的な場合を豫測してつくられておるものか、或は只今申し上げましたような天皇一時の御故障、御疾病といふ場合を豫測いたしまして、全般的に監國といふような機關に大權を委任されることを豫測してつくられておるものかどうかといふことをお伺いいたします。

○金森國務大臣　天皇がみづから國事に關する事項を行わせられないで、他の者が代つて行いまする場合に、二つの分類ができる、「一つはたとえば法定委任といふ思想に似たものでありますて、天皇の御意思に拘らず代理行使ができる場合と、それから天皇の御意思を通して委任ができる場合、いわば委任代理とでもいふべき系統に屬するもの、この二つに分けて考えることができるのであります、攝政は法定代理ともいふべきものでありますて、一定の條件が具わりまする時には攝政が當然に就任して、そうして天皇の行われることを代り行うということになる、それが今回の攝政に關する規定の中味をなしておるわけであります、御質問の中にははいりませんでしたけれども、今回の攝政を置きまする條件は、現在の制度よりも少し變つておりますて、いくらか攝政が置かれる場合が御質問

意的に廣くなつております、いずれにいたしましてもそれは法定代理すから天皇の個々の御意思に拘らず代理者が置かれる場合であります、所が今おおわち天皇の個々の御意思に拘らず代理が仰せになりましたよな、古い制度の大寶令に言つております監國の制度で該當するようなものは、これは天皇の御意思を通じて行われる所の代理制であるでありますから、今回の憲法に合いませんれば、第四條の第二項に「法律の定めるところにより、その國事に關する行為を委任することができる」、この規定に該當して導き出されるべきものと思つております、そこで憲法第四條第二項によつて權能を委任するといふ場面を現在から豫想して置くがどうか、こういう問題によつて來るのであります、極く普通に考えてみまして、天皇が國事に關する行為を委任で代理せしめられまするよな場合には、さきにお示しになりました國外に旅行になるといふ場面と、それから或る仕事につきまして、きわめて事輕微でありまする場合には、それが故に委任せらるゝ面、この二つを考へることができまするけれども、事輕微なる場面といふこともそう澤山あるわけではございませんし、それはまたそれとして必要なる場合に、もし必要があるれば委任規定を置いていよと申ふ、それから今の御旅行のよな、一般的な包括的な委任といふものは、それは實際の情勢を目の前に置きませんよと、適當なる制度が計畫できません、現在の所さよなことを豫期すべき堤面も考えられませんので、今回はそれらに關しまする規定は設けておりませんが、必要が起りまするならば憲法第四條



○井上(赳)委員 御趣旨はよくわかりました、だいたい同じ方向であると思ひます。ですが、多少意見の相違かと思ひますので、その點はこの上敢えてお尋ねはいたしません、次ぎは第十條の后をお立てになる、立後の問題であります、天皇の御婚姻ということは、これまで皇后にならせられる御方は、皇族乃至華族の方であつたと思ひます、それ以前のことはいろいろあります、それが、今までの皇后はどういう身分からうが、今度は皇后はどういう身分からお立ちになるということは、全然制限はないのでありますか、その點をお尋ねいたします。

とあるように思うのであります、大化以来から奈良朝時代までは、主として君臣の分というような面が、強調されて來た時代であります、一轉して平成時代にはりますと、だいたい君和樂といいうような面が強調されまして、臣下が攝政になる例をたといふ點から、臣下が攝政になる例が開かれたと思うのであります、勿論専制時代の古いところにおきまして臣下が攝政になるということは、悪い例を開いたには相違ありませんが、この民主主義の憲法の下におきまして、天皇の御行爲といふものは、結局内閣の助言と承認によつてのみ得られる形式的な行爲のみおできになるのであります、そういう憲法の下において、よし臣下が攝政にならうとも、これはあえて昔の弊害を繰返えすようなことは絶対にない、こういふうに考えられると思うのであります、主權は國民にありといふことの御説明に、國民とは天皇を含めた國民である、こういふうな御説明があつたようと思ひます、國民が天皇と一體である、これは天皇の御勅諭にもありますように「朕ハ爾等國民ト共ニ在リ」、この「共ニ在リ」という趣旨と私は合致するものと思います、私は明治以來、この大戦争にかけまして、君臣の分が最も強調された時代であった、しかしながら一轉して今日は君民一體になり、「朕ハ爾等國民ト共ニ在リ」と仰せられたこの御趣旨が、結局この民主憲法として生れたことを考へる、そういう観點から考へますと、私は憲法と國民とが直結するといふような面から、いろ／＼な點において、皇后が法律上は専ら身分の規定たく、臣下からおはいりになるのであります、攝政もまた皇族とともに、禮罵

なる國民であればそれが攝政になれる  
ような關係があつてしかるべきでない  
か、國民と皇室と一體になるといふよ  
うな觀點からそういうことを考えるも  
のであります、その點について國務  
相の御意見を伺います

○金森國務大臣 御説は新しい憲法の  
組立てと關連いたしまして、大いに傾  
聽に値すると考えておりますが、私  
どもの考え方は、そういう御趣旨とは  
違つてはおりませんけれども、應用  
面のおきましては違つた結果にな  
つて來るのであります、從來の考え  
方におきましては、殊にその古い時  
代の制度において、攝政が、藤原氏攝  
政關白となりといったよな人臣攝政  
を嫌つた根本の考え方は、政治は天皇  
が行わせらるべきものである、國民が  
政治の骨子を握るということはよくな  
いという氣持が強く含まれておつたと  
考へております、所が憲法が改正せら  
るることによりまして、政治の根源は  
國民の全體にありといふことを確認を  
いたしまして、左様な方向の問題はも  
はや消えてしまいました、しかも全部  
が民主的な色彩によつて塗り變えられ  
ておりますするがらして、その點につい  
ての論議はないし存じております、現  
實の天皇が國事を御擔任になつており  
ますのは實に狹い範圍のことであつま  
して、その狹い範圍のことがどういう  
わけで天皇のお手許にあるかといふれば  
それは憲法の示しますするがよう、國  
の多年の基本的な國民思想を基とい  
めたわけでありまして、いわば國民の  
総意の結晶する所から見ますると、こ

ういうことは天皇御みずから行わせられない、こういうふうの氣持であらうと存じます、一般の政治は、もとより國民が民主政治に則つてやるけれども、これだけは天皇が憲法に従つて行わせらるゝことがしかるべきという趣旨でありますと、それを一般國民の手に移してするがいゝのか、それともまあいわば天皇の後ろに存在しておりまする一系の皇統、或は皇室といふ範囲の方が代理をせられる方が、國民の精神的結合として天皇を考えておりまするその思想に合うか合わないか、こういう問題になつて來ると思いまして、攝政を皇室に限りました理由は、昔の考えとは違うと思います、昔は國權が人民に移るのがいやだ、こういう見地であつた、所が今度は折角天皇の御所管事項としておつたその事柄を人民が擔任をいたしますことは、なんとなく皇室に對してこの憲法が期待しておる所に合わないのではないか、やむを得ずんばその天皇の背景をなしておる所の皇族に、そのことを擔任していくたゞくのが國民の氣持に合うのではないか、こういうことを眼目といたしまして、しかもその皇族と申しますのは、結局世襲の系統といふ所に重きをおきまして、臣下からいりました所の皇族は原則としてこの攝政には關係がない、たゞ皇后、皇太后、太皇太后は、これはいろいろな沿革を尊重しつゝ別に考える、こういうようなことでできておりませんけれども、だいたいの國民の

考え方には今回の方が合つておると思  
います、かつまた實益の方から申しま  
しても、今回の憲法の建前から申しま  
して、天皇の行わせられますことは實  
際範囲が限定せられておりますので、  
皇族からの攝政が御擔任になつてふさ  
わしいことばかりであるようにも存じ  
ますので、その點からも原案の理由が  
あると存じております。

ある、こういふよなことに私は多少妥當でないという考え方をもつております、今一つ皇室會議に何か國民直接の代表といふようなものが加わる方法と、私はできるだけ將來は皇室と國民の代表として或は衆議院議長副議長が加わることを心で念願するものであります、その意味におきましてこの皇族會議が、勿論國民の代表として或は衆議院議長副議長が加わるのでありますけれども、もつと國民の直接な代表が適當に選ばれて、そういう人が一人でも二人でも参加するといふ方法はないものでありますようか、この點について伺います。

○金森國務大臣 その皇室會議のつくり方といふものは、いろいろの意見の立ち得るものでありますて、この原案ができます前にも、いろいろの主張が

開かれたわけでありますて、二人にいたしましたといふのは、この

皇室會議で、實は各派の政黨がおの

おの主張を争うとかいうよな立場で争うといふ意味でございませんで、各

方面の思想がこゝに現われて、それが全体うまく、納得されて一つにまとまつて行く、こういふことを狙つておのれども、考え方は全体の納得で行くん

だ、こういふよな前提をつけておりま

す、そいたしますと、皇族に密接の關係のあることでありますから、皇族の内容をよく表して、こゝで御出

席になれる方は一つ出ていたい

といふことになりますと、皇族何人と

はいろ／＼な考があるります、三人おはいる方向の意見をもつておるのだといふことで、だいたい二人現われますれば皇族の各方面の意見もこゝに現われるのでないか、こんなふうに考えたわけであります、でありますから二人で實際の事情に合うものと思つておられます

國民の直接代表の人をこゝに表すといふ御意見でありまするが、それは直接表わすのがいゝか、間接に表わすのがいゝかといふ問題になるのですが、實際の問題としまして國民の氣持を、こゝへ一人か二人でひつたりと選舉が何かで代表者を表わすといふことは、なか／＼困難な事情があると思ひます、こういふものはいろいろ、総合的に、ピラミッド型に基盤の方で國民代表者ができ、それが漸次人數が少くなつて行つて、だいたいこの邊だといふ所にまとめて行く方が適當だと思ひます、だから衆議院で言ひますと、だいたい議長と副議長といふものは似たよな仕事でありますながら、多少人柄の差が出て来ますので、まあ輿論を代表するに適するのではないかといふよな考でできておりまして、實際的なことを當面の目的とはいたしておりません、勿論結果は數でありますけれども、考え方は全体の納得で行くん

だ、こういふよな前提をつけておりま

す、そいたしますと、皇族に密接の關係のあることでありますから、皇族の内容をよく表して、こゝで御出

席になれる方は一つ出ていたい

といふことになりますと、皇族何人と

はいろ／＼な考があるります、三人おはいる方向の意見をもつておるのだといふことで、だいたい二人現われますれば皇族の各方面の意見もこゝに現われるのでないか、こんなふうに考えた

わけであります、でありますから二人で實際の事情に合うものと思つてお

ります

○新妻委員 既にもう皇位繼承の問題

につきましては各委員から深く御質疑があつたようですが、私はま

だ納得が行かない所が一點ござりますれば他の二人は自分から見て違

うことで、だいたい二人現われますれば皇族の各个方面の意見もこゝに現われるのでないか、こんなふうに考えた

わけであります、でありますから二人で實際の事情に合うものと思つてお

ります

○井上(赳)委員 私の質問はこれで終

ります

○樋井委員長 次ぎは大石ヨシエ君であります

から、新妻イチ君

○新妻委員 私の質問はこれで終

ります

○樋井委員長 次ぎは大石ヨシエ君であります

から、新妻イチ君

○井上(赳)委員 私の質問はこれで終

ります

○樋井委員長 次ぎは大石ヨシエ君であります

から、新妻イチ君

○新妻委員 私の質問はこれで終

ります

○樋井委員長 次ぎは大石ヨシエ君であります

から、新妻イチ君

精神は、こゝに一貫したもののがなければならぬということはもとより言えようと思ひます、今回の皇位繼承のいろいろな基本の考え方におきましては、新しく動いて来る所のこの家族制度に關する考えも相當取り入れております、たゞ日本の國民全體の結合體である國というものの中心たる地位を、象徴たる地位を、順次交替して御擔任になるという、そのことはどういう原理によつてそれを解決したらしいかと言えば、むづほかによるべきものはございません、われく國民が何千年の間にかくありと考へておつた、その原理の線を追うてものを考へて行くよりしようがないと言えど、その基本の原理といふものは歴史的な存在の中にそれを見しなければならぬということになりますが故に、今日は眼で見て、どうしてもそれはありますから、どうしてそれが見つかるかと言えど、そら行はません、時代によつて變つたり方もありますし、今日の眼で見て、どうしてもそれはあります。それで、この歴史的な事實の中に中核として存在してをります所の本當の原理を發見をいたしまして、その原理が結局憲法第一條及び第二條に擱置している所の國民の意思となつて来るものと思うわけであります、そこで問題になりますのは、歴史的事實は一通りわかつておりますが、その歴史的事實の中に、中核の原理として擱まえ得るものは何を擱まえ得るか、それが問題となるのであります、この委員會におきまして始御議論を受けておりますのは、實はその點であります、誰も歴史は否定しない、しかし歴

史にはいろいろな夾雜物があり、また補正すべきものがありますから、その中核のものをなんとかして擋もうといら共同の努力でありまして、私はここでいつもお叱りを受けたりまた反対するような立場に立つておりますけれども、そういう考えは毛頭持つてお見せん、たゞこの中核を共同して發見するための一因をなそう、これだけあります、そこで私どもがその歴史の示す所の原理の中核を發見しようとありますのであります。しかしながらかかんか人間の智慧で、過去數千年のものを見透して、將來のまた數百年の基礎を立てるということは、微力にして容易にできません、私よくほかの場合にたとえて言つておりますが、私どもの智慧というものは、眞暗な中を蠍燭のかなにか一本づけて歩いているものであります。わかつたようなことをいつつておりますが、實は足もとがはつきりいたしておりません、そのまわりの所には幾多考えなければならん多くのものがあつて、これから一生懸命必要な限度において研究して行ななければ、一遍にすべてのことがわがと/or>いうことになると、神經衰弱になるよりほかございません、そこで歴史の中に、まづ確定不動として安心して行けるものを發見して行くにはどうするか、これは日本においては男系といふことは一點の疑いなく確保されております、そういたしますると、男系といふことはまず擁護しなければならんのと、どうかといえば、百二十何分の十という約七、八分に近い例外であります、所が、女帝といふことになるます、所が、女帝といふことになることはまず擁護しなければならんのではなからうか、そういうふうに考えます、よほどよく考えてその利害得失

女帝を認めたいということを言つておられるのでござりますが、これは三千年の歴史と申しますけれども、三千年來敗けたことのない日本が今度敗けたということは、誰しも豫想していたことでないと、どうぞあの委員會でもつて女帝を認めるように御努力下さいますことお願いいたしまして、終りといたします

ついで各論にわたつて質疑をすることにきめたのでありますたが、だんく 質疑の様子を見まして各論的質疑は或はないかも知れませんと思うのであります、諸君に御異議なければ、これで質疑を終了いたしたいと思ひます。 「異議なし」と呼ぶ者あり」

○樋貝委員長 御異議なしと認めてこれにて質疑を終了いたします、次回の開會日時は公報をもつてお知らせいたします本日はこれにて散會いたします

午後零時六分散會