

貴帝第九十國議院會同檢察廳法案特別委員會議事速記錄第四號

第九十二回  
貴族議會

- 日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に関する法律案
  - 日本國憲法の施行に伴う民事訴訟法の應急的措置に関する法律案
  - 日本國憲法の施行に伴う刑事訴訟法の應急的措置に関する法律案

昭和二十二年三月三十一日（月曜日）  
午前十時三十六分開會

員會を開きます、「日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に關する法律案」外二件に付て御質問がござります。ならば御繼續を願ひます、御質問はございませんでせうか、……御質問もないやうでありますから、是より討論に入りたいと存じますが、御異議はございませんぬか

いものと認めて討論に入ります、便宜

急的措置——觀摩——法律學——序——卷之二

括して議題と致します、御發言があり

○效用一呻吟の三編の共通點

急措置に關する法律案に付て一言申上

三款共二種急約書置之關する法律

案であると云ふことを十分心得なけれ

又理論的意見を申述べるに云ふ二点

は適當でないかと存せられまするけれども、併しながら此の應急措置に關する法律案の内容は、後日本式の法律が

第四部第十八類 檢察廳法案特別委員會議事速記錄

第四號

昭和二十二年三月三十一日

貴族院

出来る時に、矢張り重大なる影響のあるものと考へられますし、のみならず此の法律それ自體として今日に於て、既に世上に誤解を招く虞があると云ふことを慮らねばなりません。さう云ふ立場から少しばかりのことを申し出ることを御許しを願ひたい、民法の應急措置に關する法律案に付ては、質問の時に申上げました通り、此の法律が如何にも消極的な法律であると云ふことの爲に、却て風教を害する虞さへがありはしないかと思ふのであります、即ち我々の家族生活とは、個人の尊嚴と兩性の本質的平等をのみ原則とするのであると謂ふかの誤解を生ずるかと思ふのであります、又現に私の狹い経験の中に於ても、相當な知識階級の人があつて誤解を生じて居るのに接したこと一、二にして止ないのであります、が、本會議に於て我妻君の質問になつた御言葉の中にも、明かに此の誤解と云ふことが申述べられて居るのであります、固より應急措置に關する法律として、個人の尊嚴と兩性の本質的平等に付てのみ、是は應急措置であると云ふことは、第一條に明かにせられて居りまするので、世の中の誤解は飽く迄も誤解でありますけれども、我々の家族生活と云ふものは、一方に於ては固より二つの原則でありますけれども、他の方に於ては敬愛と協力との積極的な二つの原則を必要とする釋でありますので、其の點が何等かの形に於て此の應急措置の法律案に明かにせられて居ることを私は希望致したいので、

出来ることとならば修正案を提出したいと思ふのであります。併しながら差迫つた今日、修正案を提出すると云ふことをも出来ますまいから、後刻希望決議案を提出することに依つて此の案を賛成を致したいと思ひまするが、私共の心持だけは一つ御諒察願ひたいと思ひます、只今も同僚の方からして御注意がありましたが、第四條に「成年者の婚姻、離婚、養子縁組及び離縁については、父母の同意を要しない」と云ふ規定、書き方……法律家に取つては現行の民法を本に致しまするから何でもないのでありますけれども、之の規定が世の中に現れまする時に、今後婚姻に付ては父母の同意を要しない、固より憲法には兩性の合意のみに依りとありまするけれども、此の四條の規定と云ふものは、風教を援けないのでなくして、風教を却て害する虞邊もありはしないかと心配されるのであります、法律が風教其のものをそれだけに維持すると云ふことは言へないにしても、矢張り法律が風教を援けると云ふ所迄は行かなければなりますまい、殊に法律が風教に反対の効果を及す虞があるると云ふやうなことは、餘程立法としては慎しまなければならぬことであらうかと考へるのであります、只今の第四條は一例に過ぎませぬが、此の法案を全體として見た時に、如何にも私共としては一種の不快感をさへ禁じ能はざるものがあるやうな氣が致しますのであります

す、それで後刻申上げますが、我々は此の法案を通過せしめるに付ても、我々の親族、相続の關係は、單に憲法上に示されて居るやうな、個人の尊嚴とに於て、更に積極的に敬愛と協力を明かにすることに依つて、此の法律案を承認すると云ふことを明かに致したいと思ふのであります、第二には民事訴訟法の法律案に付て申上げます、それに付ては、私は多くの意見を持つて居りませぬ、唯昨日、第二條に付ての質問がございまして、日本國憲法及び裁判所法の制定の趣旨に合ふやうに解釈しなければならない、私は此の規定の、是は學問上一種の概括的條項による譯でありまするが、之に對する同僚の方の質問に對する政府の説明と致しましては、極めて事務的の點に付ての直接的規定はございませんけれども、併し民事訴訟法と云ふものが今日の極めて形式的な、極めて煩瑣なものであることから、餘程趣を變へて來なければならぬと思ひます、其の第一歩と致しまして、裁判所法に於ては、簡易裁判所の性質として、民事訴訟法の精神を一變しなければならぬと云ふことを、きましたので、其處では御採用願へましたのでござりまするけれども、議會

の法案としてはそれが御採用になることが出来ませぬでした、併し憲法をやはり其の消極的な方面に於て眺めるばかりなく、其の消極的な改革を更に積極的に展開、擴充すると云ふことにありますと云ふと、民事訴訟法に於ては相當に大きな改革があつて然るべきものであると思ひます、應急措置に關する法律に於てそれを明かにすると云ふことは出來なかつたでございません、併しながら憲法の解釋が進むに従つて第二條の運用と云ふものには、大きも顯著な變動があり得るものではないと考へて居りますのですし、さう云ふことの豫定の下に、私は此の法律案に賛成を致したいと思ひます、言換へれば民事訴訟法改革の全面的な改正の時に於ては、民事訴訟法に對する世界的な新たな要望が如何なるものであるかと云ふことを、更に十分當局に於ては御考へ直しを願ひたいと思ふのであります、從來の民事訴訟法は、如何に論理的に其の構造に於ては立派なものではありますけれども、何處迄も十九世紀の舊い個人主義の形が殘つて居りますが、是は餘程趣を異にすることにならねばならぬと云ふことは、少くとも法律の書物を讀みますと、是は甚だ英米らしく論致して居るのであります、英米法の方は、實は私能く心得て居りませぬ、併しながら英米法の少くとも法律の書物を讀みますと、是は甚だ英米法を雲々傳統的なものに泥んで居りますので、今後どう云ふ風に改革になるのでございませうか、甚だ不案内であります

平素大陸の法律思想を研究して居りまする立場から考へまして、憲法との關係上第二條には、當局の説明を超えて思想的な、理論的な或ものを我々は考へて居ると云ふことを申上げて置きました。と思ひます、次に刑事訴訟法に付てござりまする、次に刑事訴訟法に於でござりまするが、刑事訴訟法の第二條にも同じことが見えて居りますので、是は民事訴訟法に付て申述べたと同様でござりまする、次に刑事訴訟法に於でござりまするが、刑事訴訟法の第二條にも同じことが見えて居りますので、通り、第八條の第一號でござりまする憲法に現れて居りまする「司法官憲」と云ふ言葉は、誠に是は困つた言葉と申しては相濟ぬ恐縮な次第でございますれども、憲法審議の當時、大いに議論のあつた點で、是が刑事訴訟法に如何なる影響を及すかと云ふことに付ては、甚だ懸念に堪へざるものがありまするので、私は特に修正意見と云ふものを提出して、色々御相談申上げた次第でありますけれども、致し方がない、「司法官憲」で通りました、そこで第一に心配せられまするのは、第二號の規定が憲法に反するものと認められる、解せられる處がないとせずと云ふことを考へて置かねばなりません、最高裁判所が、斯様な手續に依つて、検察官又は司法警察官が人を逮捕した時に、其の處分を無効なるものとすす、此の點に付ては憲法の規定を如何様に解釋するにしても差障りのないやうに、當局に於ては微妙な立案があるべきものかと傍かに期待をして居りまするが、矢張り差當り致し方がなかつたのでございませうか、斯様な規定

なりまして、此の點に付ては最高裁判所の意見次第では、結局大きな問題が起る處があると云ふことを留保します。私は此の案に賛成を致したいと思ひます、誠に貴族院として立法の審議に與る者が、斯様な曖昧な考を述べて置くと云ふことは恐縮な次第でござりまするけれども、今突如として此の案を手に致しましては、私の方でも之に對する對案を考へるに聊か骨が折れますので、多少の日子を與へられ、餘程考慮しなければならぬ問題でありまするけれども、其の考慮も許されない今日、矢張り此の法案を此の儘として私としては賛成を致しまするけれども、併しながら此の案を、此の案として提出せられた政府に於ては十分の御覺悟も御ありませんたこととてございませうが、我々としては其の懸念の次第だけは申述へて置きたいと思ひます、斯様な懸念の下に併しながら斯様な制度のあることは實務上御尤もであると云ふことは私は十分拜察申上げまする、そこで其の運用のことを考へますと云ふと、第二號に「直ちに裁判官の逮捕状を求める」と云ふことになつて居ります、實は若し検察官及び司法警察官吏が司法官憲であると云ふことに付て十分の信念を御持ちになるならば、こんな遠慮には及ばぬ譯で、もつと立派に動きの附くやうに御規定になつたらどうかと思ふ次第でございますが、併し政府委員の説明と致しましては、其處に矢張り、十分遠慮をして是だけのことを規定したと云ふ御説明でございました、それはそれとして伺ひまするが、同時に併しつつ、「直ちに」とあつて、如何にも敏速に事が運ばれるやうになつて居りまするけれども、それには別に制限がござい

なつて居りまする、要するにそれは刑法訴訟法第二百二十七條及び第二百二十九條の制限を受けるに止まると云ふことになりますると云ふと、折角御遠慮になつた「直ちに」が、實は大した效能のないことになりますと云ふ風に、段々考へて見ますと云ふと、此の規定は如何にも新憲法に依つて人權擁護の爲に、人權保障の爲に周到に御出来になつたやうに思ふのであります、此の規定の下に於ても、法を運用する者の精神が改まらぬ限り、監廻しでも何でも出來る途は十分あるかのやうに私は考へまするので、其の點は我々として、矢張り氣附いて居ると云ふことだけを申上げて置きたいと思ふのであります、併しそれかと言つて、是も何とかもう少し考へて見たいと思ひましたけれども、今此の短日月、毎日色々忙しい此の開會中としては、私共としても、今直ちに修正の案を用意すると云ふだけの餘裕がございせぬ、當局に於ても十分御考になつた上で御立案と私は拜察致しますので、私共の懸念だけを、此の點に付て申上げて賛成を致したいと思ひます、次に第十條でございます、第十條に付て昨日の質問の時に、憲法の通り御書きになつたかと云ふことを申しました、それに付て憲法の「抑留」「拘禁」と云ふ言葉を其の儘御用ひになつて居る點に付、私の疑として居る點を申述べて、政府委員から説明を伺ひました次第でございます、憲法に於きましては「抑留」及び「拘禁」と云ふ文字が専二箇條に用ひ

られて居ります、それ等を相対照して考へますことに依つて、此の「抑留」及び「拘禁」と云ふ文字の意義、解釋に付ては、既に餘程議論があるのであります、其の議論のことは兎に角と致しまして、此の應急措置法に於ては「勾留」と云ふ文字を使って現行の刑事訴訟法と足並を揃へてあるのであります、之に付ては憲法の當時、司法大臣に御伺を申しまして「抑留又は「拘禁」と云ふことに付ては、どう云ふ意味に御解釋になつて居るかと云ふことを伺つて置きましたが、其の時の御説明として私が記憶して居る所と、昨日政府委員から伺つた説明との間には、どうも食ひ違ひがあるやうに思ひまする、そこで其の食ひ違ひのことを今此處で更めて申す積りもございません。それで若し憲法の規定を此處へ此の儘御取入れになるならば、外の第八條に於ては憲法の規定を刑事訴訟法に順應せしめて……、其處には「抑留」とか「拘禁」とか云ふ文字が用ひられて居ない、刑事訴訟法だけうまく動くやうになつて居りまするのですから、十條に付ても、矢張り刑事訴訟法らしい用語に御改めになつて、我々が適用をする上に、はつきりするやうに御用ひ下さつたならば、刑事訴訟法としてはもつと體を成したことになるのではないかうかと考へる次第でございますけれども、まあ是は憲法の規定を矢張り心得の爲に擧げたことで、其の儘持つて來たと云ふ御説明でございますので私としては其の説明の御心持は十分伺ひまするけれども、刑事訴訟法の立案としては、後日無用な誤解を生じて、徒に紛議を生ずることになりはしないか、其の意味に於て刑事訴訟法の立案

○ 17

○**妻榮君** 私は「日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に關する法律案」に付て二つの點で意見を述べて置きたいと考へます、第一は此の均分相續と云ふ制度を本法案が採つて居りますが、それに關聯して農業家族の相續と云ふ問題であります、均分相續と云ふ原則を此の法案が採つて居りますと云ふことは、新憲法の理想から見て尤もなことだと思います、從來のやうに長男が全財産を相續して、次男以下が何等の財産の分配に與らないと云ふことは、子供達の間の非常な不公平、不平等である、又次男以下の子供達が經濟的發展をする基礎を十分に持ち得ないと云ふやうなことから、均分相續と云ふ原則を探ると云ふことが、正に新憲法の要請する所だと云ふことは、私固よりそれを認めるのであります、併し此の原則を文字通りに適用して行きますと、日本の農業が滅亡に陥る外ないだらうと云ふことは、昨日あたりの各委員會の御發言からも十分窺はれ

—

依りますと、農業家族、殊に自作農の家庭に於ては、相續に當つて其の自作地を分割することは絶対に許されない少くも三町歩以下と云ふやうな、當局が所謂適正規模の自作農として居られる、其の最小限度の農地は相續に因つて絶対に分割しちやならないと云ふことが第一點だと思ひます、それから次に、農地其のものを分割しないと致しましても、次男以下の子供達に金で分けてやると云ふことになりますと、農業を承継する子供が立上り際から、非常に澤山の債務を負擔すると云ふことになります、さうすると、農地は割れない、即ち經營は割れなくても、借金を生ずると云ふことになつて、經濟的には矢張り割れたと同じ結果になる、此の點も亦之を防止しなくちやならない、即ち第一の問題としては、農地を相續に因つて分割しないと云ふことであります、更に加ふるに、相續に因つて借金を生ずると云ふことをも防がなければなりません、此の相續に因つて農地の分割することと、所謂債務過重になると云ふことを防ぐと云ふことは、どうを講じなくちやならぬと云ふことは、決して長男の特權を認めようと云ふのではないのであります、のみならず家様に農業の場合に特別の立法的措置を講じなくちやならぬと云ふことは、決して長男の特權を認めようと云ふのであります、社會的立場に立つて、日本の農業を維持發展させなくちやならぬと云ふ、さう云ふ立場から言つて居るのであります、從つて新憲法が子供達の間の平等と云ふものを持請すると致

しましても、新憲法は同時に社會公共の利益を維持發展すると云ふ社會公共の立場から見て、均分相續と云ふ原理に、必要な調整も加へて行くと云ふことは、決して新憲法の趣旨に反するものではないと私は確信するのであります、言換へて申しますと、均分相續は新憲法の要請する原理である、併しながら日本農業の維持發展と云ふ社會公共の立場から、之に相當の調整を加へると云ふことも、亦新憲法の禁ずる所ではないと云ふ風に考へるのであります、さう云ふ意味で、當局は此の法案と同時に、さうした特別の立法的措置をなさるべきであつたと私は思ふのであります、併し昨日當局の御説明に依りますと、當局もさう云ふ御考ではあつたのだけれども、色々事情があつてやれなかつたと云ふ御話であります、併しはどうしても早急にやらねばならない重大な問題だと思いますので、當局に向つて更に其の困難を開いて、一日も早く特別の立法を作ることに努力せられることを強く希望するのであります、若し皆様の御同意を得ることが出来ますならば、それを此の委員會の希望決議と致しまして、當局が關係各方面其の他を交渉なさる際の後援、力附けと云ふことに致したいと思ふのであります、以上が第一點であります、第二點は、家事審判所と云ふ制度の問題であります、家庭生活を民主化する爲に、此の臨時措置法が、其の實現に於て誤解を招く虞があると云ふことは、只今牧野委員が縷々御述になつた通りであります、其の點に向つて誤解を防ぐやうな希望決議をしたいと云ふこと

ふ御意見にも私賛成致します、併し更に、さうした趣旨を實際的に實現する爲には、單にさうした教育的なことだけではなく、進んで一つの特別な制度を作ると云ふことが必要だらうと思ふのであります、具體的に申しますと、家庭生活の中に色々な問題が起きた時に、それを本當に親身になつて相談相手となつてやる國家的な施設が必要である、さうして争になる前に義理人情或は醇風美俗に適した解決をしてやる、萬一争になつた場合でも、從來の裁判のやうに、單に権利義務で形式的に處理するのでなく、徳望人格のある者が義理人情を能く嘴み分けて解決をしてやると云ふ、さう云ふ施設、即ち豫々問題になつて居りました家事審判所と云ふやうなものが、仲に入つて事を處理して行くことが最も適切なのではないか、極言すれば、此の家庭生活の民主化と云ふことが、家事審判制度と云ふものと相俟つて實際に其の効果を擧げるときへ言ひ得るのではないかと思ふのであります、御承知の通り、家事審判所は非常に歴史的な制度でありまして、幾度もそれを要望されましたがけれども、何分大きな豫算を要する事なのであります、其の點で困難に打つ突かつて居たやうであります、併し何時かはやらねばならない、其のやる時には必ず豫算と云ふ大きな問題と鬪はねばならぬことは當然なのでありますから、之を數年延して見た處で、日本の財政状態で今なら樂にやれると言ふやうな時期が来やうとは思はれません、従つてやると云ふ決心をされた以上は、矢張り困難に打つ突かつて一日も早く之をやるべきであらうと、就ては民法を全面的な改正をする際に

○霜山精一君 私は此の三案に付きまして意見を申上げたいと思ふのであります、新憲法の實施に當りまして、民法、刑法其の他の法律に、重大なる改正を加へなければならぬことは當然なことですありまして、恐らく之を十分にやるに付しましては、民法、刑法、民事訴訟法、刑事訴訟法等の全面的改正をやると云ふことが極めて必要であると考へて居つたのであります、處が民法、刑法、刑事訴訟法、民事訴訟法と簡単に申しますけれども、是は却れども、大法典であります、不斷であれば、恐らく斯くの如き法律は其の一つを捉まへても、十年若しくは二十年の長い調査期間を経て、初めて是等の法律の改正と云ふことが行はれるのが通常であります、然るに憲法は公布の後六箇月の間に施行されるのでありますからして、其の六箇月の短期間の間に、是等大法典の全面的改正をすると云ふことは、殆ど不可能ではないかとさへ考へられるのであります、併しながら當局に於かれましては、此の點に付て非常に御努力になりまして、或程度の改正の草案が出來上つたやうであります、併しながら私の心配して居りました通りに、遂に本議會に其の本格的な改正が間に合はない、色々な都合で今議會に提出することが出來なくなつたのであります、其の爲に本法案即ち極く應急的な、臨時的な規定を設けられて、應急的な、暫定的な措置を講ぜられると云ふことの已むを得ざる状態に至りましたことは、誠に遺憾であります。

