

第九十二回帝國議會 衆議院 所得稅法を改正する法律案外六件委員會會議錄(速記) 第四回

付託議案

所得稅法を改正する法律案(政府提出)(第二五號)

法人稅法を改正する法律案(政府提出)(第二六號)

特別法人稅法の一部を改正する等の法律案(政府提出)(第二七號)

土地台帳法案(政府提出)(第二八號)

家屋台帳法案(政府提出)(第二九號)

地方稅法の一部を改正する法律案(政府提出)(第三〇號)

地方分與稅法を改正する法律案(政府提出)(第三一號)

相續稅法を改正する法律案(政府提出)(第三二號)

昭和二十二年三月二十四日(月曜日)午前十一時三分開議

出席委員 委員長 金光 義邦君

委員 澤本神田 博君 澤本宮前 進君

安部 俊吾君 中野 武雄君

田中 実司君 神戶 眞君

菅原 エン君 林田 正治君

松永 義雄君 川島 金次君

石崎 千松君 的場金右衛門君

三月二十三日委員二階堂進君辭任につき、その補闕としての的場金右衛門君を議長において選定した。

三月二十四日委員八木佐太治君辭任につき、その補闕として林田正治君を議長において選定した。

三月二十四日委員菊地長右門君、厚東常吉君及び綿貫佐民君辭任につき、

その補闕として中野武雄君、亘四郎君及び田中実司君を議長において選定した。

出席政府委員

- 内務事務官 柏村 信雄君
大藏政務次官 北村徳太郎君
大藏事務官 前尾繁三郎君
大藏事務官 福田 越夫君
大藏事務官 渡邊喜久造君
大藏事務官 忠 佐市君

本日の會議に付した議案

所得稅法を改正する法律案(政府提出)
法人稅法を改正する法律案(政府提出)
特別法人稅法の一部を改正する等の法律案(政府提出)

土地台帳法案(政府提出)
家屋台帳法案(政府提出)
地方稅法の一部を改正する法律案(政府提出)

地方分與稅法を改正する法律案(政府提出)
相續稅法を改正する法律案(政府提出)

金光委員長 會議を開きます。この際お諮りいたしますが、去る二十二日をもつて本委員會における質疑は終了いたしました。が、的場金右衛門君より質疑の通告を昨日受けましたので、簡単な補充の質疑ならこれを許したいと思ひますが、御異議はございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」
金光委員長 それでは的場君簡單に願ひます。的場金右衛門君。

的場委員 自作農創設のための不動産讓渡に對する利得上の特例が廢止されまして、今までは自作農創設によつて土地を賣つた者に對しては免稅になる特例があつたのでありますが、それがなくなるといふことになると、從來は土地をもつて居る者が自由意思によつて販賣したのに、それでも免稅と同じような恩典が與えてあつたのに、今度は強權をもつて無理に土地の所有者から農地を買上げて、自作農を創設しようとする。そのためには非常な無理もあるのに、こういう恩典をなくする事は、非常に不合理なように思ひますが、これは別な方法で適當に處置していただくのでありますか、その點をお伺ひいたします。

前尾政府委員 この自作農創設のために買入れをする。その半面に地主が賣却いたします場合には、讓渡所得は御承知のように財産稅の評價の價格により、三月三日前から保有していたものについては、財産稅の評價に五%プラスしたものを超える場合に、初めて讓渡所得がかかるのでございませう。現在の政府の買入價格によつては、讓渡所得は全然出ないのです。讓渡所得がかららないといふことによつて課税いたしておらないのであります。

的場委員 全然課税されないことになりませんか。

前尾政府委員 全然課税されませんが、的場委員 次に勤勞所得に對しては所得稅の免稅點が引上げられることに

なりました。その際農業所得の免稅點を同様に引上げること、附帶條件として決議されておりますが、これに對してはいかなる措置をなさるのであるか。農業所得は御承知の通り、その大部分が農業者の勞賃にひとしいものが農業所得になるのであります。正しくこれは勤勞所得であるが、これについて免稅點引上げをどうなさるか、お伺ひしたい。

前尾政府委員 從來の農業所得は二千四百圓の基礎控除であり、事業所得は千二百圓の基礎控除でありましたが今回は一率に四千八百圓を控除するということにいたしましたのであります。ただ勤勞所得については、所得から二割控除する措置を講じておりますが、農業所得については、自家勞力はもちろん相當以上に使つておるのであります。が、な普通においてはやはり資産と勤勞との共同所得というように考へてゐるのであります。しかし從來のようになり、基礎控除が半分だといふようなことより一率にこの際引上げ、同一にした方がむしろ簡明であり、また小農者に對する負擔を軽減するといふ趣旨に副ふといふようなつもりで、いずれも四千八百圓の基礎控除にいたしましたわけでありませう。

的場委員 稅制調査會の答申案の中に、農業稅を創設するといふ御意見が加わつておるようでありませうが、政府はこれに對して、いかようにお考へになつておるのでありますか。農業稅といふようなものを創設される御意向があるものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

るものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

るものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

るものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

るものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

るものでありますか。どうですか。これを伺ひたい。

前尾政府委員 農業稅といふ思想は從來地租の課稅が最近におきましては、ずつと以前の賃賃價格を使つておりましたので、地租の負擔が割合に輕い。従いまして最近の純益に對して課稅をしておる。すなわち營業所得と農業所得の間のギャップができてまいつておるのであります。また最近では農村は比較的裕福であるといふような意味からして、農業所得に對する特別の課稅を考へたらどうかといふ稅制調査會の御意見でございます。私も似たし思ひますが、ある程度の理由はあると考へておるのであります。それは結局地租の負擔が非常に安いといふところに原因があるといふこと、もう一つは農業に對して特別の課稅と言ひましても、適當な課稅がたゞいまのところ見あたらないのであります。これは慎重研究した上でありませんと、たゞいまのようにならぬに、簡單に農業所得に課稅するといふようなことでは、かえつて大きな弊害も出てまいります。これは相當研究した結果でないといふことも申し上げられたいといふつもりで、今回は全然考へておりませう。將來の問題として研究を進めてみたいといふふうに考へております。

的場委員 農業稅を創設するといふ御意見に對しては、私も、私どもは絶對反對の意思を表示するものであります。農業所得といふものは、これは隠れたるところに收入がないので、すべ

て表向きになりますので、むしろ重税に陥りやすいのでありまして、ほかの所得税に比べて、農業所得に對する税金は重税にこそなれ、比較的輕過ぎるというふうな考え方は、間違つておると私も考へておるものであります。今主税局長の御答辭によつて、現在考へておられないが、やがて研究を進めるといふお話であります、この意味において、將來もこういう惡税を創設されないように、御配慮を願ひたいと考へる次第であります。

その次にお伺ひいたしたいのは、大藏大臣が先般の議會において、農業所得に對しては生産費を差引いた純所得に課税するとお答へになつておるのであります、その生産費の計算が稅務署の方で計算されるときに區々まちまちであつて、はなはだ不合理、不適正なる計算によつて課税されますので、不公平があり適正を缺く場合がしばしばあるものであります、これを適正にするために、農業の専門家の調査したところを尊重して、それによつて課税をするといふような方法に改められた方が適正な課税ができると思ひます。農業に關して何らの知識経験のない稅務署の吏員たちが計算されますのでは、純所得の出方が非常に場所により人によつて違ふので、不合理な點が多いようでありまして、これを何とか是正する考へはされておらないものであります。この點をお伺ひいたします。

○前尾政府委員 昨年の農業所得の課税につきましては、從來御承知のように、農業所得に對してはあまり大きな課税をいたしておりません。ところが昨年におきましては、米價の引上、その他かなりやみ所得等の激増いたしました

ものがありますので、かなり所得を一般的に引上げたのであります。それが初めてのことでございますので、あるいは課税が徹底しなかつた。あるいは必要經費その他の見積り方等に對しまして、御趣旨に副うようなわけにいかなくなつた場合も多々あつたと思ひます。それらに對しては、もちろんわれわれも、將來に對しては相當研究し、もちろん將來におきましても研究いたしまして最も適正な基準でやりたいと考へておるのであります。ただこの計算の基準は、もちろん稅務署で調べるのであります。また從來におきまして、各農家について實際の支出がどういふやうになつておるかといふやうなことを多數調査いたしました結果によつて基準をきめておるのであります、その際に農家の方の意見、あるいは農業の専門家の意見といふやうなものについても、從來からも聽いておる次第であります。ただ昨年は先ほども申し上げましたやうな事情で、あるいは徹底しなかつた點が多々あつたかと思ひ、この經費がどういふやうにかつておるのかといふことについては、將來につきましても、十分各専門家の意見を參考といたしまして、きめていきたいといふやうに考へておりますので、將來はかなり公正な計算をいたすことに相なることは、私ここで十分約束申し上げることができると思ひます。

○的場委員 もう一つお伺ひしておきますが、農業者の自家用に使つております運搬用車、いわゆる牛車、荷馬車でありまして、これを免稅される御意思がないのであります。また自家用であつても、時々賃借をすることを

ようなものについては、營業用のものと特別の處置を講ぜられる御意思はないのであります、その點を伺ひます。

○柏村政府委員 ただいまお話の點は、むしろ國で一律できるべきものでありまして、地方税として特別に法定外獨立税といふことで府縣の實情に應じて徴收しておるわけであり、す。一律にとつておることもありません、區別しておることが適當と感ずる府縣におきましては、そういうふうな措置しておるわけでありまして、特別この點について中央で畫一的な指導はいたしておらぬ次第であります。

○金光委員長 これにて質疑は終了いたしました。これより所得税法を改正する法律案、法人税法を改正する法律案、特別法人税法の二部を改正する等の法律案、土地臺帳法案、家屋臺帳法案、地方稅法の一部を改正する法律案、地方分與稅法を改正する法律案、相續稅法を改正する法律案を一括、議題として討論に付します。討論は通告順によつてこれを許します。日本自由黨神田博君。

○神田委員 私はただいま上程に相なりました法案につきまして、日本自由黨を代表いたしまして、政府提出原案に賛成せんとする者であります。本法案は實に中央地方を通じて、税制といたしましては、まづたく畫期的の大改正であり、また相當の増税にも相なつておるのであります。従ひましてこれが施行にあたりましては、親切かつ公平を期せられまして、いやしくも苛斂誅求にわたらないやうな御配慮を切望したいと思ふのであります。

以上申し上げまして原案に賛成する次第であります。

○金光委員長 林田正治君。

○林田(正)委員 私は日本進歩黨を代表しまして、ただいま上程せられた所得税法一部改正ほか七件について原案に賛成する者であります。なお原案賛成の趣旨につきまして、ただいま自由黨の代表が述べられたことに全然同感であります。

○金光委員長 松永義雄君。

○松永(義)委員 私は所得税法ほか七件につきまして、日本社會黨を代表しまして反對の意思を表明する者であります。

その理由はこのたびの稅法の意圖する目的の重大なる一つは、もちろん悪性インフレ防止にあると思ふのであります。しかるに一方に物量不足に在しているがために、著しく物價高を刺戟して、その結果かえつて生産力を阻害する程度に立至つておること。従つて財政政策においても、また税制政策においても、斷固たる處置をとらなければならぬわけであり、まづ。ところが依然舊態を保持して資本家本位の温存政策に墮している方針をとつております結果、あるいはこの先破綻に瀕するやもしれぬという警鐘を耳にするやうな次第であります。國民はこうした非常時のときは、すべて乏しきに耐える覺悟をもつて、お互いにかまんでやつていかなければならぬのであります。それがかかわらず、もしそこに極端に不平均な生活をつくり出すやうなことがあるとするならば、今日必死の努力をもつて日本の再

建を行つていこうという障害になるのではないかと考へられます。これは税の徴收が本來はデフレを起して物價の下落を招くべきではあります、かえつて今日の税の徴收が物價の騰貴を來しているといふ現象を見ているのであります。すなわち間接税が消費者に轉嫁されるというならばまだよろしいけれども、比較的轉嫁のしにくい直接税であるところの財産税やあるいはまた特加所得税が、商品の製造工場あるいは商人におきまして、あたかもこれが輕微なるがごとくに見なして、そうして製品の價格に加算して販賣しているやうなわけであり、それがために商品の價格というものは、きわめて浮動であります。また區々としてほとんど統一を見ておらないやうな現象を呈してまつた市價といふものもなつて同様な感があり、隣同志でもかつ同じやうな品物を買つては、にもかかわらず、値段の相違を來しているやうな現象を所在に見ているのであります。これはもとより物の量の不足せざるゆゑであることはもちろんであります。ただ問題は、こうした品物を買得る人と買得ざる人とが存在することであり、また買得る人が少ないにもかかわらず、そのやうに價格がなせ上つていくかといふことは、物量が非常に少ないからなのであります。こうした購買力が、きわめて一部に偏在し、また物がきわめて一部に集まつて、さうして變化しないばかりでなく、しかもそのものが生活必需品なる場合に、おいて、きわめてこれは重大なりと言わなければならぬのであります。かくのごとき結果を生じたことは、財政經

ます。かような例は外國にも幾らもあり
ます。一國內に自然に起つたところ
の經濟變動というものが、一國內の手
によつてこれが克服された、あるいは
收まつたといつたようなものは、ほと
んどないと言つていいのであります。

日本もまたこの自然に起つたところの
經濟變動、この經濟現象というものに
對して、日本一箇國だけの手をもつて
これをしとめようとするのは、大河
の水をせき止めようとするに似ておつ
て私はほとんど不可能な状態にあるよ
うに考へるのであります。しかしなが
ら、ともあれ政府はあらゆる手段を講
じてこれを止めようとしております。
そうなくちやならないのであります。
その一つとして、租税の面においてが
よるな手を打つ、國家が必要だけの
ものを支出するにあつては、必要な
だけの收入を考へなくちやならぬとい
うことにおいて異議はないのでありま
す。従つて私は本日上程されておしま
すところのこの議案に對して、國民協
同黨を代表いたしましたして賛成の意を
表明しますが、ただあちゆる施策とい
うものは、速やかに行われぬ限りには、こ
の改正法案というものは、幾たび繰返
しても効能がない、絶えずかういふよ
うな煩雜さを経なければならぬ
ということになりますから、どうか
この點を十分御注意下さつて、さら
にまたこの改正にあたりまして、もつ
ともつとより勤勞大衆というものに對
して十分お考えをくださつて、國家の
背骨であるところの中産階級あるいは
勤勞大衆というものに對しまして、も
う少し同情のあるようなやり方を、今
後やつていただきたいということを附
加えて賛成の意思の表明をすまうので

あります。
○金光委員長、討論は終局いたしまし
た。これより採決をいたします。各案
とも原案に賛成の諸君は起立を願いま
す。

〔賛成者起立〕

○金光委員長 起立多數。よつて各案
はいずれも原案の通り可決いたしまし
た。

この場合一言御挨拶を申し上げま
す。委員長不慣れのため、御審議上の
御不便多かりしことと恐縮いたしてお
ります。本税制諸案は、國民の負擔に
大影響を有する重要法案であるにもか
かわらず、短時日の間に議了をみまし
たことは、委員各位連日の御精勵の結
果にほかならず、その御勞苦に對し深
甚の敬意を表する次第であります。こ
れにて散會いたします。

午前十一時四十三分散會