

昭和十四年法律第七十八號を改正する法律案（寺院等に無償にて貸付しある國有財産の處分に關する件）

委員會議錄(速記)第一回

昭和十四年法律第七八八號を改正する法律案（寺院等に無償にて貸付しある國有財産の處分に關する件）（政府提出）（第一四號）

付) (第一五號)
日本證券取引所の解散等に關する法
律案(政府提出、貴族院送付) (第一
六號)

昭和二十一年三月十五日(土曜日)午後
一時二十一分開議

理事大石	倫治君	理事小笠	耕作君
連事西村	榮一君		
杉田	馨子君		
白井	秀吉君	稻本	早苗君
川島	金次君	澤田	英子君
濱谷	昇次君	井上	最上
増井慶太郎君		德命君	ひさ君
		丸山修一郎君	英子君
出席政府委員			
大藏事務官	加藤	八郎君	
大藏事務官	今泉	兼寛君	
文部事務官	福田	繁君	
農林技官	中尾	勇君	
本日の會議に付した議案			
昭和十四年法律第七十八號を改正する法律案(寺院等に無償にて貸付しある國有財產の處分に關する件)(政			
府提出)			
○大谷委員長	それではこれより會議を開きます。		
まず昭和十四年法律第七十八號を改			

るをおよそ十項ほどお尋ねいたしたい
と思うのであります。
第一に社寺がずっと以前に上地をいたしたのでありますが、その上地をしたもののが境内地並びに保管林といふよくなつておるのでありますと、社寺側から申しますといふと、上地をしたものでありますから、それはそのまま社寺に無償譲與をしてもらいたいといふことがあります。ところがその熱望は全部この御時勢では容れるわけにはいかないと、いうようなことであつたのか、そういうような熱望が全部達成されておるということは考へられないのですが、あります。しかしそれにしてもこの法律案によつて社寺に對して多少もありがたい處置を出でていただきたいことは、一方また感謝いたしておるような次第であります。
についての證據と申しますか、由緒と
ですが、大體においては變りはないと考えてよろしいものであります。
第三は、既に社寺が現行法によつて先年譲與の申請をなしておりますが、その未決定のものがまだたくさん残つておるよう思ひます。その未決定の分はまた改めて申請し直さなければならぬのであります。
その次には社寺境内地處分審査會といふものができるようあります。が、その審査會の委員と申しますか、會員と申しますか、そういうものの組織機構といふものはどんなふうにでき上がるのであります。すなわち關係のあるある社寺側からもこの審査委員會と申しますか、こういうものの機構の中に入らしていただくものであります。また中央の審査會でも地方の審査會でも同様であります。そういうものの機構の中に社寺のものが入らし

の規定からして多少そこに疑義が生じてまいりますので、ちょっとお尋ねいたしたいと思ひます。それから次は社寺保管林處分審査會、この會の機構はどういう工合になりますのか。それからその社寺保管林中無償譲與されるものの以外は社寺の保管を解除するということですが、社寺の保管林を解除することは一體どういうふうになつてありますか。具體的にちよと御説明を願われれば仕合せだと思います。それから最後に社寺の保管を解除いたその森林といふものは一體どういふ工合に賣却處分されるか、そういううえでございました點、保管林關係は後刻農林省の方から御説明いたゞくことにしてお尋ねいたしたいと思います。

○加藤政府委員 たゞいまお尋ねねどございました點、保管林關係は後刻農林省の方から御説明いたゞくことにしてまいりますので、ちょっとお尋ねいたしたいと思ひます。

持しておつたといふような實情のわからぬものはもちろんそれで結構でありますし、またぞういう證據がなくとも昔の古書等によりまして、沿革的なことがはつきりいたすものがござりますれば、そういう間接的な傍證でも結構だと存じております。いろ／＼取扱上におきまして、そういう證明のつく限り間接的なもので結構でございますから出していただいて判断いたしたいと思います。

それから第二の點は無償譲與する場合、あるいは半額賣拂いする場合の範圍につきましてお尋ねがございましたが、この點は從前の法律の施行勅令の第一條にございまする範圍とは大體同じでござりまするが、若干内容におきまして變更いたした點がござります。その點はお手もとに資料としてたゞいま昭和十四年法律第七十八號改正法律案參考資料といったしまして差上げたも

正する法律案、寺院等に無償にて、貸付しある國有財産の處分に關する件を議題といたします。これより質疑に入ります。井上德命君。

○井上(徳)委員　社寺の國有境内地、保管林の處分につきましては、先年來關係のある各宗教團體、すなわち神社、寺院等が非常な關心をもち、かつまたどういふようになるかといふことについて心配をいたしておられたのであります。ですが、こゝにこの法律案が提出されまして、多少安心することができるのじやないかと思うのであります。それにつきましては、謹問に思つておりますと

か、記録とかいうよくなものを提出する責任は一應社寺側にあるわけですが、その證據書類を添附しなければならない確たる證據がなければ、由緒、沿革等をできるだけ社寺側でくわしく調べて提出すればよいのでございましようか、第一にその點をお尋ねいたしたいと思うのであります。

・それから第二番目は無償譲與の範囲は、勅令で定められると思ひます。が、現行の、すなわち昭和十四年の勅令第八九二號の第一條と比較いたしますと、書き現わされた文字の上で多少現在のが嚴格になつておるようと思いま

ていたらけるものかどうか。その點をお尋ねいたしたいと思います。

それから次には社寺境内地の譲與または半額賣拂とならない國有境内地、たとえば社寺の本來の目的以外に使つております境内地などに借家をつくつてみたりなどしておるような場合に、現行法では、半額賣拂となつておるようであります。改正法律案はこの點に對して何も規定がないようふうにみえますが、その點はどういう工合に取計られるのでありますか。すなわち目的外の使用地の有償貸付を認ることについては新憲法の八十九條しまして、前段の境内地關係の分につきましてお答え申し上げます。

第一の御質問の點は上地等の證據は社寺側が出さなければならぬけれども、その場合に確たる證據が必要であるかというよりは御趣旨のお尋ねと存じますが、もちろん證據と申しましても隨分古いことでございますので、その記録等がはつきり現在残つていない場合もあるうかと存じます。それで私たちの考えをいたしましては、大體社寺等におきまして、なお昔の古文書等によりまして、たとえば朱印狀、刻印状などといふもので、もと社寺が保

第六類第八號 昭和十四年法律第七十八號を改正する法律案(寺院等に無償にて貸付しある國有財產の處分に關する件)

委員會議錄 第二回 昭和二十二年三月十五日

のの第一番目の昭和十四年勅令第八百九十二號改正勅令案要綱の第一條にその内容を示しておるのでござります。前の勅令と違つた點を申し上げまするに、二つの各項つゝる事項に於て、手

改めたのでございまます。その他の點につきましてはほとんど從來と變りございません。

前の勅令と違つた點を申し上げまする
と、この各號のうち第一號に本殿、拜
殿、社務所といふようなものが新たに
加わりましたのは、これはこのたびの
法庫改修によりまして、神社の上地に

つきましても同じような取扱いをいたしましたる關係上、こういう文句を新たに挿入いたしたのであります。それから二號、三號、四號は從前通り變りございません。第五號におきまして社寺等

の尊嚴を保持するために必要な土地と
いうふうにこのたび改めました。これ
は從來の勅令ですと、社寺等の風致を
維持するために必要な土地といふふう
にございましたが、風致維持ということ
を表面に強く出すことは敗戦後の現
在の國情に鑑みましてどうであろう
か。むしろそういう意味でなしに社寺
の尊嚴を保持するために必要な土地と
いうふうに改めることが適當であろう
と考えまして、がようにも改正いたす考
えでおるのでござります。

第七號の點でござりますが、從来は歴史または、古記等によつて寺院または教會と密接なる縁故のあるものと認めらるゝ土地となつておつたのでござりますが、これを社寺等に特別の由緒ある土地と書き改めてございます。しかしこれは社寺等がたゞ密接な縁故があるというようなことで縁故關係を非常に廣くやりますと、適當でないものまで譲與の範圍にはいつくるような事情もありますので、社寺等に特別の由緒のある土地といふうに由緒關係を強いてしまして、そういう土地を譲與の対象にすると、こういうふうに

改めたのでございます。その他の點に
つきましたはほとんど從來と變りござ
いません。
それから第三の點でございます。こ
の前の昭和十四年の法律第七十八號の
施行されましたときに申請いたしまし
たものは今回改めてこれを申請するの
必要があるかという點についてでござ
います。この前の法律施行のときに出
ておりました申請の數は譲與關係にお
きまして三萬三千四百二十六件の申請
が出ておつたのでございます。それだ
けでございまして、現
在譲與の處理が済んでいないものは二
萬三千七百八十八件ということになつて
おります。なお賣拂いの申請につきま
しては申請を受理いたしたもののは六千
三百十件、そのうち賣拂済みになつた
ものは三百七十八件になつております
て、まだ賣拂未済が五千九百二十九件
と大分残つております。これは御承知
のように戦争が始まつても急
の仕事だといふので一應處理を中止し
ております。そこで片づかなかつたの
が、その理由はこのたびの法律改正の
内容は前回と趣旨におきましても内容
におきましても相當變つておりますの
で、法律といたしましても各條項の改
正ではなしに、全文改正といふような
形式をもぢまして改正いたしますし、
また譲與なり半額賣拂いの條件も前と
變つてしまつりましたので、お手數でも
やはりもう一度出していたゞくようによ
う願いしたじと考へてさようにしてご
ざいます。なおこの前に出ておりまし

た書類の中で圖面等が再び利用できる
ものがございましたならば、そういう
ものは今回の申請にそれを利用してい
くといふよろないる／＼の點で調整は
いたしたいと存じますけれども、一
應は改めて申請を出していただくよう
にお願いしたいと思っております。

第四の委員會の組織の點でございま
すが、これに寺社等の關係者の方がは
いるかどうかという御質問でございま
したが、境内地處分審査會の方で今豫
定しておりますのは、中央の審査會
におきましては官廳側が六名、そのう
ち大藏次官が會長ということに豫定し
てございます。それから民間側が六名、
こんなふうに考えてございますが、
その場合に民間の方々から代表として
衆議院參議院あるいは學者の方といふ
ような者も一、二名ずつ豫定してござ
いますするが、宗教團體關係からも學識
經驗者として二名ほどお願いしようか
と考えております。但しこの申請の場
合の利益代表といふよな意味での審
査委員を出すということにつきまして
は、適當でありませんので、そういう
意味でなしに、たゞ學識經驗者として
宗教團體の方を御參加願うということ
は考えておる次第であります。なお地
方の審査會は各財務局ごとに置く豫定
でござりまするが、その場合の構成も
やはり官廳側が六名くらいと民間側が
六名くらいといふよなふうに考えて
ござります。それから第五番目の譲與
も半額賣り拂いもしないところのも
の、すなわち目的がえしようといふよ
うなことで、宗教活動を行うのに必要
委員も選定したいと考えておる次第で
おりまして、大體中央の審査委員會と
同じような構想をもちまして、地方の
委員も選定したいと考えておる次第で

ではないということになつております。ものは、どういうふうになるかといふことでござりまするが、これにつきましては規定してございませんけれども、一般の國有財産の賣り拂いの例に準じまして、その元の社寺にこれを賣るとか、あるいは有償で貸しつけるとかいろいろな取扱いをいたしたいと存じます。新憲法の八十九條の趣旨から見て、そういうことができるだらうかといふ御疑惑もたゞいまお話をございましたが、これは社寺側に對して特別にそういうことをやる、すなはち一般的にはそういう賣り拂いなり、貸しつけといふことができない場合に、社寺側にだけやるということになりますと、憲法の趣旨に牴觸するかも知れないのですござりまするが、一般に認めておることを社寺にも認めるということは如何憲法に牴觸しない、こういう解釋をもつております。以上お答えを申し上げます。

地林につきましては、當該社寺をして保管せしめてきたのであります。今同の憲法によりましてこの保管を解除後におきましては、現在保管林中社寺が植栽いたしました造林地につきましては、一定期間中に社寺から申請があり、また森林經營上必要と認めました場合は、これは部分林として存續していくつもりであります。その他も保管林は一般の國有林と同様に經營していく方針であります。

○井上(徳)委員 たゞいまの御説明でほどわかりましたが、この法律を實際に御施行なさる場合にはどうか——社寺というものが宗教的使命を果すためには健全しかも自由にそのまま發揮していくことによつて社寺そのものの經營もできていくわけではありますけれども、長い間の傳統を歴史によりまして、特別な社寺はその上地をした境内地また保管林などから生ずるいわば収入によりまして、たとえば教育事業をややり、社會事業をやつたのがたくさんあるのであります。この法律によつてそういうものが處分されるような場合になりますると、現在やつている社會事業、教育事業といふものが場合に入れていたときまして、この處分をする場合に、その社寺がいかなる社會事業をやつしているかどうのようなことを詳しくされるのであります。どうかそちらうことも一つよく政府の方で考慮に入れていたときまして、この處分をする場合に、その社寺がいかなる社會事業をやつしているか、いわば公益事業をやつしているかどうようなことを詳しく御調査下さいまして、その教育事業、社會事業または公益事業に今後注ぎ込む

その境内地または保管林より生ずる収益などにつきましても、もしもできることならば、その事業を停頓させたは休止させるというよくなとのないような程度において御處分のほどを特に私はお願いたしておく次第であります。

たします。

二

○大谷委員長　再開いたします。大石君。

○大石(倫)委員 私は實は質問の用意

がはなはだ不十分であります。提案理

由の説明もつゝい機會を失つて聽き損い
まつた、本日の委員會ではある政府

ました。一本の委員会における政府の説明もよく承らないのであります。

はなはだ申譯ない次第でありますけれ

ども、ほかに質問はないようでありま

すから、時間を少し頂戴してお尋ねし

てみたいと思うのであります。この社寺土地の問題はべき間の問題であり

寺上城の問題を外すと、三間の問題でありまして、殊に今回の法律制定にあたり

ましては關係寺院、神社等、非常な衝動

を受けまして、いろいろ政府方面に陳

情その他運動が行われたのであります

す。この法律の制定は我が國が敗戦の結果連合國の管理下領を受けること

結果は全國の管理に變りが無いに至りまして、いろいろなる方面に變革あ

るいは改革が行わること、といふその一つ

に加わつておるのであつて、わが國肇

國以來大和民族われく國民が尊崇し
來の二二の神社の宗教、二、影響

來つたところの神祇の崇敬心に影響する

のような重大なる問題でありまして、

はなはだ簡単に取扱われて永い、く歴

史、因縁、故事、來歴が伴いまする明治

第六類第八號 昭和十四年法律第七十八號を改正する法律案(寺院等に無償にて貸付もある國有財産の處分に關する件)委

第二回 昭和二十二年三月十五日

七

に、既になつたのでありますか、明年度からなるのでありますか。大體この御料林と申しても、たとえ伊勢神宮の御造営に用いられておりました木曾檜材のごとき、これはたぶん御料林であつて、伊勢神宮の御所有ではないと思つのであります。伊勢神宮の山林と申せば、神路山のようなどころが残るのでありますか、單に今御境内だけになるのでありますましよらか、そういう點も一つ伺つておきたいと思います。北海道の方には、こういう古い神社境内の關係はあまりないかもしませんが、たとえば今まで國幣大中社、官幣大中小社であつたものを、いろいろ尊嚴を維持し、活動の必要上、相當廣面積のものがあつたと思いますが、そういうようなものが申請をまつて、審議會の議を經て處分せられるといふものになる部分と、あるいは尊嚴、活動の意味においてそのまま認められておるものとありますようが、それらの點はどうなるのでありますようか。

寺で造林いたしました部分につきましては先刻申し上げたのであります。が、一定期間中に神社から申請があり森林經營上必要だと認めるときは部分林として認めることに相なつておるのあります。が、これは寺院の方の申し出がなければわかりませんが、たゞいままでに寺院で植栽いたしました面積は千四百六十五町歩あります。さう御承知をお願いいたします。たゞいまお尋ねの點は、今回の新憲法によりまして御料林が國有になることに相なつたのであります。が、これを機會にいたしまして多年懸案でありました北海道の國有林は、從來内務省所管に相なつておりますが、これも機会にいたしまして多年懸案でありました北海道御承知の通り敗戦の結果わが國の森林面積は約半分に相なつたのであります。また材積についておりまして北海道廳で經營をしておつたのであります。が、御承知の通りおつたのであります。この狹められた森林の生産力を最高度に發揮していかなければ、供給ができないような情勢にあります。が、どうしても現在の林地におきますために、從来北海道の森林は内務省が所管されておりましたし、その他は農林省が所管しておつたのであります。が、このように兩方で所管しておりますが、このように兩方で所管しておられ、供給ができないような情勢にあります。が、このように兩方で所管しておられた結果、北海道の國有林の面積は内地の國有林と比較いたしますと、面積で全國の國有林面積の四三%を北海道が占めています。

ふうに北海道の國有林は全國的に見まして最も重要な役割を演じておるような關係にあるのであります。この際どうしても機構を統一いたしまして、統一した計畫のもとに統一した方針で施業しなければならない關係に相なりましたので、實はこの一月初旬の閣議におきまして御料林の國有林移管を企圖いたしまして、北海道の森林行政も農林省に括ることが決定になりました。そこで、特別會計で經理していくことに決定になりましたので、たゞいまこの閣議決定の線に副いまして準備も進めており、既に特別會計も上程になつたような次第であります。大體この四月一日から新たな機構で發足することに相なつております。

それからあとでお話になりました神社の境内地の林のことですが、これは御料林ではなく境内林になつておるのではありませんかと思います。木曾なんかの御料林は全部國有に移管することになります。

○今泉政府委員 先ほど伊勢神宮につきましてお尋ねがありましたので、その點について私からお答え申し上げておきます。伊勢神宮は御承知の通りあの裏の裏山等の面積を入れましておよそ六千町歩にわかつております。今も御説明がありました通りあそこは境内地ということになつておりますので、あそここの森林も境内林ということになります。從つてあそここの處分の問題は、今後具體的に寺社境内地處分審査委員會にかけまして、その審査委員會の答申をまつて處置することになりますが、大體この勅令案要綱の方で

艦を保持するための必要な土地、六號の社寺等の災害を防止するために直接必要なる土地、それから七號の歴史または古籍等によつて社寺等に特別の由緒のある土地、こういつた標準で、もしさこの各號に該當するといふに判定されれば、伊勢神宮の有として譲與せられるということにならうと思ひます。従つてまた九號には、前各號の土地における立木地區その他の定着物といふように書いてござりますか、境内地としてそれが神宮の有にならりますれば、その上にある立木地區も當然譲與の範圍になると思ひますが、具體的には審査會の答申をまつて處置したいと考えておる次第でござります。

ことは、私はいかなるものであらうかと今日疑問に思つておるのであります。しかしそういう思想が封建的であるとあれば私は甘んじて受けます。ですが、これに對して、しかも文教の府としましても、眞に國民の信仰心、眞に國民の神に對する尊敬心といふものがあれば、やはりそれらのなにはありますよう。けれども人間にはやはりましょ。また私はそれを是非せねばならんとは考えておりません。たゞえ國はこういう社格、階級を撤廢いたしますても、眞に國民の神に對する尊敬心といふものにはあります。文部省はこれららの點について、また誘導をし、啓發もし、そこにはた到着せしめることができるのであります。この山林あるいは境内林、あるいは財産の處置等につきまして、今後國家の保護を離れた神社、國家の援助を離れた歴史ある寺院があるいは維持困難になり、あるいは門前雀羅を張るようなことになつてまいりますることは、決して日本としては好むべきことではないと思うのであります。これらに對しまして適當なお考えがあられることがあります。文部省としての立場をもう少し説明をしていただきたいと思つのであります。

ましても、當然國家と宗教團體との關係は分離しなければならない状況にあります。しかしながら一方この神社の社格がなくなりましたということは、別に從前の歴史的な沿革とか、そういうものをお話のように全然なくしてしまつたと言うわけにはまらないでございまして、神社の信仰の面におきましては、一宗教法人、宗教團體といいたしまして、今後の新日本再建の上において、果す非常な大きな使命をもつておるものと私どもは考えております。特にこの敗戦後の日本の再建の上におきまして、神社も寺院もともに宗教團體として大きな役割を果さなければならぬと考えておる次第でございます。そういう意味におきまして、今回この法律の實施に當りましても、宗教というものが國民思想に及ぼしませばならないと考えておる次第でございまして、特にこの法律にも書いてございますように、宗教活動に必要な範囲といふものを神社、寺院の存立の基礎に考えておりまして、少くとも國家としては神社、寺院が存立し得る基礎だけは確保しよう、與へよう、こういう考え方をいたしておるわけでござります。

様へお詣りをして、神様へお願いする。神様へ祈るというようなことが日本國民の共通的關係であります。従つて神社の所在といふものは國內非常に多過ぎるほど多いのですが、今後神社の維持が國家の保護を離れて非常に困難に陥るのではないか。單純なる社格の撤廢ばかりでなしに、あるいは財的保護を離れたばかりでなしに、この信仰心、崇敬心に非常に影響があるのであります。直接には財産もあるは社格、國家保護といふ有形的なものがありますが、文教の府としてはやはり神に対する崇敬心の涵養、誘導等が今まで相當に盛りこまれておつたのであります。近頃文部省の行き方を見てみますと、すこぶる轉進が早い。教育の方針を變えるにしても、六・三・三制をやることになると、何らの準備もなく何らの用意もなく一夜のうちに國策が立つてしまつて、あちらこちらに紛擾を起すような状態であります。昨日私の乗つておる自動車の運轉手が九段中學の寄合に行つた。どういうことであるか。六・三・三制が實行せられると今度入學する一年生は別の學校に行く。二年生以上はやはり今までの學校でやられる。同じ學校のうちに校長が二人でいてそれ／＼二つの學校に行われるというよなことになつてくると、これでは九段の何とか中學は優秀な生徒をもつてやつておつたのが私立よりももつと下るようになつて、これは困るから運動を起さなければならぬといふようなことで大變ごた／＼したと聞いております。要するに六・三・三制の學校をやるとても、學校の設備もなければまた教育資材の設備もなく、漫然として直ちに國策として行つてい

く。こういうような輕薄なことで、堅實なる日本国民の思想教養ができるかどうか。私は非常な疑問をもつておる。從つて神社に對しても、國民の宗教心に對しても、それは文部省の關することであつて、國家がそこまでやらなくてもよいというなら私は何も申すことはありませんが、どうも神社の社格を廢し、保護を廢止することは平氣で簡単に行うけれども、これをいかにして維持し、いかにして經營さす。いかにして國民との結びをしていくかということについて、文教的施設に至つては、はなはだ乏しいと思う。それに対する現状の見識、確たる見識をもつて、もう少し文部省の確たる見識をもつて、その點をもう少し何とかなりませんか。

まじては、昨年の議會で決議案がございました趣旨に従いまして、十分今後尊重していく方針をとつております。
○井上(徳)委員 たゞいま大石委員から御質問がありました。それに關連して神社のことについてお伺いいたします。神社は既に國家の保護の手を離れて、各地にその支廳もできて、萬一社格でもきめるような場合には、神社本廳でそういうことはできるのじやないかということも考えられますし、また神社本廳に各地の神社もほとんどすべてが宗教法人として届出があつたかのように承つております。そうすると國家の手を離れた神社は、神社本廳によつてすべて組織づけられて、そしてその神社の本來の信仰といふものは自由なる國民の宗教的信仰の立場から、維持されるものは維持され、また盛んになるものは盛んになる。そういうことになつておると思うのであります。が、文部省の方でも國家の手を離れた神社としては、神社本廳によつておるここと思うのであります。が、そういう意味において、私は神社の將來といふものは、國家の手を離れても、そうした組織が立つていつたならば、むしろ健全な、自由な宗教的信仰の下から國民精神を指導し得るよなことになるものでないかというような考え方をもつておるのでですが、文部御當局の御意見もちよつと承つておきたいと思ふ次第であります。

