

第九十二回 帝國議會

統計法案委員會議錄(速記)第二回

(三三)

付託議案
統計法案(政府提出、貴族院送付)
(第一一號)
恩赦法案(政府提出、貴族院送付)
(第一三號)

昭和二十二年三月十二日(水曜日)午前
十時三十八分開議

出席委員

委員長 庄司 一郎君

理事花村 四郎君 理事氏原 一郎君

今井 はつ君 小島 徹三君

堀川 恒平君 森山 ヨネ君

前田榮之助君 安藤 はつ君

丸山修一郎君 越原 まる君

三月十一日 委員井出一太郎君辭任につきその補闕として丸山修一郎君を議長選出した。

當選した。

出席政府委員

内閣事務官 美濃部亮吉君

本日の會議に付した議案
統計法案(政府提出、貴族院送付)

○庄司委員長 これより會議を開きま

す。この際お詫びいたすことござい

ます。前田榮之助君が理事の辭任を申

し出でられましたが、これを許可いた

す。御異議ございませんか。

「異議なし」と呼ぶ者あり」

○庄司委員長 御異議なしと認めま

す。それでは先例によりまして、前田

君の後任理事を、委員長より御指名お

願い申し上げたいと思います。これは

また恒例でございますから御異議ない

であります。

と認めまして、氏原一郎君を理事に御

指名お願い申し上げます。

本日の會議はもつばら統計法の御質問を願いたいと思います。委員會の會議の發言の順序は、恒例によつてやは

り黨派的の順序と相なつております。

たゞそれは原則でございまして、委員長はことさら恒例等にこだわりません

で、氏原委員が昨日より質疑の通告がござりますので、この際氏原委員に御發言を願いたいと思います。

○氏原委員 私は二十前、二十八の年まで官公吏の生活をいたしましたが、大體その半ば以上の期間を統計の實務に携わりました者といたしまして、さらにその後二十年間、いわゆる街の統計研究者の一人、むろし統計愛好者の一人といたしまして、私どもこの議會に今回提案をされた統計法のごとき法律の出てまいりますることを、長い間待望いたしております者として、この審議に參画をいたしますることはまことに感慨の深いものを感じるのでござります。この機會に二、三の問題につきまして、政府側の御所信を伺つておきたいと存じます。

第一には、主として現行官廳統計と實際の數字といふか、事實との誤差の問題でござりまするが、この問題につきましては、私ども自分の經驗から考

えまして、極端な言葉に走るかもわからませんけれども、今日の官廳統計はほとんどでたらめであるということを

斷定するに、はばかりないのであります。すなわち中央からの指示によりま

して、地方廳がさらにこれを市町村そ

の他の團體に材料の蒐集を願ひまし

て、すべての材料が集められるのでござりますけれども、一般的方法論としての材料の蒐集、さらにはこの編成及

び分析等につきまして、實際統計の實務者は統計に對する眞實の、しかも深い認識を全然もつてないのです。それで、常にそこには單なる臆測、類推として、常にそこには單なる臆測、類推

といつたやうなものが働いて、ある一つの數字ができ上るのであります。私も直接關係をいたしました経験から申し上げますと、たとえば農林省關係の國有林野の統計に關する調査につきましては、有害鳥獸の驅除をいたしましたところの成績を調査するのであります。が、その調査をいたしますする營林署の質は數字の大量觀察であるといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておるのでないといふことを、私は斷言いたします。かよくなつて現われておので

ん。そういうふたような事實上調査の材

料の蒐集、それの編成といつたよ

うが、眞實を表わすものでないとわか

つておるような統計が、官廳統計の中には少くございません。資料として御提出になりました、現在の中央政府に

おいてお取扱いになつております主

要統計項目要覽の中に、厚生省だけで四十八の主要な統計が集計されておる

のでありますけれども、私はこれら

のものが非常に少いといふことは、まつたく御同感でございまして、國の

基本的な政策の根本ともならなければ

がとつております統計が、眞實を物語るものほんど大部分が、實際に眞實

を数字で表わしておるものではない。

クニース、ケトレーによつて統計の本質は數字の大量觀察であるといふことを、私は断言いたしました、そのいわゆる

數字的大量觀察の結果が、數字となつて現われておるのでないといふことを、私は断言いたしました、そのいわゆる

うものを基礎といたしまして政治の方針を定め、あるいは政策を決定する

といふようなことをやつておりますので、これはまさに恐るべき結果を生むことに相なりますことは、申すまでもないと思います。この現在慣行されております官廳統計の、事實との間ににおける誤差を、一日も速やかに現実のものに近づめよう、に、

異は、もちろんこういう非常な混亂期

が、官廳に報告する前にやみに流れでございまして、通常の統計的な技術でつかめないような事態が起つて来る場合も非常に多いので、この生産高が

非常に不正確になるという原因の一つ

が、官廳に報告する前にやみに流れでございまして、通常の統計的な技術でつかめないような事態が起つて来る場合も非常に多いので、この生産高が

非常に多いために、統計上の生産高がわざわざいろいろふうなこともあるので

ございますが、しかし國の基本的な政策の基礎ともなるべき米の收穫高、生産高。それから失業者の推定、生計指數、最も重要なとと思われる統計が少しも信頼できない。まことに嘆かわしい状態にあるということは、たゞいま氏原委員の仰せられた通りでございまして、こういう状態を何とかしてよろしくしていこう。これが日本のデモクラシー發達の基礎でもあるるし、また日本が世界の政治、經濟に仲間入りできる基本的な基礎もあるということは、よく承知をしておりまして、それを何とかしてよい統計を、眞實の統計をでききるだけ早く発表していきたいというものが、私達の心からの念願なのでござります。そこでこれをどういうふうにして具體的に達成していくかとい御質問でございますが、これは、殘念ながら一朝一夕で到達し得る問題ではない。これほどまでに日本の統計制度の基礎といふものは、めちゃくちやになつておりまして、いかに努力いたしましても、理想的ではございませんでも、多少でも信頼するに足る数字をつくり上げて行くまでには、相當の年月が必要とのことでござります。しかし、そういう目標に向いまして、具體的に達成するのではないかということを憂慮せ、あります。

點二、三御答えいたしたいと思いま

ここで集計をして統計ができるいくので、一定の資格を條件とする一定の能力をもつた人でなければ、統計官といふことを望んでもとうといでないわけで、までは、たゞいまの氏原委員の仰せのようになります。それが現在の日本の統計度においてはこの統計の末端組織が極度に腐敗、墮落、混亂しております事實から、まず改めていかなければならぬわけでございまして、そのためには、第一に、まことにはずかしい次第なであります。が、各府縣、市町村に統計専門に從事する人を置くといふ、まことに原始的なことから始めなければならぬよな事態なのでござります。つまり現在は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。それは第十條の統計事務職員という條項に掲げておりますように、一定の統計に從事する者に統計データを集めて、そつとして府縣なり、あるいは中央なりに集中せしめて、そ

こで集計をして統計ができるいくので、一定の資格を條件とする一定の能力をもつた人でなければ、統計官といふことを望んでもとうといでないわけで、までは、たゞいまの氏原委員の仰せのようになります。それが現在の日本の統計度においてはこの統計の末端組織が極度に腐敗、墮落、混亂しております事實から、まず改めていかなければならぬわけでございまして、そのためには、第一に、まことにはずかしい次第なであります。が、各府縣、市町村に統計専門に從事する人を置くといふ、まことに原始的なことから始めなければならぬよな事態なのでござります。つまり現在は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。第一には相當莫大な豫算が必要でござります。しかしながら、これには非常にいろ／＼な難關があります。つまり現行は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。それは第十條の統計事務職員という條項に掲げておりますように、一定の統計に從事する者に統計データを集めて、そつとして府縣なり、あるいは中央なりに集中せしめて、そ

してはこの法律案の第七條におきまして、統計委員會において國の統計大系を完備する上に必要であると思われます。それが現在の日本の統計度においてはこの統計の末端組織が極度に腐敗、墮落、混亂しております事實から、まず改めていかなければならぬわけでございまして、そのためには、第一に、まことにはずかしい次第なであります。が、各府縣、市町村に統計専門に從事する人を置くといふ、まことに原始的なことから始めなければならぬよな事態なのでござります。つまり現行は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。それは第十條の統計事務職員という條項に掲げておりますように、一定の統計に從事する者に統計データを集めて、そつとして府縣なり、あるいは中央なりに集中せしめて、そ

してはこの法律案の第七條におきまして、統計委員會において國の統計大系を完備する上に必要であると思われます。それが現在の日本の統計度においてはこの統計の末端組織が極度に腐敗、墮落、混亂しております事實から、まず改めていかなければならぬわけでございまして、そのためには、第一に、まことにはずかしい次第なであります。が、各府縣、市町村に統計専門に從事する人を置くといふ、まことに原始的なことから始めなければならぬよな事態なのでござります。つまり現行は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。それは第十條の統計事務職員という條項に掲げておりますように、一定の統計に從事する者に統計データを集めて、そつとして府縣なり、あるいは中央なりに集中せしめて、そ

してはこの法律案の第七條におきまして、統計委員會において國の統計大系を完備する上に必要であると思われます。それが現在の日本の統計度においてはこの統計の末端組織が極度に腐敗、墮落、混亂しております事實から、まず改めていかなければならぬわけでございまして、そのためには、第一に、まことにはずかしい次第なであります。が、各府縣、市町村に統計専門に從事する人を置くといふ、まことに原始的なことから始めなければならぬよな事態なのでござります。つまり現行は統計に専門に從事する人が府縣にもない所が多いし、市町村に至つては、ます／＼ないのござります。それではありますから、ほんの行政的な事務を扱つている人達が、片手間に統計の仕事をいじくつてして何らの熟もございませんし、從つてたゞいまもおつじやいましたように、でたらめの数字を報告して、何ら良心のとがめを感じないといふ人たちが多いのでござりますから、まず第一に他の行政事務との兼任でなくて、専門に統計に從事する人たちを全國的に備えるといふところから始められなければならぬ。第二にこういふ人の達の能力を高めるといふことが問題になつてまいります。それは第十條の統計事務職員という條項に掲げておりますように、一定の統計に從事する者に統計データを集めて、そつとして府縣なり、あるいは中央なりに集中せしめて、そ

一月二十一日に南海地方の大震災がございました。私ども選舉區の一番被害のはなはだしかつたある町の災害調査をいたします場合に、とりあえず所管の警察署の調査いたしました数字と、町役場の調査いたしました数字を貰いました。これを比較検討してみますと、倒壊家屋の數あるいは死亡者の數、あるいは重傷者、軽傷者の數といったようなものが、實に警察の調査と青年團の調査とでは、はなはだしいものは七割も違つておるといふような事實があつたのであります。そこで私は町役場の援助を得まして青年團の諸君に活動していたときまして、まるで白ましたところが、結局この調査が比較紙の立場に立つて私どもがきめましたところの項目について、十分に説明をいたしました上で、調査をしてから青年團の調査をお願いする傍ら、私は保健所において、この震災の場合に治療をいたしました負傷者の數字を調査したのであります。その際専門的な立場から、これは重傷であり、これは軽傷であるといふ判別をいたしました。そこで私は町役場に向つて一體どういう基礎によつて調査をしたのかと、いふことを聞き、あるいは警察署が大體において一致したのであります。そこで私は町役場に向つて一體どうぞいますので、この法律の目的

一つであります統計の眞實性を確保するといふことのためには、隨分困難があるといふことを思います。けれども、これはあらうと思います。それで、これは今のお話の如く統計の革命であるといふ觀點に立たれまして、十分な御努力を願いたいと存するのであります。次にお尋ね申上げたいのは、統計調査の重複を除くといふことが本法の目的の一つに相なつております。各官廳の主要なる統計調査を、全體的に比較をいたしまして、各省に材料の蒐集をしておりまして、この重複を除くといふような事柄は、本法の施行に伴ひ、さらに統計委員會等の活動によりまして、案外容易に行われるのじやないかと存するのであります。大體私はこの統計調査の重複を除くといふことが行われますならば、それで第一の目的であります統計の眞實性を確保するといふ方向に向つて進み得るところの一つ途が、開かれるのではないかと感ずるのであります。第九條の第三號によりますと關係各廳またはその他のものの行う指定

査の結果を押えてそれがどういう調査方法によつて、どういう編成によつて、どういう分析によつて生れたかと、今のお話を如く統計の革命であるといふ觀點に立たれまして、十分な御努力を願いたいと存するのであります。統計調査の所へまさかのぼつて監査をいたしましたならば、必ず統計調査の重複を除くといふことが本法の目的の一つに相なつております。各官廳の主要なる統計調査を、全體的に比較をいたしまして、各省に材料の蒐集をしておりまして、この重複を除くといふような事柄は、本法の施行に伴ひ、さらに統計委員會等の活動によりまして、案外容易に行われるのじやないかと存するのであります。大體私はこの統計調査の重複を除くといふことが行われますならば、それで第一の目的であります統計の眞實性を確保するといふ方向に向つて進み得るところの一つ途が、開かれるのではないかと感ずるのであります。第九條の第三號によりますと關係各廳またはその他のものの行う指定

査の結果を押えてそれがどういう調査方法によつて、どういう編成によつて、どういう分析によつて生れたかと、今のお話を如く統計の革命であるといふ觀點に立たれまして、十分な御努力を願いたいと存するのであります。統計調査の所へまさかのぼつて監査をいたしましたならば、必ず統計調査の重複を除くといふことが本法の目的の一つに相なつております。各官廳の主要なる統計調査を、全體的に比較をいたしまして、各省に材料の蒐集をしておりまして、この重複を除くといふような事柄は、本法の施行に伴ひ、さらに統計委員會等の活動によりまして、案外容易に行われるのじやないかと存するのであります。大體私はこの統計調査の重複を除くといふことが行われますならば、それで第一の目的であります統計の眞實性を確保するといふ方向に向つて進み得るところの一つ途が、開かれるのではないかと感ずるのであります。第九條の第三號によりますと關係各廳またはその他のものの行う指定

査の結果を押えてそれがどういう調査方法によつて、どういう編成によつて、どういう分析によつて生れたかと、今のお話を如く統計の革命であるといふ觀點に立たれまして、十分な御努力を願いたいと存するのであります。統計調査の所へまさかのぼつて監査をいたしましたならば、必ず統計調査の重複を除くといふことが本法の目的の一つに相なつております。各官廳の主要なる統計調査を、全體的に比較をいたしまして、各省に材料の蒐集をしておりまして、この重複を除くといふような事柄は、本法の施行に伴ひ、さらに統計委員會等の活動によりまして、案外容易に行われるのじやないかと存するのであります。大體私はこの統計調査の重複を除くといふことが行われますならば、それで第一の目的であります統計の眞實性を確保するといふ方向に向つて進み得るところの一つ途が、開かれるのではないかと感ずるのであります。第九條の第三號によりますと關係各廳またはその他のものの行う指定

憂えるのであります。これらの問題につきましての政府の御所信を伺いました。

○美濃部政府委員 たゞいまの御質問にお答えいたします。統計の體系といふ点につきましてわれ／＼が頭に浮べておりますことは、まず日本の經濟社會その他萬般に及んでおります比較的あらくはあるけれども、しかしその調査地域及び範囲が全國をカバーしておるような、センサス的ないろいろな調査を一齊に行いまして、全國に對しまして全面的に一つの粗い調査をいたしまして、そしてその上にそれ／＼の重要な分野について、もつと詳細ないろいろな統計を積み重ねていくというふうなことをしていつたならば、日本

の全體の統計體系が整備されて行くのではないかと考えておる次第でござります。

〔今井（は）〕委員長代理退席、委員長著席

それで指定統計調査だけにつきまして、いろいろ詳細な規定を設けましたのは、たゞいま私が申しましたように、統計の革命でございまして、限られた統計委員會と事務局の能力をもつては、とても一時に今申しましたよ

うな統計の體系整備を全面的にやつて行く能力は、どううねぼれてみましてもないというふうに見なければならぬと思います。それを欲はつてどの面にも手を伸ばしますと、どれもこれも不十分になつてしまふというおそれがあります。そこです基礎になるようなセンサス的な一齊調査、及びその上に積み重ねらるべき統計であつて、重要な分野に関する統計をまず指定統計として、それによつてそれを

眞實な統計にしていく。そしてそれに補うようないろ／＼な統計も順次指定統計にしておるような統計まで、あらゆる日本でとつておるような統計を指定統計といたしまして、統計委員會ないしは事務局——もうそこまで参りますれば、おそらく統計省というふうなものをつくつていかなければ、事務の量その他までの統計に全部監査していくという指定統計といふうにしてやつて行きますことが、理想的であることは毛頭考えておりませんので、これでは網の目を逃れるものもたくさんあるということも十分承知しておりますが、しあとの統計の革命に際しまして、限られた能力でやつていくには、こういう方法でもつてやつっていくのが、一番ブラックティカルではないか、實際的には、とても一時に今申しましたよ

うな統計の體系整備を全面的にやつて行くことによって、だん／＼多くの統計をつかまえて行くことができるといふうにして行きたいと思つておるの間で、どつておる統計につきましても干

成功しましたならば、さらにそれを補うようないろ／＼な統計も順次指定統計にして、たゞいまお話ししました市町村がとつておるような統計を指定統計といたしまして、民間の統計に對しましては、第二條において政府もしくは公團體が作製する統計、あるいはその他のものに委託して作製する統計だけの方から、指定統計が作製する統計だけの方から見ますと、手落ちのようになりますから、もちろん一部分を發展いたしまして、そうしてすみ／＼までこの統計に全部監査していくということにしてまいりますのが、理想であるというふうに考えております。それがございますから、もちろん一部を指定統計といふうにしてやつて行きますことが、理想的であることは毛頭考えておりませんので、これでは網の目を逃れるものもたくさんあるということも十分承知しておりますが、しあとの統計の革命に際しまして、限られた能力でやつしていくには、こういう方法でもつてやつていくのが、一番ブラックティカルではないか、實際的には、とても一時に今申しましたよ

うな統計の體系整備を全面的にやつて行くことによって、だん／＼多くの統計をつかまえて行くことができるといふうにして行きたいと思つておるの間で、どつておる統計につきましても干

涉して行く必要があるわけでございます。しかしながらこの統計法におきましては、現在の統計委員會の機能をもつてしては非常に弱い、とうておられますことは、まず日本の經濟社會その他萬般に及んでおります比較的あらくはあるけれども、しかしその調査地域及び範囲が全國をカバーしておるような、センサス的ないろいろな調査を一齊に行いまして、全國に對しまして全面的に一つの粗い調査をいたしまして、そしてその上にそれ／＼の重要な分野について、もつと詳細ないろいろな統計を積み重ねていくというふうなことをしていつたならば、日本

の全體の統計體系が整備されて行くのではないかと考えておる次第でござります。

〔今井（は）〕委員長代理退席、委員長著席

それで指定統計調査だけにつきまして、いろいろ詳細な規定を設けましたのは、たゞいま私が申しましたように、統計の革命でございまして、限られた統計委員會と事務局の能力をもつては、とても一時に今申しましたよ

うな統計の體系整備を全面的にやつて行く能力は、どううねぼれてみましてもないというふうに見なければならぬと思います。それを欲はつてどの面にも手を伸ばしますと、どれもこれも不十分になつてしまふというおそれがあります。そこです基礎になるようなセンサス的な一齊調査、及びその上に積み重ねらるべき統計であつて、重要な分野に関する統計をまず指定統計として、それによつてそれを

涉して行く必要があるわけでございます。しかしながらこの統計法におきましては、現在の統計委員會の機能をもつてしては非常に弱い、とうておられますことは、まず日本の經濟社會その他萬般に及んでおります比較的あらくはあるけれども、しかしその調査地域及び範囲が全國をカバーしておるような、センサス的ないろいろな調査を一齊に行いまして、全國に對しまして全面的に一つの粗い調査をいたしまして、そしてその上にそれ／＼の重要な分野について、もつと詳細ないろいろな統計を積み重ねていくというふうなことをしていつたならば、日本

の全體の統計體系が整備されて行くのではないかと考えておる次第でござります。

〔今井（は）〕委員長代理退席、委員長著席

それで指定統計調査だけにつきまして、いろいろ詳細な規定を設けましたのは、たゞいま私が申しましたように、統計の革命でございまして、限られた統計委員會と事務局の能力をもつては、とても一時に今申しましたよ

うな統計の體系整備を全面的にやつて行く能力は、どううねぼれてみましてもないというふうに見なければならぬと思います。それを欲はつてどの面にも手を伸ばしますと、どれもこれも不十分になつてしまふというおそれがあります。そこです基礎になるようなセンサス的な一齊調査、及びその上に積み重ねらるべき統計であつて、重要な分野に関する統計をまず指定統計として、それによつてそれを

涉して行く必要があるわけでございます。しかしながらこの統計法におきましては、現在の統計委員會の機能をもつてしては非常に弱い、とうておられますことは、まず日本の經濟社會その他萬般に及んでおります比較的あらくはあるけれども、しかしその調査地域及び範囲が全國をカバーしておるような、センサス的ないろいろな調査を一齊に行いまして、全國に對しまして全面的に一つの粗い調査をいたしまして、そしてその上にそれ／＼の重要な分野について、もつと詳細ないろいろな統計を積み重ねていくというふうなことをしていつたならば、日本

の労働統計調査の結果については、今まで集計中であるというような工合に、比較的集計統計等の設備のできております。統計局あたりでやつても、やはり二十年度の結果は二十二年度の後半でなければ発表ができない。しかもこの労働統計調査等はそれほど複雑な調査ではございませんで、集計等においても比較的うまく行くんじゃないが、と思われる程度のものであります。そういうことで、結局この結果を公表する時期は、調査の時期から非常に離れてるといふことから、統計そのものに對する利用價値といふものが、だんだんと薄れてしまいのであります。それで結局私ども第一線の調査員はこいつらふうな事實を知りますと、ますますその調査そのものを粗漏にする。これはどうでもいいのだ。政府は別にこれを大して重要に考えてないのだといふに、私ども調査員には響くのであります。従つてセシサス的な調査等が行われました場合には、何と申しますか一部集計等の結果でも、なるべく早くこれを國民に公表するといふことを考えますことが、統計の知識の普及あるいは制度の改善等の上に資するところが少くないを、私は考えるのであります。それと言いますのは、この統計調査の結果の公表がこういふふうに遅れるということは、もう一つの點から私どもが見ますならば、結局それ／＼の官廳が資材も足りない、或は集計能力も足りないにもかゝらず、そのそれ／＼の官廳がおの／＼自分の調査したものは、どうでも自分でその所でその統計調査の結果を公表しなければならないというようなセクションナリズムが、この統計調査の結果の公

表といふことを、遲らせている一つの原因であるといふように私は觀察している。こういつたような問題については、少くとも統計委員会のごときは、はり二十年度の結果は二十二年度の後半でなければ発表ができない。しかもこの労働統計調査等はそれほど複雑な調査ではございませんで、集計等においても比較的うまく行くんじゃないが、と思われる程度のものであります。そういうことで、結局この結果を公表する時期は、調査の時期から非常に離れてるといふことから、統計そのものに對する利用價値といふものが、だんだんと薄れてしまいのであります。それで結局私ども第一線の調査員はこいつらふうな事實を知りますと、ますますその調査そのものを粗漏にする。これはどうでもいいのだ。政府は別にこれを大して重要に考えてないのだといふに、私ども調査員には響くのであります。従つてセシサス的な調査等が行われました場合には、何と申しますか一部集計等の結果でも、なるべく早くこれを國民に公表するといふことを考えますことが、統計の知識の普及あるいは制度の改善等の上に資するところが少くないを、私は考えるのであります。それと言いますのは、この統計調査の結果の公表がこういふふうに遅れるということは、もう一つの點から私どもが見ますならば、結局それ／＼の官廳が資材も足りない、或は集計能力も足りないにもかゝらず、そのそれ／＼の官廳がおの／＼自分の調査したものは、どうでも自分でその所でその統計調査の結果を公表しなければならないというようなセクションナリズムが、この統計調査の結果の公

表といふことを、遅らせている一つの原因であるといふように私は觀察している。こういつたような問題については、少くとも統計委員会のごときは、はり二十年度の結果は二十二年度の後半でなければ発表ができない。しかもこの労働統計調査等はそれほど複雑な調査ではございませんで、集計等においても比較的うまく行くんじゃないが、と思われる程度のものであります。そういうことで、結局この結果を公表する時期は、調査の時期から非常に離れてるといふことから、統計そのものに對する利用價値といふものが、だんだんと薄れてしまいのであります。それで結局私ども第一線の調査員はこいつらふうな事實を知りますと、ますますその調査そのものを粗漏にする。これはどうでもいいのだ。政府は別にこれを大して重要に考えてないのだといふに、私ども調査員には響くのであります。従つてセシサス的な調査等が行われました場合には、何と申しますか一部集計等の結果でも、なるべく早くこれを國民に公表するといふことを考えますことが、統計の知識の普及あるいは制度の改善等の上に資するところが少くないを、私は考えるのであります。それと言いますのは、この統計調査の結果の公表がこういふふうに遅れるということは、もう一つの點から私どもが見ますならば、結局それ／＼の官廳が資材も足りない、或は集計能力も足りないにもかゝらず、そのそれ／＼の官廳がおの／＼自分の調査したものは、どうでも自分で自分でその所でその統計調査の結果を公表しなければならないというようなセクションナリズムが、この統計調査の結果の公

表といふことを、遅らせている一つの原因であるといふように私は觀察している。こういつたような問題については、少くとも統計委員会のごときは、はり二十年度の結果は二十二年度の後半でなければ発表ができない。しかもこの労働統計調査等はそれほど複雑な調査ではございませんで、集計等においても比較的うまく行くんじゃないが、と思われる程度のものであります。そういうことで、結局この結果を公表する時期は、調査の時期から非常に離れてるといふことから、統計そのものに對する利用價値といふものが、だんだんと薄れてしまいのであります。それで結局私ども第一線の調査員はこいつらふうな事實を知りますと、ますますその調査そのものを粗漏にする。これはどうでもいいのだ。政府は別にこれを大して重要に考えてないのだといふに、私ども調査員には響くのであります。従つてセシサス的な調査等が行われました場合には、何と申しますか一部集計等の結果でも、なるべく早くこれを國民に公表するといふことを考えますことが、統計の知識の普及あるいは制度の改善等の上に資するところが少くないを、私は考えるのであります。それと言いますのは、この統計調査の結果の公表がこういふふうに遅れるということは、もう一つの點から私どもが見ますならば、結局それ／＼の官廳が資材も足りない、或は集計能力も足りないにもかゝらず、そのそれ／＼の官廳がおの／＼自分の調査したものは、どうでも自分で自分でその所でその統計調査の結果を公表しなければならないというようなセクションナリズムが、この統計調査の結果の公

表といふことを、遅らせている一つの原因であるといふように私は觀察している。こういつたような問題については、少くとも統計委員会のごときは、はり二十年度の結果は二十二年度の後半でなければ発表ができない。しかもこの労働統計調査等はそれほど複雑な調査ではございませんで、集計等においても比較的うまく行くんじゃないが、と思われる程度のものであります。そういうことで、結局この結果を公表する時期は、調査の時期から非常に離れてるといふことから、統計そのものに對する利用價値といふものが、だんだんと薄れてしまいのであります。それで結局私ども第一線の調査員はこいつらふうな事實を知りますと、ますますその調査そのものを粗漏にする。これはどうでもいいのだ。政府は別にこれを大して重要に考えてないのだといふに、私ども調査員には響くのであります。従つてセシサス的な調査等が行われました場合には、何と申しますか一部集計等の結果でも、なるべく早くこれを國民に公表するといふことを考えますことが、統計の知識の普及あるいは制度の改善等の上に資するところが少くないを、私は考えるのであります。それと言いますのは、この統計調査の結果の公表がこういふふうに遅れるということは、もう一つの點から私どもが見ますならば、結局それ／＼の官廳が資材も足りない、或は集計能力も足りないにもかゝらず、そのそれ／＼の官廳がおの／＼自分の調査したものは、どうでも自分で自分でその所でその統計調査の結果を公表しなければならないというようなセクションナリズムが、この統計調査の結果の公

しますと、第一に各委員が専門委員長になつていただきまして、この法律がもし御協賛を得て法律になります。た時には、できるだけ早く指定統計の指定をいたしまして、その内容を調査していかなければなりませんので、商工省とか農林省とか、あるいは厚生省とか遞信省とかいうふうに各官廳別に指定統計の準備調査委員会を設けておられます。それから昨日の午前中にも話が出ましたが、地方統計制度の改善に関する小委員会も設けております。それから國勢調査、經營調査、工場統計調査、商業調査、これらも今年度に行なうと思つております。センサス的な調査につきまして、その重複を除くことを主たる目標としております。何といふ名前になりますか、センサス的な調査における重複除去を検討する小委員会も設けております。できましたならば、こういふセンサス的調査を機会といたしまして、産業分類、職業分類、これを根本的に變えていきたいというので、産業及び職業のクラシフィケーションの小委員會をも設けております。それから労働省が新設せられようとしておりまが、この新しい労働省に強力な労働に關する統計局を設けなければなりませんので、組織人事その他を最も強力に活動が可能であり、正確な統計を作製し得るような機關にしたいということを考えまして、この新設の労働省における労働統計局の構成、その他を検討する小委員會も設けられております。たゞいまは小委員會として活動をしておりますのは、そういうものでございますが、なお今後は問題が非常に多岐にわたつてまいりますので、たゞさん的小委員會を開きまして、事務局

がその連絡機關となりまして、考究していかなければなるまいと考えております。

○氏原委員 従來の日本の統計につきまして、私どもがまことに不愉快でならないかったことは、統計の必要性、重要性といったようなものを、統計に關係のある官廳、もしくはそれらの團體の人々は非常に熱心に唱導をするのであります。それをするけれども、さてそれを一般に普及させるための努力を拂うというような事柄については、あまりにも門戸を固く鎖して、部内の専門家でない者はこれに參畫させない。またもう一つ言ふならば官僚獨善と申しますが、民間の専門的な學識經驗者を拒むというような傾向が、特に統計界においては濃厚であった。このことは統計局が運行せられておりまする統計講習會小史をざんざんになりますたらすぐわかる。あの統計講習會小史の中に出ていますが、年々統計局がおやりになりましたあの講習會の講師というのに、すべての統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計委員會に於ける統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計機関等に對しては、一日も速やかに參加いたします。わが國統計の發達改善の一つの助けともすると同時に、わが國の統計をして世界の水準に近寄らしめるような方法を、とらなければならぬと思つておられます。しかしながら、これが國の統計をして世界の水準に近寄らしめる方法を、とらなければならぬと思つておられます。しかし、そこには、元民間の新聞の論説委員をして仕事をしているという點においても、最も官僚的な色彩のない役所であるとおりましたような経験をもつておりますので、そういう私がこの事務局の仕事をしているという點においても、

ました巧績といふものは、おそらく官僚側といふども、これはお認めになつておるでありますよし、矢内原統計研究所の巧績といふようなものになります。

○氏原委員 従來の日本の統計につきまして、私どもがまことに不愉快でならないかったことは、統計の必要性、重要性といったようなものを、統計に關係のある官廳、もしくはそれらの團體の人々は非常に熱心に唱導をするのであります。それをするけれども、さてそれを一般に普及させるための努力を拂うというような事柄については、あまりにも門戸を固く鎖して、部内の専門家でない者はこれに參畫させない。またもう一つ言ふならば官僚獨善と申しますが、民間の専門的な學識經驗者を拒むというような傾向が、特に統計界においては濃厚であった。このことは統計講習會小史をざんざんになりますたらすぐわかる。あの統計講習會小史の中に出ていますが、年々統計局がおやりになりましたあの講習會の講師といふのに、すべての統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計委員會に於ける統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計機関等に對しては、一日も速やかに參加いたします。わが國統計の發達改善の一つの助けともすると同時に、わが國の統計をして世界の水準に近寄らしめる方法を、とらなければならぬと思つておられます。しかし、そこには、元民間の新聞の論説委員をして仕事をしているという點においても、最も官僚的な色彩のない役所であるとおりましたような経験をもつておりますので、そういう私がこの事務局の仕事をしているという點においても、

ます。されば政府のやり方があつたとおもつておつたといふことを責めるものではありません。少くとも今後統計委員會に於ける統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計機関等に對しては、一日も速やかに參加いたします。わが國統計の發達改善の一つの助けともすると同時に、わが國の統計をして世界の水準に近寄らしめる方法を、とらなければならぬと思つておられます。しかし、そこには、元民間の新聞の論説委員をして仕事をしているという點においても、最も官僚的な色彩のない役所であるとおりましたような経験をもつておりますので、そういう私がこの事務局の仕事をしているという點においても、

あります。されば政府のやり方があつたとおもつておつたといふことを責めるものではありません。少くとも今後統計委員會に於ける統計の仕事から除外されてしまう。少くとも今後統計機関等に對しては、一日も速やかに參加いたします。わが國統計の發達改善の一つの助けともすると同時に、わが國の統計をして世界の水準に近寄らしめる方法を、とらなければならぬと思つておられます。しかし、そこには、元民間の新聞の論説委員をして仕事をしているという點においても、最も官僚的な色彩のない役所であるとおりましたような経験をもつておりますので、そういう私がこの事務局の仕事をしているという點においても、

ようなものは、他の係の人々のよう
に、どんく現地へ出張して行つて仕
事の実果を見て来るとか、あるいはそ
の仕事を指導するというような機会も
全然與えられないで、もう、たゞ集ま
に縁の下の下積みのような努力を拂つ
ておる。その縁の下の下積みが、少し
も結果において現われてまいりません
ものですから、自然氣をくさらしてし
まいまして、地方の統計職員といふよ
うなものは、だんくと氣分の上にお
わゆる眞實との間の誤差を大きくな
っておるといふうに考えられるので
ありますから、これらの點につきまし
ては、豫算の伴うことでありますけれ
ども、今後はむしろ統計職員は、實際
に、街頭に進出するとも申します
か、もつと廣く、どんく各官廳でも
出張等の機會を與えて、廣い視野から
その事象を觀察するといふ方向
へ考えていくべきではないかと思いま
すし、またそれはたゞ單に地方廳だけ
で十分になし得ることでなく、中央の
統計官廳、あるいは行政機關等がそ
ういう方向を一つお示しにならなければ
なりに與えられる大きな任務ではない
かと、私は考えるのであります。これ
らについての御意見を伺いたいと思
います。

○美濃部政府委員 たゞいまの第一の
點、統計官に対する何らかの試験をし

つてきた資料と首引きで、事務的なこ
とをやつておるといふうな状態でござ
いまして、その點においては、まこと
に縁の下の下積みのよろな努力を拂つ
ておる。その縁の下の下積みが、少し
も結果において現われてまいりません
ものですから、自然氣をくさらしてし
まいまして、地方の統計職員といふよ
うなものは、だんくと氣分の上にお
わゆる眞實との間の誤差を大きくな
っておるといふうに考えられるので
ありますから、これらの點につきまし
ては、豫算の伴うことでありますけれ
ども、今後はむしろ統計職員は、實際
に、街頭に進出するとも申します
か、もつと廣く、どんく各官廳でも
出張等の機會を與えて、廣い視野から
その事象を觀察するといふ方向
へ考えていくべきではないかと思いま
すし、またそれはたゞ單に地方廳だけ
で十分になし得ることでなく、中央の
統計官廳、あるいは行政機關等がそ
ういう方向を一つお示しにならなければ
なりに與えられる大きな任務ではない
かと、私は考えるのであります。これ
らについての御意見を伺いたいと思
います。

たらどうかという點は、私たちも痛切
に考えておりますところで、今年度中
にどうしても全國的にこれをやろうと
思つております。四月早々にはまず
東京における農林省、商工省その他各
省の統計事務に從事しておる人、でき
ますならば、局長以下でもやつてみた
いと思つておるのであります。少く
とも課長以下の人たちに對しまして
は、一定の講習會をして、それに出席
させまして、そうしてその後で口頭試
問及び筆記試験をしまして、その能力
を試してみたいと思つております。そ
れを今年中に全國に及ぼしたいと思
います。しかし二級官のものと三級官の
ものと同じような試験では無理かとも
思われますので、試験及び講習會も二
様にわけて、A級のものとB級のもの
にわけて、全國的にやつてみたいと考
えております。

○庄司委員長 今井委員
○今井(は)委員 私は一言希望を申し
述べたいと思います。實は私も長年調
査を業としてまいりました者でござ
いますが、この内閣統計局をやはり私も
信じきれなかつた中の一人でございま
す。この内閣統計局が民間に信じられ
なかつたところのことは、一言にして
申しますと、調査が不完全であるとい
うことから來ていると私は思います。
だから、これから、机上の計算では
なく、巧妙なるところの調査の力によ
り、まったく御同感であります。地
方とのつながりにおいても、できるだ
け統計委員會なしし統計事務局が先だ
りとなりまして、どんくと出張もす
るし、また東京へも連絡に來るし、そ
ういうふうにして、統計に從事してお
るといふことが、何らかの方法におい
て、非常に國の重要な職務をやつてお
るのだというような誇りをもたせるよ
うにいたしましたし、またその誇りに應
じた實質的な裏づけといふうなこと
を、いろ／＼な面においてやつてしま
りたいと思つております。既にこの統
計法ができましたけれども、各地方に
おいてまじめに統計をやつておる方々
からは、隨分熱心な御質問、御依頼、そ
れから御聲援をいたゞいておりますよ
うな有様で、今年中に私たちの、方か

らも、各地方に出かけてまいります
し、それから地方の方からも、またこ
ちらに出かけていたゞくといふうに
して、たゞいまお話のよろな目的も、
できるだけ早く實現していきたいも
のだと念願しております。
○氏原委員 大分長い時間質問をお許
しいただきましたが、大體以上で打切
りたいと思います。

○庄司委員長 ほかに御質問ございま
せんか、この程度の御質問で、ほかに
御缺席の方からも御申込みもないよう
でござりますから。一應本案に對する
質疑はこの程度で打切りたいと思いま
す。なお討論等の直前に緊急餘儀なき
統計に關する質問等がありました場合
は、委員長におきましては、慣例によ
り理事会にお詣りいたしまして、その
際は適當に善處したいと思うのでござ
います。たゞいま申し上げたように、
本法案に關する質問は一應この程度で
打切らしていただき、また本法案に對
して、原案そのまゝ本委員會が滿場一
致をもつて御賛成をいたゞけるもので
あるかどうか、その過程において各派
は各派の政務調査會、あるいは代議士
會等にお詣りをくださいまして、賛否、
あるいは修正、あるいはまた希望並び
に附帶條件等を附さるゝ等のことかも
しございました場合は、それへ、委員
各位より適當な機會に委員長までお示
しをいたゞきたいのでござります。討
論終結の場合において、以上申し上げ
たような委員會の處理をつけさせてい
たゞくことをあらかじめお願い申し上
げておきます。明日は恩赦法に關する御
質問をやりたいと思ひます。政府委員
におかれましても、また氏原委員初め
各委員御熟識に、一應統計に關する御
質問をいたゞきました。ありがとうござ
いました。本日はこれをもつて散會
いたします。

も野黨の方にも、政府の政策を批判す
る純客觀的な基礎を提供するといふこ
とを、任務としたいと思つております
ので、どうぞ何分の御聲援を私の方か
らもお願いする次第でございます。
○庄司委員長 ほかに御質問ございま
せんか、この程度の御質問で、ほかに
御缺席の方からも御申込みもないよう
でござりますから。一應本案に對する
質疑はこの程度で打切りたいと思いま
す。なお討論等の直前に緊急餘儀なき
統計に關する質問等がありました場合
は、委員長におきましては、慣例によ
り理事会にお詣りいたしまして、その
際は適當に善處したいと思うのでござ
います。たゞいま申し上げたように、
本法案に關する質問は一應この程度で
打切らしていただき、また本法案に對
して、原案そのまゝ本委員會が滿場一
致をもつて御賛成をいたゞけるもので
あるかどうか、その過程において各派
は各派の政務調査會、あるいは代議士
會等にお詣りをくださいまして、賛否、
あるいは修正、あるいはまた希望並び
に附帶條件等を附さるゝ等のことかも
しございました場合は、それへ、委員
各位より適當な機會に委員長までお示
しをいたゞきたいのでござります。討
論終結の場合において、以上申し上げ
たような委員會の處理をつけさせてい
たゞくことをあらかじめお願い申し上
げておきます。明日は恩赦法に關する御
質問をやりたいと思ひます。政府委員
におかれましても、また氏原委員初め
各委員御熟識に、一應統計に關する御
質問をいたゞきました。ありがとうござ
いました。本日はこれをもつて散會
いたします。

午後二時十九分散會

昭和二十二年四月十八日印刷

昭和二十二年四月十九日發行

衆議院事務局

印刷者 印刷局