

第九十二回 帝國議會  
衆議院  
日本國憲法の施行に伴う民法の  
應急的措置に關する法律案外二件  
未

## 委員會議錄(速記)第二回

付託議案

日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に關する法律案（政府提出）  
（第三七號）

の應急的措置に關する法律案（政府提出）（第三八號）  
日本國憲法の施行に伴う刑事訴訟法  
の應急的措置に關する法律案（政府提出）（第三九號）

昭和二十二年三月  
一時二十八分開議

理事 小澤佐重喜君 理事桂 鎮君 作減君  
三月十九日委員大島多藏君辭任につき  
その補闕として米内文子君を議長にお  
いて選定した。

出席政府委員 司法事務官 佐藤 藤佐君  
本日の會議に付した議案  
日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に關する法律案(政府提出)  
日本國憲法の施行に伴う民事訴訟法の應急的措置に關する法律案(政府提出)  
日本國憲法の施行に伴う刑事訴訟法の應急的措置に關する法律案(政府提出)

○小林委員長 これから會議を開きます。日本國憲法の施行に伴う民法の應急的措置に關する法律案ほか二件を一括議題とし質疑に入ります。この法律案一件々々を別々に質疑應答を終えてまいりたいというふうに考えておつたのですが、何ぶん會期が切迫しておりますので、一々やつておりますと非常にお遅れるおそれがありますので、みんな一括議題としまして、そして各方面の質問をなさつてくださるようにいたしたいと思います。林田正治君。

○林田(正)委員 私の質問は至極簡単でありまして、三つの點について御質問申し上げたいと思います。第一は、先般司法大臣の御説明にもありましたし、あるいはまた昨日でありますから政府委員の御説明にもあつたのでありまするが、家というものは今後も維持されるものであるというよう、至極樂觀的に御説明になつておるようでありまするが、私はそのように簡単に説明するほど、今後家が簡単に維持されるものであるかどうかということについて、すこぶる疑問をもつておりますので、その點について第一にお伺ひします。私見によりますると、日本の家というものは、私が自己を中心として考えるときにおいて、この自己が先祖を通じて、悠久の過去に連なり、自己の子孫を通じて、これがまた永遠の未來に繋がるものというところの觀點に、家の觀念がありはせんかと私は思います。その觀念のもとに、われくは、あるいは子

孫に對してすまない、子孫は親に對してすまないといふところの祖先崇拜の觀念と、それから名譽といふところの觀念が紐帶になりますて、日本のこの家族、家というものが社會的に構成されたものである、こういうふうに考えます。これは一つの確かな事實であり、また國民的の一つの信念であつたのであります。が、この事實なり、信念を裏づけしたのが一つの法律ではなかろうかと思います。もちろん、法律にはその事實の裏づけに不必要なものもありましたけれども、大體においてはその事實に基いて法律ができ、いわゆる民法の親族、相續法の規定などといふことは考へておるのであります。こういうふうに私は考へておるのであります。しかしに今回新憲法のいわゆる個人の尊嚴と兩性の本質的平等ということに主眼點をおかれまして、こよにも書いてあります通り、戸主、家族、そのほか家に關するところの規定は、これを適用しない。ほとんど全面的にこの規定が削除されるのであります。が、それと同時に、一方敗戰の影響を受けて、われく社會的に深刻なる、異常なるところの影響を受け、今日家というものは、事實の問題からしても、法律の問題からしても、こうなつてくるとまさに崩壊狀態に立ち入るものであると思ひますが、それに對して政府當局は至極簡単に、家は今後も維持されるものであると思ひます。淳風美俗は家によつて維持されるものであるといふ考え方のようですが、そ

のように簡単に考えになることがは  
たして妥當であるかどうかを私は疑い  
たいのですますが、どういうふうに  
して家を維持しておいでになります  
か、その具體的の將來のお考えを承り  
たいと思います。

戸籍上の単位にしておるわけであります。従つて同じ家にありながら生活は東京です。また同じ家にあります。本籍は九州にありながら生活は東京です。そこで今回は、戸主が家族に對していろいろな居所指定権でありますとか、先ほど言いましたように婚姻とか、養子縁組の同意の権限、その他許可認可に關する行爲についての同意の権限というようなものをもつてゐることは、個人の平等の思想からいつて憲法の精神に反するものというふうに考えましても、戸主が家族を統率するという制度を廢止するということにいたしましたわけであります。そいつたしますと、それなれば、かりに封建的に考えならば、そういう全然権利を伴わない戸主といふようなものを認めて、やはり家というもの民法上認めておくのが、國民感情に適するのではないかどうかという意見も相當出でているのであります。しかしながら全然権限のない戸主といふものを認めて、それによつて措置していくといふ制度を認めることは、ほとんど無意味になつてきますのみならず、憲法の精神からいいますと、親子とか、夫婦とか、兄弟というような血族的な關係のほかに、制度的に、あるいは人工的に家というものを民法上こしらえておいて、何人も家の一員にならなければならない、しかし

で戸主といふものに統率されていかなければならぬといふことは、それによつて統率されます家族といふくわくを制度的にきめておくということは、個人の平等、個人の尊嚴といふことを、それから考えてまいりますと、やはり憲法の精神に反するものといふふうに考えましたので、今回は民法上における戸主、家族、すなわち家という制度をやめるということにいたしたのであります。が、先ほど來お話をのように、實際の親族共同生活、いわゆる家庭生活といふものは、これがために何ら變更を受けるものではない。これは實際の日本での家族生活、親族共同生活といふものは、民法の制度上の家といふものよりも、さらに根深くその以前の存在としてあるものであつて、民法上の家といふのは、今言つたように戸主と家族、それを戸籍の單位にするといふことに過ぎないのであります。がゆえに、家の制度を民法及び戸籍法等からやめましても、實際の親族共同生活は、古來より、また將來にわたつても永遠に、美風として残るものであるといふふうに考えます。そういう意味で家の民法上の規定を適用しないことにして、實際生活、家庭生活といふものは影響がないといふふうに前々から大臣等からも申し上げておるわけであります。しかばらこの實際のそういう家族生活の保障といふふうなことをどういふ方法によつてやるかといふ尋ねであります。が、この點はこの次の議會に御審議を願おうと思つております、家事審判制度、家事審判法等によつて、家事審判法におきましては、家庭生活の維持といふことにすべての目的を向かまして、夫婦生活、家庭生活の維持

のため、いろ／＼な裁判所に、殊に素人の人々を參與せし／＼まして、それらの紛議を解決して、家庭生活の維持をはかりたいというふうに考えておるわけでございます。

○林田(正)委員 私の御質問申し上げたことと若干食い違つておるようではあります、實はこの間以來政府御當局から、家は今後も維持されるということをお話になつたのは、私は一つの法律的に問題として、そういうこともやはりお考えになつておるという前提の下に質問いたしましたのであります、たゞいま家の問題はもう考えないのであるといふ御答辯によりますと、全然法律的に家の問題はもう考えないのであるといふお話であります、それならば私ももう少し意見を述べてみたいのであります。家というものは今お話の通り、なるほどわれ／＼の實際生活と民法の規定は相當食い違つておることは私から認めます、しかしながら新しくできましたところの憲法の精神からしましても、憲法の中ににおいては、御承知の通り從來の憲法と違いまして、相當道德的な規定もはいつておるのであります。憲法の規定にも相當插入されておるが、憲法の規定にも相当插入されておるようになりますが、憲法の規定にはいるのはどうであるかと思ふうような事柄が、憲法の規定にも相当插入されておるようになります。どうも私は承知しております。そういう點に鑑みましても、日本の長年の間の住來りでありますところの家、淳風美俗の根源であるところの家につきましても、やはり民法の法典の中に、日本の家というものはこういうものであるといふところの内容を、將來の新しき民法には規定される必要があると私は思うのですが、その點について御意見を承りたいと思います。

○奥野政府委員 當面の問題といいたしまして、民法上のいわゆる戸主、家族、それによつてつくられております家と、いう制度を廢止するということでありまして、殊にこの應急措置に關する法律におきましては、まず憲法の精神に照らしまして、たゞいま申しましたように、憲法の精神に反すると思われるこれらの制度を廢止するということをとりあえず規定いたしたわけであります。そして、家族制度、家族生活の維持といふようなことを、積極的に民法に規定するかどうかということは、この際は引續いて民法の全面的と申しますか、正式と申しますかの改正を行ひたいと思うのであります。これに親族の共同生活の實際に即して、いろいろ規定を考えたいと考えておりますが、應急措置いたしましては、憲法の精神に反すると思われる分を適用しないといふ、一時的暫定法を今回は出したわけであります。

二十歳以上の者、二十五歳くらいの間の者が、はたして獨立の生計を全部營んでおるかどうかといふことも一つの大きな疑問であります。また第二には、こういう人達が日本の從來の慣行からしまして、女性に對するところの考え方、あるいは性の問題、あるいはまた男女交際というようないろいろへの方面からしまして、決してわれへんには、そういう方面についてまず二十歳から二十五歳くらいの成年男女が、的確なる知識と判断をもつておるとは、とうてい日本の現状からすると言えないと思ひます。かかるにこの際こういうような規定が突如として施行されますが、ならば、おそらく男女間の風紀は亂れ、あるいは一時のファッショニズムにはやるところの結婚というようなことが行われまして、これが結局においては、あるいは離縁、離婚というような悲劇を生むところの原因に大いになると私は思います。こういうような點から考えましても、また新憲法は御承知の通り、成年男女によるところの普通選挙を標榜しておりますながら、實際はやはり政治上の成年は二十五歳となつておるのであります。が、政治上の權利の行使が重大であると同様に、結婚ということはこれまた人生にとっての一大事でありますので、こういう點からも考えて、あるいはまた日本の宗教そのものが權威がないといふことから考えられましても、どうしても私は、第四條の規定はいさゝか輕率に過ぎはせんかと思います。決してこの規定を、結婚上の成年を二十五歳なら二十五歳にもつていましても、新憲法の精神に反するものではない。こういふうに考えますが、この點についての御意見

○奥野政府委員 形式的に申しますならば、憲法の二十四條で「婚姻は、兩性の合意のみに基いて成立し、云々」であります。未成年者の場合におきましては、仰せのようにこれは思慮、分別がまだ十分でないでありますから、これに對する保護の意味で、父母の同意をなお必要とするというふうにすることは、適當であらうかと考えます。が、未成年者につきましては、やはり憲法二十四條から考えますと、どうしても、成年者に對してまでも父母の同意がなければ、婚姻ができないと考えられます。しからばもう少し婚姻年齢等を上げる。思慮分別が相當備つてから、初めて婚姻し得る年齢としてはどうかというふうに拜承いたしたのであります。しかし、この點につきましては、實にいたしますことは、二十四條に觸れて、憲法違反のように考えるのであります。民法改正案におきましては、結婚年齢を現行法よりも高めまして、男は満十八歳 女は満十六歳というふうに年齢を高めたい。大體男は満十八歳になりますれば、相手方に対する選擇、その他財産上、あるいは性的な關係において、婚姻を許すに適當ではなかろうかと考えております。もちろん實際の運用といたしましては、成年者の子供の婚姻といえども、すべて嚴然なる婚姻をいたす場合

におきましては、父母ともよく相談いたしまして、事實婚姻が成立するものと考えるのでありますから、實際の運用としましては、父母の意思に反して勝手に婚姻をするというようなことは、事實あまりなからうかと考えるのであります。何分憲法二十四條の精神を酌みまして、少くとも成年者の婚姻については、父母の同意を要するという現行の民法の規定は、憲法に違反するものと考えまして、四條のような規定を設けたわけであります。

○林田(正)委員　たゞいま成年者の婚姻を、父母の承認を得るようになると、いふことは、憲法違反であるといふ御意見のようでありましたか、しかばねお尋ねしますが、憲法何條であつたか、私は忘れましたが、成年による普通選舉を行ふべしといふ憲法の規定、それは何か貴族院で修正されたと思ってますが、たしかそのように相なつておると存じます。しかるに現行の選舉法は、依然として二十五歳になつておるよう記憶いたしますが、この憲法違反はどういうふりにお考えになりますか。これは憲法違反でないとお考えになりますか。

○奥野政府委員　今のは憲法の第何條でございましょうか。

○林田(正)政府委員　何條ということは忘れましたが、御承知の通り貴族院で内閣總理大臣、國務大臣は文民でなければならぬといふ修正がありました。あのときに成年によるところの普通選舉が行われなければならぬといふことが、たしか挿入されたはずであります。そよするとその規定に基いて、この選舉法も改正あるべきはずだと思ひますが、それがなしでないのは何ゆ

えであるかを伺つてみたいのであります。それで成年による普通選舉が行わなくてはならないから、この成年に関する結婚の兩親の承諾、ということも、えて憲法違反ではないですか。こういうふうに考へるのであります。

○奥野政府委員 ただいまの點は憲法第十五條の第二項の「公務員の選舉については、成年者による普通選舉を保障する。」ということ、これがと思ひます。選舉法によりますと、やはり成年による普通選舉ということになつておるのかと思ひます。

○林田(正)政府委員 私もそこまでは研究しておりませんが、選舉法に成年といふ言葉を使つてあります。これは年齢の關係であります。成年といふ文句は、われわれの考へるところによりますと、民法上の言葉ではありますんでしようか。

○奥野政府委員 さようであります。満二十歳を成年ということにいたしております。

○林田(正)委員 それならば私の見解は間違つていないと思いますが、政治上に成年といふ言葉を使つたところがありますか。公法上の問題です。それをお教え願いたいと思います。

○奥野政府委員 成年というのは、満二十年をもつて成年とすということになりますが、それはすなわち満二十歳以上が成年ということになりますから、選舉法で満二十歳以上の者に選舉権を與えておるということでありますれば、もちろん憲法の十五條に抵触しないものであることは明らかであると思います。なおそのほかにも成年者、という言葉は、たとえば未成年者は、禁酒あるいは禁煙といふふうな場合に

おける、いわゆる未成年者なりや否や  
ということは、民法の規定によつて満  
二十歳未満であるかどうかといふこと  
によつて決定せられると思ひます。そ  
ういう意味で成年といふような言葉  
を、他の法律においても使つておる例  
はあると思ひます。

○林田(正)委員 今のお説明の未成年  
者禁酒法といふような言葉は使つてあ  
りますが、私が伺いたいのは、政治上  
の能力の問題において、成年といふ言  
葉を使つたことがあるかどうかといふ  
ことがあります。選舉法なりそのほか  
において、成年に選舉権を與えるとい  
う言葉は使つたことはないと思いま  
す。そうしますと、恐らく私の今申し  
ました事柄は、私は決してその内容を  
申すわけではありません。二十歳以上  
の者に選舉権を與えよということを申  
すわけではありません。選舉権の本質  
からして、二十五歳以上の者に與えら  
れるのが妥當であるといふ考えはもつ  
ています。(しかばねそれと同様に、し  
かもそれが憲法違反でないならば、こ  
の結婚という重大問題を處理する上に  
おいて、やはり二十五歳くらいの制限  
をおく方が妥當ではないかと考えま  
す。これはこの法律が暫定法であります  
ので、これ以上はもう論じません。  
さらに新らしい法律をつくられるとき  
に、あまり憲法の形式的解釋に墮する  
ことなくほんとうに國民の實生活に應  
じた新法律をつくつていただきたいと  
いうことを、私は念願としてこのことを  
希望した次第であります。この問題は  
はこれで打切ります。

最後に御質問申し上げたいことは、  
刑法訴訟法の問題であります。第十  
八條の第一號の問題であります。これ

は裁判官の逮捕狀を得なければ結局逮  
捕ができないことになりますが、こうな  
いふことは、人權の尊重には非常に  
結構でありますようけれども、犯罪撲  
滅、檢舉ということには重大なる支  
障を來すと思うのであります。これが  
あまりに人權尊重にとらわれて現實  
を無視された規定だと思います。やは  
りこれは、原則としてはこの逮捕狀が必  
要であるけれども、急を要して間に合  
わない場合においては、この第二號を  
同様に、逮捕狀が手に入らなくても  
逮捕ができるようにした方が、現實に即  
したことではなからうかと私は思ひます  
が、この點を伺いたいと思ひます。

審においては事實の審理はこれをを行わないといふことに今度の暫定法はありませんが、私はあまりこの方面的知識をもつておりませんが、御承知の通り、大東亜戦争に入りましたから、政府は特別な便宜處分として、大審院においては事實審理をしない。たしか事柄によつては上告審を認めない。かようになつたと存じておりますが、この第十六條によりますと、結局戦争中の状態にまた遁戻りするということになりましたして、政府が新しい憲法の精神に基いて人權尊重を宣言しながら、かつて人權の尊重に反するようなことをなさることになりますせぬかと思うのであります。その理由をまず承りたいと思います。

大體この間司法大臣の御説明でも承つておりましたが、巷間傳えるところによりますと、最高裁判所が今回こういふうに、事實審理をやめて法律審理だけに移つたということは、むしろ最高裁判所の判事と申しますか、その數が從来三十何人であったのが、今回の新しい規定では十五人が縮少される、それであるからその負擔にたえないといふことが根本であると思ひます。が、もしもそうであるとするならば、いわゆる裁判官の待遇が國務大臣と同様になり、豫算の面からして到底從來のような機構を維持することができないというような立場からいたしまして、最高裁判所の權限が縮少されますならば、たゞそれによつて迷惑をこうむるのは國民だけあります。こういうことは恐らく理由にはならないと思ひますので、もしほんとうに人權尊重に徹底されるならば、やはり裁判官の待遇は高められましても、必要な人數だけは當然設置されるのがあたります。これについて御意見を承りたい。

○佐藤(藤)政府委員 御意見はまことにごもつともでござりますが、上告裁判所で事實審理を行わない方針で立案

いたしましたその理由は、たゞいま申上げましたように、最高裁判所は法律審としての上告審たる性格を明らかにしようといふ點が一つの理由であります。なおそのほかに、各國の立法を見てても同じであります。上告裁判所で法律審以外に事實の審理をするといふような例は、ほとんど聞いておらないであります。これは最高峯の裁判所において、國家のいかなる僻遠

の土地に行われた犯罪についても、し

かも長年月を経た後で事實を調べると、それがとては、最高裁判所の職能に出て、うかといふような考へになつたのであります。なほ今後新らしい裁判所法によつて組織が改められますと、現在の大審院の判事は、大體東京高等裁判所の裁判官になりますして、そしして從來の大審院に繫續しておる訴訟事件を審理するといふことになつておるのであります。そこで裁判官の地位が一般に高められますので、その素質からいつても、將來高等裁判所の裁判官は現在の大審院の裁判官に決して劣るものではあります。そしして裁判官の地位が一般に高められたので、その素質からいつて、新民法の提出を注目しておるのであります。この民法は、既に昨年夏司法省の法制審議会においても審議を終了いたしましたが、この問題については、その點において事実の審理が高等裁判所止まりに至つても、從來と違つて、人權の擁護に決して缺くるところがないものと信じておるのであります。

○林田(正)委員 この問題については多少意見を異にいたしますけれども、これ以上述べましてもしようがありま

せんから、私の質問はこれをもつて終ります。

○小林委員長 柳原千代君。

○柳原委員 民法が今議會に至つても

遂に提出される運びにならず、應急的、暫定的法律しかしかも會期の終

りになつてやつと現われるに至つたと

いふことは、非常に殘念なことで、そ

ういうような暫定的な點にあつたか伺い

ます。申すまでもなく、民法は憲法附屬法典中で最大最重要なものであります。憲法の示す理想、憲法が國民に保障するところの個人の尊嚴と國民の自由平等といふものは、む

しろ民法によつてある程度國民の生活に具體的に現われてくるのだと思いま

す。殊に現行民法によりまして、女性の立場を不當に抑壓され、隸屬を強い

られるものかどうかといふ點について、

非常に疑問がありますので、事實の審

理は高等裁判所止まりにいたしたらど

うかといふような考へになつたのであ

ります。なほ今後新らしい裁判所法によ

つて組織が改められますと、現在の大審

院の判事は、大體東京高等裁判所の裁

判官になりますして、そしして從來の大

審院に繫續しておる訴訟事件を審理す

るといふことになつておるのであります。

そこで裁判官の地位が一般に高めら

れます。そしして裁判官の地位が一般に高

められますので、その素質からいつて、新民法の提出を注目しておるのであります。この民法は、既に昨年夏司法省の法制審議会においても審議を終了いたしましたが、この問題については、その點において事実の審理が高等裁判所止まりに至つても、從來と違つて、人權の擁護に決して缺くるところがないものと信じておるのであります。

○林田(正)委員 この問題については多少意見を異にいたしますけれども、これ以上述べましてもしようがありま

せんから、私の質問はこれをもつて終

ります。

○奥野政府委員 ごもつともであります。御承知のように司法省の司法制

度議會、内閣の臨時法制審議會におき

まして、民法の改正要綱を決定いたし

まして、それに基いて立案を進めてま

りまして、大體において成案を得た

のであります。それを今議會に提出す

べく關係方面といろ／＼交渉を重ねて

まいつたのであります。申すまでもなく、民

法は經てないといふことを明かにする

ならば、議會の議員に配付したり、あ

るいはこれを世間へ發表して世論を聽

くといふうなこともよろしいといふ

ういうような手續もとりたいといふ

ういうふうに考へておきました。要す

るに三月中に解散ということになります

したような關係等からいたしまして、

たわけであります。

○柳原委員 時間的制限とおつしやい

ますけれども、すでに私が申しました

ように、去年において努力なされば成

文ができるものと思ひます。殊に

政府はすべての方面において、關係方

面との諒解といふことにいつも原因を

もつていてしまいますけれども、私

どもの關係する範圍におきましては、

また經驗した範圍におきましては、

や、憲法に違反する、無効ではないか

といつたようなことが一々問題になつて、最高裁判所の判断を受けるに任せ

て重大な役割と意味と價値とをもつも

のであると思うのでござります。この民

性は申すに及ばず、國民大衆も異常な

關心と期待とをもつて、新民法の提出

を注目しておるのであります。この民

法は既に昨年夏司法省の法制審議會に

おいても審議を終了いたしましたが、政

府の努力によりましては、九月中には

成文化すことができたと思うのでありま

す。それが今に至つても提出の運び

にならずお粗末な簡単な、従つて明瞭

を缺く不完全な形において、應急的に

出されたということについては、理解

に苦しむものであります。その理由を伺

を伺わせていただきたいと思うのであ

ります。

○柳原委員 ごもつともであります。御承知のように司法省の司法制

度議會、内閣の臨時法制審議會におき

まして、民法の改正要綱を決定いたし

まして、それに基いて立案を進めてま

りまして、大體において成案を得た

のであります。それを今議會に提出す

べく關係方面といろ／＼交渉を重ねて

まいつたのであります。申すまでもなく、民

法は經てないといふことを明かにする

ならば、議會の議員に配付したり、あ

るいはこれを世間へ發表して世論を聽

くといふうなこともよろしいといふ

ういうふうに考へておきました。要す

るに三月中に解散ということになります

したような關係等からいたしまして、

たわけであります。

○柳原委員 時間的制限とおつしやい

ますけれども、すでに私が申しました

ように、去年において努力なされば成

文ができるものと思ひます。殊に

政府はすべての方面において、關係方

面との諒解といふことにいつも原因を

もつていてしまいますけれども、私

どもの關係する範圍におきましては、

また經驗した範圍におきましては、

や、憲法に違反する、無効ではないか

といつたようなことが一々問題になつて、最高裁判所の判断を受けるに任せ

て重大な役割と意味と價値とをもつも

のであると思うのであります。この民

性は申すに及ばず、國民大衆も異常な

關心と期待とをもつて、新民法の提出

を注目しておるのであります。この民

法は既に昨年夏司法省の法制審議會に

おいても審議を終了いたしましたが、政

府の努力によりましては、九月中には

成文化すことができたと思うのでありま

す。それが今に至つても提出の運び

にならずお粗末な簡単な、従つて明瞭

を缺く不完全な形において、應急的に

出されたということについては、理解

に苦しむものであります。その理由を伺

を伺わせていただきたいと思うのであ

ります。

○柳原委員 ごもつともであります。御承知のように司法省の司法制

度議會、内閣の臨時法制審議會におき

まして、民法の改正要綱を決定いたし

まして、それに基いて立案を進めてま

りまして、大體において成案を得た

のであります。それを今議會に提出す

べく關係方面といろ／＼交渉を重ねて

まいつたのであります。申すまでもなく、民

法は經てないといふことを明かにする

ならば、議會の議員に配付したり、あ

るいはこれを世間へ發表して世論を聽

くといふうなこともよろしいといふ

ういうふうに考へておきました。要す

るに三月中に解散ということになります

したような關係等からいたしまして、

たわけであります。

○柳原委員 時間的制限とおつしやい

ますけれども、すでに私が申しました

ように、去年において努力なされば成

文ができるものと思ひます。殊に

政府はすべての方面において、關係方

面との諒解といふことにいつも原因を

もつていてしまいますけれども、私

どもの關係する範圍におきましては、

また經驗した範圍におきましては、

や、憲法に違反する、無効ではないか

といつたようなことが一々問題になつて、最高裁判所の判断を受けるに任せ

て重大な役割と意味と價値とをもつも

のであると思うのであります。この民

性は申すに及ばず、國民大衆も異常な

關心と期待とをもつて、新民法の提出

を注目しておるのであります。この民

法は既に昨年夏司法省の法制審議會に

おいても審議を終了いたしましたが、政

府の努力によりましては、九月中には

成文化すことができたと思うのでありま

す。それが今に至つても提出の運び

にならずお粗末な簡単な、従つて明瞭

を缺く不完全な形において、應急的に

出されたということについては、理解

に苦しむものであります。その理由を伺

を伺わせていただきたいと思うのであ

ります。

○柳原委員 ごもつともであります。御承知のように司法省の司法制

度議會、内閣の臨時法制審議會におき

まして、民法の改正要綱を決定いたし

まして、それに基いて立案を進めてま

りまして、大體において成案を得た

のであります。それを今議會に提出す

べく關係方面といろ／＼交渉を重ねて

まいつたのであります。申すまでもなく、民

法は經てないといふことを明かにする

ならば、議會の議員に配付したり、あ

るいはこれを世間へ發表して世論を聽

くといふうなこともよろしいといふ

ういうふうに考へておきました。要す

るに三月中に解散ということになります

したような關係等からいたしまして、

たわけであります。

○柳原委員 時間的制限とおつしやい

ますけれども、すでに私が申しました

ように、去年において努力なされば成

文ができるものと思ひます。殊に

政府はすべての方面において、關係方

面との諒解といふことにいつも原因を

もつていてしまいますけれども、私

どもの關係する範圍におきましては、

また經驗した範圍におきましては、

や、憲法に違反する、無効ではないか

といつたようなことが一々問題になつて、最高裁判所の判断を受けるに任せ

て重大な役割と意味と價値とをもつも

のであると思うのであります。この民

性は申すに及ばず、國民大衆も異常な

關心と期待とをもつて、新民法の提出

を注目しておるのであります。この民

法は既に昨年夏司法省の法制審議會に

おいても審議を終了いたしましたが、政

府の努力によりましては、九月中には

成文化すことができたと思うのでありま

す。それが今に至つても提出の運び

にならずお粗末な簡単な、従つて明瞭

を缺く不完全な形において、應急的に

出されたということについては、理解

に苦しむものであります。その理由を伺

を伺わせていただきたいと思うのであ

ります。

○柳原委員 ごもつともであります。御承知のように司法省の司法制

度議會、内閣の臨時法制審議會におき

まして、民法の改正要綱を決定いたし

まして、それに基いて立案を進めてま

りまして、大體において成案を得た

のであります。それを今議會に提出す

べく關係方面といろ／＼交渉を重ねて

まいつたのであります。申すまでもなく、民

約を受けています。とにかくこれを何とかしなければ、このまでは困るという立場に立つて論議しなければならないということで、これでは本氣で審議する氣にならないものであります。そこで私は政府に、來議會にはあらゆる手段を講じて、どうして新民法を提出するという約束をしていたときの思想のとおりであります。

○奥野政府委員 來議會には民法の改正の成案を得て、これの御審議を願うつもりであります。この法律は昭和二十三年一月一日からその效力を失うといふ、暫定的處置として掲げているわけでありまして、その間においてどうしても民法の改正を行わなければならぬ義務を負つて、いるわけであります。ありますから、その間において特別議會、もしくは臨時議會を政府として開かなければならぬような場合もあるかも知ります。その特別議會に十分審議等ができるれば結構であります、もしできないといつしまして開かなければならぬ場合があります。今年いつぱいといふことになりますと、通常議會まで待つことはおそらく不可能ではないかと思ひますから、そういう場合には臨時議會を開いて、どうも、そういう改正を行わなければならぬというふうに考えておられます。

○奥野政府委員 來議會には民法の改正の成案を得て、これの御審議を願う

い意味の家族制度はどうしても残さなければならぬということにつきまして、大臣の御所見を質問されました。ところがこれに對しまして政府の見解は、政府では木村司法大臣が次のようにお答えになつたと思ひます。今後、親子、夫婦、兄弟が助け合つていくわが國古來の美風は保存しなければならないことにつきましては、同感である。山下氏の意味は、姑、小姑を含む從來の家族制度にまつわる美俗の意味のように聽きとれました。だに對して、大臣のお答えは、新民法に出發する新しい家をもととしての美風といふような印象を受けたのであります。家庭制度並びに家に対するもつとの確な御説明を伺いたいと思つております。ところが今日林田委員の質疑に對しまして、政府委員のお答えは、これは暫定的であるから、今度の改正民法においては積極的に家族制度の問題を考慮するというよろなお答えをなさいました。たが、こゝで私は非常な不安を感じます。制度的な、法律的な家庭生活を、圓滑に営むことができるよう制度を考えておきたいという意味であります。

○奥野政府委員 それでは、先ほどの法律的家事を守らなければならないといふ趣旨について、御承知のように、民法八百十三條二號によつて、妻のみの姦通について姦通非その他これが離婚の原因にいたしておるわけであります。八百十三條の三號は、男は姦淫罪によつて處刑された場合だけに離婚の原因になるということになつております。さればどういう意味でございましょうか。

○奥野政府委員 それはやはり刑法で姦通といふうなものが今度殘る關係の原因にいたしておるわけであります。八百十三條の二號、三號、この二つのみが離婚の原因としては男女の間の平等を害しておりますがゆえに、これは削除しなければならないといふに成るところの西洋において、美しい家を適用しない」ということについてあります。これにつきましては進歩黨の山下代議士が、十七日の本會議席上、家族制度の問題はどうなるか、わが國古來の淳風美俗である、い

が、その意味は、民法の中から戸主、家というものに關するすべての規定を抹消するという意味であります。そこで、その意味におきまして、制度もしくは法律としての家とか、戸主とか、家族ということは出てまいらないのであります。たゞ先ほど申しましたのは、たとえば家庭における紛争といふようなものについて、家庭生活となるべく維持するというような目的で紛議を解決するというような家庭審判の制度を設けたい。すなはちその意味は、別に法律制度としての戸主、家族、家臣のお答えは、新民法に出發する新しい家をもととしての美風といふようないい意味でございました。されば、餘裕があり、範囲が廣く、解釋をする人の意圖によりまして、いかようにも動く可能性がありまして、これによりまして當事者はときに非常に苦しむなければならないと思うので、これは削除した方がかえつて明瞭であると思いますが、いかゞでございましょうか。

○奥野政府委員 御承知のように、民法八百十三條二號によつて、妻のみの姦通について姦通非その他これが離婚の原因にいたしておるわけであります。八百十三條の三號は、男は姦淫罪によつて處刑された場合だけに離婚の原因になるということになつております。さればどういう意味でございましょうか。

○奥野政府委員 今度の民法で、いわゆる戸主とか、家族とか、家という問題について積極的に規定する考えはもうございません。

○奥野政府委員 私は個人主義的だといわれるところの西洋において、美しい家制度がむしろ生きおりまして、家族制度を維持しておるところの日本において、多くの家庭的、家族的ごとに關する規定は、これは適用しない、と申しますのは、削除するということと同じ意味であります。たゞこれは暫定法である關係上、削除するといふような用例を使わないで、適用しないといふ用例を使つたのであります。

○奥野政府委員 制度的な、法律的な家という問題、すなはち戸主、家族、その他の民法に出てまいります家という

については、十分考慮を拂つていただきたいと思うのでござります。次に第五條につきましてお伺いいたしたいと思います。配偶者の離婚原因についての條文でございますが、「配偶者の方に著しい不貞の行為があったときは、他の一方はこれを原由として離婚の訴えを起すことができ、すなはち妻にあつた場合たると、夫があつた場合たるとを問わず、ひ

定むるものとする。」この條文はぜひ挿入じたがなければならないと思うのであります。暫定的な措置法でありましても、これはぜひ入れていただきたいと思うであります。新憲法実施の曉においても、なお女性は弱者の立場に立たされて、泣寝入りをするほかしかたがないということは不當であると思うであります。これを入るほかないために、新民法が実施される日まで何箇月かの間、多くの女性が法に保護されず、幾多反動的、封建的裁判官の、現民法を基礎とした判決を下されるということがあつては、それを見るに忍びないことだと思いますので、この點はいかゞございましようか。

○奥野政府委員 御説のように、改正要綱におきましては、離婚の場合に相當の財産分與請求を認めることにいたしました。憲法からは直接には、しておきまして、民法改正の際にはそういう要請といいますか、そういうふうに規定しなければ憲法に違反するに考えております。たゞ暫定措置といつましても、憲法からは直接には、そういう要請といいますか、そういうふうに規定しなければ憲法に違反するとしては、その點には觸れなかつたのであります。この點はさらに挿入いたしました理由といたしましては、今回は家事審判という制度も規定することを認むべきものであるかどうかといふうなことは、どうしても現在の裁判所よりも、家事審判所といったよ

うな制度ができる初めて初めて相まってその効果を發揮するようになりますので、財産分與に關する點は、ごもつともあります。が、憲法直接の要請とも考えられなかつたのと、家事審判の制度の完備をもつて、新しい民法改正にはぜひそれを入れたいと考えております。

○榎原委員 私は改正民法ができる日まで、これはやはり憲法に要請されております女性の解放という問題と密接な關係があるのでござりますから、どうしてもこの條文を入れていただきたいと思います。

それから次は、質問があとさきになりますけれども、第四條の「成年者の婚姻、離婚、養子縁組及び離縁については、父母の同意を要しない」という條文について御質問申し上げたいと思ひます。民法改正要綱では、「婚姻は兩性の合意にのみ基きて成立し」と書かれています。これまでの婚姻といふものが、いかに當事者同士の幸福や意思を無視して行われたか、戸主その他父兄によつて、戸主たちの利害關係あるいは御都合に支配されてなされたかということを考えます時に、これは大きな進歩だと思うであります。當事者の意思が最も尊重されるといふことは、非常に進歩だと思いますけれども、届出書きても、事實結婚しておる者については、結婚の成立ということをお認めくださるかどうか、これをお伺いしたいと思います。それによつてその後の結婚生活といふものに非常な影響があると思いますので……。

○奥野政府委員 憲法にあります婚姻

う兩性の合意にのみ基いて成立しといふことは、これはいわゆる婚姻の成立要件として、夫婦の合意のほかに、たゞ一例として、夫婦の同意であるとか、戸主の同意であるとかいうことを要件とすべきものではないという趣旨に解釈しておるのであります。各國の例におきましても、届出が毫も矛盾しないものと考えておりません。あるとか、あるいはこれに類する儀式等によつて成立することにしておる例等によつて成立するものであります。従つて届出をするときには變更がないのであります。従いまして、今後改正する民法並びにこの暫定措置法におきましても多いのであります。従つて届出を含んだ合意のみによつて成立するのだといふように解釋しております。従いまして、現行法通りにこの暫定措置法におきましては、上位の婚姻、いわゆる事實婚を法律上婚姻を生ずるという點には變更がないのであります。従つて、婚姻しない事實婚を生ずるという趣旨は變更ないといふつもりであります。

○神原委員 次に第六條に移りますて、「親権は、父母が共同してこれを行う。父母が離婚するとき、又は父が子を認知するときは、親権を行ふ者とは、父母の協議でこれを定めなければならない。」という條文がございまして、この場合の「父母」というのは、両方相手に対するものでございましょうか。  
○奥野政府委員 そういうと親権を行ふ者は、父の母のときには、その母はあるいは私生子の母である父の母を意味するのでございましょうか。  
○神原委員 それをお伺いしたいと思います。  
○奥野政府委員 初めの方の「父母」というのは、離婚するまで夫婦であつたことを前提とすることはおのずから明らかであります。従つて離婚する場合に、父母のうちどちらが親権を行ふかということを、父母の協議で決めるといふ意味であります。「父が子を認知するときは」の父母といふのは、これまで婚姻してないわけでありますから、その実際の認知を、父とそれから、いわゆる嫡出でないものの母親の兩者の協議で決めるものであります。  
○奥野政府委員 それは父母の協議であります。

地位待遇はどういうふうになるものでありますようか。これも女性にとつては重大な問題でありますから、お伺いいたします。

○奥野政府委員 もしかりにお配りいたしておられます案のよう、父に配偶者ある場合に、その同意を得ることを必要とするということにいたしまして、父の配偶者が同意をしないがゆえに、その子供を引取つて父親が自分の氏を稱せしめて、自分の親權に服せしむることができない場合にはどうなるかといふ御質問かと考えますが、もちろん認知によつて親子の關係ができるでありますから、たとえば扶養義務の關係等においては、親子として子に對する扶養の義務を負うということは當然そういう効果はもつことと考えております。

○神原委員 次に財産相續の問題には

いります。第八條第一項第三號に「兄弟姉妹とともに相続人であるときは、三分の二とする。」と書かれておりますけれども、この兄弟姉妹の意味は、家においては、兄弟姉妹だけを意味するのでございましょうか、それとも家にいないとたとえば婚家先の姉妹などの場合をも含むのでございましょうか。

○奥野政府委員 今度は家といふ観念を全部廢しました關係上、全然家があると否というような問題は起らないのであります。婚家先の者も含むことになるわけであります。

○神原委員 この財産相續の問題につきましては、扶養の義務といふような限り、質問を申し上げる手がかりがないと思ひますので、この程度でやめま

すけれども、この措置法があくまで暫定的措置に過ぎないものといたしまして、この條文が次の改正民法において權威をもつよなことがないように希望いたしまして、私の質問を打切ります。

○小林委員長 石川金次郎君。

○石川委員 初めに民法の應急措置に関する法律案で二、三お尋ねします。

この法律案が應急措置法であつて、附則によりますと、二十三年一月一日からその効力を失うものとしてあります。が、そこで新しい改正民法が總選舉後に、かりに臨時國會におきまして成立したといたしますと、そのときに新しい民法に効力を發生せしめて、この措置法が一月一日以前であつても効力を來さない御方針でしようか。

○奥野政府委員 さようであります。

○神原委員 それで本法は新民法ができてしまひますまでの、ほんとうの短期間の御見當でお改めになる。こう承つてよろしくございますね。それで簡単にお伺いしておきたいのであります。たゞ、今御指摘の點につきましては、成案を得る際にさらに考究いたしまして、もしそういう規定をおくということになれば、この法律との繋ぎの経過關係はさらに考究しなければならないと考えております。

○石川委員 先ほど神原委員からも言われましたが、離婚の原因について、配偶者の一方に著しい不貞の行爲があつたときといふように書かれておりますが、そういう概念を、新しい民法に移つてまいります場合にも、大體變え

しも完璧に合致しない。離婚いたす點のあることはやむを得ないと存じますけれども、しかしできるだけその離婚を避けいかなければならぬと存じます。それでたとえばこういう點をくると思います。法制審議会においては、家がなくなりましても、系譜、祭具、墳墓、こういうものの所有権が祖先の祭祀をやる者にくよくよにしてやることが非常な問題になつてしまひます。扶養の義務の規定が明らかでない限り、質問を申し上げる手がかりがないと思ひますので、この程度でやめます。

○神原委員 この財産相續の問題につきましては、扶養の義務といふようなことが非常に書いてあるのであります。扶養の義務の規定が明確でない限り、質問を申し上げる手がかりがないと思ひますので、この程度でやめます。

○奥野政府委員 先ほど申しましたよ

が、この應急措置法で見ますと、相續平等の原則に立つて、これらのものまでいわゆる共有といふことにならなければならぬと思うのであります。たとへ短日月の期間でありますても、またある人にとつては、系譜とか祭具、墳墓、といったものは重要なものである。そういうものに對して措置を講ずる必要がなかつたかといふことをお伺いします。

○奥野政府委員 先ほど申しますように、暫定措置の關係上、その點につきましては何ら規定をおなかつたわけあります。たゞ、今御指摘の點につきましては、成案を得る際にさらに考究いたしまして、もしそういう規定を立つておきたいと考えております。

○石川委員 こめ措置法の期間中に起つた社會現象と、新しい民法が制定されてから起つた社會現象との間に、權利の保護、義務の負擔等において、異なるものがないよう特別の御慮は拂われるのでしょうか。

○奥野政府委員 その關係も今度の新しい民法の附則において、それらの點を考慮したいと考えます。たとえば先ほど神厚委員からのお話があつたように、離婚の場合の財産譲與の請求のときも、新しい民法の附則等において、この法律施行後あるいはこの民法の施行までの間に離婚の原因のあつた場合にも、そういう規定を廻りませんから、將來改正される民法と必ずしも完全に合致しない。離婚いたす點のあることはやむを得ないと存じますけれども、しかしできるだけその離婚を避けいかなければならぬと存じます。それでたとえばこういう點をくると思います。法制審議会においては、家がなくなりましても、系譜、祭具、墳墓、こういうものの所有権が祖先の祭祀をやる者にくよくよにしてやることが非常に書いてあるのであります。扶養の義務の規定が明確でない限り、質問を申し上げる手がかりがないと思ひますので、この程度でやめます。

○石川委員 さようであります。

○石川委員 先ほど神原委員からも言われましたが、離婚の原因について、配偶者の一方に著しい不貞の行爲があつたときといふように書かれておりますが、そういう概念を、新しい民法に

つたときといふように書かれておりま

すが、そういう概念を、新しい民法に移つてまいります場合にも、大體變え

ないといふ考え方であります。

○石川委員 これを變つてくるのだ、法制審議會の答申にあつたように、著しいといふことを削除して、單に不貞といふ言葉を使つていよつもりであるか、あるいはこれは應急措置法なるがゆえに、將來きて来る法律にそと同一觀念を引張つて行く御方針であるのか、その點を承りたい。

○奥野政府委員 先ほど申しましたよ

が、完全に個人に立脚して廢止している點から來たものと思ひます

階においては、刑法における姦通の規定を削除せられることを前提として、第三編、なかにも第三編の法律行為に關する規定等についても、新しい憲法の精神よりして、新しい民法において改訂しておるのであります。たゞ承認のように財產權絕對尊重の原則の上に立つており、契約自由の原則と合致していない。そういう點においては、やはり財產權に関する規定も變つてこなければならぬと私は思つてゐるが、それに對する措置が一向講ぜられておらず、どうすると當局においては新しい民法の財產に関する規定について何らの改正も變革も要しないとお思ひになるのか。かりにあつたとしてこのなればならぬと考えておられるのか。

○奥野政府委員 その關係も今度の新しい民法の附則において、それらの點を考慮したいと考えます。たとえば先ほど神厚委員からのお話があつたように、離婚の場合の財產譲與の請求のときも、新しい民法の附則等において、この法律施行後あるいはこの民法の施行までの間に離婚の原因のあつた場合にも、そういう規定を廻りませんから、將來改正される民法と必ずしも完全に合致しない。離婚いたす點のあることはやむを得ないと存じますけれども、しかしできるだけその離婚を避けいかなければならぬと存じます。それでたとえばこういう點をくると思います。法制審議会においては、家がなくなりましても、系譜、祭具、墳墓、こういうものの所有権が祖先の祭祀をやる者にくよくよにしてやることが非常に書いてあるのであります。扶養の義務の規定が明確でない限り、質問を申し上げる手がかりがないと思ひますので、この程度でやめます。

○奥野政府委員 新しく改正する民法においては、この憲法に規定している財產權に関する基本的原則を、新しく民法の改正に織り込んでいきたいと考えておられます。たとえば私權と公共の福祉の關係に關する規定であります。たゞ、それは大體親族相續權のみならず、すべて民法が個人の尊嚴と兩性の本質的平等に立脚して、解釋していくべきであるといった、憲法にある原則的規定は、新しい民法の改正の中に織り込んでいく考えであります。たゞこの措置法はおもに親族相續に關する規定について必要缺くべからざる限度において、憲法の精神に反すると認められると、とりあえず排斥したといふ趣旨でありまして、財產權に關する規定期についてなんら手をつける必要がないと認められたわけではないのであります。たゞや今度の民法改正には、財

産法に關する點についても、憲法の規定する原則的規定を掲げたいと考えておきます。

○石川委員 そこで新憲法の精神に則つて財産關係の民法規定を改正するといたすならば、やはり應急措置法が必要である。

要となるではないでしょうか。新憲法が生まれてきた。権利の内容が變つた。かりにこういう場合になつたならば、やはり法律を施行せしむるといふ非常手段をおとりになるか。これは、

私共の考え方とおなじに思はるが、容易でないことをだと思ふ。法律なき間の権利の消滅をきたすといふ重大なことがありますから、その決心であるか、お伺いしておきます。

○廻野政府委員　財産権については大體この憲法の精神によつて、たとえば財産権は濫用してはいけない。あるいは常に公共の福祉のためにこれを利用する責任を負うのであるとハつた、基

本の原則は、親族相續の身分上の事柄のように、混亂の程度はそれほど著しいものとは考えません。これは現行法においても、これらの精神によつて法

律の解釋が行われているように考へる  
のであります。たゞこの點は民法等  
の上にはつきりせしむるのが至當であ  
ると考へますので、この次の改正には  
入ることにいたります。

けれども、なんらか暫定的な應急措置をとらないことには、非常な混亂を來すのではないかといふよう考へまして、と

りあえず親族相續の點についてだけ應急措置を規定したわけで、その他の點

については、大體憲法の精神の解釋も相當行われ得る。もちろんこの次の改正にはこれらの點を一層明白にしたい

○奥野政府委員　まず第一に、先ほど  
來お答え申し上げておりますように、  
今後といえどもやはり届出によつて婚

むことに一段と引上げるのが、實質上の利便は上るとおつしやるのであります  
が、そうでなくして、法律が實際生

外國の立法例であるようでもありと  
すし、かたゞ兩性の合意のみによ  
り、といふその合意といふのは、たゞ單

○奥野政府委員 親権は、現行法によりますと、御承知のように父が行つて、父がなくなつた場合、あるいは父が親

○奥野政府委員　親権は、現行法によりますと、御承知のように父が行つて、父がなくなつた場合、あるいは父が親

と考えておりますが、應急措置法にはその點まで及ばなかつたわけであります。

姻の効力を生ずるという主義は改めき  
いということに考えております。従  
いわゆる事實婚は、法律上の婚姻と  
は認めない。これは文化日本に進んで  
いく以上は、やはり法律的にも非常常で  
進んでまいつて、そういうたよな性質

活に戻ってきて保護してやるといふことが、今日の法律の任務でないかと思う。そういうことは外國にもあるのでありまして、これを引き上げるとおつやつたことはどうかと思う。新しい法については、なおお考へになる御法

約束とか、當事者同士の單なる無形な合意という意味じやなくて、その形態を具えた合意といふうに、合意の方式を、そういう届出という方式をとふすといふうにすることは、毫も憲法二十四條に違反しないものであろう。

約束とか、當事者同士の單なる無形な合意という意味やなくして、その形態を具えた合意というふうに、合意の方式を、そういう届出という方式をとらすといふうにすることは、毫も憲法二十四條に違反しないものであろう。いうふうに考えまして、なお届出にてつて婚姻の效力を生ぜしむることは、先ほど來申しましたように、たゞ事實婚を法律が認めていくよりは、いつから婚姻があつたということも明

な  
い  
らかになりますし、婚姻というものによつて夫婦間に重大な法律關係が生ずるわけでありますから、その點を明確

にいたすことが、國民生活の上において望ましいといふうに考えまして、届出主義はやはり從来通り認めていきま

で  
ら  
ぐ  
たいと、いうふうに考えておるわけであ  
ります。  
○石川委員 届出をもつて合意の意思  
表の後記に記入して下さい。

表示の發現を見るのでありますか。しかし今の日本におきましては、式をあげるということがございまして、その二つに二つ、二つに二つ、

意い現ることを擴べて、まいりました方がかかってよいではないか。斷じて届出主義を動かさぬ方針であるというなら別であります、しかし國民生活の實際に

ア と  
で 應じて、法律が考慮してやろうといふ  
ことありますならば、たとい法制審  
議會で議論したところでありまして

おなこさん、もう一度お考え直しくださつたらいいからと存じます。その邊希望しておきたいと思います。

それから六條の「共同」の意義をお伺  
う  
いいたします。共同が成立せざる場  
合、どうして誰がきめるのか。

○奥野政府委員 親權は、現行法によりますと、御承知のように父が行つて、父がなくなつた場合、あるいは父が親

權を行ひ得ない場合に限つて、母が第  
二次的に親權行使するということにな  
つております。ところが兩性の本質  
的諒解に背くものであるという考え方  
からいたしまして、父母共同して親權を  
行うべきものといたしたわけがありま  
す。しかば共同、協調が保てない、  
協議が整わない場合においては、一體  
どうなるかといふ御質問であると考え  
ますが、この點については、御承知の  
ようにスイス民法等においては、夫婦  
の意見が違ふ場合には、父の意見であ  
るといふことになつておりますが、そ  
れではせつかく夫婦平等の共同行使と  
いうことにせしめた趣旨を、かえつて  
没却するのではないかといふうに考  
えまして、夫婦の間における關係にお  
いては、そういうふうに水臭く考えな  
いで、適當に父母共同して自然に任し  
て、意見が合致しない場合はぎり／＼  
どうするかといふことを、かえ  
つきめない方が夫婦の間の事納とし  
ては適當ではないかといふことにいた  
しましたわけでありまして、結局意見  
が合わなかつたならば、この案では自  
然に適したように共同してやつてもろ  
うといふ趣旨であります。

○石川委員 そこでちよつとお聴きし

ておかなけれどなりませんが、つまり

問題がここに出てくるのです。夫婦が

共同で親權を行ふ。財産處分等の親權

を行ふ。そこで共同しなかつた。そこ

で今わが國の状態におきましては、

夫が妻の意思表示があつたといふことを

偽造するといふ憂いがないと言わ  
ません。妻が共同行為に承諾したかど

うかといふことは、文書によつて見る

ことが實現することに相なりました

が、農家はどうなりましょか。農家

が子供の財産を賣つたとする。その

場合にその承諾書が偽造であつたとき

には、買つた第三者を保護するのか、

子供を保護するのか、どつちを保護す

るのか。子供を保護せんとすればその

法律行為は無効となり、第三者を保護

せんとすれば有効としなければなら

ぬ。そのどつちをとるか。これは將來

の民法に對する政府のお考えもあると

思いますから、お伺いしたいと思

う。

○石川委員 そこでまた問題が起つて

まいりますが、改正民法が善意の第三

者を保護するということになりますれ

てしまつたわけでありまして、結果意見

は、そういうふうに水臭く考えな

いで、適當に父母共同して自然に任し

て、意見が合致しない場合はぎり／＼

どうするかといふことを、かえ

つきめない方が夫婦の間の事納とし

ては適當ではないかといふことにいた

しましたわけでありまして、結局意見

が合わなかつたならば、この案では自

然に適したように共同してやつてもろ

うといふ趣旨であります。

○石川委員 そこでちよつとお聴きし

ておかなけれどなりませんが、つまり

問題がここに出てくるのです。夫婦が

共同で親權を行ふ。財産處分等の親權

を行ふ。そこで共同しなかつた。そこ

で今わが國の状態におきましては、

夫が妻の意思表示があつたといふことを

偽造するといふ憂いがないと言わ

ません。妻が共同行為に承諾したかど

うかといふことは、文書によつて見る

ことが實現することに相なりました

が、農家はどうなりましょか。農家

が子供の財産を賣つたとする。その

場合にその承諾書が偽造であつたとき

には、買つた第三者を保護するのか、

子供を保護するのか、どつちを保護す

るのか。子供を保護せんとすればその

法律行為は無効となり、第三者を保護

せんとすれば有効としなければなら

ぬ。そのどつちをとるか。これは將來

の民法に對する政府のお考えもあると

思いますから、お伺いしたいと思

う。

○石川委員 戸籍は一體應急處置を必

要といたします。家と戸主とがなくな

るのでありますから……これはまだ

拜見しておませんが、いつ出でまし

りますか、お伺いいたします。

○奥野政府委員 その點ごもつともな

權を行ひ得ない場合に限つて、母が第  
二次的に親權行使するということにな  
つております。ところが兩性の本質  
的諒解に背くものであるという考え方  
からいたしまして、父母共同して親權を  
行うべきものといたしたわけがありま  
す。しかば共同、協調が保てない、  
協議が整わない場合においては、一體  
どうなるかといふ御質問であると考え  
ますが、この點については、御承知の  
ようにスイス民法等においては、夫婦  
の意見が違ふ場合には、父の意見であ  
るといふことになつておりますが、そ  
れではせつかく夫婦平等の共同行使と  
いうことにせしめた趣旨を、かえつて  
没却するのではないかといふうに考  
えまして、夫婦の間における關係にお  
いては、そういうふうに水臭く考えな  
いで、適當に父母共同して自然に任し  
て、意見が合致しない場合はぎり／＼

どうするかといふことを、かえ

つきめない方が夫婦の間の事納とし

ては適當ではないかといふことにいた

しましたわけでありまして、結局意見

が合わなかつたならば、この案では自

然に適したように共同してやつてもろ

うといふ趣旨であります。

○奥野政府委員 この場合にはむしろ

第三者を保護すべきものと考えます。

○奥野政府委員 第三者を保護すべきもの

と思いますから、お伺いしたいと思

う。

○奥野政府委員 農地の均分相續の結

果による細分ということについては、

相當大きな問題であると考えます。こ

の點につきましては實は農業資産の相

續に關する特別法を出す豫定にして進

んでおつたのであります。ところがそ

の點につきまして、今まで關係方面

の諒解を得ることができんので、

今はその點について提案ができるなか

つたわけであります。ところがその點につ

いては、將來とも關係方面と折衝を續け

ていくことを考えます。これはもづば

ら農林省關係において續けられるもの

と考えております。

○石川委員 この新民法が出てまいり

ます前に、この應急措置法が效力中に

そのままに、この應急措置法が效力中に

ないから、戸主の同意といふものは必

要じやなくなる。父母の同意を婚姻の

要件にしておりませんから、父母の同

意書がなくとも婚姻を受けるとい

うような影響が、實質的には戸籍の方にあ

りますが、とりあえず暫定の間だけは、

戸籍を全部變えるといふのではなく、

戸籍を全部變えるといふのではなく、

戸籍をそのまま使つていき

たいといふふうに考えておきます。

○奥野政府委員 とお打合せの上に、新しい民法に則つて解決してやるのか、十分の御誠意を

示す御方針でありますようか、お伺い

たいと思います。

○奥野政府委員 御趣意のようによつた

としても、たゞいまの仰せのようによつた

ことが實現することに相なりました

が、農家はどうなりましょか。農家

が子供の財産を賣つたとする。その

場合にその承諾書が偽造であつたとき

には、買つた第三者を保護するのか、

子供を保護するのか、どつちを保護す

るのか。子供を保護せんとすればその

法律行為は無効となり、第三者を保護

せんとすれば有効としなければなら

ぬ。そのどつちをとるか。これは將來

の民法に對する政府のお考えもあると

思いますから、お伺いいたします。

○奥野政府委員 戸籍は一體應急處置を必

要といたします。家と戸主とがなくな

るのでありますから……これはまだ

拜見しておませんが、いつ出でまし

りますか、お伺いいたします。

○奥野政府委員 その點ごもつともな

場合にその承諾書が偽造であつたとき

には、買つた第三者を保護するのか、

子供を保護するのか、どつちを保護す

るのか。子供を保護せんとすればその

法律行為は無効となり、第三者を保護

せんとすれば有効としなければなら

ぬ。そのどつちをとるか。これは將來

の民法に對する政府のお考えもあると

思いますから、お伺いいたします。

○奥野政府委員 戸籍は一體應急處置を必

要といたします。家と戸主とがなくな

るのでありますから……これはまだ

拜見しておませんが、いつ出でまし

りますか、お伺いいたします。

○奥野政府委員 その點ごもつともな

場合にその承諾書が偽造であつたとき

には、買つた第三者を保護するのか、

子供を保護するのか、どつちを保護す

るのか。子供を保護せんとすればその

法律行為は無効となり、第三者を保護

せんとすれば有効としなければなら

ぬ。そのどつちをとるか。これは將來

の民法に對する政府のお考えもあると

思いますから、お伺いいたします。

○奥野政府委員 戸籍は一體應急處置を必

要といたします。家と戸主とがなくな

るのでありますから……これはまだ

拜見しておませんが、いつ出でまし

りますか、お伺いいたします。

○奥野政府委員 戸籍は一體應急處置を必

要といたします。家と戸主とがなくな

るのでありますから……これはまだ

&lt;p

に、私権全般に關する原則として掲げたいと考えております。

○石川委員 今度は刑事訴訟法の應急的措置に關する法律案について御質問

いたいと思ひます。この措置は考  
えてまいりますのに、私たちは將來

できあがつてくるであろう刑事訴訟法  
が、どういう原則に立つてゐるかとい

うことを、一應お伺いしておきたいの  
であります。まことに、この貴

置法をどうやつていゝかというところの

見當がつかなくなりますので、お伺いいたしますが、まず新憲法の精神に則

りましても、新しくできあがつてくる  
則事訴公法は、曾根若冲等三義<sup>ミツイ</sup>昌<sup>カウ</sup>時

刑事訴訟法は、当事者對等主義が総體的に守らるべきものであると信じてお

りますが、この點はどうなりますでし  
ょうか。

それからまた審理公開主義が徹底的

に實現しなければならないと思っておりますが、双方の一方的な審理という

ものはないかどうかをお伺いしておきたいと思います。

それから被告の防衛の完璧でありま

すが、この點については、拘束を受けましたときより審判の終結にいたるま

で、辯護権が完全にできるようにならなければならぬと思つておりますが、そ

の原則の上に立つて、新しい刑事訴訟

法がわれくの前にましゃますかどうかを、お伺いしておきたいのであります

○佐藤(藤)政府委員　議題になつてお

（付）第1回は、この問題をめぐる現状と、今後ますます問題となるべき事項について、あくまでも概要的な解説を試みた。

する法律でありますか、これは御承知のようすに、全面的な刑事訴訟法の改正

が近く行われますまでの間の應急的な、いわゆる暫定法として立案いたしましたのであります。しかしながらこの應

○石川委員 この措置法で規定しますところの辯護人は、資格のある辯護人でありますよろか。それのみを指すものであります。あるいは現行刑事訴訟法第四十條によるところの、辯護士にあらざる者も許可によつて辯護人になることができるのですから、が、その辯護人も指すのですから、お聴ききておきたいのです。  
○佐藤(藤)政府委員 措置法第三條によるのであります。被疑者が辯護人を選任する権利を認めただけであります。この辯護人は資格ある辯護士のみに限らないのであります。そして、現行刑事訴訟法第四十條第二項において、裁判所の許可を得れば辯護士にあらざる者を辯護人に選任することができます。とができるというこの規定も、類推適用されるものと解釋しております。  
○石川委員 きわめて適切なお考えだと思います。殊に簡易裁判所も殖えてまいつたのでありますから、辯護人はできるだけ廣くしておかなければならぬと存じます。そういたしますと、辯護人たるものを受けた人が望むすべての人にはこれを許しになるという御方針でしようか、お聴きしておきたいと思います。たとえば被告がこの人ならばいふといふ人を、全部裁判所では許さしめていふと、司法當局はお考えでござりますか。その點を伺いたいと思います。  
○佐藤(藤)政府委員 具體的に被疑者の希望される辯護人が適當であるかどうかといふことは、具體的な事件でなければ、あらかじめこれをきめるということはできがたいのでありますけれども、その辯護人を擴充した精神に則りまして、裁判所または検事局において、被疑者の希望する辯護人が、適當

にその被疑者本人の利益の擁護者となり得るかどうかということを判断してあります。公判は迅速にやる、眞實は発見していかなければならぬ、こういう二つの使命をもちらながら、この法律案が立案されたと思います。しかしながら眞實を発見いたしますために、迅速必ずしもいゝ方法ではございません。迅速によつて粗末になることもあります。公判を急ぐといたしますれば、どうしてもこの審理といふものが粗末にならざるを得ないのであります。これと眞實発見ということをどういうふうにして調和するかということについて、ひとつ御見解を承つておきたいと思います。

○佐藤(藤)政府委員 裁判の本體はどこまでも眞實に合致しなければならぬものでありますて、裁判の審理判決は終始眞實の探究にあるものと考えていります。しかしながら、裁判が他面において、非常に長い時間を要して裁判が宣告されるというようなことになりますると、その裁判の結果がくるだけ被疑者の希望に副うことと考えております。

あるのであります。この意味において、いかに眞實に合した裁判であつても、時の流れによつて、その裁判の結果が具體的には適切でない、というような懲りがあります。お説のように裁判の眞實のみもありますので、おそらく憲法においても、迅速に裁判がなるべきことを要望しておるのであらうと思われるのを、あります。

○石川委員　そこで眞實を實現し、しかも迅速を實現するといたしますれば、審理検査に當る人々がそれを考えて、そこへ到達せしむるような手段を與えなければならぬ。たとえばそろばんと計算器と競争させれば、一時間では勝つても、一晝夜の競争では計算器には勝てなくなるから、政府が裁判の眞實を實現し、裁判の迅速を實現しようとするとするならば、捜査官、裁判官にそれ相應の一つの方法を講じなければならぬのであります。が、それに對して司法省は十分の方法をとられたか。少くとも今年度の豫算においては、司法省において、その十分な豫算をとられたかどうか伺いたいのであります。

○佐藤(藤)政府委員　仰せのごとく、裁判の眞理探究、迅速なる裁判を求めるという、この理想を實現いたしますために、裁判及び検察の局に當る者の素質を向上せしめ、これを教養訓練して、立派な裁判、検察のなされるることを期待いたさなければならぬのであり

まして、この點につきましては司法當局においても、かねてよりその方面に努力いたしておるのであります。數年前から司法研究所——現在は司法研修所といふ名前になつておりますが、かような施設を設け、司法官試補の時代、また判検事として一定の年限を経た者、さらに判検事として將來いわゆる幹部級になり得るような者、こう三段階に分けまして、隨時中央に招集して、教養訓練を施しておるのであります。昭和二十二年度の豫算におきましても、今後裁判所が検事局と分離いたしました暁において、裁判の方面においては最高裁判所の指導のもとに、判事及び司法修習生を教養訓練し、また検察方面においては検察官並びにその捜査の補助に當る司法事務官——たゞいまは検察輔佐官と稱しておりますがそれらの者を、司法省が主催して、これを教養訓練しようというために、相當な費用を計上しておるはずであります。

○石川委員 長くなつて恐縮ですが今度は第八條の第一項第二號であります。検察官は死刑、無期もしくは長期三年以上の懲役もしくは禁錮に當る罪を犯したことなどを疑うべき十分な理由がある場合で、急速を要する場合には、裁判官の逮捕狀を得ることができないときは、警察官吏は逮捕することができるという、非常的な規定であります。これは憲法の何によられたのであります。を得ないで逮捕することができないとしようか。

○佐藤(藤)政府委員 措置法の第八條におきまして、被疑者を逮捕するには必ず裁判官の逮捕狀を得て、これを逮捕しなければならぬ。検察官または司法警察官吏は、みずから裁判官の逮捕狀

いう原則を第一號に掲げたのであります。それで、その第二號には、例外として逮捕することができる。これはたまく、逮捕状を求めることができないという急速の場合である。しかもその被疑者が相當重大な犯罪を犯したことなどを疑うに足りる十分な理由がある場合には、まず逮捕をしてその逮捕の繼續中に裁判官の令狀を得て取調べを續行する。こういう手續を第二號に例外的に認めたのであります。この第二號は新憲法の第三十三條におきまして現行犯以外の被疑者を逮捕する場合には、權限を有する司法官憲の發する令狀によらなければ逮捕することができないと規定されておるのであります。この權限を有する司法官憲といふのは裁判官のみに限られるかどうか、あるいは裁判官以外に検察官も含むか。またはさらには司法警察官も含むかといふ點については、憲法の御審議の際にも種々議論のあつたところでございまして政府といたしましては、司法官憲といふのではなく、裁判官のみならず、検察官及び司法警察官も含むといふ解釋のもとに憲法の御審議が終えたように記憶いたしておりますのであります。しかしながら新憲法第三十三條において、現行犯以外の者を逮捕する場合には必ず正規の令狀を得なければならぬ。こういう制限を設けられたその趣旨をよく考えてみるとすると、結局は人身を拘束する場合の、その人權をできるだけ保護しようとも、逮捕する場合には必ず裁判官の逮捕状を得なければならぬ。緊急の場合、しかも重要な犯罪で理由が十分にある場合には、まず逮捕して、その逮

捕の繼續中直ちに令状を得て逮捕することができるという例外を認めました。この例外は例外ではありますけれども、かような制限のもとに緊急の場合にやむを得ずなことであるならば、これはやはり逮捕状による逮捕状による逮捕と見ることができ。從つて憲法第三十三條の精神にも決して反することはないだろう、こういう考え方のものと第八條の第二號を立案いたしましたのであります。

難な事情が出た、そこで法律が多小の不明確な點のあるのを人が利用いたしまして、それから一つの法案で一つの便宜な手段を講じようというのではなくして、憲法は生かしておいて、技術的に逮捕の方法を講じていく方法はないのであらうかといふ點であります。たとえば裁判官の逮捕状をもつていかなければならぬ、こういうような迫切した事態におきましても、逮捕状を持参せしむるようある一つの態勢を揃えておけないものか、どうしてもこれは變えられない規定であるかどうかをお聞きしたい。

常に急速であつて、判事の令状を前もろつておくことはできない急速度であるとか、その被疑者の犯した犯罪が相當重大な犯罪であり、しかかもその犯罪を犯したということを疑うに足りる十分な理由がある。こういう場合にはいわゆる現行犯において逮捕の場合に令状を必要としないといふ場合で、しかもあらかじめ裁判官の令状を求めておくことができない場合に、犯罪捜査。犯人の逮捕について、どうしてもかような便法を設けなければならぬといふことは、その必要性については十分御承知のようになりますから、具體的な例について御説明いたすことは省略いたしますが、もしさような必要な場合、しかも緊急な場合に、この指置法第八條の二號のような規定を設けないで、何とか憲法第三十三條の規定に合らようなく便利な方法がないかというお尋ねであります。が、その點については、當局といたしましても十分考慮いたしましたのであります。もし憲法第三十三條の規定の表面だけから、前もつて令状がなければ絶対に逮捕ができないといふうに、いきおなれば、常に狭く解釋いたしますと、いきおないその必要上、具體的な事件の發生前に、前もつて令状を發しておいてもらひまして、さようなことにならざるを得ない、また令状なしにやむを得ず逮捕するというようなことも考えられるのであります。しかし、結局令法的な検査、犯人の逮捕といふようなことが行われない一つの弊害を生み出

すように考えられますので、いずれもさような方法をとらずに、どこまで

も逮捕状によつて逮捕をする。緊急の場合で、しかも證據が十分にある場合には逮捕をしているその間に、直ちに  
○佐藤(藤)政府委員 も、立案者のお考えをお伺いいたしました。  
この措置法の第 いと思います。

令狀の發行を求めて、そうして逮捕を十條に規定して

法第三十八條に  
繼續する。かような方法を考え出した

のでありますて、お尋ねのようなことは十分考慮いたしたのでありまするけれども、新憲法第三十三条の規定の表現だけを見まして、これに平仄の合うようなことを實行いたしますと、動もすれば弊害が助長せられるというような心配もありましたので、本案のようないくつかの規定を設けるに至つた次第でござります。

○石川委員 その黒に附していふの。ようには第三十三條に違反するのではないか、こういうような疑いをもつ者は、私一人ではないかもしません。十分納得がいきます。ようには當局が方法を講ぜられんことをお願いいたします。十條にまいりまして、たゞ概念のみをお聞きいたしたい點があります。

○小林委員長 石川君ちよつと伺いま  
すが、まだよほどかりますか。

○石川委員 もうこれで終りであります。強制という言葉、捲問といふ言葉がございますが、學生みたようではな  
はだ相すみませんが、こゝに言う強制、捲問といふのは、立案者がどういう意味づけでこれを概念化せられたもの  
また不當に長き勾留ということがあり  
ますが、これは現在の刑事訴訟法には何回も／＼繰返して勾留するといふこ  
とを豫定せられておるが、大體どのく

○佐藤(藤)政府委員 決定すべきものでありまじょうけれども、立案者のお考えをお伺いいたしました。ありますか。固よりこれは裁判所であります。第三十八条に規定されておるところとまつたく同趣旨の規定なのであります。して、わざなく法律において繰返さなくて、憲法に規定があるのでありますから、差支えないのではないかといふ意見もあるのでありますけれども、刑事訴訟法が一つの手續法として、捜査官憲及び裁判官においてどうしても守らなければならない大綱を掲げる必要がありましたので、第十條において憲法の規定を繰返したのであります。新憲法において御承知のように「何人も自己に不利益な供述を強要されない。また自白だけを唯一の證據として有罪とされ、または刑の言渡しを受けない。こういうような制限がありますので、從來のような自白偏重の弊が除かれることと信じておるのであります。從来のような不當に長く勾留して自白を求める、あるいは拷問脅迫によって自白を求めるというようなことは、おそらくからうと信じておるのであります。しかしながらもしそういうようなことがあつたとしましても、強制、拷問、脅迫による自白あるいは不當に長く勾留されたあるは勾禁された後の自白は、これを證據とすることができないという、證據能力についても制限を設けたのでありますから、これも強制による自白といふことは、第一項に「自己に不利益な供述を強要されない」といつておるのであります。その中で強制による自白といふ

ものはおそらく今後ないだらうと思ひますけれども、もしたまゝそいうふうに被告人の意思に反して強制的に自白を強いられたと、うような場合に、この自白は證據とすることができるない、という趣意であります。従つてその次の拷問というのも、これも被告人の意思に反して自白をした場合に、その自白が暴行脅迫等による場合には、いわゆる拷問による自白として證據とすることができない、という制限でござります。なお不當に長く勾留もしくは勾禁された後の自白というので、從来は未決勾禁ということが相當長く續いた例もござります。一年あるいは二年という長い勾禁もあつたのであります。が、今後は憲法の精神に則りまして、從来のような長い勾禁状態をみることはなからうと思うのであります。が、もしう不幸にして不當に長い勾留をなされた後に被告人の自白がありまして、その自白はこれを證據とすることができないと、こういう制限を設けたのであります。いずれも憲法の精神に従つて、被告人の意思に反する自白は證據として價値のないものであつて、さようなものを證據として採用してはならない、という制限を設けたのであります。この場合の不當に長くというのが、どのくらいの期間かというお尋ねでございましたけれども、これは當該事件について具體的に考えなければ、どの程度の勾留が不當に長いことになるかどうかというふうなことは、きまらない問題で、あろうと考へておるのであります。

ました。民事訴訟の措置法に關する質問は留保いたしておきます。

○小林委員長 よろしくうございます。それでは本日はこの程度で散會いたします。次會は明後二十二日午後一時より會議を開きます。

4  
Digitized by srujanika@gmail.com